

目 錄

壹、前言	1
貳、分析與探討	1
一、人口概況	1
(一) 人口分布	1
(二) 人口成長	3
二、人口特性	4
(一) 性比例	4
(二) 扶養比	6
(三) 老化指數	8
(四) 年齡結構	10
三、人口動態	13
(一) 自然增減	13
(二) 社會增減	16
(三) 總增減	18
四、人口社會屬性	19
(一) 婚姻狀況	19
(二) 教育程度	21
參、結論與建議	22

南投縣人口統計分析

壹、前言

南投縣位居台灣本島中央，境內山岳綿亙，高峰聳立，烏溪、濁水溪流經其間，溪谷縱橫，氣候溫和，人口主要聚居於本縣西部草屯、南投、名間、竹山平原地帶及埔里盆地。早期人口分布與農業生產息息相關，惟近年來農業逐漸式微，工商業蓬勃發展，產業結構丕變，人口隨之消長。我們在研究南投縣人口問題時，對它的地理背景、社會型態及結構，應先有所瞭解。本文將從人口分布、人口成長、人口類指標、人口年齡結構、人口動態及人口社會屬性加以分析以資參考。

貳、分析與探討

一、人口概況

（一）人口分布

本縣人口分布，大抵集中在 5 鄉鎮市(南投市、埔里鎮、草屯鎮、竹山鎮、名間鄉)，其人口數總計由 39 年底佔全縣總人口數之 63.80%，年年昇高至 95 年底之 73.48%，由此可見本縣人口除向外流外，亦向此 5 鄉鎮市集中。

至於各鄉鎮市人口分布情形，39 年底，以埔里鎮 46,066 人最多，草屯鎮 41,622 人次之，南投市 38,360 人居第 3 位，此排名一直到 46 年底才變為埔里鎮、南投市、草屯鎮，至 68 年底排名又產生

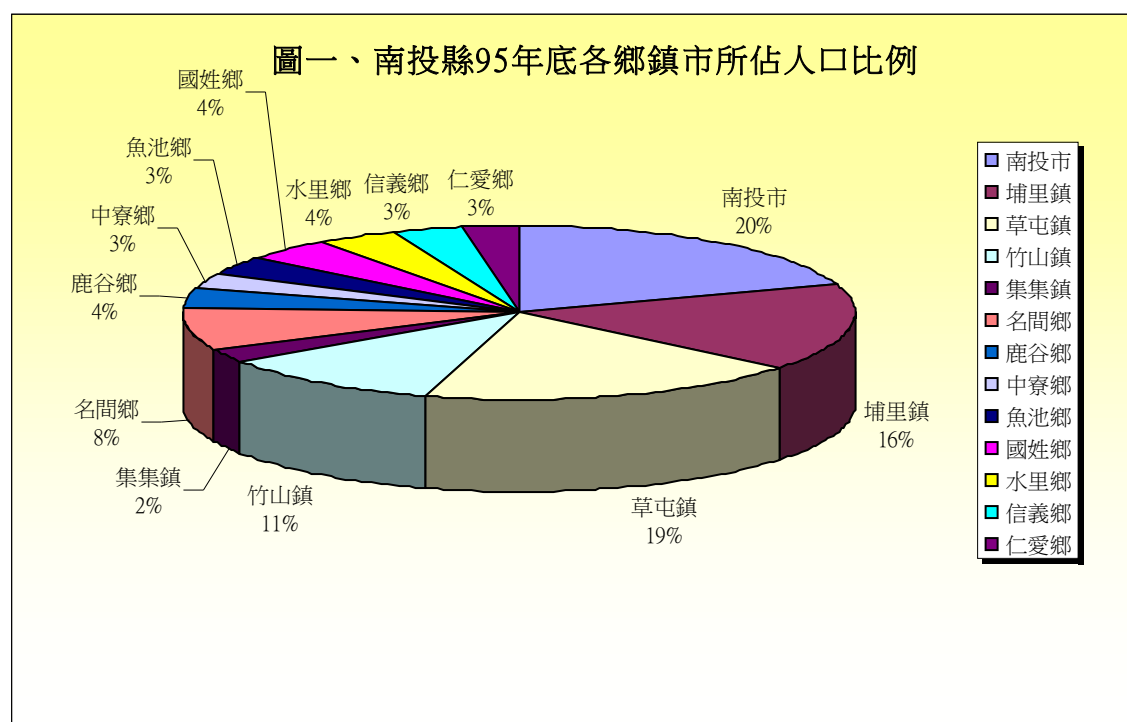
變化為南投市、埔里鎮、草屯鎮，72 年底至今則排名一直維持為南投市、草屯鎮、埔里鎮，95 年底其人口數分別為南投市 105,506 人，草屯鎮 99,752 人，埔里鎮 86,684 人；而人口最少的鄉鎮，自 39 年底至 67 年底是仁愛鄉，68 年底起至今則是集集鎮，其 95 年底人口數為 12,216 人(表一、圖一)。

表一、歷年南投縣各鄉鎮市人口數

單位:人

鄉鎮市別	39年底	46年底	50年底	60年底	68年底	70年底	72年底	80年底	84年底	90年底	94年底	95年底
南投市	38,360	52,079	61,017	77,302	81,474	85,273	88,491	98,634	102,990	104,563	105,322	105,506
埔里鎮	46,066	57,352	65,275	77,832	81,334	82,064	83,233	86,313	87,362	87,519	86,920	86,684
草屯鎮	41,622	51,236	59,312	71,754	79,870	82,471	84,166	91,263	94,825	98,180	99,523	99,752
竹山鎮	37,093	43,263	47,693	58,181	61,707	62,881	63,436	62,622	63,054	61,068	59,796	59,415
集集鎮	11,925	13,028	14,508	16,378	14,984	14,649	14,180	12,678	12,429	12,302	12,311	12,216
名間鄉	27,107	32,174	35,044	40,799	41,002	41,510	41,788	41,643	42,902	42,900	42,253	41,910
鹿谷鄉	18,275	19,888	22,641	25,632	23,923	23,422	23,167	22,341	21,883	20,597	19,879	19,761
中寮鄉	16,277	20,450	22,699	27,675	24,018	22,995	22,650	19,722	19,046	17,680	16,941	16,763
魚池鄉	16,559	19,707	21,514	22,672	21,235	20,947	20,512	18,682	18,433	17,833	17,549	17,422
國姓鄉	15,153	21,430	24,929	33,076	29,445	28,905	29,017	26,177	25,579	23,401	22,133	21,776
水里鄉	13,037	22,344	25,411	33,113	30,166	29,334	29,039	26,548	24,566	22,479	21,613	21,273
信義鄉	9,072	11,177	12,846	16,622	17,555	17,561	17,754	17,830	18,096	17,811	17,356	17,222
仁愛鄉	7,619	10,030	11,142	14,182	15,249	15,526	15,317	14,758	15,352	15,485	15,572	15,505

資料來源：南投縣統計要覽。



（二）人口成長

本縣於 39 年設治，當年年底戶籍登記人口為 298,165 人，至 95 年底增加至 535,205 人，此間計增加 237,040 人，增加率為 795.00%。歷年來本縣人口之增減情況，在 40 年代每年平均增加 11,478 人，平均增加率 33.1%，50 年代因自 53 年起積極推行人口政策實施家庭計畫，致出生率逐年下降，平均每年增加 9,810 人，平均增加率降為 21.5%。

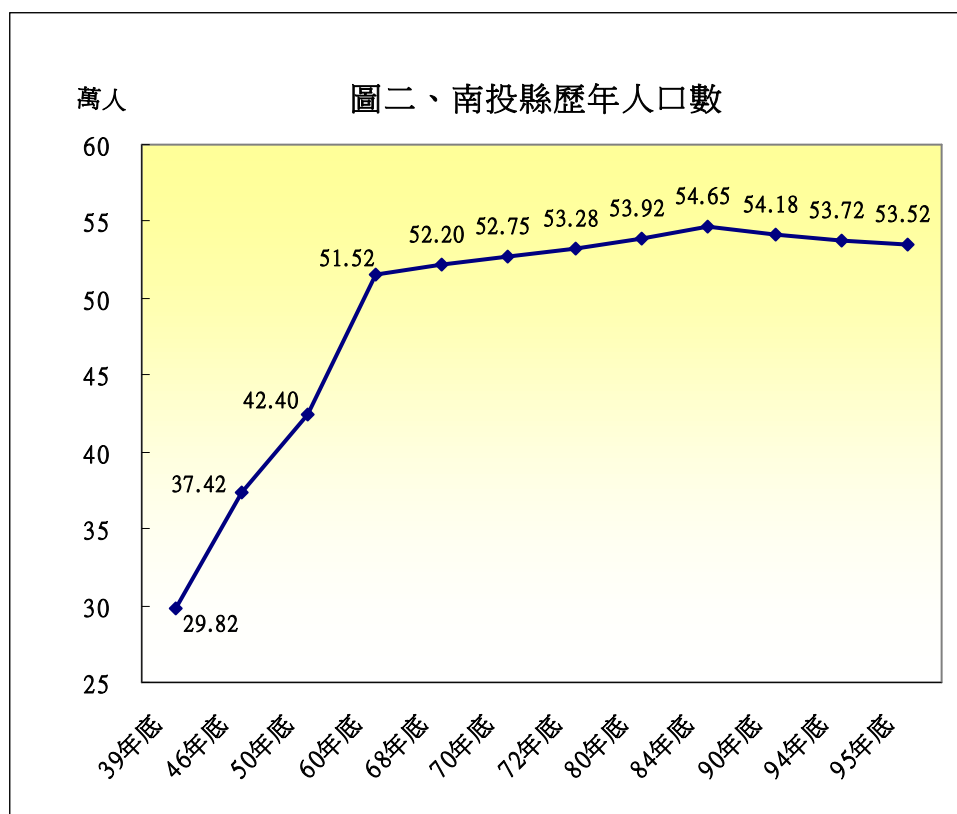
60 及 70 年代因台灣地區工商業發展快速及國民所得急增，但本縣屬農業縣，長久以來農民所得偏低，致居民大幅湧向都市及工商業發達地區，使縣內人口增加緩慢，甚至於 62 年首度出現人口負成長，其年成長率為-2.05%。

至 70 年代雖有 75、76 年連續二年之負成長，惟其後卻有持續八年的微幅正成長，60、70 年代平均每年增加 1,320 及 1,223 人，平均增加率為 2.58%及 2.33%。

80 年代初期乃承接 70 年代底之正成長走勢，至 86 年達歷年最高峰頂，人口數為 546,707 人，其後則呈下滑走勢，一路跌至 89 年底的 541,537 人，其間更歷經 88 年之九二一大地震，慘痛的帶走了 933 條人命。80 年代平均每年增加 506 人，年平均成長率為 0.94%。

90 年代開始雖曾暫露曙光的微增 0.50%，惟世界經濟不景氣與勞力密集產業外移，使得原本工商業不發達的本縣，更是雪上加霜。在人口外移與出生率持續降低下，92 年人口減少 895 人，93 年再減 1,984 人，人口數剩下 538,413 人，人口數已回歸至 80 年代初（80 年

底 539,211 人)，94 年及 95 年相繼再減 1,245 及 1,963 人，使得總人口數只剩 535,205 人。雖然近 14 年來本縣人口變動幅度不大，惟歷經 86 年最高峰後之下滑走勢，何處是谷底？實有賴振興經濟、提昇本縣就業率來止跌（圖二）。



二、人口特性

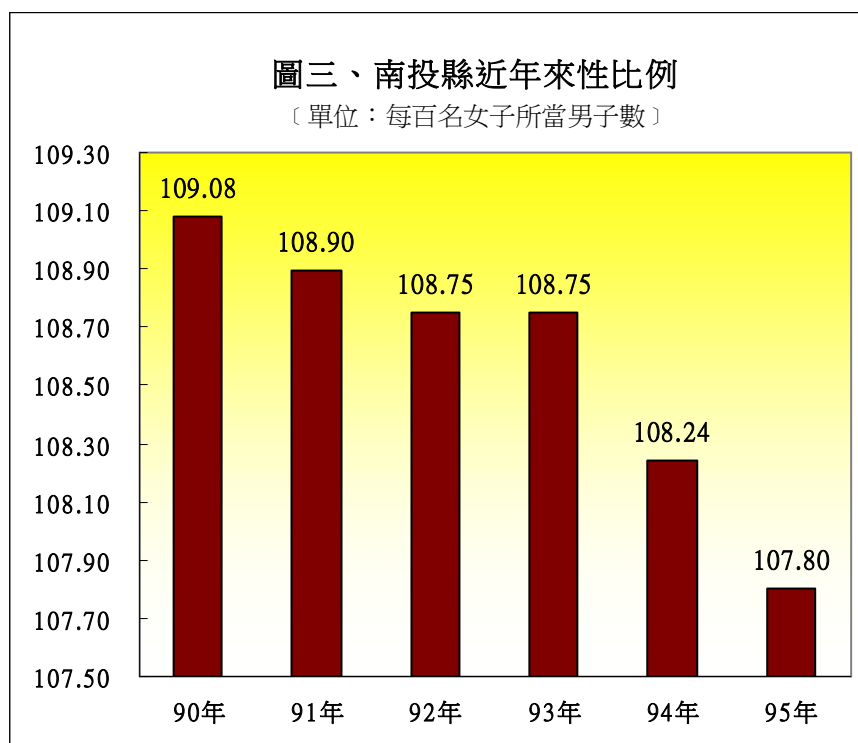
(一) 性比例

性比例係指人口中每百名女子數所相對的男子數。本縣 95 年底性比例為 107.80，各鄉（鎮、市）中以國姓鄉的 122.29 最高，而南投市、埔里鎮、草屯鎮及竹山鎮人口密度高，交通發達、工商繁榮，適合女性工作的服務業暨商業亦較多，因此較能吸引女性前往，故性比例較低，也顯示此 4 大鄉鎮都市化程度較高（表二）。

表二、南投縣95年各鄉鎮市性比例

鄉鎮市別	人口數			性比例 (男÷女)×100	性比例排名
	合計	男	女		
南投縣	535,205	277,643	257,562	107.80	
南投市	105,506	53,400	52,106	102.48	13
埔里鎮	86,684	44,076	42,608	103.45	12
草屯鎮	99,752	50,760	48,992	103.61	11
竹山鎮	59,415	30,868	28,547	108.13	10
集集鎮	12,216	6,455	5,761	112.05	8
名間鄉	41,910	22,172	19,738	112.33	7
鹿谷鄉	19,761	10,555	9,206	114.65	5
中寮鄉	16,763	9,182	7,581	121.12	2
魚池鄉	17,422	9,337	8,085	115.49	4
國姓鄉	21,776	11,980	9,796	122.29	1
水里鄉	21,273	11,219	10,054	111.59	9
信義鄉	17,222	9,401	7,821	120.20	3
仁愛鄉	15,505	8,238	7,267	113.36	6

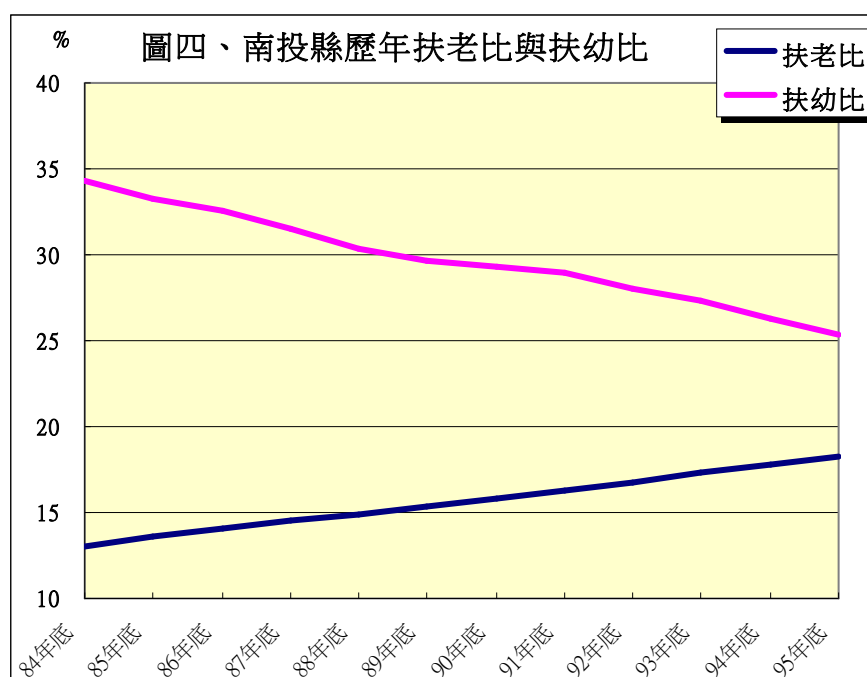
資料來源：南投縣政府民政局統計報表。



(二) 扶養比

觀察一國整體經濟社會發展的指標很多，如國民生產毛額、經濟成長率、物價指數及人口變動等等，若以人口結構觀之，扶養比亦是其中之一。所謂扶養比係指每百個工作年齡人口（15 至 64 歲人口）所需負擔依賴人口（即 14 歲以下幼年人口及 65 歲以上老年人口）之比，亦稱為依賴人口指數，比率越高，表示有生產力者的負擔較重，比率越低，表示有生產力者的負擔較輕。

本縣之扶養比 84 年為 47.41%逐年下滑，至 90、91 年連續兩年方因九二一地震後外流人口之部份回流而止跌微昂，其後回歸下跌走勢，一路跌至 95 年的 43.59%，十餘年中下跌了 3.82 個百分點。造就此趨勢的主要原因，是來自幼年人口的擔子所減輕的重量，比來自老年人口的擔子所增加的重量，減得快且重，這可由扶老比與扶幼比這兩條歷史曲線之斜率（圖四）得知，傾斜度較大者其變化量亦較大，也就是來自扶幼比之頹勢較強，把扶養比逐年往下壓成下跌走勢（表三、圖五）。



本縣 95 年之扶養比為 43.59%，表示每百個工作年齡人口所要扶養的人口數為 43.59 人，與全省 21 個縣市比較，排居第 6 重(表四)。95 年本縣各鄉鎮市之扶養比，以集集鎮之 51.00%為最重，其次為中寮鄉之 49.18%。而以仁愛鄉之 41.03% 為最輕，其次為草屯鎮之 41.42% (表三、圖六)。

近年來扶養比逐漸下滑，主要原因是生育率下降，造成幼年人口逐漸減少，少子化的現象代表著未來人口可能逐漸變少，對於社會結構、經濟發展等各方面都會產生重大影響。如果新一代增加的速度遠低於上一代自然死亡的速度，更會造成人口不足，少子化的問題是目前許多已開發國家面臨的一大難題。

表三、南投縣歷年各鄉鎮市人口類指標

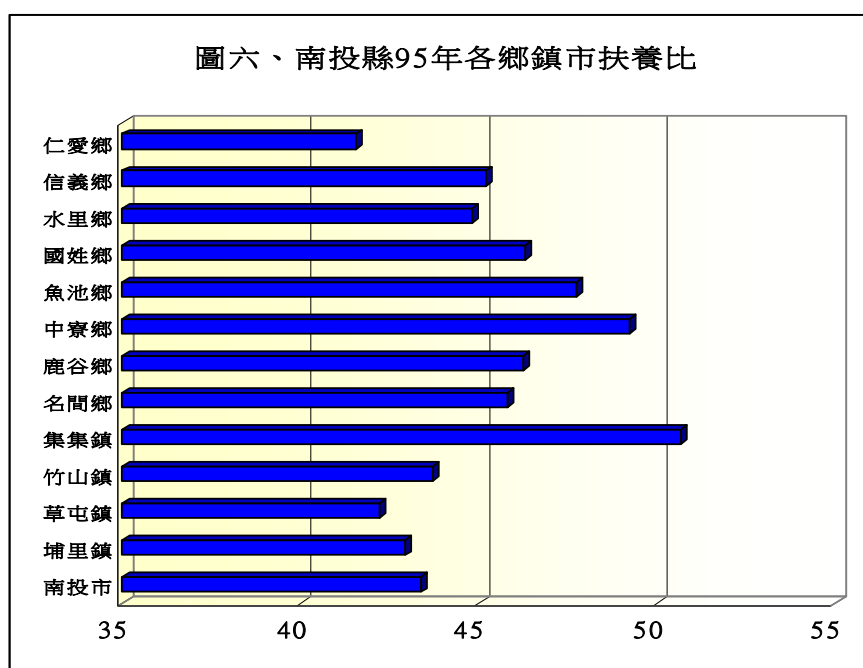
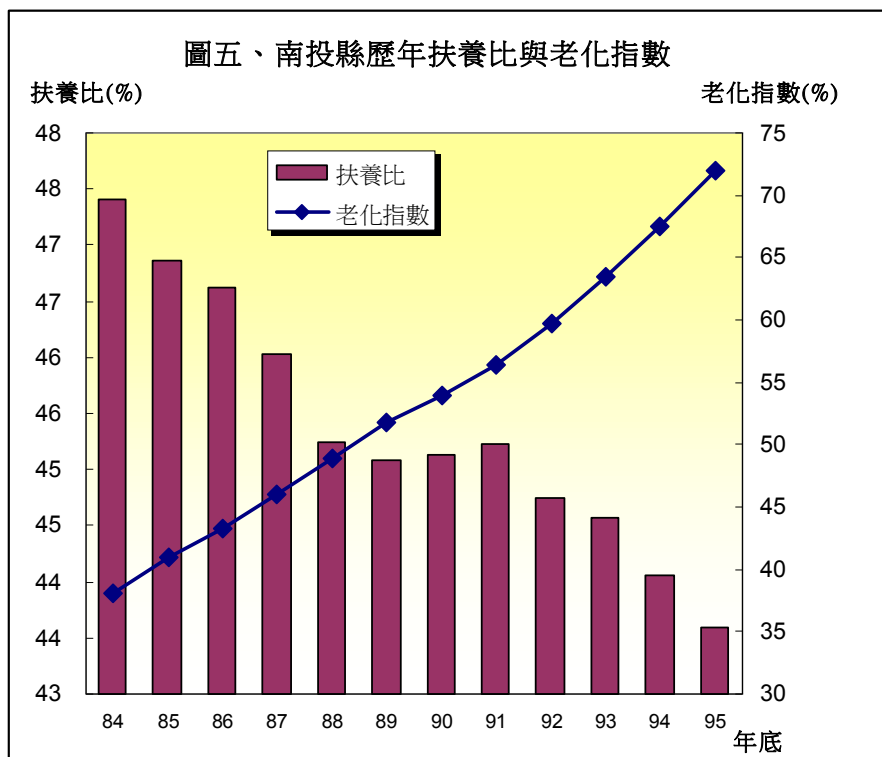
年底別及 鄉鎮市別	扶老比	扶幼比	扶養比	老化指 數	全縣排序(由大至小)			
					扶老比	扶幼比	扶養比	老化指數
84年底	13.08	34.33	47.41	38.08				
85年底	13.62	33.24	46.85	40.97				
86年底	14.07	32.55	46.62	43.24				
87年底	14.51	31.52	46.03	46.05				
88年底	14.85	30.40	45.25	48.85				
89年底	15.37	29.70	45.08	51.76				
90年底	15.82	29.31	45.13	53.96				
91年底	16.31	28.91	45.22	56.40				
92年底	16.73	28.02	44.75	59.70				
93年底	17.30	27.27	44.57	63.43				
94年底	17.76	26.30	44.07	67.54				
95年底	18.24	25.35	43.59	71.95				
南投市	15.80	26.86	42.66	58.82	10	3	10	10
埔里鎮	16.70	25.86	42.56	64.56	9	5	11	9
草屯鎮	15.03	26.40	41.42	56.93	11	4	12	11
竹山鎮	19.54	24.08	43.62	81.17	8	8	9	8
集集鎮	25.64	25.36	51.00	101.07	2	6	1	6
名間鄉	20.62	24.57	45.19	83.93	7	7	6	7
鹿谷鄉	25.38	20.97	46.36	121.01	3	13	4	2
中寮鄉	27.83	21.35	49.18	130.35	1	12	2	1
魚池鄉	24.97	22.34	47.31	111.77	4	10	3	3
國姓鄉	23.38	22.84	46.23	102.35	5	9	5	5
水里鄉	22.86	21.94	44.80	104.22	6	11	7	4
信義鄉	14.11	29.95	44.06	47.12	12	1	8	12
仁愛鄉	12.81	28.22	41.03	45.38	13	2	13	13

資料來源：南投縣統計要覽、南投縣政府民政局統計報表。

備註：老化指數=65歲以上人口數 / 0-14歲人口數×100%

扶老比=65歲以上人口數 / 15-64歲人口數×100%、扶幼比=0-14歲人口數 / 15-64歲人口數×100%

扶養比=扶老比+扶幼比



(三) 老化指數

本縣在 79 年即已邁入「高齡化社會」(依聯合國定義，一個地區 65 歲以上人口超過 7%，即可稱為「高齡化社會」)，較台灣地區之 83 年早了 4 年，人口老化現象較為嚴重。老化指數是以 65 歲以上老

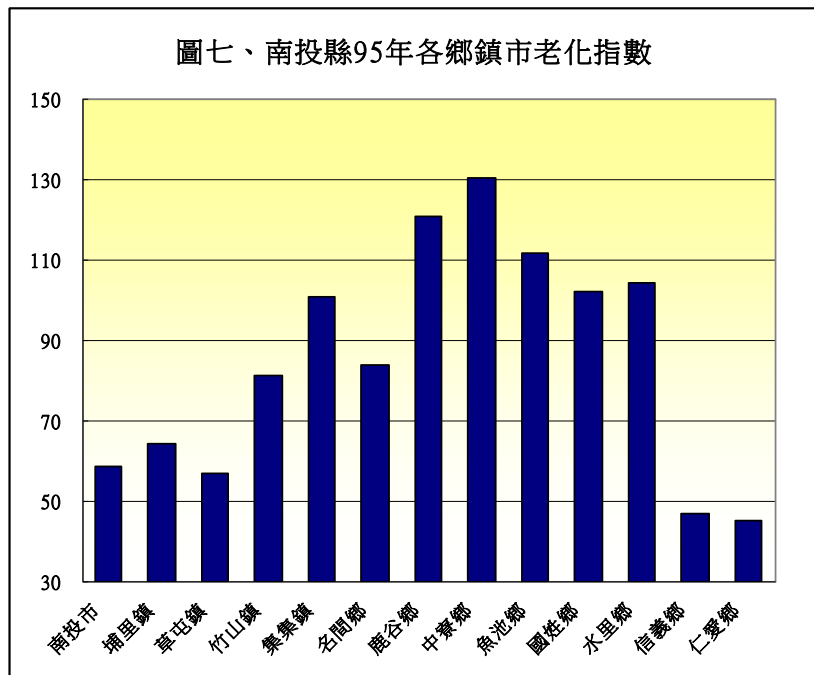
年人口數除以 14 歲以下幼年人口數，表現人口老化程度。本縣 95 年底老化指數為 71.95%，居全省 21 個縣市中第 5 位（表四）；老人與小孩比例為 1：1.39，也就是有 1.39 個小孩相對就有 1 個老人。

如按 95 年底本縣各鄉鎮市老化指數觀察，以中寮鄉之 130.35% 最高，次為鹿谷鄉之 121.01%；而以仁愛鄉之 45.38% 為最低，次為信義鄉之 47.12%（表三、圖七）。由於家庭成員數逐年減少，老年人口增加的趨勢不可避免，老年人口的照顧及扶養問題已難全由家庭負擔，如何建立及加強社會安全體系，實為有關單位今後施政重要之一環。

表四、台灣地區95年底各縣市人口類指標

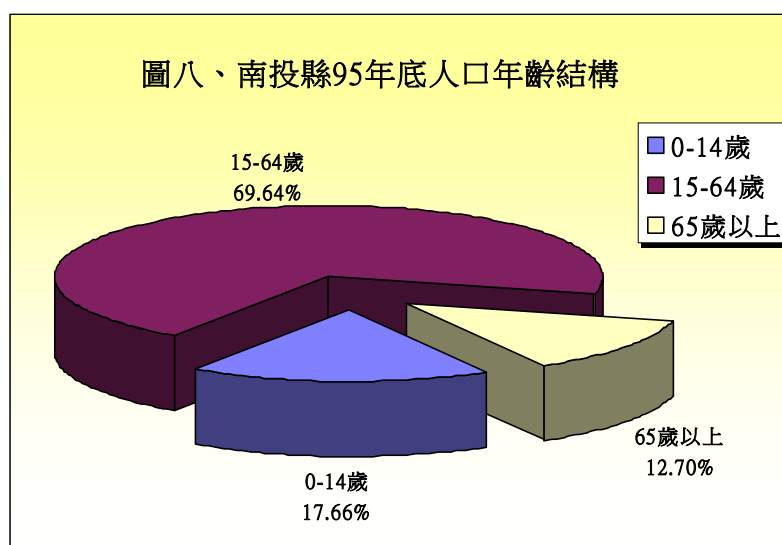
縣市別	扶老比	扶幼比	扶養比	老化指數	全省排序(由大至小)			
					扶老比	扶幼比	扶養比	老化指數
臺北縣	9.76	23.54	33.30	41.44	21	19	21	19
宜蘭縣	17.66	25.88	43.54	68.22	7	9	7	8
桃園縣	11.02	29.52	40.55	37.34	19	3	14	20
新竹縣	16.24	31.18	47.42	52.09	11	1	1	14
苗栗縣	18.56	26.60	45.15	69.78	4	8	5	7
臺中縣	11.55	27.44	38.99	42.10	18	6	16	18
彰化縣	16.10	26.65	42.74	60.41	12	7	11	11
南投縣	18.24	25.35	43.59	71.95	5	10	6	5
雲林縣	20.60	25.33	45.93	81.35	3	11	2	3
嘉義縣	21.54	24.21	45.75	88.95	2	16	3	2
臺南縣	17.39	23.03	40.42	75.50	8	21	15	4
高雄縣	13.15	23.10	36.26	56.93	15	20	20	13
屏東縣	16.58	24.44	41.01	67.83	10	14	13	9
臺東縣	17.88	25.30	43.18	70.68	6	12	8	6
花蓮縣	16.86	25.14	42.00	67.05	9	13	12	10
澎湖縣	21.88	23.75	45.64	92.13	1	17	4	1
基隆市	14.23	23.73	37.96	59.95	14	18	18	12
新竹市	13.02	29.79	42.82	43.70	16	2	10	17
臺中市	10.54	28.37	38.90	37.14	20	4	17	21
嘉義市	14.64	28.23	42.87	51.86	13	5	9	15
臺南市	12.15	24.40	36.55	49.81	17	15	19	16

資料來源：內政部統計處。



(四) 年齡結構

我們將人口年齡結構分為 0~14 歲、15~64 歲、65 歲以上等三個組別，95 年底本縣現住人口中，該三組之比率依序為 17.66、69.64%、12.70%(圖八)。



由本縣人口年齡結構來看：0～14 歲由 84 年底的 23.29%降至 95 年底的 17.66%，幼年人口比率逐年下降；15～64 歲由 84 年底的 67.84% 上升至 95 年底的 69.64%，青壯人口比率略升；65 歲以上人口所佔比率由 84 年底的 8.87%逐年升高至 95 年底達 12.70%，老年人口的比率逐年上升，已突破 12%（表五）。

表五、南投縣現住人口年齡結構

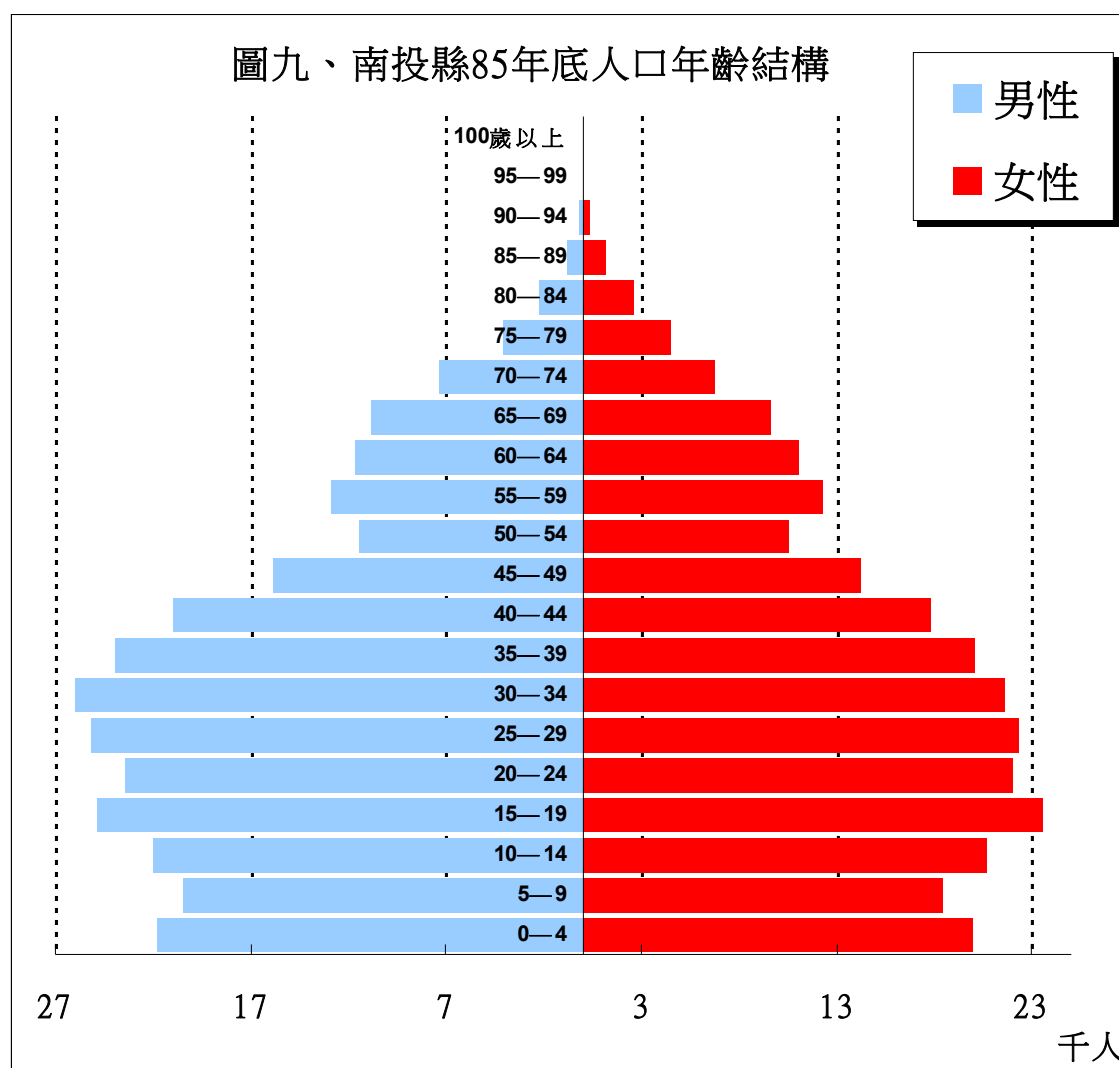
單位：人、%

年底別及 鄉鎮市別	總人口	0-14歲		15-64歲		65歲以上	
		人數	%	人數	%	人數	%
84年底	546,517	127,288	23.29	370,752	67.84	48,477	8.87
85年底	545,667	123,500	22.63	371,570	68.09	50,597	9.27
86年底	546,707	121,364	22.20	372,866	68.20	52,477	9.60
87年底	545,874	117,813	21.58	373,809	68.48	54,252	9.94
88年底	544,038	113,858	20.93	374,559	68.85	55,621	10.22
89年底	541,537	110,872	20.47	373,279	68.93	57,386	10.60
90年底	541,818	109,438	20.20	373,329	68.90	59,051	10.90
91年底	541,292	107,771	19.91	372,737	68.86	60,784	11.23
92年底	540,397	104,616	19.36	373,321	69.08	62,460	11.56
93年底	538,413	101,569	18.86	372,423	69.17	64,421	11.96
94年底	537,168	94,493	17.59	372,723	69.39	66,234	12.33
95年底	535,205	94,493	17.66	372,723	69.64	67,989	12.70
南投市	105,506	19,864	18.83	73,958	70.10	11,684	11.07
埔里鎮	86,684	15,725	18.14	60,807	70.15	10,152	11.71
草屯鎮	99,752	18,619	18.67	70,534	70.71	10,599	10.63
竹山鎮	59,415	9,960	16.76	41,370	69.63	8,085	13.61
集集鎮	12,216	2,052	16.80	8,090	66.22	2,074	16.98
名間鄉	41,910	7,092	16.92	28,866	68.88	5,952	14.20
鹿谷鄉	19,761	2,832	14.33	13,502	68.33	3,427	17.34
中寮鄉	16,763	2,399	14.31	11,237	67.03	3,127	18.65
魚池鄉	17,422	2,642	15.16	11,827	67.89	2,953	16.95
國姓鄉	21,776	3,402	15.62	14,892	68.39	3,482	15.99
水里鄉	21,273	3,223	15.15	14,691	69.06	3,359	15.79
信義鄉	17,222	3,580	20.79	11,955	69.42	1,687	9.80
仁愛鄉	15,505	3,103	20.01	10,994	70.91	1,408	9.08

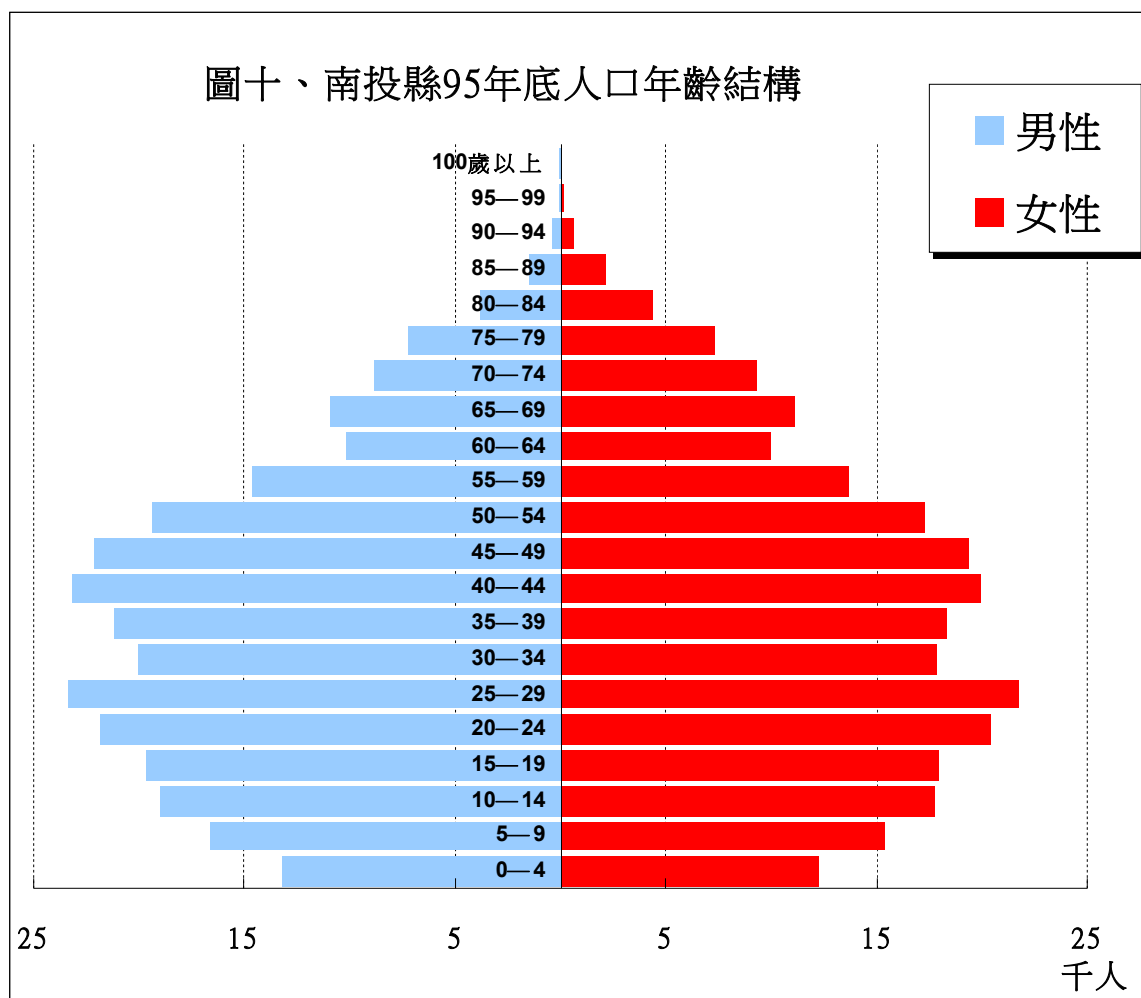
資料來源：南投縣統計要覽。

人口金字塔是瞭解人口組成的圖形，它同時顯示了性別和年齡資料，可以提供許多資訊，如人口老化程度、生育年齡人口、用來預測未來的出生率和死亡率及未來人口總數等。是各類涉及人口之發展或規劃的基礎。

由南投縣 85 年底和 95 年底的圖形來看，我們發現人口結構已逐漸由早年的底、腰寬而頂窄的圖形，轉成底、腰漸小而頂漸大的圖形（圖九、圖十）。這正是目前已開發國家所普遍面臨的問題，出生率和死亡率逐年降低，人口增長速度持續緩慢，漸漸邁入老齡化的社會型態。



圖十、南投縣95年底人口年齡結構

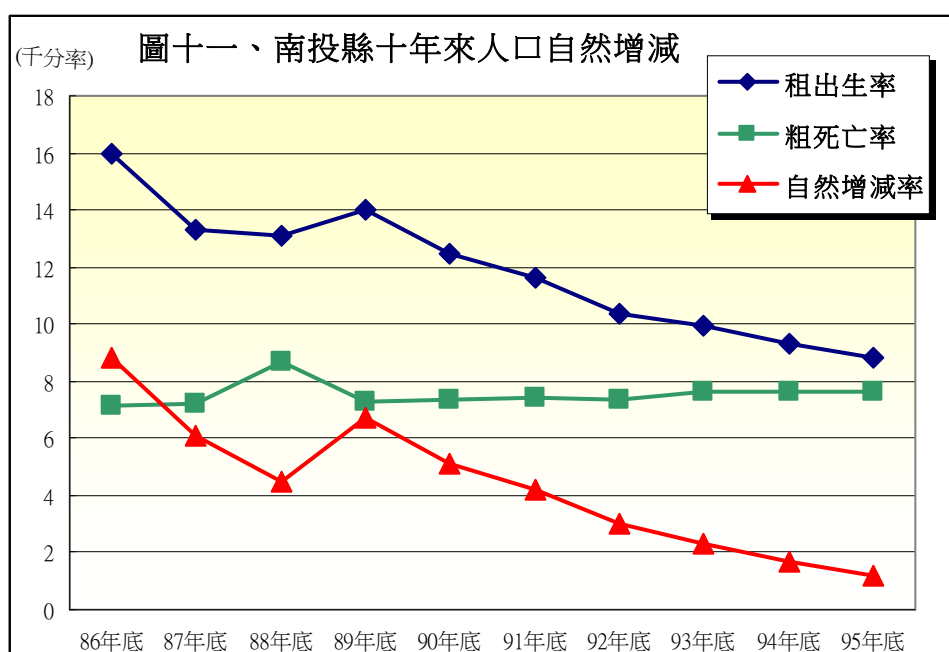


三、人口動態

(一) 自然增減

人口自然動態係指出生與死亡而言，本縣自光復後由於醫療技術進步及公共衛生改善，死亡率逐年遞減，但出生率卻一直居高不下，使得光復後至 50 年代之人口快速增加，至 55 年本縣人口之粗出生率仍高達 31.07‰，扣除粗死亡率後自然增減率猶高達 25.35‰，後因加強推行家庭計畫，加上經濟快速發展致青壯年人口外流謀生，使本縣自然增減率自 50 年之 30.37‰逐年下降，60 年下降至 20‰以下，而 83 年以後更下降至 10‰以下，其後逐年下滑至 88 年，該年九二一地震

帶走了 933 條人命，使得粗死亡率增幅 1.44‰，另粗出生率亦微幅下跌 0.20‰，致使當年自然增減率降為 4.45‰。89 年粗出生率止跌回昇 0.88‰，粗死亡率因無外在因素之撞擊而回歸原來趨勢，造成粗死亡率顯著的下跌 1.43‰，使得當年自然增減率增至 6.75‰。90 年後之自然增減率趨勢則回歸九二一地震前走勢一路下滑，95 年由於粗出生率降低 0.48‰，粗死亡率降低 0.01‰，致使自然增減率下降 0.46 個千分點達 1.22‰，為歷年來之最低（圖十一、表六）。



觀察 95 年本縣各鄉鎮市出生死亡情形得知，粗出生率以仁愛鄉之 14.87‰ 為最高，信義鄉 12.78‰ 次之，中寮鄉 9.44‰ 再次之；粗死亡率以仁愛、信義、中寮 3 鄉居高，分別為 12.87‰、11.57‰、11.16‰。而出生死亡相互抵銷後之自然增減率，則以草屯鎮 2.37‰ 為最高，次為仁愛鄉之 2.00‰，再次為南投市之 1.90‰（表六）。

自然增減率與人口老化現象有其絕對之因果關係，近 10 年來，

本縣出生率逐年降低，而死亡率卻呈現近乎水平之微昂現象，這是造成人口老化之主因，而自然增減率更與政府政策、醫療環境衛生水準及家庭所得收入有著密切的關係，如家庭計畫即是本縣 80 年代以前出生率大幅下滑原因之所在，因此要緩和本縣之人口老化現象，當然要從改善上述肇因著手。

表六、南投縣人口自然動態

年 底 別 及 鄉 鎮 市 別	出 生 人 數	粗 出 生 率 (‰)	死 亡 人 數	粗 死 亡 率 (‰)	單 位 : 人、‰ 自 然 增 減	
					人 數	增 減 率 (‰)
40年 底	15,356	50.54	4,180	13.76	11,176	36.78
50年 底	15,551	37.16	2,840	6.79	12,711	30.37
60年 底	12,355	24.08	2,487	4.85	9,868	19.23
70年 底	12,120	23.05	2,870	5.46	9,250	17.59
77年 底	9,747	18.26	3,284	6.15	6,463	12.11
78年 底	8,934	16.73	3,356	6.28	5,578	10.45
79年 底	9,259	17.29	3,556	6.64	5,703	10.65
80年 底	9,146	17.00	3,594	6.68	5,552	10.32
81年 底	9,223	17.05	3,559	6.58	5,664	10.47
82年 底	9,218	16.96	3,800	6.99	5,418	9.97
83年 底	9,291	17.04	3,772	6.92	5,519	10.12
84年 底	9,024	16.52	3,851	7.05	5,173	9.47
85年 底	8,884	16.27	4,050	7.42	4,834	8.85
86年 底	8,710	15.95	3,888	7.12	4,822	8.83
87年 底	7,279	13.32	3,957	7.24	3,322	6.08
88年 底	7,152	13.12	4,728	8.68	2,424	4.45
89年 底	7,598	14.00	3,935	7.25	3,663	6.75
90年 底	6,750	12.46	3,975	7.34	2,775	5.12
91年 底	6,299	11.63	4,005	7.40	2,294	4.24
92年 底	5,616	10.38	3,994	7.38	1,622	3.00
93年 底	5,356	9.93	4,111	7.62	1,245	2.31
94年 底	5,015	9.33	4,110	7.64	905	1.68
95年 底	4,744	8.85	4,091	7.63	653	1.22
南 投 市	802	7.61	602	5.71	200	1.90
埔 里 鎮	757	8.72	634	7.30	123	1.42
草 屯 鎮	866	8.69	630	6.32	236	2.37
竹 山 鎮	521	8.74	429	7.20	92	1.54
集 集 鎮	110	8.97	93	7.58	17	1.39
名 間 鄉	390	9.27	353	8.39	37	0.88
鹿 谷 鄉	163	8.22	172	8.68	-9	-0.45
中 寮 鄉	159	9.44	188	11.16	-29	-1.72
魚 池 鄉	155	8.86	155	8.86	0	0.00
國 姓 鄉	200	9.11	214	9.75	-14	-0.64
水 里 鄉	169	7.88	221	10.31	-52	-2.43
信 義 鄉	221	12.78	200	11.57	21	1.21
仁 愛 鄉	231	14.87	200	12.87	31	2.00

資料來源：南投縣統計要覽。

(二) 社會增減

人口社會動態係指遷入與遷出而言，光復後由於政府實施土地改革，推動農業發展，因此本縣人口之遷出遷入大致維持均勢，但自 50 年代中期以後，由於政府全力推動工業建設，且農業發展式微，農業成本提高，相對農民所得仍然偏低的狀況下，人口大量流向工商業發達地區，於 65 年最為嚴重，社會增減率達-17.58%，66 年本縣南崗工業區第一期廠區開發完成後，陸續有廠商進駐，方使人口外流現象稍具緩和，70 年社會增減率已減緩至-11.36%，至 85 年則減緩至-10.40%，86 年雖一度減緩為-6.92%，惟 87 年起再度拉大差距逐年下滑。

88 年的九二一地震不但重創本縣之各項經濟建設，更造成人口社會動態上之極大改變，當年及 89 年遷出人口數突增，致使 89 年社會增減率巨幅降至-11.38%，為自 78 年以後之最低，此後遷出人口則趨向緩和，95 年社會增減率為-4.88%，然而遷出多於遷入之人口外流走勢依舊不變(圖十二、表七)。

95 年本縣各鄉鎮市之遷徙狀況，均呈現遷出多於遷入之人口外流現象，其中以國姓鄉最為嚴重，社會增減率達 - 15.21%，次為水里鄉的 - 13.62%，再次為名間鄉之 - 9.22%，而以南投市之-0.09%最為輕微。社會增減率亦可做為謀生指標，那裡較易謀生，人就往那裡流，這會說話的數字，實值各鄉鎮市首長之深思(表七)。

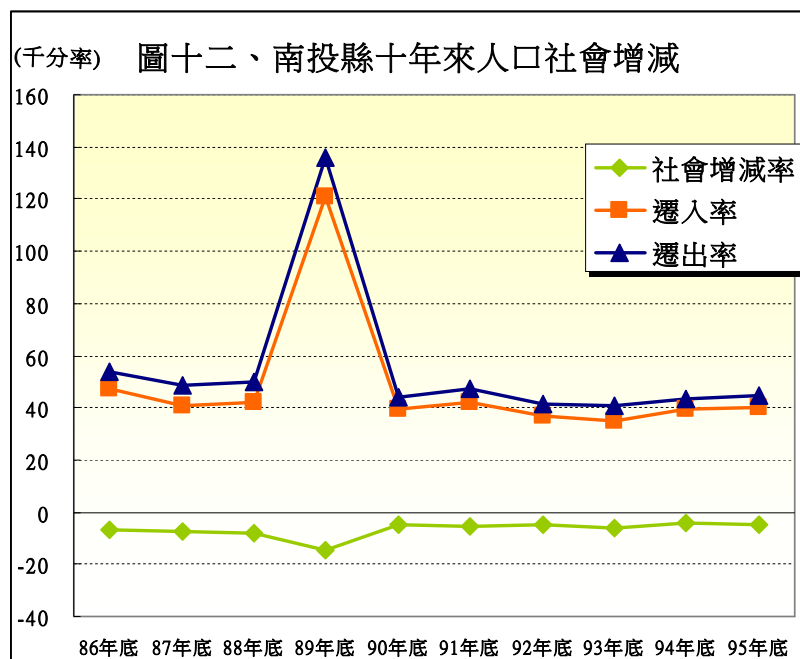
表七、南投縣人口社會動態

單位：人、‰

年底別及 鄉鎮市別	遷入	遷出	社會增減	
			人數	增減率(‰)
40年底	8,890	8,720	170	0.56
50年底	18,328	19,950	-1,622	-3.88
60年底	12,095	18,449	-6,354	-12.38
65年底	13,260	22,376	-9,116	-17.58
70年底	15,945	21,917	-5,972	-11.36
78年底	25,291	30,365	-5,074	-9.50
80年底	24,129	26,949	-2,820	-5.24
81年底	25,987	28,466	-2,479	-4.58
82年底	25,688	28,892	-3,204	-5.90
83年底	25,608	29,646	-4,038	-7.40
84年底	27,399	32,146	-4,747	-8.69
85年底	24,838	30,522	-5,684	-10.40
86年底	25,705	29,487	-3,782	-6.92
87年底	22,398	26,553	-4,155	-7.61
88年底	23,017	27,277	-4,260	-7.83
89年底	65,783	73,818	-8,035	-11.38
90年底	21,337	23,831	-2,494	-4.60
91年底	22,683	25,503	-2,820	-5.21
92年底	19,773	22,290	-2,517	-4.65
93年底	18,685	21,914	-3,229	-5.99
94年底	21,177	23,327	-2,150	-4.00
95年底	21,466	24,083	-2,617	-4.88
南投市	4,574	4,584	-10	-0.09
埔里鎮	3,420	3,764	-344	-3.96
草屯鎮	4,046	4,070	-24	-0.24
竹山鎮	1,836	2,304	-468	-7.85
集集鎮	686	798	-112	-9.13
名間鄉	1,475	1,863	-388	-9.22
鹿谷鄉	696	817	-121	-6.10
中寮鄉	672	827	-155	-9.20
魚池鄉	856	974	-118	-6.75
國姓鄉	721	1,055	-334	-15.21
水里鄉	833	1,125	-292	-13.62
信義鄉	646	798	-152	-8.79
仁愛鄉	1,005	1,104	-99	-6.37

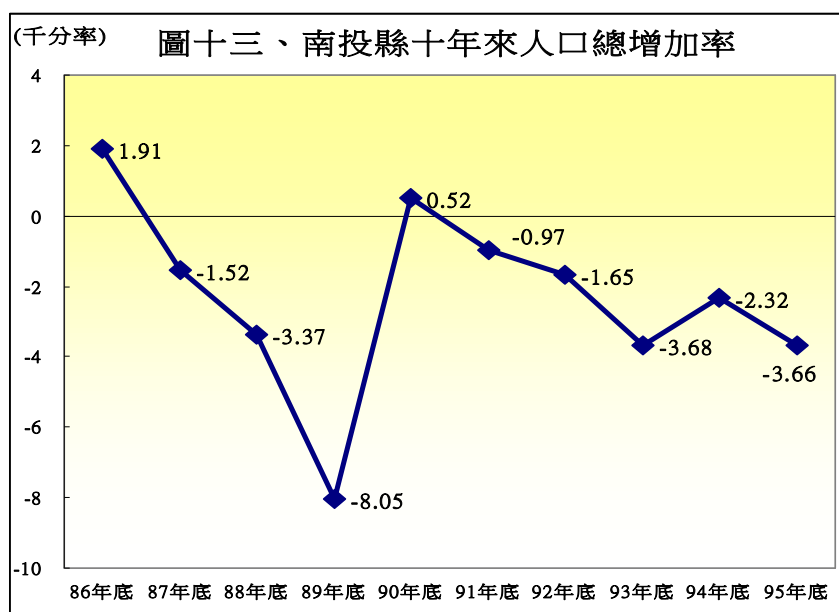
資料來源：南投縣統計要覽。

附註：76年以前未包括縣內之遷入、遷出人數。



(三) 總增減

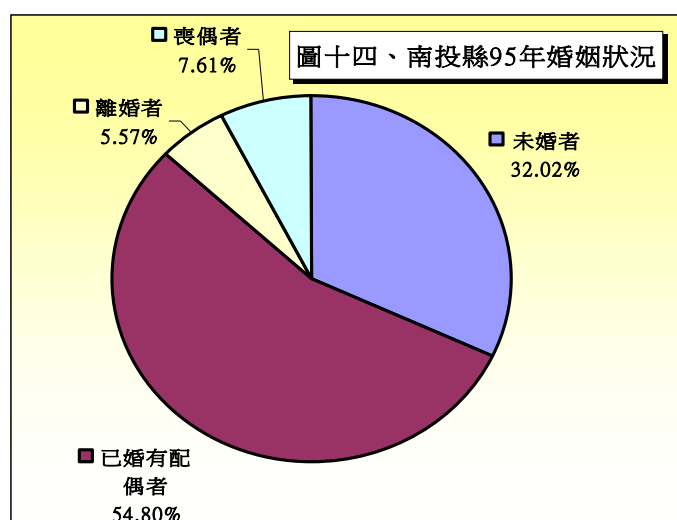
出生、死亡、遷入、遷出等四種因素為構成人口成長與否的函數，出生與死亡為自然增減之因素，而遷入與遷出則直接影響一國人口的空間分配與變遷。由過去十年資料來看，本縣人口總增加率除了於86年及90年呈正成長外，其餘各年皆呈負成長，顯示近幾年人口正逐漸減少當中（圖十三）。



四、人口社會屬性

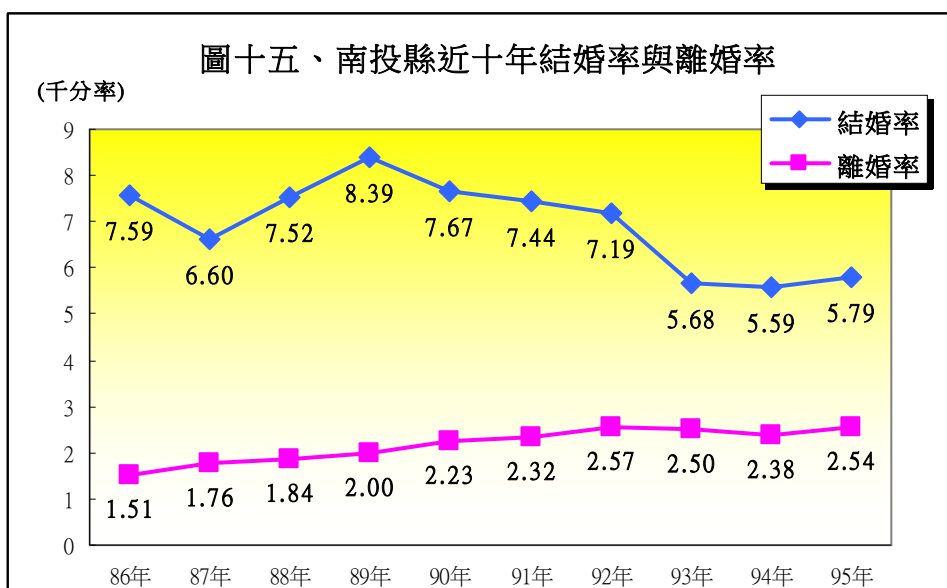
(一) 婚姻狀況

本縣 95 年底 15 歲以上人口共有 440,712 人，未婚者有 141,115 人，占總數的 32.02%；已婚有配偶者 241,519 人，占 54.80%；離婚者有 24,547 人，占 5.57%；喪偶者 33,531 人，占 7.61%（圖十四）。

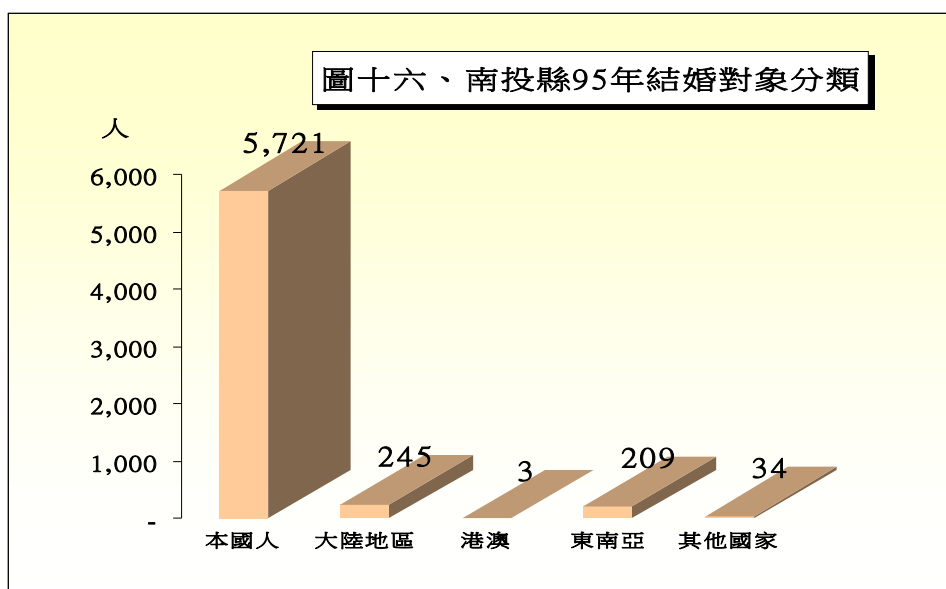


再就婚姻狀況的年齡層分，由於社會的變遷，現在男女越來越晚婚；在未婚人口當中，95 年底 30 歲以上者占未婚人口 24.80%，反觀 94 年底為 13.82%，93 年底為 13.06%，有逐年遞增現象。

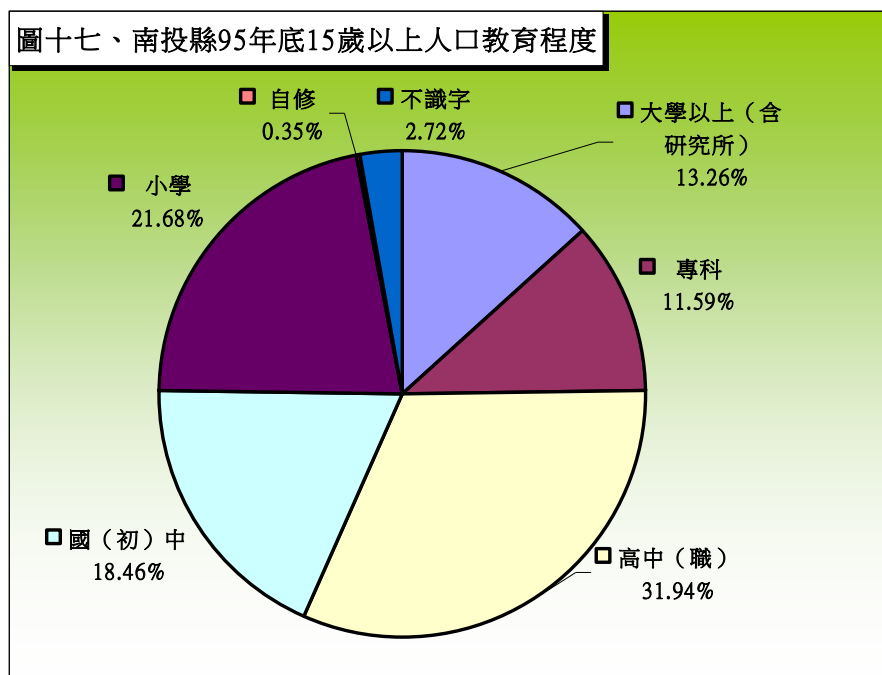
本縣 86 年結婚率為每千人 7.59 對，95 年降為每千人 5.79 對。本縣人口離婚率已從 86 年之每千人 1.51 對，遞增至 95 年每千人 2.54 對，顯見近年來本縣已婚人口由於家庭及社會價值觀念的改變，離婚情形有顯著增加的趨勢（圖十五）。



95 年本縣結婚人數 6,212 人 (3,106 對)，其中與本國人結婚人數 5,721 人，占 92.10% 為最多，與大陸地區結婚人數 245 人，占 3.94%，與港澳地區結婚人數 3 人，占 0.05%，與東南亞地區結婚人數 209 人，占 3.36%，與其他國家結婚人數 34 人，占 0.55% (圖十六)。



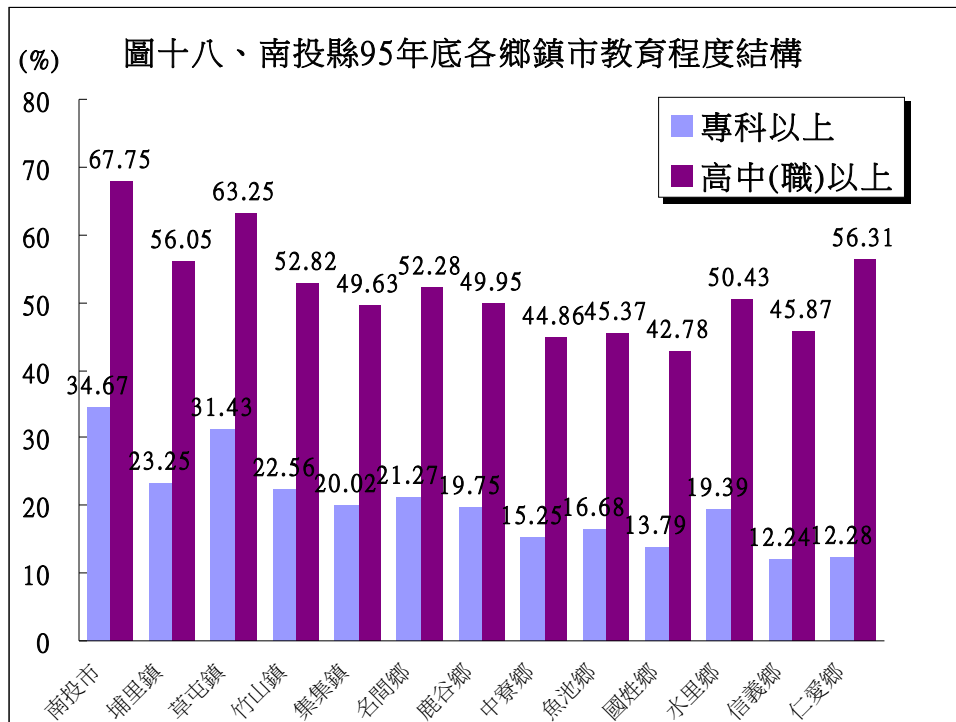
(二) 教育程度



95 年底大學以上（含研究所）程度者 58,460 人占全縣 15 歲以上人口 13.26%，專科程度者 51,060 人占 11.59%，兩者合計 109,520 人，占 24.85%；高中（職）程度者 140,773 人，占 31.94%；國（初）中者 81,355 人，占 18.46%；小學程度者 95,527 人，占 21.68%；自修者 1,528 人，占 0.35%；不識字者 12,009 人，占 2.72%。

由上述可以明顯發現本縣 95 年底具有專科以上程度的高等教育人口占 15 歲以上人口數的 24.85%，較 86 年底的 9.81% 增加 15.04 個百分點。若以高中（職）以上教育程度人口數來觀察更可發現，95 年底為 56.79%，較 86 年底的 31.83% 增加了 24.96 個百分點。至於 95 年底不識字人口佔 2.72%，而年齡越小，不識字人口比率亦越低。主要是拜九年國民義務教育及現代多元化教育之賜。

就鄉鎮市別觀之，95 年底具有專科以上程度的高等教育人口南投市占 34.67%，草屯鎮占 31.43%，埔里鎮占 23.25%。高中（職）以上教育程度人口南投市占 67.75%，草屯鎮占 63.25%，仁愛鄉占 56.31%（圖十八）。



叁、結論與建議

一、十年來人口往都市緩慢集中

本縣人口分布，大抵集中在 5 鄉鎮市（南投市、埔里鎮、草屯鎮、竹山鎮、名間鄉），其人口總數年年升高，至 95 年底已達 73.48%，由此可見人口正在向都市緩慢集中。

和 94 年底比較，95 年底本縣各鄉鎮市人口增加者，只有南投市和草屯鎮，而以草屯鎮增加最多，計增加 229 人，其餘 11 個鄉鎮皆為減少，而以竹山鎮減少最多，計減少 381 人。

二、本縣出生率逐年降低，而死亡率卻呈現近乎水平之微昂走勢，這是造成人口老化之主因

自然增減率代表人口的自然變化，自然增減率與人口老化現象有其絕對之因果關係。90 年後之自然增減率趨勢，回歸至九二一地震前走勢，一路下滑，95 年由於粗出生率降低 0.48‰，粗死亡率微增 0.01‰，致使自然增減率再度下降 0.46 個千分點達 1.22‰，為歷年來之最低。

近 10 年來，本縣出生率逐年降低，這是造成本縣人口老化之主因。而自然增減率更與政府政策、醫療環境衛生水準及家庭所得收入有著密切的關係，如家庭計畫即是本縣 80 年代以前出生率大幅下滑之主因，因此要緩和本縣之人口老化現象，非著手於上述肇因之改善不可。

三、人口外流顯著減緩惟趨勢不變，原因出在本縣工商業相對落後

社會增減率代表人口的社會變化動態，88 年的 921 地震不但重創本縣之各項經濟建設，更造成人口社會動態上之極大改變，當年及 89 年遷出人口數突增，致使 89 年社會增減率巨幅降至 -11.38‰，為自 78 年以後之最低。而 90 年後社會增減率雖已趨向緩和，然而遷出人口數多於遷入人口數的走勢還是依舊不變。

社會增減率亦可做為謀生指標，那裡較易謀生，人就往那兒流動。本縣屬農業縣，長久以來農民所得偏低，致居民大幅湧向都市及工商業發達地區，人口每年均向外流，精英人才也外流，因此，南投

如何能有所發展？實有賴振興經濟、提昇就業率來呈現。

南投縣政擘畫綱要提及，觀光遊憩、農林生化科技與生活產業是南投經濟價值之核心，也是本縣發展文化創意產業之重點，今第二高速公路的全線通車，帶給本縣更為便利的交通，加上本縣得天獨厚的好山好水好空氣，最適人居的好環境，已具營造文化創意產業重鎮的最佳條件，若能把握契機擴大招商，吸引農林生化科技產業、生活產業、觀光遊憩事業或無煙囱工業等的投資，不但能增加本縣的就業機會，更能繁榮地方並吸引人口的回流。

四、人口結構變動影響社會經濟深遠，本縣老年人口比率倍增，早已邁入「高齡化社會」，工作年齡人口負擔將愈來愈重

老年人口(65 歲以上)之比率逐年增加，85 年底老年人口佔總人口之比率僅有 9.27%，至 95 年底已增加至 12.70%，計增加 3.43 個百分點。而本縣自 79 年起，即已邁入「高齡化社會」，較台灣地區之 83 年早了 4 年，人口老化現象較為嚴重。由於高齡人口急遽增加，老人福利服務益顯其迫切性與重要性，政府應積極研訂高齡化社會對策，迎接銀髮的世界，頤享天年的社會。

就長期趨勢而言，本縣未來的人口結構，具有生產力的工作年齡人口將逐年減少，未來本縣扶養率（每百個工作年齡人口所需負擔扶養 15 歲以下幼年及 65 歲以上老年等無生產力的人口數）將有上升的趨勢，也就是說工作年齡人口的負擔將愈來愈重。為因應此種趨勢，有關單位應未雨綢繆及早規劃因應政策，如實行國民年金制，使每個

國民在年輕有工作能力的時候儲蓄以備自己老年無工作能力時使用。

五、近年來社會變遷，離婚率遞增，顯見由於家庭及社會價值觀念的改變，離婚情形有顯著增加的趨勢

本縣 95 年之離婚率為每千人 2.54 對。由於對婚姻價值觀的改變與經濟結構等等因素的轉變，婦女獨立自主性增強，對婚姻觀念亦有新的見解，不再受傳統婚姻觀念束縛，相對使家庭內聚力降低，離婚率逐年上升，由 86 年每千人 1.51 對增至 95 的每千人 2.54 對。為求根本解決問題，應從小灌輸家庭倫理觀念，強調正確的生活價值觀，結合社會教育，從整個大環境改善，以免造成愈來愈多的社會問題。