

一、前言

人力資源是提升企業競爭力之主要因素，更是推動國家社經發展的重要資源，掌握勞動力特性及人力發展趨勢，以配合國家經建發展，乃政府施政之重要課題。因此，為瞭解人力供應情形，勞動力之數量、品質、就業、失業等狀況，由行政院主計總處以家庭為調查對象，蒐集臺灣地區年滿 15 歲以上，具有工作能力與工作意願之民間經濟活動人口，查編人力資源統計資料，作為政府釐訂人力規劃、職業訓練及就業輔導政策之參據。

本文根據行政院主計總處研編之「101 年人力資源調查統計年報」，針對本縣之勞動力、失業及就業等狀況加以探討分析，俾供各界參考。

二、勞動力狀況

本縣 101 年總人口約 52 萬 1 千人，15 歲以上民間人口分為勞動力與非勞動力人口共約 44 萬 2 千人，占總人口 84.8%，其中勞動力人口約 26 萬 4 千人、非勞動力人口約 17 萬 8 千人，勞動力人口中就業人數約 25 萬 2 千人，失業人數約 1 萬 2 千人（詳表 1、表 2）。

（一）勞動力人口

勞動力是指年滿 15 歲以上可以工作之民間人口，包括就業者及失業者。101 年本縣平均勞動力人口為 26 萬 4 千人，較上年增加 5 千人或 1.93%。其中男性勞動力人口為 15 萬 3 千人，較上年增加 1.32%；而女性勞動力人口為 11 萬 2 千人，較上年增加 3.70%。

而以近十年觀察，本縣滿 15 歲以上民間人口及勞動力人口分別較 92 年增加 3.51% 及 10%，顯示本縣勞動力人口呈逐年上升的情形（詳表 1、圖 1）。

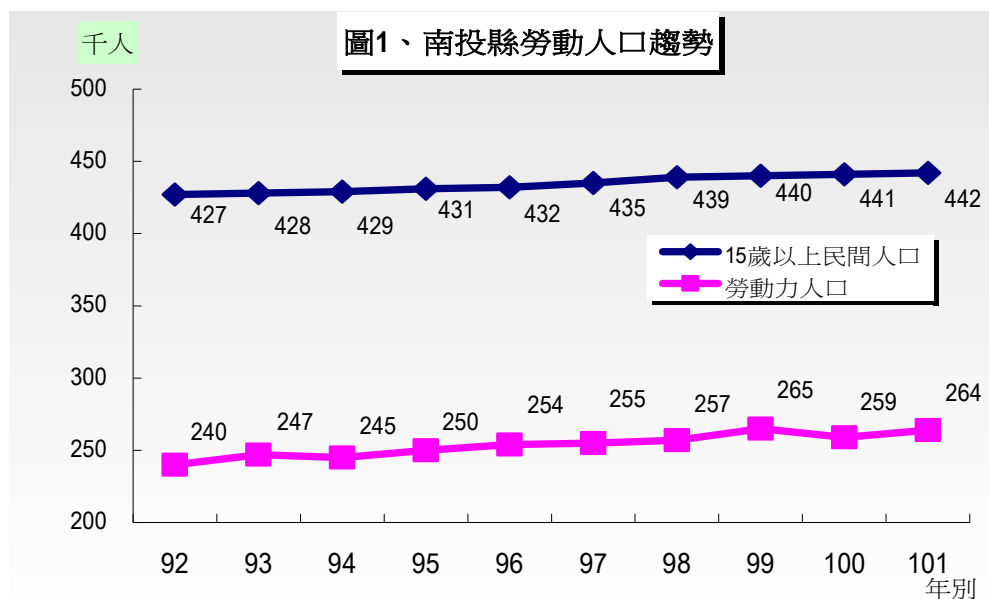


表1、南投縣人力資源調查重要結果

單位：千人

年別	總人口	15歲以上民間人口			勞動力									非勞動力		
					合計			就業			失業					
		計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女	計	男	女
92	541	427	219	208	240	149	91	228	141	87	13	8	4	187	70	116
93	539	428	219	209	247	149	98	235	142	94	12	7	4	181	70	110
94	538	429	220	210	245	148	97	234	142	92	11	6	4	184	71	113
95	536	431	219	211	250	149	101	239	142	97	10	6	4	181	71	110
96	534	432	220	212	254	148	107	244	142	102	11	6	5	178	72	106
97	533	435	222	214	255	147	108	244	140	103	11	7	4	181	75	106
98	531	439	223	215	257	148	109	242	138	104	15	10	5	181	75	106
99	529	440	223	217	265	152	112	251	143	107	14	9	5	175	71	105
100	524	441	223	218	259	151	108	247	144	103	12	7	5	182	72	110
101	521	442	224	219	264	153	112	252	145	107	12	7	4	178	71	107
與100年比較 (%)	-0.57	0.23	0.45	0.46	1.93	1.32	3.70	2.02	0.69	3.88	-	-	-20.00	-2.20	-1.39	-2.73
與92年比較 (%)	-3.70	3.51	2.28	5.29	10.00	2.68	23.08	10.53	2.84	22.99	-7.69	-12.50	-	-4.81	1.43	-7.76

資料來源：行政院主計總處人力資源調查統計年報。

(二)勞動力參與率

勞動力參與率，可了解縣民參與勞動之意願，101 年本縣勞動力參與率為 59.7%，較上年增加 1 個百分點，較 92 年增加 3.4 個百分點，近十年來勞動力參與率整體趨勢略為上升（詳表 2、圖 2）。

101 年男性勞動力參與率為 68.2%，較上年增加 0.6 個百分點，女性勞動力參與率為 51.1%，較上年增加 1.4 個百分點；男性勞動力參與率十年來僅微升 0.3 個百分點，反觀同期之女性勞動力參與率則提升 7.1 個百分點，由 92 年之 44.0% 上升至 101 年之 51.1%。探究原因，係產業結構改變，傳統耗費體力職缺之減少且服務業的增加，促使兩性勞動力參與率呈男消女長形勢，更突顯女性對勞動參與率有正向提升貢獻。（詳表 2、圖 2）。

若按教育程度別觀察，則本縣 101 年各教育程度別之勞動力參與率以專科占率 76.3% 最高，其次為國中程度 72.2%，再次之為研究所程度 70.3%；而國小及以下程度所占比率 33.0% 最低（詳表 3）。

若按年齡結構分析本縣 101 年之勞動力參與率，則以「25～29 歲」之 92.9% 占率最高，其次為「30～34 歲」之 87.5%，再次之為「35～39 歲」之 86.4%。十年來，各年齡組中以「15～19 歲」及「20～24 歲」勞動參與率分別下降 0.6 及 2.1 個百分點，其餘各年齡組呈上升趨勢（詳表 4）。

本縣 101 年平均勞動力參與率為 59.7%，高於臺灣地區平均勞動力參與

率 58.35%，各縣市以新竹市之 60.1% 最高，臺南市之 59.9% 次之，本縣與臺中市為 59.7% 並列第三（詳表 5、圖 3）。

表2、南投縣人力資源調查結果重要指標

單位：％

年別	15歲以上 民間人口 占總人口 之比率	勞動力				就業			失業率		
		占總人 口之比 率	勞動力參與率			占總人 口之比 率	占15歲 以上民 間人口 之比率	占勞動 力之比 率	計	男	女
			計	男	女						
92	79.0	44.5	56.3	67.9	44.0	42.1	53.3	94.7	5.3	5.5	4.9
93	79.3	45.8	57.8	68.0	47.1	43.7	55.1	95.3	4.7	4.8	4.4
94	79.8	45.5	57.0	67.4	46.1	43.5	54.5	95.6	4.4	4.3	4.6
95	80.3	46.6	58.0	67.8	47.8	44.6	55.5	95.8	4.2	4.3	4.0
96	80.9	47.6	58.9	67.3	50.2	45.6	56.4	95.8	4.2	4.1	4.4
97	81.7	47.8	58.5	66.4	50.3	45.7	55.9	95.6	4.4	4.8	3.8
98	82.6	48.4	58.6	66.3	50.7	45.5	55.1	94.0	6.0	6.7	4.9
99	83.2	50.1	60.1	68.3	51.8	47.4	57.0	94.7	5.3	5.9	4.5
100	84.0	49.4	58.7	67.6	49.7	47.1	56.1	95.4	4.6	4.6	4.5
101	84.8	50.7	59.7	68.2	51.1	48.4	57.1	95.6	4.4	4.7	4.0
與100年比較 (百分點)	0.8	1.3	1.0	0.6	1.4	1.3	1.0	0.2	-0.2	0.1	-0.5
與92年比較 (百分點)	5.8	6.2	3.4	0.3	7.1	6.3	3.8	0.9	-0.9	-0.8	-0.9

資料來源：行政院主計總處人力資源調查統計年報。

說明：1、勞動力參與率＝勞動力人口÷十五歲以上民間人口×100%。

2、失業率＝失業人口÷勞動力人口×100%。

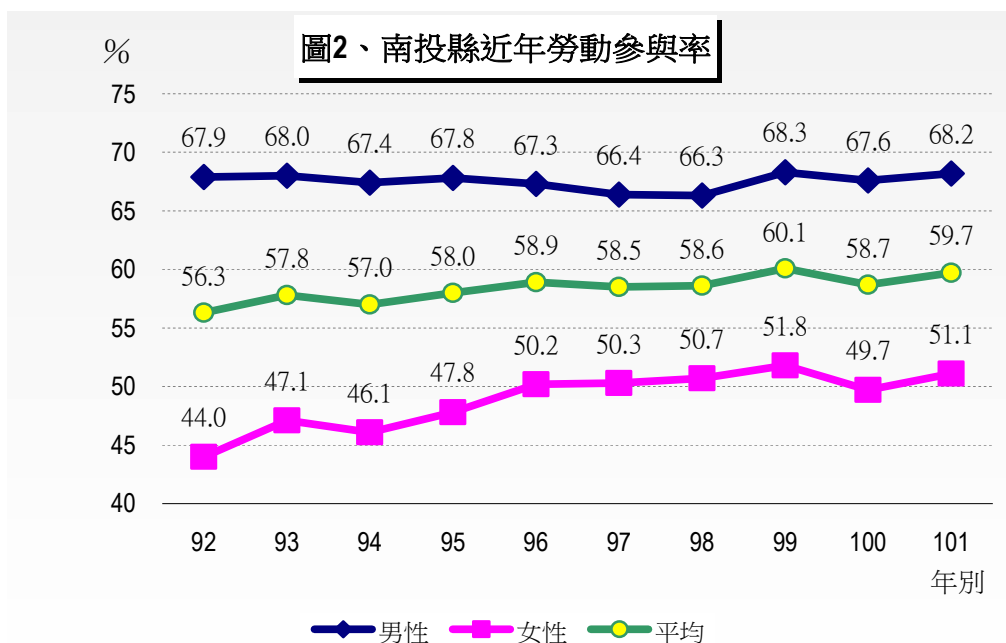


表3、南投縣勞動力參與率－按教育程度別

單位：％

年別	總計	不識字 及自修	國小	國小及 以下	國中	高中	高職	專科	大學及 以上	大學	研究所
92	56.3	11.3	45.6	...	70.5	56.7	66.0	74.3	50.5	...	...
93	57.8	10.6	45.6	...	70.7	59.3	68.7	76.8	53.3	...	...
94	57.0	9.1	42.5	...	70.1	58.1	68.8	78.1	52.5	...	...
95	58.0	7.6	43.1	...	70.0	61.2	68.6	80.2	54.4	...	...
96	58.9	6.1	43.0	...	70.2	61.4	70.8	80.8	56.0	...	...
97	58.5	8.4	38.6	...	69.6	62.4	71.1	81.6	56.4	...	...
98	58.6	7.0	36.0	...	69.9	61.5	70.1	81.1	61.6	...	...
99	60.1	6.3	38.0	...	72.8	59.5	69.6	83.3	64.4	...	...
100	58.7	...	...	30.8	70.5	58.3	68.6	81.0	...	60.5	67.4
101	59.7	...	...	33.0	72.2	61.7	68.6	76.3	...	61.0	70.3
與100年比較 (百分點)	1.0			2.2	1.7	3.4	0.0	-4.7		0.5	2.9
與92年比較 (百分點)	3.4				1.7	5.0	2.6	2.0			

資料來源：行政院主計總處人力資源調查統計年報。

表4、南投縣勞動力參與率－按年齡組別

單位：％

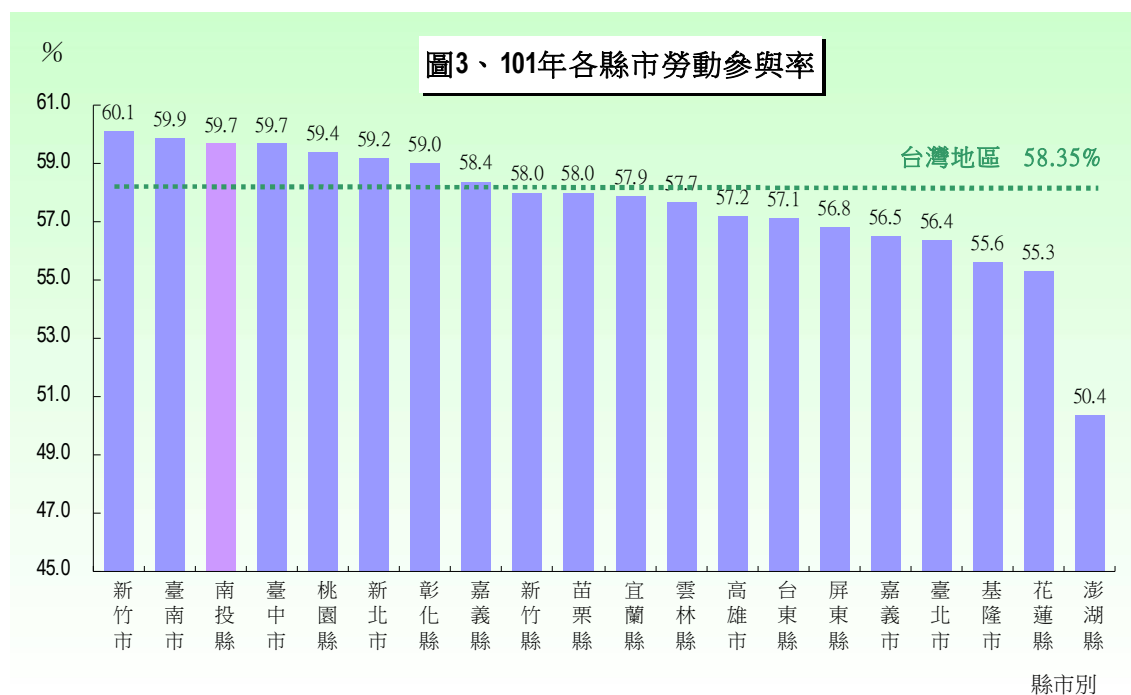
年別	總計	15～19歲	20～24歲	25～29歲	30～34歲	35～39歲	40～44歲	45～49歲	50～54歲	55～59歲	60～64歲	65歲以上
92	56.3	11.6	57.3	81.7	80.1	81.0	77.5	74.2	69.3	55.1	45.1	6.5
93	57.8	11.7	61.1	81.3	82.8	82.1	79.7	76.6	70.6	55.3	46.2	8.2
94	57.0	13.1	58.8	82.9	80.2	79.4	81.2	76.5	70.0	51.4	44.1	8.1
95	58.0	11.0	57.1	85.5	81.6	82.7	81.4	78.4	70.5	54.9	41.4	11.2
96	58.9	12.6	57.9	85.5	83.9	84.2	82.9	78.6	70.7	58.4	42.0	11.9
97	58.5	12.7	53.2	86.1	82.5	86.0	85.1	79.3	71.0	57.8	40.7	10.6
98	58.6	10.8	54.8	88.4	84.0	85.7	83.1	80.1	70.8	56.9	38.8	12.1
99	60.1	11.9	57.6	90.1	86.5	86.5	85.8	81.3	71.2	59.8	45.2	12.5
100	58.7	10.6	54.5	90.0	85.9	87.7	84.1	80.0	70.7	61.4	42.7	10.4
101	59.7	11.0	55.2	92.9	87.5	86.4	86.2	80.9	73.0	60.2	45.2	13.1
與100年比較 (百分點)	1.0	0.4	0.7	2.9	1.6	-1.3	2.1	0.9	2.3	-1.2	2.5	2.7
與92年比較 (百分點)	3.4	-0.6	-2.1	11.2	7.4	5.4	8.7	6.7	3.7	5.1	0.1	6.6

資料來源：行政院主計總處人力資源調查統計年報。

表5、各縣市近年勞動力參與率比較

縣市別	98年			99年			100年			101年		
	勞動力參與率(%)			勞動力參與率(%)			勞動力參與率(%)			勞動力參與率(%)		
	平均	男	女	平均	男	女	平均	男	女	平均	男	女
台灣地區	57.90	66.40	49.62	58.07	66.51	49.89	58.17	66.67	49.97	58.35	66.83	50.19
新北市	59.0	68.1	50.3	58.3	67.0	50.1	58.8	67.6	50.4	59.2	67.8	51.1
臺北市	56.5	63.2	50.5	56.3	63.1	50.2	56.5	63.3	50.4	56.4	63.9	49.7
基隆市	54.6	65.1	44.4	55.6	65.7	45.6	55.2	64.3	46.2	55.6	63.9	47.4
新竹市	60.2	67.5	53.3	60.8	69.0	53.1	60.9	68.4	53.9	60.1	68.5	52.3
宜蘭縣	56.6	65.7	47.4	57.8	66.4	49.3	57.5	66.3	48.8	57.9	66.9	48.9
桃園縣	58.3	65.8	51.0	58.7	66.2	51.4	59.3	67.0	51.8	59.4	67.1	51.8
新竹縣	56.0	63.7	48.0	57.9	65.6	49.9	58.4	65.5	51.2	58.0	64.7	51.1
臺中市	59.5	67.6	51.8	59.6	68.3	51.4	59.4	68.5	50.9	59.7	68.7	51.3
苗栗縣	57.3	65.0	49.1	57.8	66.1	49.2	57.9	65.8	49.7	58.0	65.3	50.6
彰化縣	57.7	67.4	47.7	59.0	68.2	49.7	58.9	68.0	49.7	59.0	68.1	49.8
南投縣	58.6	66.3	50.7	60.1	68.3	51.8	58.7	67.6	49.7	59.7	68.2	51.1
雲林縣	58.7	69.4	47.2	57.5	68.0	46.3	58.2	68.3	47.4	57.7	67.8	47.0
臺南市	59.3	67.3	51.3	59.4	67.5	51.4	59.3	67.9	51.0	59.9	68.5	51.6
高雄市	57.1	65.8	48.7	57.3	65.7	49.2	57.1	65.6	48.9	57.2	65.8	49.0
嘉義市	55.1	63.5	47.5	56.6	64.4	49.4	57.4	65.9	49.6	56.5	63.8	49.9
嘉義縣	57.6	68.5	45.8	58.2	68.7	47.0	59.1	69.8	47.6	58.4	68.9	47.3
屏東縣	55.7	66.4	44.8	56.0	66.2	45.7	56.0	65.3	46.7	56.8	66.2	47.4
澎湖縣	49.8	59.5	40.2	49.4	59.1	39.8	50.0	59.3	40.7	50.4	58.5	42.4
台東縣	58.7	66.3	50.7	59.6	67.5	51.3	57.4	65.3	49.1	57.1	65.6	48.3
花蓮縣	55.7	63.4	47.8	56.0	64.3	47.6	55.7	63.6	47.8	55.3	62.3	48.3

資料來源：行政院主計總處人力資源調查統計年報。



三、就業狀況

(一) 就業人數

本縣 101 年平均就業人數為 25 萬 2 千人，其中男性 14 萬 5 千人，較上年增加 1 千人或 0.69 個百分點，女性 10 萬 7 千人，較上年增加 4 千人或 3.88 個百分點；就業者占臺灣地區就業人數比率為 2.32%；就業者占全縣總人口比率為 48.4%，較上年之 47.1% 增加了 1.3 個百分點；就業者占 15 歲以上民間人口比率為 57.1%，較上年之 56.1% 增加 1 個百分點；就業者占勞動力之比率為 95.6%，較上年之 95.4% 增加了 0.2 個百分點（詳表 6）。

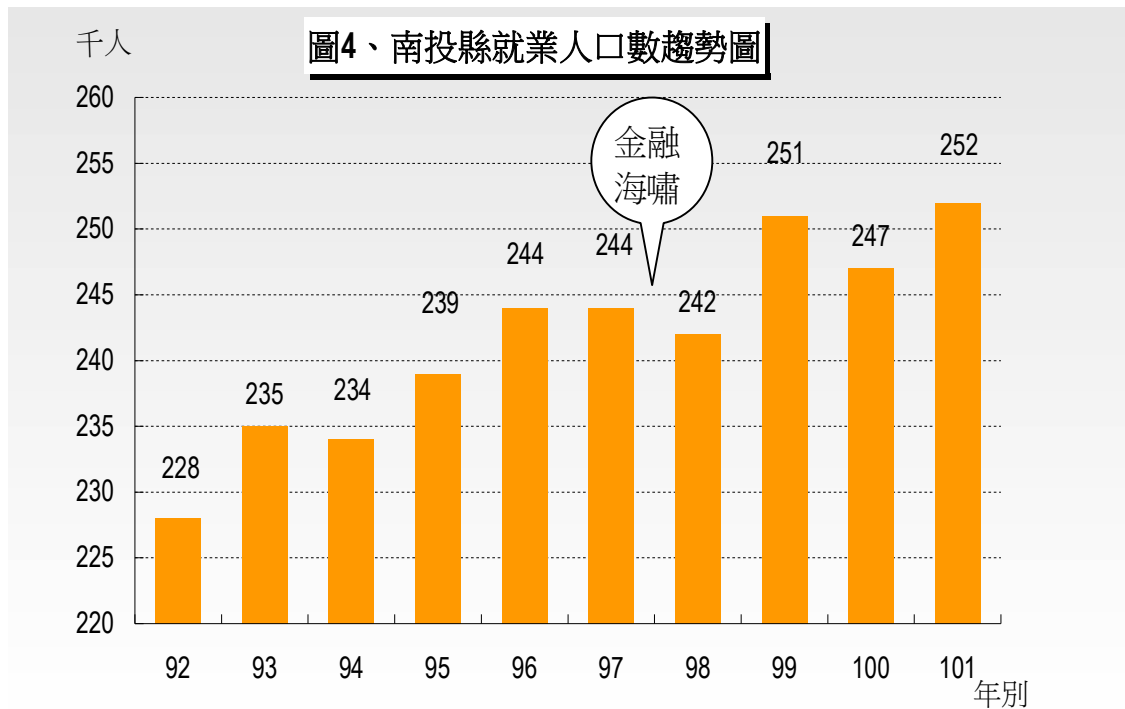
本縣近十年來就業人口大致呈現成長趨勢，101 年就業人口達 25 萬 2 千人為近十年來新高；若以性別分析，就業人數女性成長幅度高於男性（詳表 6、圖 4）。

表6、南投縣就業人口重要結果

單位：千人、%

年別	地區別	就業人口			占總人口百分比	占十五歲以上民間人口百分比	占勞動力百分比 (就業率)
		合計	男	女			
92	台灣地區	9,573	5,579	3,994	42.56	54.48	95.01
	南投縣	228	141	87	42.1	53.3	94.7
93	台灣地區	9,786	5,680	4,106	43.35	55.10	95.56
	南投縣	235	142	94	43.7	55.1	95.3
94	台灣地區	9,942	5,753	4,190	43.89	55.39	95.87
	南投縣	234	142	92	43.5	54.5	95.6
95	台灣地區	10,111	5,810	4,301	44.47	55.66	96.09
	南投縣	239	142	97	44.6	55.5	95.8
96	台灣地區	10,294	5,868	4,426	45.11	55.97	96.09
	南投縣	244	142	102	45.6	56.4	95.8
97	台灣地區	10,403	5,902	4,501	45.42	55.86	95.86
	南投縣	244	140	103	45.7	55.9	95.6
98	台灣地區	10,279	5,776	4,502	44.73	54.51	94.15
	南投縣	242	138	104	45.5	55.1	94.0
99	台灣地區	10,493	5,880	4,613	45.55	55.05	94.79
	南投縣	251	143	107	47.4	57	94.7
100	台灣地區	10,709	6,006	4,702	46.41	55.62	95.61
	南投縣	247	144	103	47.1	56.1	95.4
101	台灣地區	10,860	6,083	4,777	46.92	55.88	95.76
	南投縣	252	145	107	48.4	57.1	95.6

資料來源：行政院主計總處人力資源調查統計年報。



(二) 就業者之教育程度

101 年本縣就業者教育程度，以「高職」程度者占 22.86% 最多，「國中」程度者占 20.84% 次之，而「研究所」程度者占 3.33% 最少，「高中」程度者占 10.94% 再次之。本縣就業者之教育程度近七成者為高中職以下（詳表 7、圖 5）。

由近十年資料顯示，本縣就業者之教育程度，以「大學及以上」程度占率增加 9.85 個百分點，增幅最高；其次為「高中」增幅 2.44 個百分點。而「國小及以下」者之占率隨著教育普及多元化，降低至 101 年之 13.67%，降幅為 7.72 個百分點最大。「國中」程度降幅為 2.68 個百分點次之。

綜觀低學歷者就業比率大幅降低，高學歷者就業比率持續增加，可見本縣就業者之教育素質日益提升（詳表 7、圖 5、圖 6）。

表 7、南投縣就業者之教育程度比率

單位：％

年別	國小及以下	國中	高中	高職	專科	大學及以上	大學	研究所
92	21.39	23.52	8.50	24.40	14.13	8.05	...	...
93	20.40	22.42	9.03	24.78	14.24	9.14	...	...
94	18.50	22.95	9.37	24.71	14.50	9.97	...	...
95	17.81	22.65	9.79	23.91	14.54	11.30	...	...
96	16.85	22.17	10.21	24.04	14.53	12.20	...	...
97	15.12	21.61	10.60	24.22	14.92	13.53	...	...
98	13.60	21.35	10.59	23.69	14.94	15.83	...	...
99	13.67	21.42	10.25	23.03	15.05	16.58	...	...
100	13.23	21.13	10.37	23.15	15.07	...	13.90	3.15
101	13.67	20.84	10.94	22.86	13.80	...	14.57	3.33
與 100 年比較 (百分點)	0.44	-0.29	0.57	-0.29	-1.27		0.67	0.18
與 92 年比較 (百分點)	-7.72	-2.68	2.44	-1.54	-0.33			

圖5、南投縣101年就業者教育程度結構

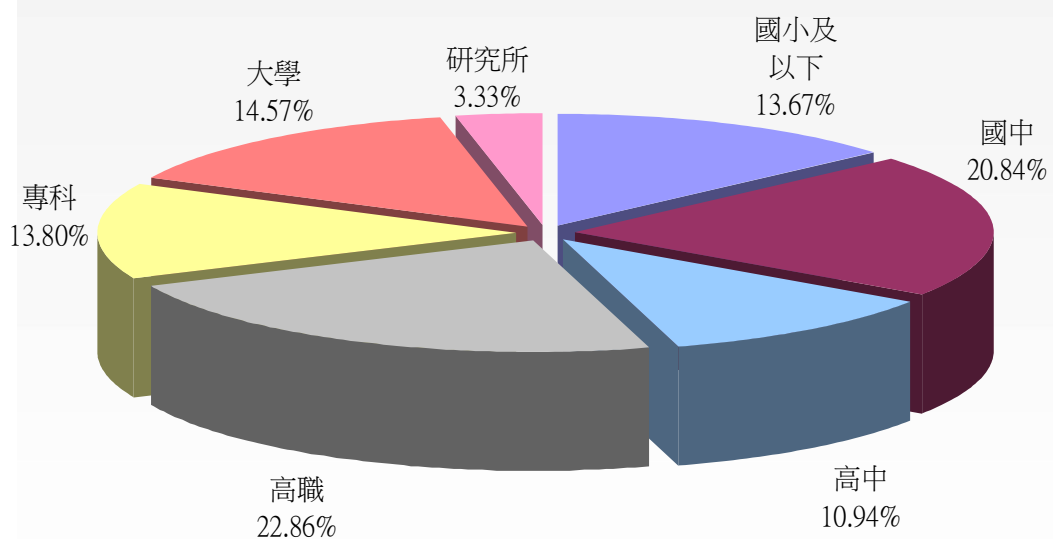
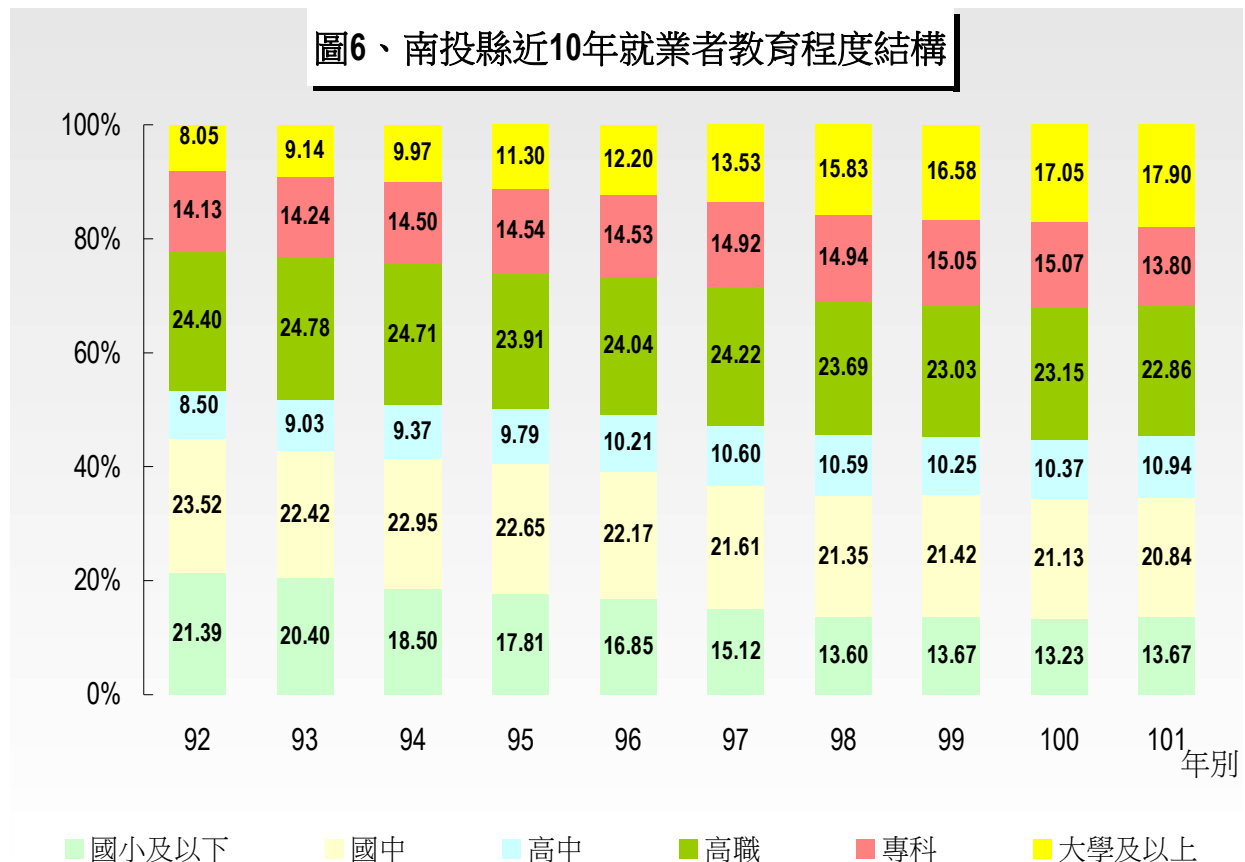


圖6、南投縣近10年就業者教育程度結構



(三) 就業者之年齡

101 年本縣就業者以「25~44 歲」年齡組占 50.13% 最高，「45~64 歲」占 38.31% 次之，「15~24 歲」占 7.82% 再次之，「65 歲及以上」高齡就業者僅占 3.74% 最少。

與上年比較，「45~64 歲」年齡組增加 0.55 個百分點，「65 歲及以上」年齡組增加 0.73 個百分點，其餘年齡組呈現減少情形。

由近十年資料顯示，44 歲以下各年齡組就業者所占比率呈下降趨勢，而 45 歲以上各年齡組則呈上升趨勢。

同為家庭經濟收入主要者，其中「25~44 歲」年齡組就業者之占率，十年來減少 6.19 個百分點，但「45~64 歲」年齡組就業者卻反向持續增加 7.58 個百分點。換言之，中高齡就業者比率不斷遞增，顯示就業人口愈趨老化現象（詳表 8、圖 7）。

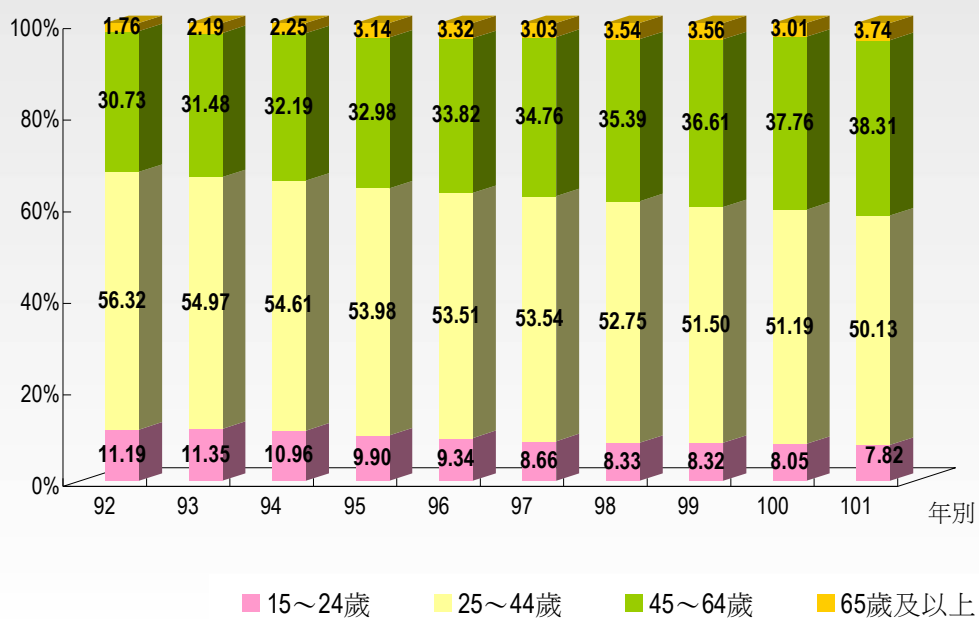
表8、南投縣就業者之年齡結構

單位：％

年別	15～24歲	25～44歲	45～64歲	65歲及以上
92	11.19	56.32	30.73	1.76
93	11.35	54.97	31.48	2.19
94	10.96	54.61	32.19	2.25
95	9.90	53.98	32.98	3.14
96	9.34	53.51	33.82	3.32
97	8.66	53.54	34.76	3.03
98	8.33	52.75	35.39	3.54
99	8.32	51.50	36.61	3.56
100	8.05	51.19	37.76	3.01
101	7.82	50.13	38.31	3.74
與100年比較 (百分點)	-0.23	-1.06	0.55	0.73
與92年比較 (百分點)	-3.37	-6.19	7.58	1.98

資料來源：行政院主計總處人力資源調查統計年報。

圖7、南投縣近10年就業者年齡結構



（四）就業者之行業

本縣土地大部分為山地，形成特殊的農業環境，農林漁牧業部門的就業人口向來占有相當比率，101 年農林漁牧業部門就業人數 4 萬 7 千人，占總就業人口 18.76%，較臺灣地區 5.01% 高出 13.75 個百分點，僅次於雲林縣（21.23%）、嘉義縣（19.73%）及臺東縣（19.62%）。就十年來資料觀之，較 92 年之 21.18% 減少 2.42 個百分點。

本縣 101 年工業部門就業人數 7 萬 6 千人，占總就業人口 30.22%，較上年之 30.13% 上升 0.09 個百分點，較 92 年之 27.04% 上升 3.18 個百分點。以近十年觀之，97 至 98 年受全球經濟不景氣影響，工業部門萎縮，就業人數明顯下滑，99 年之後景氣復甦再度呈回升趨勢。

101 年服務業就業人數 12 萬 9 千人，占總就業人口 51.02%，雖較 92 年之 51.78% 略降 0.76 個百分點，依然是本縣就業人口最多的行業別。（詳表 9、圖 8）。

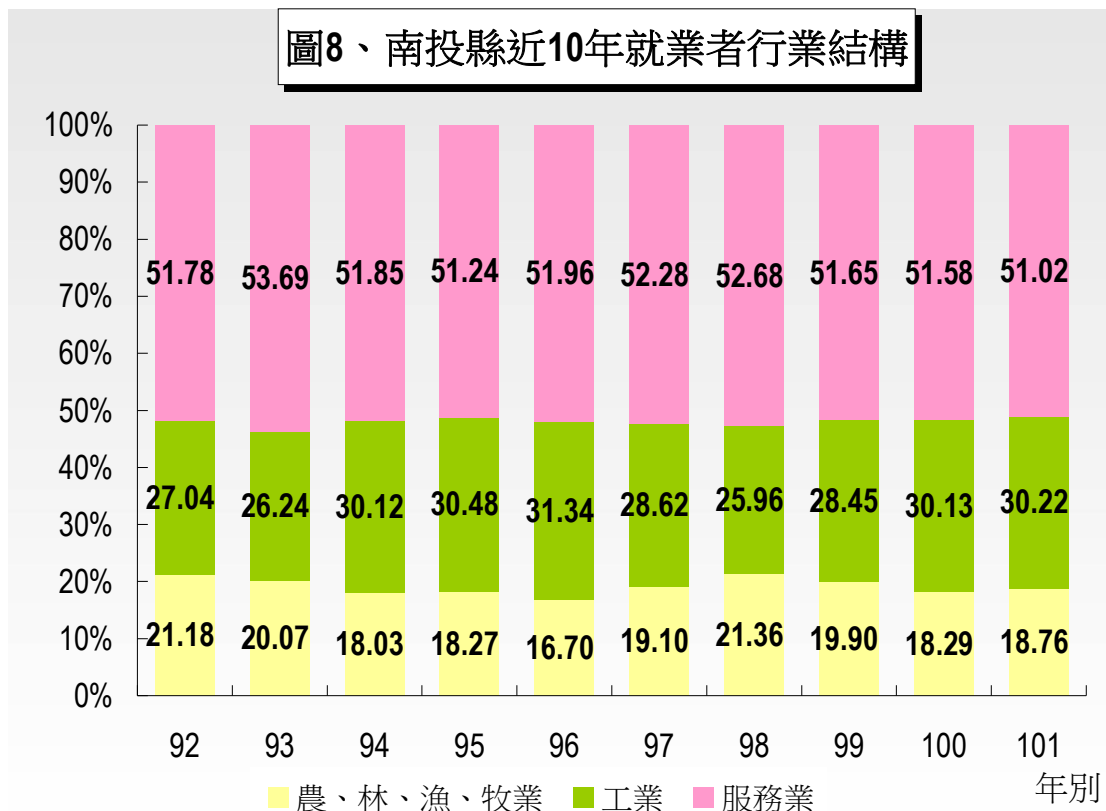


表9、南投縣就業者之行業結構

單位：千人、%

年別	總計	農、林、漁、牧業		工業		服務業	
	人數	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比
92	228	48	21.18	62	27.04	118	51.78
93	235	47	20.07	62	26.24	126	53.69
94	234	42	18.03	70	30.12	121	51.85
95	239	44	18.27	73	30.48	123	51.24
96	244	41	16.70	76	31.34	127	51.96
97	244	47	19.10	70	28.62	127	52.28
98	242	52	21.36	63	25.96	127	52.68
99	251	50	19.90	71	28.45	129	51.65
100	247	45	18.29	74	30.13	127	51.58
101	252	47	18.76	76	30.22	129	51.02
與100年比較 (百分點)			0.47		0.09		-0.56
與92年比較 (百分點)			-2.42		3.18		-0.76

資料來源：行政院主計總處人力資源調查統計年報。

(五)就業者之職業

101 年本縣各職業類別就業人口中，仍以「技藝有關工作人員、機械設備操作及勞力工」占率 35.05%最高，其次為「服務及銷售工作人員」占 22.23%，再次之為「農林漁牧工作人員」占 15.58%。

各職業類別中，「專業人員」自 92 年之 4.25%增至 101 年之 7.17%，增幅為 2.92 個百分點最多，其次為「技藝有關工作人員、機械設備操作及勞力工」十年來增加 2.55 個百分點。而「農林漁牧工作人員」自 92 年之 20.89%下降至 101 年之 15.58%，降幅達 5.31 個百分點最多（詳表 10、圖 9）。其他職業類別僅呈微幅波動。

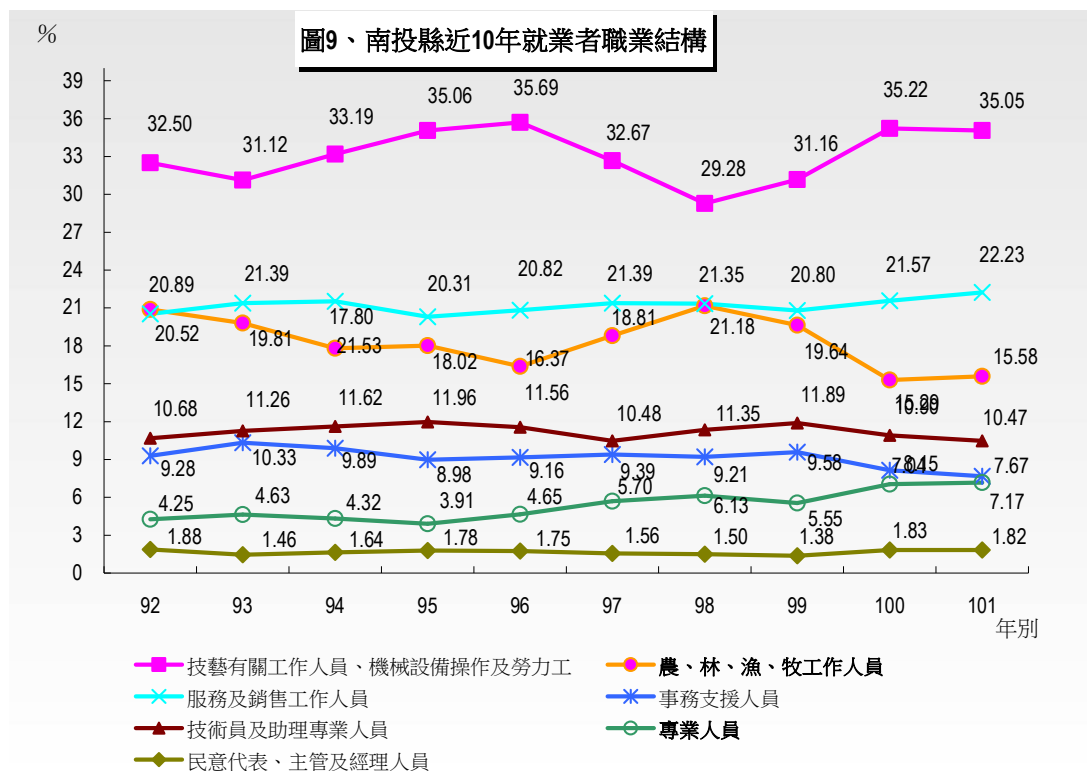
就各職業類別消長情形觀察，98 年受金融海嘯影響，「技藝有關工作人員、機械設備操作及勞力工」占率大幅滑落，但「農林漁牧工作人員」則反向增加；隨著經濟復甦，至 101 年，「技藝有關工作人員、機械設備操作及勞力工」就業者占率明顯提升，此時，「農林漁牧工作人員」則下降，這說明農業可吸收一些隱形失業人口，在經濟不景氣年代，失業人口可以返鄉從事農業；反之，經濟好轉時，農業部門可釋放勞動人口，由工業及製造業所吸收，進而有助維持社會的安定性（詳圖 9）。

表10、南投縣就業者之職業結構

單位：％

年別	技藝有關工作人員、機械設備操作及勞力工	農、林、漁、牧工作人員	服務及銷售工作人員	事務支援人員	技術員及助理專業人員	專業人員	民意代表、主管及經理人員
92	32.50	20.89	20.52	9.28	10.68	4.25	1.88
93	31.12	19.81	21.39	10.33	11.26	4.63	1.46
94	33.19	17.80	21.53	9.89	11.62	4.32	1.64
95	35.06	18.02	20.31	8.98	11.96	3.91	1.78
96	35.69	16.37	20.82	9.16	11.56	4.65	1.75
97	32.67	18.81	21.39	9.39	10.48	5.70	1.56
98	29.28	21.18	21.35	9.21	11.35	6.13	1.50
99	31.16	19.64	20.80	9.58	11.89	5.55	1.38
100	35.22	15.29	21.57	8.15	10.90	7.04	1.83
101	35.05	15.58	22.23	7.67	10.47	7.17	1.82
與100年比較 (百分點)	-0.17	0.29	0.66	-0.48	-0.43	0.13	-0.01
與92年比較 (百分點)	2.55	-5.31	1.71	-1.61	-0.21	2.92	-0.06

資料來源：行政院主計總處人力資源調查統計年報。



(六) 就業者之從業身分

101 年本縣就業人口中，從業身分為「受僱者」占 65.85% 最多，「自營作業者」占 20.71% 次之，「無酬家屬工作者」及「雇主」分別為 10.16% 及 3.27%。

各類從業身分之就業者中，十年來均以「受僱者」占 6 成以上最多，且 101 年較 92 年上升 3.90 個百分點，而「自營作業者」較 10 年前下降 3.45 個百分點。

另外，值得注意的是，本縣 101 年就業者之從業身分中，自營作業者人數為 5 萬 2 千人，占整體就業人口之 20.71%，高出臺灣地區之 12.15% 許多，近十年來每年亦皆高於 20%，顯示本縣每五位就業者中就有一人為自營作業者，如何保障本縣自營作業的勞動權利，為政府應重視之課題。(詳表 11、圖 10)

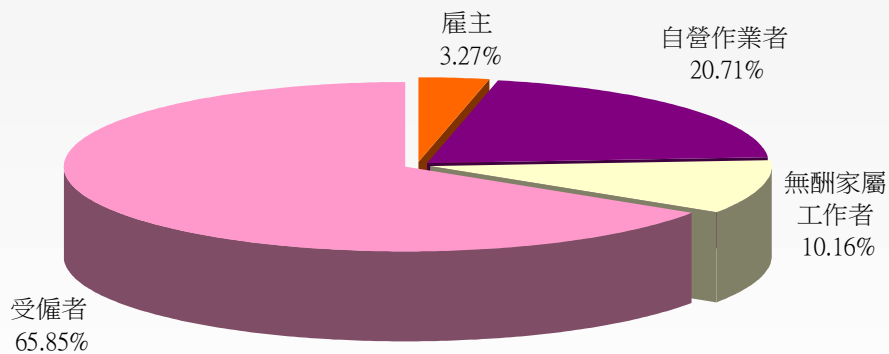
表11、南投縣就業者之從業身分

單位：千人、%

年別	總計	雇主		自營作業者		無酬家屬工作者		受僱者		
	人數	人數	%	人數	%	人數	%	人數	%	
92	228	7	3.01	55	24.16	25	10.88	141	61.95	
93	235	7	3.08	55	23.19	28	11.68	146	62.05	
94	234	9	3.66	52	22.44	23	9.81	150	64.09	
95	239	9	3.90	50	21.05	23	9.71	156	65.34	
96	244	10	4.08	49	20.13	25	10.08	160	65.71	
97	244	9	3.50	51	20.86	25	10.08	160	65.56	
98	242	6	2.50	52	21.59	27	10.99	157	64.91	
99	251	7	2.77	54	21.43	27	10.69	163	65.10	
100	247	9	3.46	52	20.92	26	10.54	161	65.08	
101	252	8	3.27	52	20.71	26	10.16	166	65.85	
與100年比較 (百分點)			-0.19			-0.21			-0.38	0.77
與92年比較 (百分點)			0.26			-3.45			-0.72	3.90

資料來源：行政院主計總處人力資源調查統計年報。

圖10、南投縣101年就業者從業身分結構



四、失業狀況

(一) 失業率

101 年本縣失業率為 4.4%，較上年減少 0.2 個百分點，其中男性失業率為 4.7%，較上年增加 0.1 個百分點；女性為 4.0% 較上年減少 0.5 個百分點。

就近十年資料來看，失業率先呈下降趨勢，至 97 年下半年，因金融海嘯影響，急速上升，且以 98 年之 6.0% 創十年新高。

若與臺灣地區比較，近十年本縣失業率均高於臺灣地區平均失業率（詳表 12、圖 11）。

圖11、南投縣近10年失業率趨勢圖

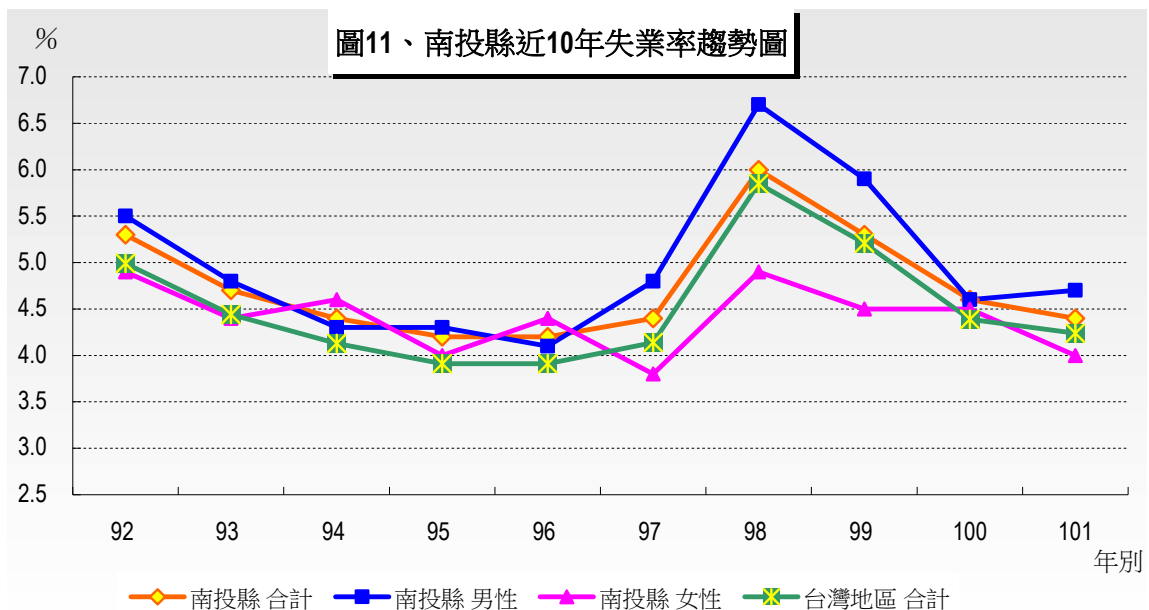


表12、南投縣與臺灣地區失業率比較

單位：％

年別	南投縣			臺灣地區		
	合計	男	女	合計	男	女
92	5.3	5.5	4.9	4.99	5.51	4.25
93	4.7	4.8	4.4	4.44	4.83	3.89
94	4.4	4.3	4.6	4.13	4.31	3.88
95	4.2	4.3	4.0	3.91	4.05	3.71
96	4.2	4.1	4.4	3.91	4.05	3.72
97	4.4	4.8	3.8	4.14	4.39	3.83
98	6.0	6.7	4.9	5.85	6.53	4.96
99	5.3	5.9	4.5	5.21	5.80	4.45
100	4.6	4.6	4.5	4.39	4.71	3.96
101	4.4	4.7	4.0	4.24	4.49	3.92
與100年比較 (百分點)	-0.2	0.1	-0.5	-0.15	-0.22	-0.04
與92年比較 (百分點)	-0.9	-0.8	-0.9	-0.75	-1.02	-0.33

資料來源：行政院主計總處人力資源調查統計年報。

（二）年齡組別失業率

101 年本縣失業率，就年齡組別觀察，以「15～19 歲」年齡組失業率 17.2 %最高，「20～24 歲」年齡組 13.3%次之，「25～29 歲」年齡組 6.6%再次之。而 65 歲以下之失業率以「60～64 歲」年齡組最低。由此可發現本縣 15～24 歲之青少年失業率偏高，探究原因，主要係青少年因處工作初期或調適階段，工作異動較頻繁所致。

由近十年各年齡組失業率資料觀察，以「20～24 歲」年齡組失業率增幅 2.5 個百分點最高，另「30～34 歲」年齡組增幅 1.2 個百分點次之。（詳表 13）。

表13、南投縣年齡組別失業率

單位：％

年度	總失業率	15～19歲	20～24歲	25～29歲	30～34歲	35～39歲
92	5.3	25.3	10.8	5.9	3.7	3.9
93	4.7	14.8	10.8	5.1	3.5	3.7
94	4.4	17.1	10.4	5.6	3.2	2.7
95	4.2	16.9	9.2	7.0	5.2	2.4
96	4.2	16.2	11.7	6.6	3.5	3.0
97	4.4	10.9	11.4	5.9	5.6	2.6
98	6.0	12.1	13.9	9.7	5.9	5.0
99	5.3	11.1	13.7	9.3	6.4	4.0
100	4.6	12.6	11.2	8.8	5.7	4.2
101	4.4	17.2	13.3	6.6	4.9	4.2
與100年比較 (百分點)	-0.2	4.6	2.1	-2.2	-0.8	0.0
與92年比較 (百分點)	-0.9	-8.1	2.5	0.7	1.2	0.3

年別	40～44歲	45～49歲	50～54歲	55～59歲	60～64歲	65歲及以上
92	3.7	4.7	4.0	4.9	2.4	-
93	3.7	4.1	3.9	2.3	2.3	-
94	4.1	2.8	2.9	3.3	1.9	-
95	2.3	1.9	2.7	3.7	1.8	-
96	2.8	2.2	3.4	1.6	1.6	0.2
97	3.2	3.8	2.4	2.4	2.1	-
98	3.9	4.7	3.6	4.4	2.1	-
99	3.1	3.2	3.1	3.4	1.2	-
100	1.7	2.8	2.8	2.0	1.1	-
101	3.2	2.2	2.5	2.1	1.5	-
與100年比較 (百分點)	1.5	-0.6	-0.3	0.1	0.4	-
與92年比較 (百分點)	-0.5	-2.5	-1.5	-2.8	-0.9	-

資料來源：行政院主計總處人力資源調查統計年報。

(三) 教育程度別失業率

就教育程度觀察本縣失業率，101 年以「研究所」程度者失業率為 8.3% 居冠；「大學」程度者失業率為 7.6% 次之，而「國小及以下」程度者失業率為 1.2% 為最低。

與上年資料比較，「研究所」失業率增幅 4.4% 最大，可能係因國內高等教育普及，研究所以上畢業人數大幅增加，且要求勞動條件相對較高，工作轉換亦較頻繁，另近年受金融風暴、歐債陰霾影響，社會新鮮人有意準備國家考試人數增加，故部分為自願性或短暫性失業者（詳表 14）。

表14、南投縣教育程度別失業率

單位：%

年別	總計			不識字及自修	國小	國小及以下	國中	高中	高職	專科	大學及以上	大學	研究所
	合計	男	女										
92	5.3	5.5	4.9	1.4	4.6	...	6.3	6.2	5.8	4.0	4.3	...	...
93	4.7	4.8	4.4	0.4	2.6	...	7.1	5.7	4.6	3.8	4.2	...	...
94	4.4	4.3	4.6	-	3.4	...	5.0	5.1	4.5	3.8	5.1	...	...
95	4.2	4.3	4.0	4.0	2.1	...	4.5	6.8	4.3	4.0	4.1	...	...
96	4.2	4.1	4.4	-	2.0	...	4.3	3.9	4.9	3.7	6.7	...	...
97	4.4	4.8	3.8	0.9	2.5	...	4.8	3.5	4.5	4.1	6.6	...	...
98	6.0	6.7	4.9	-	4.1	...	6.5	4.8	6.1	5.4	7.9	...	...
99	5.3	5.9	4.5	-	2.7	...	5.3	4.4	5.1	4.2	9.2	...	...
100	4.6	4.6	4.5	...	...	1.8	4.4	4.8	4.3	2.7	...	9.5	3.9
101	4.4	4.7	4.0	...	...	1.2	6.0	4.4	3.5	2.2	...	7.6	8.3
與100年比較 (百分點)	-0.2	0.1	-0.5			-0.6	1.6	-0.4	-0.8	-0.5		-1.9	4.4
與92年比較 (百分點)	-0.9	-0.8	-0.9				-0.3	-1.8	-2.3	-1.8			

資料來源：行政院主計總處人力資源調查統計年報。

五、非勞動力狀況

101 年本縣非勞動力人口約 17 萬 8 千人，較上年減少 4 千人；就未參與勞動之原因觀察，仍以「高齡、身心障礙」者占 35.97% 最多；「求學及準備升學」者占 26.55% 次之，「料理家務」者之 25.71% 再次之（詳表 15）。

由近十年資料顯示，則以「料理家務」者降幅最多，自 92 年之 31.25 % 降至 101 年之 25.71%，下降了 5.54 個百分點，顯示現今婦女已逐漸走出家庭，加入職場行列。而「高齡、身心障礙」增幅達 3.72 個百分點最多，自 92 年之 32.25% 升至 101 年之 35.97%。（詳表 15、圖 12）。

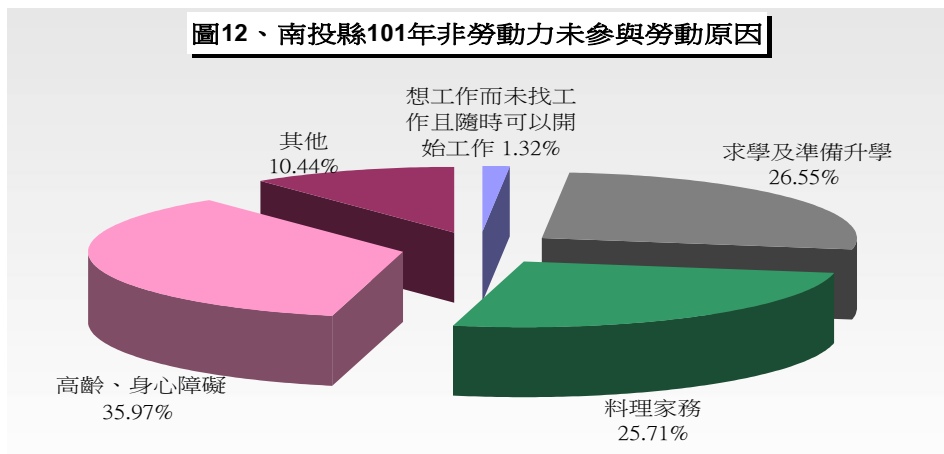


表15、南投縣非勞動力按未參與勞動之原因分

單位：千人、%

年別	總計	想工作而未找工作且隨時可以開始工作		求學及準備升學		料理家務		高齡、身心障礙		其他	
		人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比	人數	百分比
92	187	6	3.45	49	26.47	58	31.25	60	32.25	12	6.59
93	181	6	3.37	49	27.01	53	29.50	61	33.54	12	6.58
94	184	6	3.00	47	25.71	54	29.07	64	34.53	14	7.69
95	181	4	2.39	48	26.77	49	27.33	62	34.53	16	8.97
96	178	4	2.12	47	26.54	46	25.68	63	35.50	18	10.17
97	181	2	1.30	48	26.71	44	24.19	66	36.65	20	11.15
98	181	2	1.21	48	26.2	45	24.86	66	36.14	21	11.58
99	175	2	1.12	45	25.61	43	24.75	65	37.27	20	11.25
100	182	2	1.32	47	25.88	46	25.24	66	36.43	20	11.12
101	178	2	1.33	47	26.55	46	25.71	64	35.97	19	10.44
與100年比較 (百分點)			0.01		0.67		0.47		-0.46		-0.68
與92年比較 (百分點)			-2.12		0.08		-5.54		3.72		3.85

資料來源：行政院主計總處人力資源調查統計年報。

六、結論與建議

(一) 女性勞動力參與率逐年提高，突顯女性在經濟活動中逐漸扮演重要的角色。

101 年男性勞動力參與率為 68.2%，較 92 年微增 0.3 個百分點，而同期女性勞動力參與率為 51.1%，提高 7.1 個百分點，成長幅度遠超過男性。兩性勞動力參與率明顯男消女長形勢，探究原因，因教育普及，兩性平等觀念逐漸抬頭，家庭不再是婦女生活唯一的重心；另外產業結構改變，傳統耗費體力職缺之減少且服務業的增加，促使女性參與勞動市場，突顯女性在經濟活動中逐漸扮演重要的角色。

(二) 縣民以 25～29 歲參與勞動意願逾九成最多。

若按年齡結構分析本縣 101 年之勞動力參與率，以「25～29 歲」占率 92.9% 最高，而 30 至 49 歲之各年齡組別占率亦超過 8 成。惟青少年在學比率及升學意願均向上提升，致「15～24 歲」青少年之勞動力參與率僅 32.2%，再者，國人退休年齡提前及部分中高齡失業者因轉業困難或長期找不到工作而退離勞動市場，「55～59 歲」及「60～64 歲」中高齡者之勞動力參與率亦分別僅有 60.2% 及 45.2%。

(三) 中高齡就業者占率持續遞增，顯示本縣就業人口年齡層遞延現象。

就 101 年就業者各年齡組占率觀察之，以「25～44 歲」年齡組占 50.13% 最多，「45～64 歲」占 38.31% 次之，「15～24 歲」占 7.82% 再次之，「65 歲及以上」高齡就業者僅占 3.74% 最少。

若就各年齡組十年來增幅觀察之，「15～24 歲」及「25～44 歲」分別降低 3.37 及 6.19 個百分點，反觀「45～64 歲」及「65 歲及以上」則分別增加 7.58 及 1.98 個百分點，中高齡就業者持續遞增，顯示本縣就業人口年齡層遞延現象。

由於少子化及國民平均壽命延長，人口結構漸趨老化，因此，勞動市場對中高齡就業者的接受度及如何提升其勞動參與意願，將是影響未來勞動市場人力供給之重要因素。

(四) 就業人口之行業以服務業居冠，農林漁牧業人口則呈減少趨勢。

101 年就業人數為 25 萬 2 千人，以「服務業」部門就業人數 12 萬 9 千人，占總就業人口 51.02%，居行業之冠。另外，「農林漁牧業」部門就業人數 4 萬 7 千人占 18.76% 最低，且人數呈萎縮現象。

觀光休閒業為近年來主流產業之一，本縣擁有豐富的自然、人文資源，更當致力結合地方特色及農業休閒，發展精緻觀光產業，藉以增加從農誘因，提升農業及服務業競爭力，促進地方經濟繁榮。

(五) 本縣自營作業者比例高，自營作業者有助維持勞動市場彈性，政府應積極重視其權利。

101 年本縣就業者之從業身分中，自營作業者人數為 5 萬 2 千人，占整體就業人口 20.71%，高出臺灣地區之 12.15% 許多，顯示本縣每五位就業者中就有一人為自營作業者。

因自營作業者多屬小規模之經濟活動體，其發展情況較不受重視，且自營作業者的發展容易受到市場競爭、景氣變動影響，惟自營作業者可吸納失業人口，有助於經濟不景氣對就業人口所造成之衝擊。因此政府應積極改善自營作業者的社會安全保障，並規劃符合自營作業者需求之訓練課程，以提高自營作業者競爭力。

(六) 失業情勢持續改善，惟失業率降幅漸呈趨緩。

受歐洲主權債務問題延燒，美國景氣回升力道不足及中國大陸經濟成長放緩等因素影響，本縣 101 年失業率為 4.4%，較上年減少 0.2 個百分點，失業率降幅漸呈趨緩。惟本縣失業率仍高於臺灣地區失業率 4.24%，因此，政府仍須努力創造更多就業機會。

(七) 受高齡化影響，非勞動力人口仍以「高齡、身心障礙」者占多數。

101 年本縣非勞動力人口約 17 萬 8 千人，較上年減少 4 千人，較 92 年減少 9 千人。就未參與勞動之原因觀察，以「高齡、身心障礙」者占 35.97% 最多；「求學及準備升學」者占 26.55% 次之；「料理家務」者占 25.71% 再次之。再由近十年資料顯示，因受高齡化影響，「高齡、身心障礙」非勞動力人口比重逐年遞升。