



南投縣人口統計分析

民國 104 年

南投縣政府主計處編製

中華民國 105 年 10 月

目 錄

壹、前言	1
貳、分析與探討	2
一、人口概況	2
(一) 人口分布	2
(二) 人口成長	4
二、人口動態	6
(一) 人口自然動態	6
(二) 人口社會動態	9
(三) 人口總增加率	12
三、人口特性	13
(一) 性比例	13
(二) 扶養比	14
(三) 老化指數	18
(四) 年齡結構	19
四、人口社會屬性	22
(一) 婚姻狀況	22
(二) 教育程度	25
叁、結論與建議	27

壹、前言

人民是國家的主體，人口的數量、分布、結構、變遷等對於政府制定政策、決定資源配置有很直接的影響，人口結構健全與否攸關國之盛衰，亦可反映國家經濟社會文化發展狀況，人口統計分析一直是政府相當關心的重點議題。

南投縣位居台灣本島中央，境內山岳綿亙，高峰聳立，烏溪、濁水溪流經期間，溪谷縱橫，氣候溫和，人口主要聚居於本縣西部草屯、南投、名間、竹山平原地帶及埔里盆地。早期人口分布與農業生產息息相關，惟近年來農業逐漸式微，產業結構丕變，人口亦隨之消長。一個地區的發展過程，可藉由人口的變遷加以說明，因人口是構成社會的主體，一個地區中的社會、經濟及政治等有關活動，皆與人息息相關，是以，應先對人口各項統計資料有所瞭解。

人口統計係指研究及使用人口統計方法，蒐集、整理、分析、編輯及發布有關人口的大小、分布、結構、變遷、特徵等各方面資料，據以分析其結果，說明人口現象及人口成長之因果關係。

本文將從人口分布、人口成長、人口動態、人口相關指標、人口年齡結構及人口社會屬性加以分析，俾提供本縣規劃未來發展之參考。

貳、分析與探討

一、人口概況

(一) 人口分布

各地的人口歷經出生、死亡、遷入、遷出等變化，在土地上生生不息、熱鬧非凡。但各地區的人口分布情形並不相同，有些地區具有工作機會、交通方便或居住環境較佳等因素，使得其人口較多；有些地區因交通不便、就業機會少，或因平原較小，人口相對稀少。為了表示一定地區內的人口分布密集程度，通常採用人口密度指標，即用單位面積（一般為每平方公里）土地上的平均居民數表示，該指標從數量上反映出各地區人口分布的地區差異。

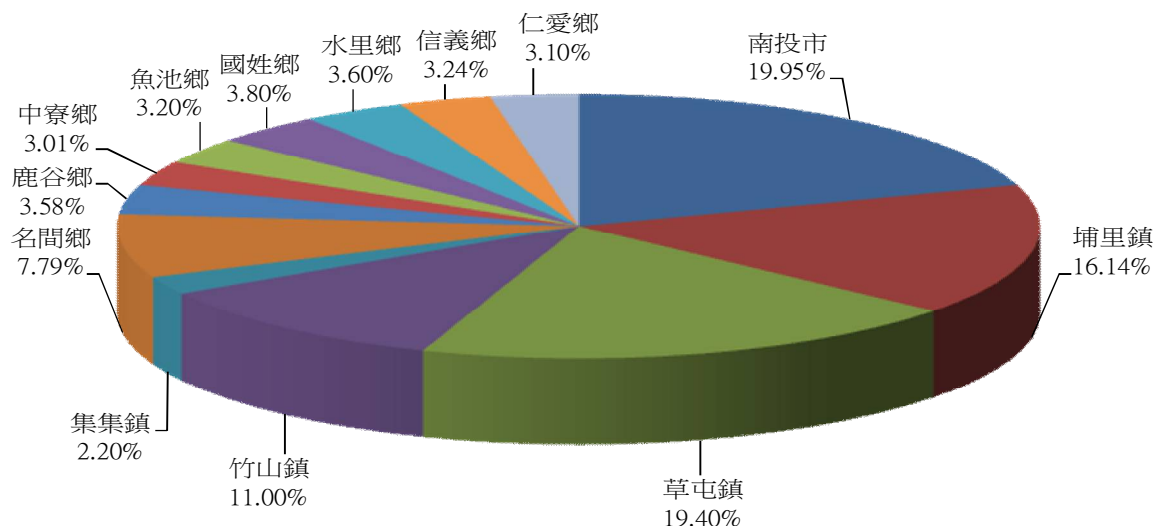
本縣總面積約 4,106 平方公里，為全台第二大縣。惟境內地形複雜，山地所占面積最大，高度一千公尺以上之土地占全縣面積約 66%，故不易聚集大量人口，人口密度僅較台東縣、花蓮縣高，為全國第三低縣市。民國 95 年本縣人口密度為每平方公里 130 人，近年來因人口持續減少，民國 104 年降至每平方公里 124 人。

而本縣之人口分布，大抵集中在 5 鄉鎮市(南投市、草屯鎮、埔里鎮、竹山鎮、名間鄉)，其人口數占全縣總人口數由民國 39 年底之 63.81%，漸增至民國 104 年底之 74.27%，由此可見人口向都市集中之趨勢。

至於各鄉鎮市人口分布情形，民國 39 年底，以埔里鎮 46,066 人最多，草屯鎮 41,622 人次之，南投市 38,360 人居第 3 位，此排名一直到民國 46 年底才變為埔里鎮、南投市、草屯鎮，至民國 68 年底排名又產生變化為南投市、埔里鎮、草屯鎮，民國 70 年底至今則排名一直維持為南投市、草屯鎮、埔里鎮，民國 104 年底其人口數分別為南投市 101,622 人、草屯鎮 98,837 人及埔里鎮 82,212 人。

而人口最少的鄉鎮，自民國 39 年底至民國 67 年底是仁愛鄉，民國 68 年底起至今則是集集鎮，其人口數從民國 68 年底 14,984 人持續減少至民國 104 年 11,229 人(圖一、表一)。

圖一、南投縣104年底各鄉鎮市人口所占比率



表一、南投縣歷年各鄉鎮市人口數

單位：人

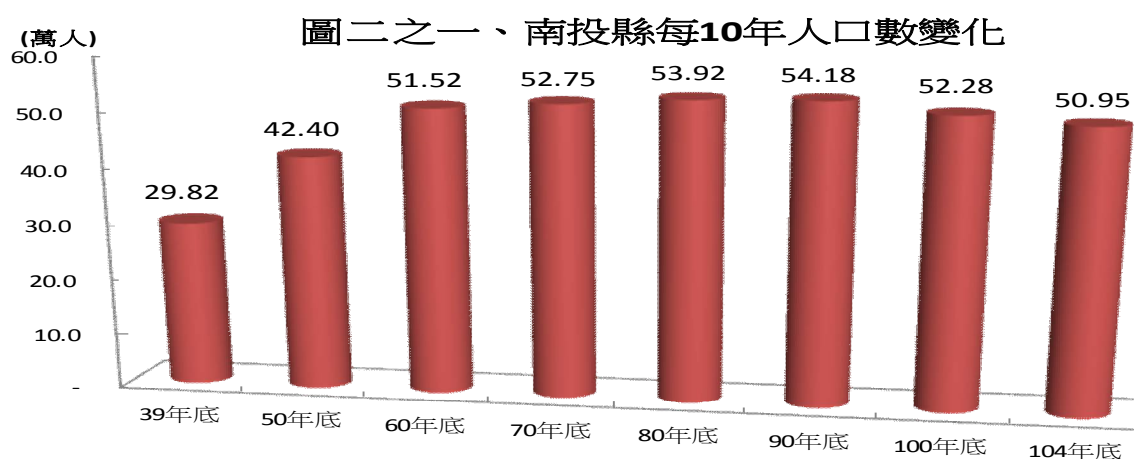
鄉鎮市別	39年底	46年底	50年底	60年底	68年底	70年底	80年底	90年底	95年底	96年底	97年底	98年底	99年底	100年底	101年底	102年底	103年底	104年底
總計	298,165	374,158	424,031	515,218	521,962	527,538	539,211	541,818	535,205	533,717	531,753	530,824	526,491	522,807	520,196	517,222	514,315	509,490
南投市	38,360	52,079	61,017	77,302	81,474	85,273	98,634	104,563	105,506	105,671	105,143	104,670	104,083	103,687	103,285	102,790	102,314	101,622
埔里鎮	46,066	57,352	65,275	77,832	81,334	82,064	86,313	87,519	86,684	86,415	86,189	85,779	85,088	84,596	84,300	83,701	83,021	82,212
草屯鎮	41,622	51,236	59,312	71,754	79,870	82,471	91,263	98,180	99,752	99,884	100,143	100,294	99,674	99,249	99,374	99,297	99,209	98,837
竹山鎮	37,093	43,263	47,693	58,181	61,707	62,881	62,622	61,068	59,415	59,329	59,003	58,826	58,338	57,988	57,560	57,101	56,662	56,053
集集鎮	11,925	13,028	14,508	16,378	14,984	14,649	12,678	12,302	12,216	12,109	12,055	12,103	11,920	11,737	11,576	11,413	11,390	11,229
名間鄉	27,107	32,174	35,044	40,799	41,002	41,510	41,643	42,900	41,910	41,677	41,589	41,603	41,218	40,966	40,682	40,382	40,019	39,666
鹿谷鄉	18,275	19,888	22,641	25,632	23,923	23,422	22,341	20,597	19,761	19,581	19,437	19,376	19,100	18,947	18,878	18,667	18,538	18,234
中寮鄉	16,277	20,450	22,699	27,675	24,018	22,995	19,722	17,680	16,763	16,587	16,445	16,405	16,183	16,005	15,901	15,719	15,566	15,353
魚池鄉	16,559	19,707	21,514	22,672	21,235	20,947	18,682	17,833	17,422	17,342	17,344	17,411	17,181	16,927	16,747	16,696	16,501	16,289
國姓鄉	15,153	21,430	24,929	33,076	29,445	28,905	26,177	23,401	21,776	21,497	21,195	20,964	20,668	20,351	20,165	19,919	19,715	19,360
水里鄉	13,037	22,344	25,411	33,113	30,166	29,334	26,548	22,479	21,273	20,913	20,593	20,383	20,063	19,700	19,341	19,071	18,717	18,339
信義鄉	9,072	11,177	12,846	16,622	17,555	17,561	17,830	17,811	17,222	17,258	17,166	17,360	17,314	17,059	16,802	16,727	16,813	16,525
仁愛鄉	7,619	10,030	11,142	14,182	15,249	15,526	14,758	15,485	15,505	15,454	15,451	15,650	15,661	15,595	15,585	15,739	15,850	15,771

資料來源：南投縣統計年報(要覽)、南投縣政府民政處統計報表。

(二) 人口成長

本縣於民國 39 年設治，當年年底戶籍登記人口為 298,165 人，至民國 50 年底戶籍登記人口為 424,031 人，較民國 39 年底增加 125,886 人，平均每年增加率為 3.84%。至民國 60 年底戶籍登記人口為 515,218 人，較民國 50 年底增加 91,187 人，平均每年增加率為 2.15%。至民國 70 年底戶籍登記人口為 527,538 人，較民國 60 年底增加 12,320 人，平均每年增加率為 0.24%。至民國 80 年底戶籍登記人口為 539,211 人，較民國 70 年底增加 11,673 人，平均每年增加率為 0.22%。至民國 90 年底戶籍登記人口為 541,818 人，較民國 80 年底增加 2,607 人，平均每年增加率為 0.05%。

民國 90 年因世界經濟不景氣與勞力密集產業外移，使得原本工商業不發達的本縣，更是雪上加霜。在人口外移與出生率持續降低下，至民國 100 年底戶籍登記人口為 522,807 人，較民國 90 年底減少 19,011 人，平均每年增加率為-0.36%。民國 103 年底及民國 104 年底人口數分別較前一年減少 2,907 人(年增加率為-0.56%)及減少 4,825 人(年增加率為-0.94%)，使得民國 104 年底戶籍登記人口為 509,490 人，已低於民國 60 年底戶籍登記人口 515,218 人(圖二之一、表一)。

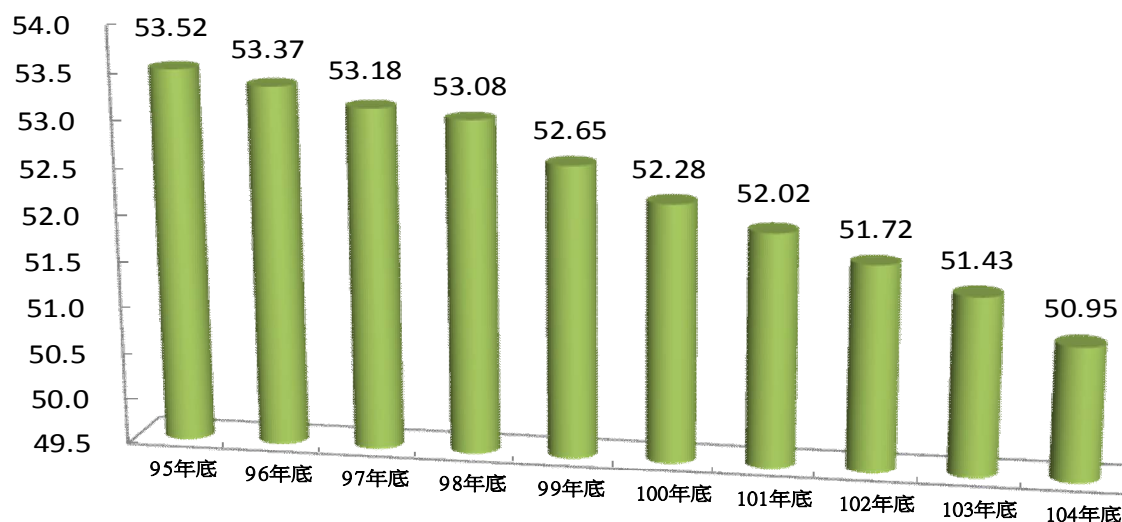


近年人口數雖持續減少，但戶數卻反向增加，民國 104 年底本縣總戶數為 176,988 戶，較民國 103 年底 176,140 戶成長 0.48%，較民國 95 年底 162,339 戶成長 9.02%；因此導致每戶平均人口數（戶量）逐年降低，民

國 104 年底本縣戶量為 2.88。以上顯示家庭型態趨向核心家庭發展且家庭人口規模變小，對老年及幼年人口之照顧能力來說相對降低，因本縣少子化及老化的情形所衍生的相關問題將是縣政未來的考驗，亟需當局未雨綢繆(圖二之二、圖三)。

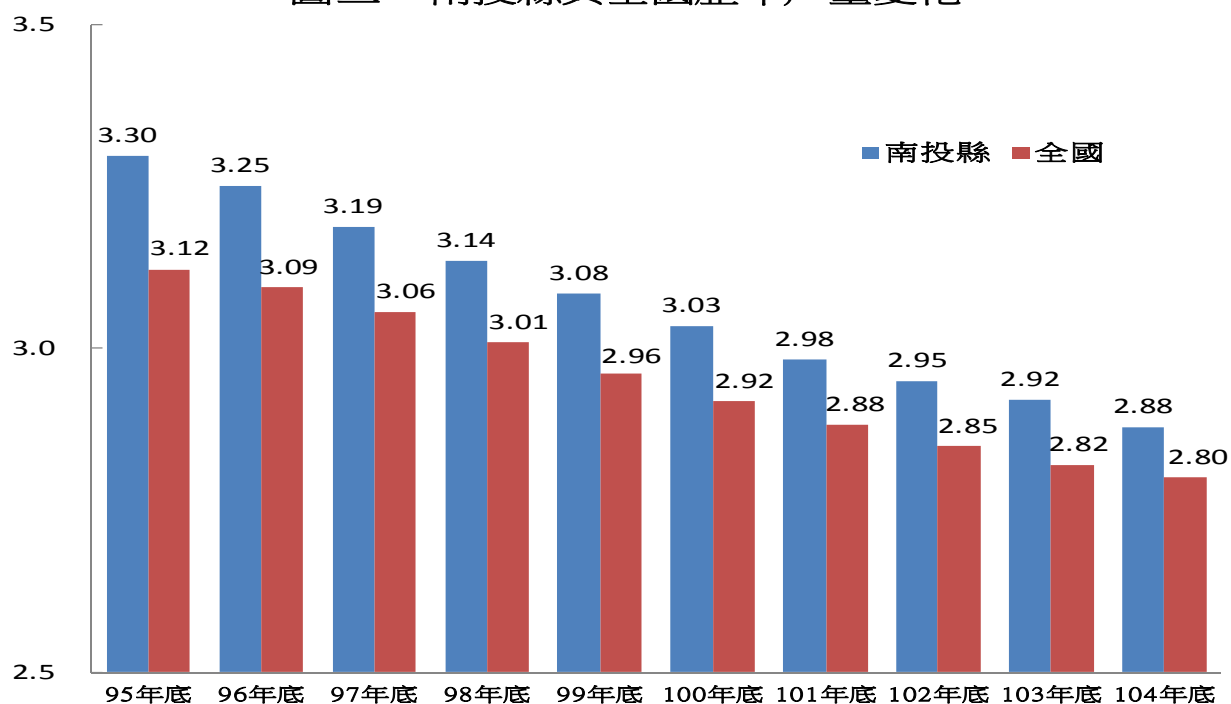
(萬人)

圖二之二、南投縣近10年人口數



(人/戶)

圖三、南投縣與全國歷年戶量變化



二、人口動態

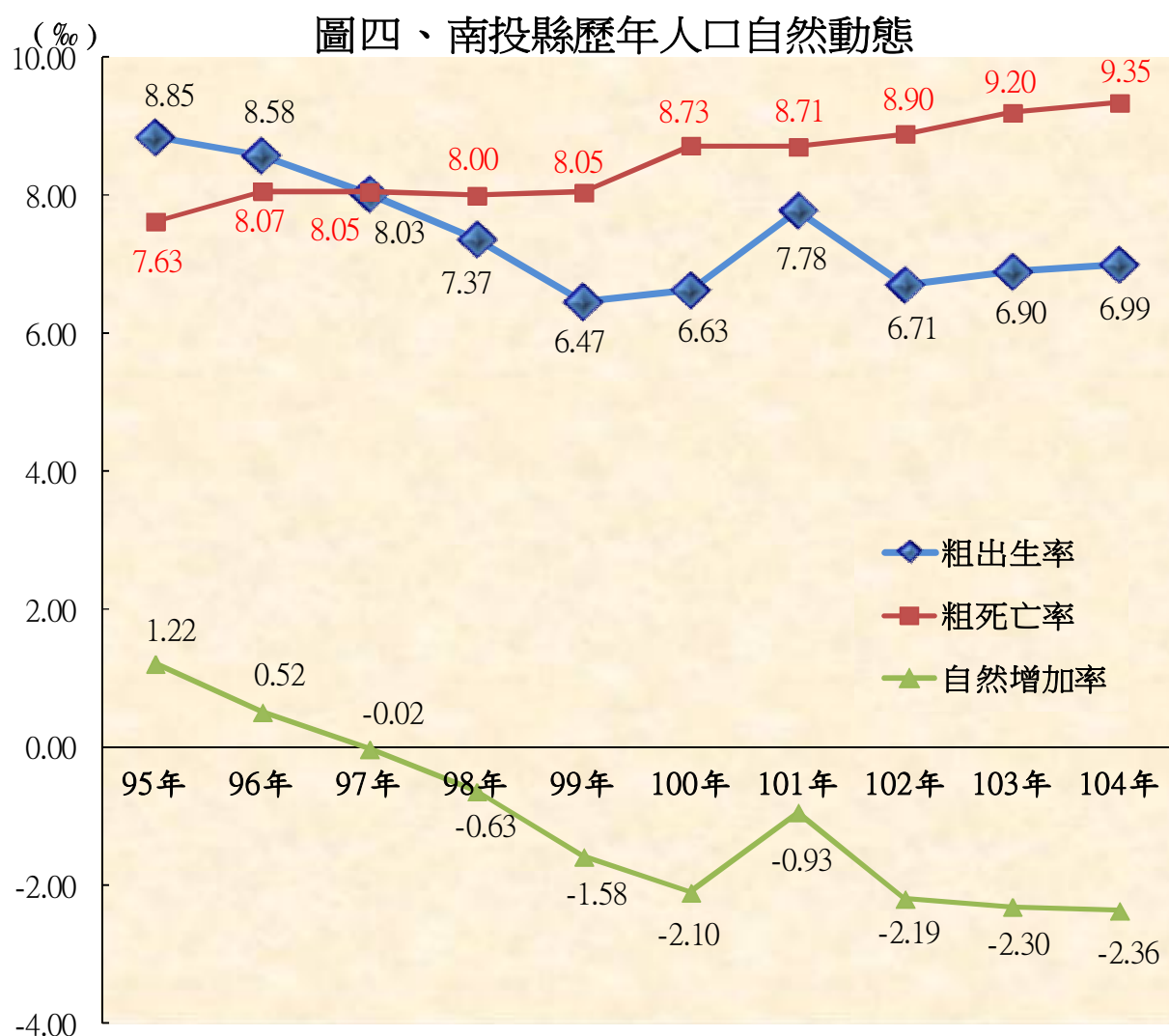
人口之增減主要受到二個因素影響，一為人口本身的自然增減，即自然增加率，由出生率及死亡率來決定，另為人口遷移的社會增加，即社會增加率，由人口遷出、遷入所定；而人口增加率即為自然增加率加上社會增加率。

（一）人口自然動態

人口自然動態係指出生與死亡而言，本縣自光復後由於醫療技術進步及公共衛生改善，死亡率逐年遞減，而出生率逐年遞增，使得光復後至民國 50 年代之人口快速增加，至民國 55 年本縣人口之粗出生率仍高達 31.07‰，扣除粗死亡率後自然增加率猶高達 25.35‰，後因推行家庭計畫的節育措施，加上經濟快速發展致青壯年人口外流謀生，使本縣自然增加率自民國 50 年之 30.37‰逐年下降，民國 60 年下降至 20‰以下，而民國 84 年以後更下降至 10‰以下，其後逐年下滑至民國 88 年，當年九二一地震，使得粗死亡率增幅 1.44 個千分點，另粗出生率亦微幅下跌 0.20 個千分點，致使當年自然增加率降為 4.45‰。民國 89 年粗出生率止跌並回升 0.88 個千分點，粗死亡率因無外在因素之沖擊而回歸原來趨勢，較前一年下跌 1.43 個千分點，使得當年自然增加率增至 6.75‰，較前一年增加 2.3 個千分點。

民國 90 年後之自然增加率一路呈下滑趨勢，民國 97 年自然增加率首次降為負數為-0.02‰，民國 104 年粗出生率為 6.99‰，較民國 103 年 6.90‰增加 0.09 個千分點，且民國 104 年粗死亡率為 9.35‰，較民國 103 年 9.20‰增加 0.15 個千分點，致使民國 104 年自然增加率為-2.36‰，較民國 103 年-2.30‰減少 0.06 個千分點。本縣自然增加率在全國 22 縣市排名第 18 名（民國 104 年全國自然增加率平均為 2.12‰）。（圖四、表二）。

本縣民國 104 年粗出生率為 6.99‰，如排除民國 101 年龍年生育潮之影響，較民國 103 年及民國 100 年分別增加 0.09 與 0.36 個千分點，惟本縣之出生率是否能止跌回升，尚須持續注意。



觀察民國 104 年本縣各鄉鎮市出生死亡情形得知，粗出生率以仁愛鄉之 13.91‰為最高，信義鄉 11.22‰次之，魚池鄉 7.14‰排名第三；粗死亡率則以中寮鄉 13.20‰為最高，鹿谷鄉 13.00‰次之，國姓鄉 12.69‰排名第三。而出生死亡相互抵銷後之自然增加率，則以仁愛鄉 3.04‰為最高，次為信義鄉-0.18‰，再次為草屯鎮-0.22‰（表二）。

近 10 年來，本縣出生率逐年降低，而死亡卻呈現近乎水平之微昂現象，民國 97 年自然增加率由正轉負，而自然增加率與政府政策、醫療環境衛生水準、整體經濟景氣、工作機會及家庭所得收入有著密切的關係，因此要緩和本縣之人口老化現象，應從改善上述大環境因素著手。

表二、南投縣人口自然動態

單位：人、‰

年底別及 鄉鎮市別	出生人數	粗出生率	死亡人數	粗死亡率	自然增加		
					人數	增加率	排名
40年	15,356	50.54	4,180	13.76	11,176	36.78	
50年	15,551	37.16	2,840	6.79	12,711	30.37	
60年	12,355	24.08	2,487	4.85	9,868	19.23	
70年	12,120	23.05	2,870	5.46	9,250	17.59	
77年	9,747	18.26	3,284	6.15	6,463	12.11	
78年	8,934	16.73	3,356	6.28	5,578	10.45	
79年	9,259	17.29	3,556	6.64	5,703	10.65	
80年	9,146	17.00	3,594	6.68	5,552	10.32	
81年	9,223	17.05	3,559	6.58	5,664	10.47	
82年	9,218	16.96	3,800	6.99	5,418	9.97	
83年	9,291	17.04	3,772	6.92	5,519	10.12	
84年	9,024	16.52	3,851	7.05	5,173	9.47	
85年	8,884	16.27	4,050	7.42	4,834	8.85	
86年	8,710	15.95	3,888	7.12	4,822	8.83	
87年	7,279	13.32	3,957	7.24	3,322	6.08	
88年	7,152	13.12	4,728	8.68	2,424	4.45	
89年	7,598	14.00	3,935	7.25	3,663	6.75	
90年	6,750	12.46	3,975	7.34	2,775	5.12	
91年	6,299	11.63	4,005	7.40	2,294	4.24	
92年	5,616	10.38	3,994	7.38	1,622	3.00	
93年	5,356	9.93	4,111	7.62	1,245	2.31	
94年	5,015	9.33	4,110	7.64	905	1.68	
95年	4,744	8.85	4,091	7.63	653	1.22	
96年	4,588	8.58	4,312	8.07	276	0.52	
97年	4,279	8.03	4,291	8.05	-12	-0.02	
98年	3,914	7.37	4,251	8.00	-337	-0.63	
99年	3,420	6.47	4,254	8.05	-834	-1.58	
100年	3,477	6.63	4,578	8.73	-1,101	-2.10	
101年	4,056	7.78	4,542	8.71	-486	-0.93	
102年	3,481	6.71	4,617	8.90	-1,136	-2.19	
103年	3,559	6.90	4,746	9.20	-1,187	-2.30	
104年	3,576	6.99	4,785	9.35	-1,209	-2.36	
南投市	717	7.03	773	7.58	-56	-0.55	4
埔里鎮	525	6.35	799	9.67	-274	-3.32	6
草屯鎮	692	6.99	714	7.21	-22	-0.22	3
竹山鎮	351	6.23	545	9.67	-194	-3.44	7
集集鎮	74	6.54	101	8.93	-27	-2.39	5
名間鄉	248	6.22	397	9.96	-149	-3.74	8
鹿谷鄉	128	6.96	239	13.00	-111	-6.04	11
中寮鄉	95	6.15	204	13.20	-109	-7.05	12
魚池鄉	117	7.14	200	12.20	-83	-5.06	10
國姓鄉	109	5.58	248	12.69	-139	-7.11	13
水里鄉	113	6.10	203	10.96	-90	-4.86	9
信義鄉	187	11.22	190	11.40	-3	-0.18	2
仁愛鄉	220	13.91	172	10.88	48	3.04	1

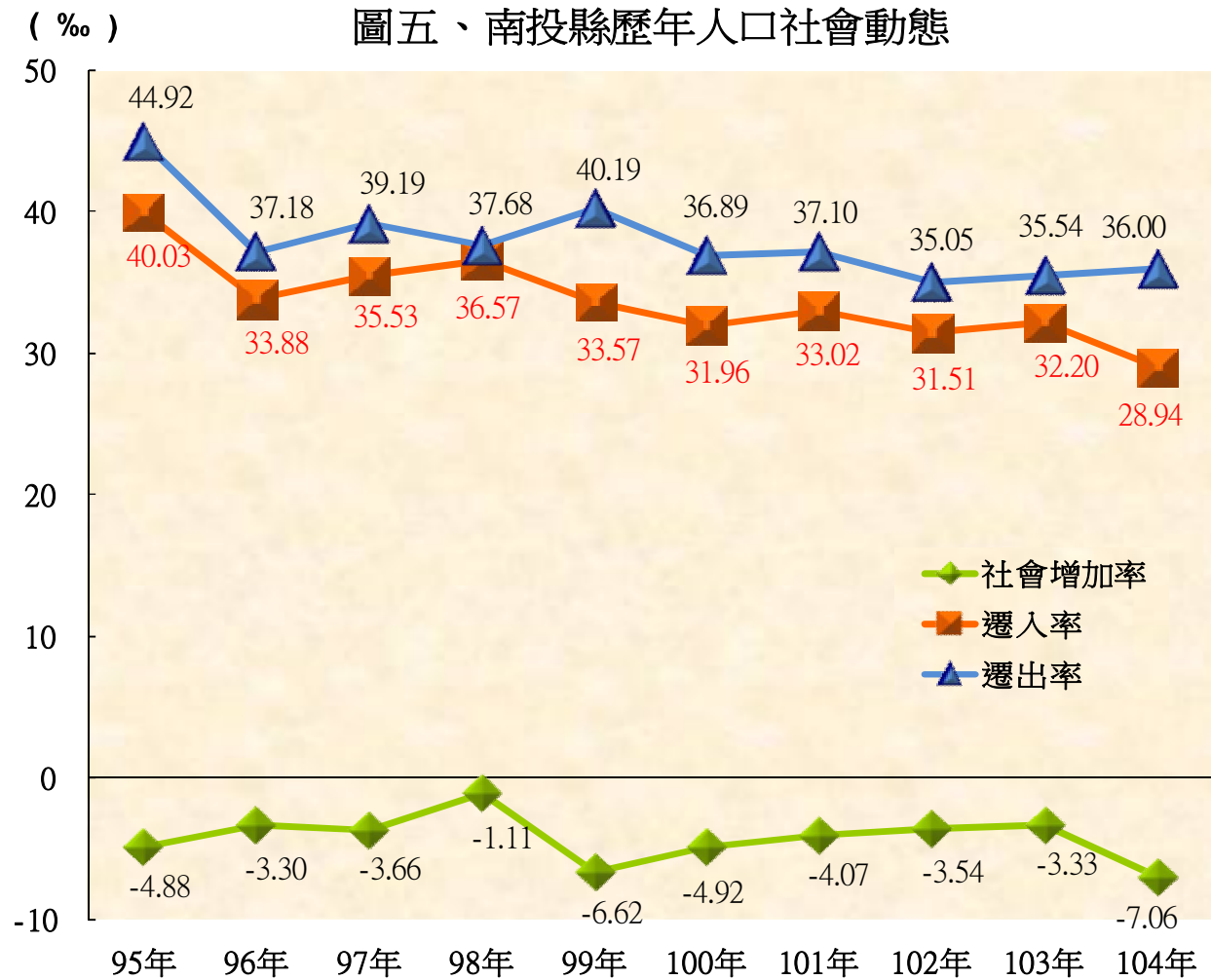
資料來源：南投縣統計年報(要覽)、南投縣政府民政處統計報表。

（二）人口社會動態

人口社會動態係指遷入與遷出而言，光復後由於政府實施土地改革，推動農業發展，因此本縣人口之遷出遷入大致維持均勢，但自民國 50 年代中期以後，由於政府全力推動工業建設，且農業發展式微，農業成本提高，相對農民所得仍然偏低的狀況下，人口大量流向工商業發達地區，於民國 65 年最為嚴重，社會增加率達-17.58%，民國 66 年本縣南崗工業區第一期廠區開發完成後，陸續有廠商進駐，方使人口外流現象稍具緩和，民國 70 年社會增加率已減緩至-11.36%，至民國 85 年則減緩至-10.40%，民國 86 年雖一度減緩為-6.92%，惟民國 87 年起再度拉大差距逐年下滑。

民國 88 年的九二一地震不但重創本縣之各項經濟建設，更造成人口社會動態上之極大改變，當年及民國 89 年遷出人口數突增，致使民國 89 年社會增加率巨幅降至-14.80%，此後遷出人口則趨向緩和。

民國 104 年本縣社會增加率為-7.06%，與民國 103 年社會增加率-3.33%相比，減少了 3.73 個千分點，造成人口外流情形較往年嚴重，惟仍需持續觀察。六都的合併，使得台灣地區由北至南形成了六大行政區域，新興六都有著較多工作機會、交通便利、資源豐厚、生活機能優異等因素，使得人口外移至大都會區。政府除致力發展觀光休閒產業，更需有明確的產業方向，勤於基礎建設，縮短城鄉差距，冀吸引青壯年人口得以聚集成長，廠商企業願意進駐並永續經營，增加地方的商機，創造更多的就業機會。（圖五、表三）



觀察本縣各鄉鎮市之遷徙狀況，民國 104 年 13 鄉鎮(市) 社會增加率均為負值，目前本縣以信義鄉-17.10‰及水里鄉-15.54‰，因遷徙移出口流失情形較為嚴重，而草屯鎮-3.53‰及名間鄉-5.12‰、南投市-6.24‰，因交通發達、工商繁榮，人口流失情形則較為緩和。如何透過產業結構轉型，發展區域產業特色，增加就業機會留住人才、增加基礎公共設施及教育資源之合理分配，吸引外縣市人口遷入，減緩因六都磁吸效應的衝擊，實為重要課題（表三）。

表三、南投縣人口社會動態

單位：人、‰

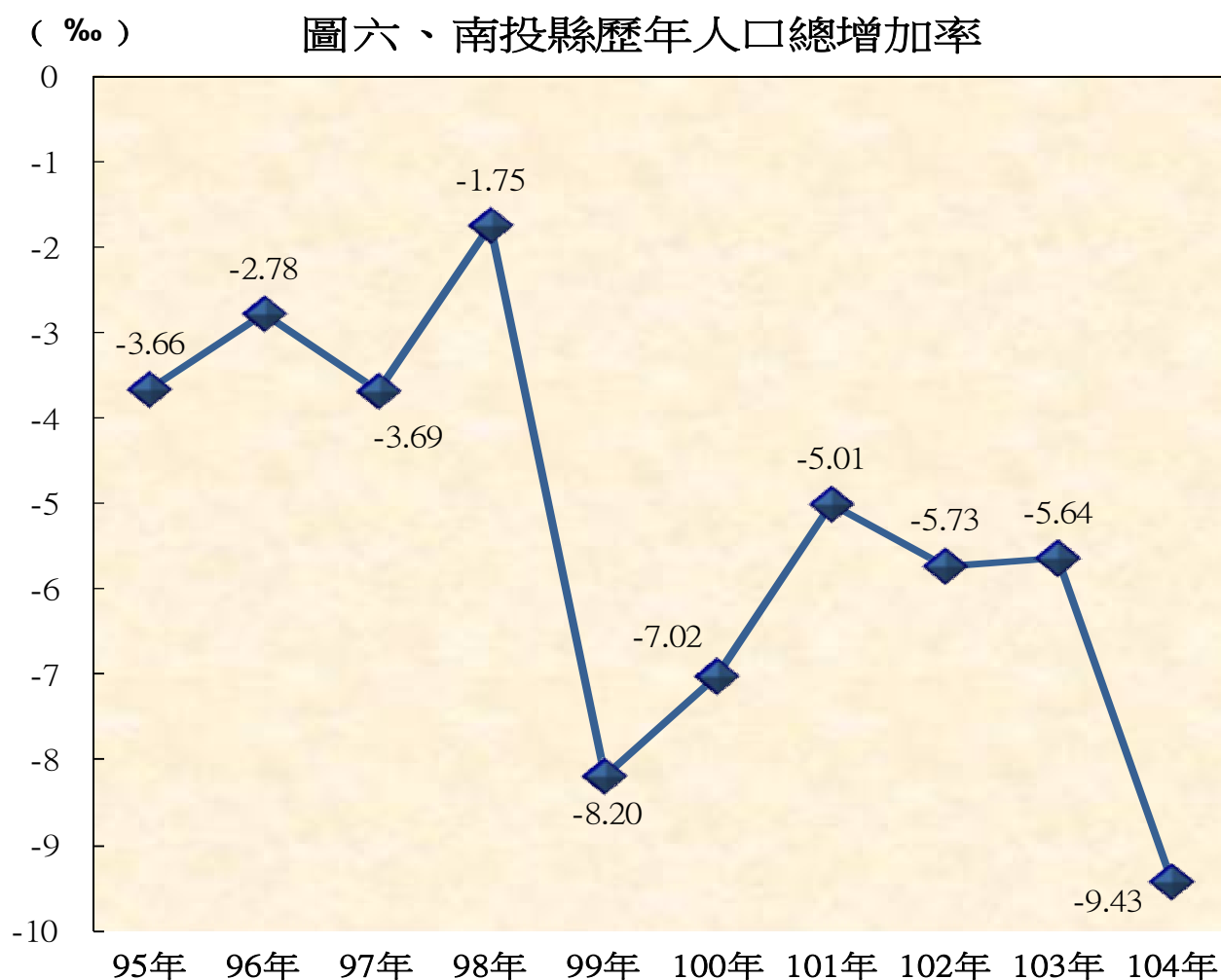
年底別及 鄉鎮市別	遷入	遷入率	遷出	遷出率	社會增加		
					人數	增加率	排名
40年	8,890	29.26	8,720	28.70	170	0.56	
50年	18,328	43.80	19,950	47.67	-1,622	-3.88	
60年	12,095	23.57	18,449	35.95	-6,354	-12.38	
65年	13,260	25.58	22,376	43.17	-9,116	-17.58	
70年	15,945	30.32	21,917	41.68	-5,972	-11.36	
78年	25,291	47.36	30,365	56.86	-5,074	-9.50	
80年	24,129	44.86	26,949	50.11	-2,820	-5.24	
81年	25,987	48.05	28,466	52.64	-2,479	-4.58	
82年	25,688	47.26	28,892	53.16	-3,204	-5.90	
83年	25,608	46.96	29,646	54.36	-4,038	-7.40	
84年	27,399	50.15	32,146	58.84	-4,747	-8.69	
85年	24,838	45.48	30,522	55.89	-5,684	-10.40	
86年	25,705	47.06	29,487	53.99	-3,782	-6.92	
87年	22,398	41.00	26,553	48.61	-4,155	-7.61	
88年	23,017	42.24	27,277	50.05	-4,260	-7.82	
89年	65,783	121.19	73,818	136.00	-8,035	-14.80	
90年	21,337	39.39	23,831	43.99	-2,494	-4.60	
91年	22,683	41.88	25,503	47.09	-2,820	-5.21	
92年	19,773	36.56	22,290	41.21	-2,517	-4.65	
93年	18,685	34.64	21,914	40.63	-3,229	-5.99	
94年	21,177	39.38	23,327	43.38	-2,150	-4.00	
95年	21,466	40.03	24,083	44.92	-2,617	-4.88	
96年	18,107	33.88	19,871	37.18	-1,764	-3.30	
97年	18,928	35.53	20,880	39.19	-1,952	-3.66	
98年	19,429	36.57	20,021	37.68	-592	-1.11	
99年	17,749	33.57	21,248	40.19	-3,499	-6.62	
100年	16,769	31.96	19,352	36.89	-2,583	-4.92	
101年	17,222	33.02	19,347	37.10	-2,125	-4.07	
102年	16,343	31.51	18,181	35.05	-1,838	-3.54	
103年	16,609	32.20	18,329	35.54	-1,720	-3.33	
104年	14,813	28.94	18,429	36.00	-3,616	-7.06	
南投市	3,144	30.83	3,780	37.07	-636	-6.24	3
埔里鎮	2,224	26.92	2,759	33.40	-535	-6.48	4
草屯鎮	2,935	29.64	3,285	33.17	-350	-3.53	1
竹山鎮	1,395	24.75	1,810	32.12	-415	-7.36	6
集集鎮	387	34.22	521	46.07	-134	-11.85	11
名間鄉	1,142	28.66	1,346	33.78	-204	-5.12	2
鹿谷鄉	484	26.32	677	36.82	-193	-10.50	9
中寮鄉	483	31.24	587	37.97	-104	-6.73	5
魚池鄉	526	32.08	655	39.95	-129	-7.87	7
國姓鄉	480	24.57	696	35.62	-216	-11.06	10
水里鄉	530	28.61	818	44.15	-288	-15.54	12
信義鄉	444	26.64	729	43.73	-285	-17.10	13
仁愛鄉	639	40.42	766	48.45	-127	-8.03	8

資料來源：南投縣統計年報(要覽)、南投縣政府民政處統計報表。

說明：76年以前未包括縣內之遷入、遷出人數。

(三) 人口總增加率

出生、死亡、遷入、遷出等四種因素為構成人口成長與否的函數，出生與死亡為自然增加之因素，而遷入與遷出則直接影響區域人口的分佈與變遷。由過去資料來看，本縣人口總增加率自民國 87 年以後，除了民國 90 年為正成長外，其餘各年皆呈負成長，民國 104 年人口增加率為-9.43‰，是近 10 年來之新低，較民國 103 年-5.64‰，減少 3.79 個千分點（圖六），其中以民國 104 年社會增加率比民國 103 年減少 3.73 個千分點影響較為嚴重。是故，除了鼓勵民眾生育外，如何減緩六大都會區磁吸效應，已為各個非直轄縣市政府當前面臨的最大挑戰。



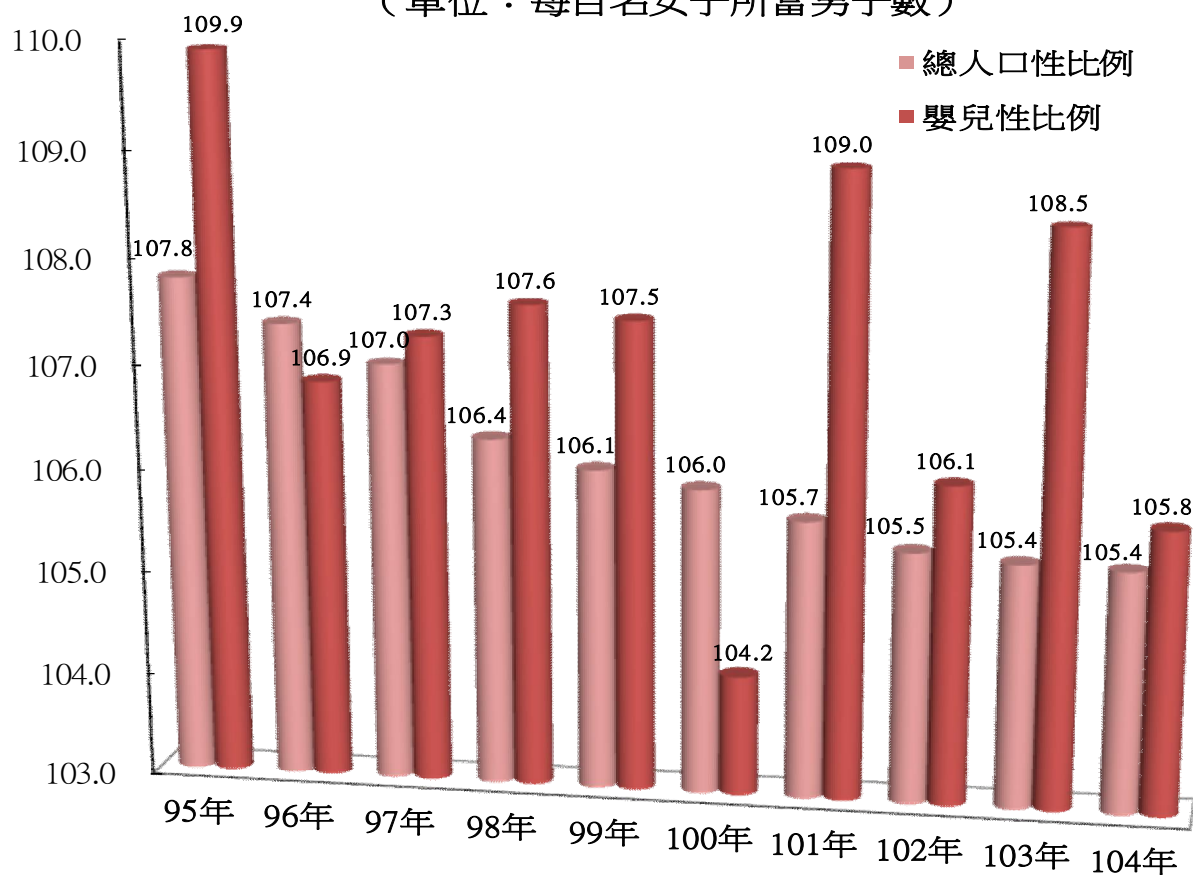
三、人口特性

(一) 性比例

性比例係指人口中每百名女子數所相對的男子數。本縣民國 95 年底總人口性比例為 107.8，民國 104 年底降至 105.4，連續 10 年呈現下降趨勢，顯示本縣總人口性別結構比例，有越來越接近之趨勢。而本縣民國 95 年底出生嬰兒性比例為 109.9，民國 104 年底為 105.8；一般而言，出生嬰兒性比例介在 104 至 106 之間（圖七）。

另外，比較各鄉鎮市中總人口之性比例，以中寮鄉的 119.27 最高，而南投市、草屯鎮及埔里鎮人口密度高，因交通發達、工商繁榮，適合女性工作的服務業暨商業亦較多，因此較能吸引女性前往，故性比例較低，也顯示此 3 大鄉鎮都市化程度較高（表四）。

圖七、南投縣近10年來性比例
（單位：每百名女子所當男子數）



表四、南投縣104年底各鄉鎮市性比例

鄉鎮(市)	人口數			性比例 (男÷女)×100	性比例排名
	合計	男	女		
南投縣	509,490	261,379	248,111	105.35	
南投市	101,622	50,992	50,630	100.71	12
埔里鎮	82,212	41,233	40,979	100.62	13
草屯鎮	98,837	49,957	48,880	102.20	11
竹山鎮	56,053	28,781	27,272	105.53	10
集集鎮	11,229	5,848	5,381	108.68	8
名間鄉	39,666	20,835	18,831	110.64	5
鹿谷鄉	18,234	9,704	8,530	113.76	4
中寮鄉	15,353	8,351	7,002	119.27	1
魚池鄉	16,289	8,534	7,755	110.05	7
國姓鄉	19,360	10,487	8,873	118.19	2
水里鄉	18,339	9,629	8,710	110.55	6
信義鄉	16,525	8,875	7,650	116.01	3
仁愛鄉	15,771	8,153	7,618	107.02	9

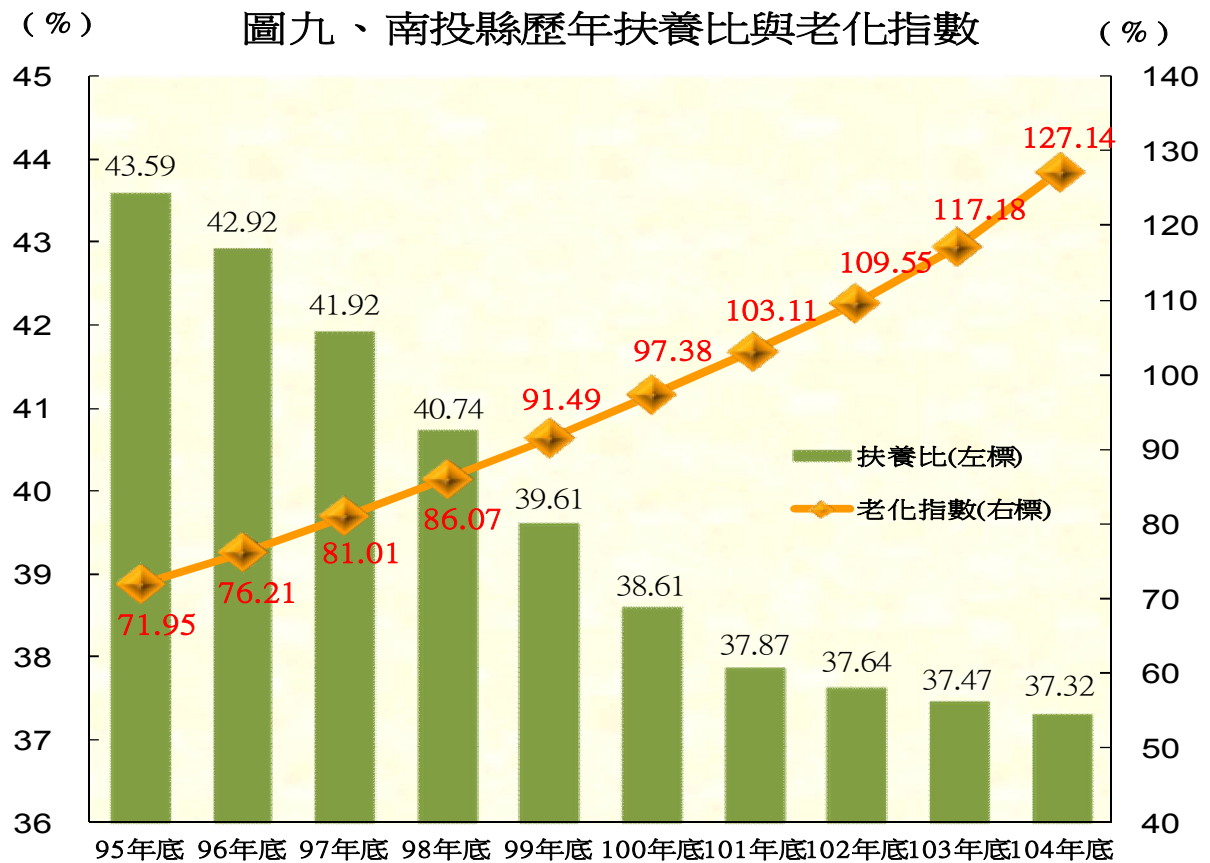
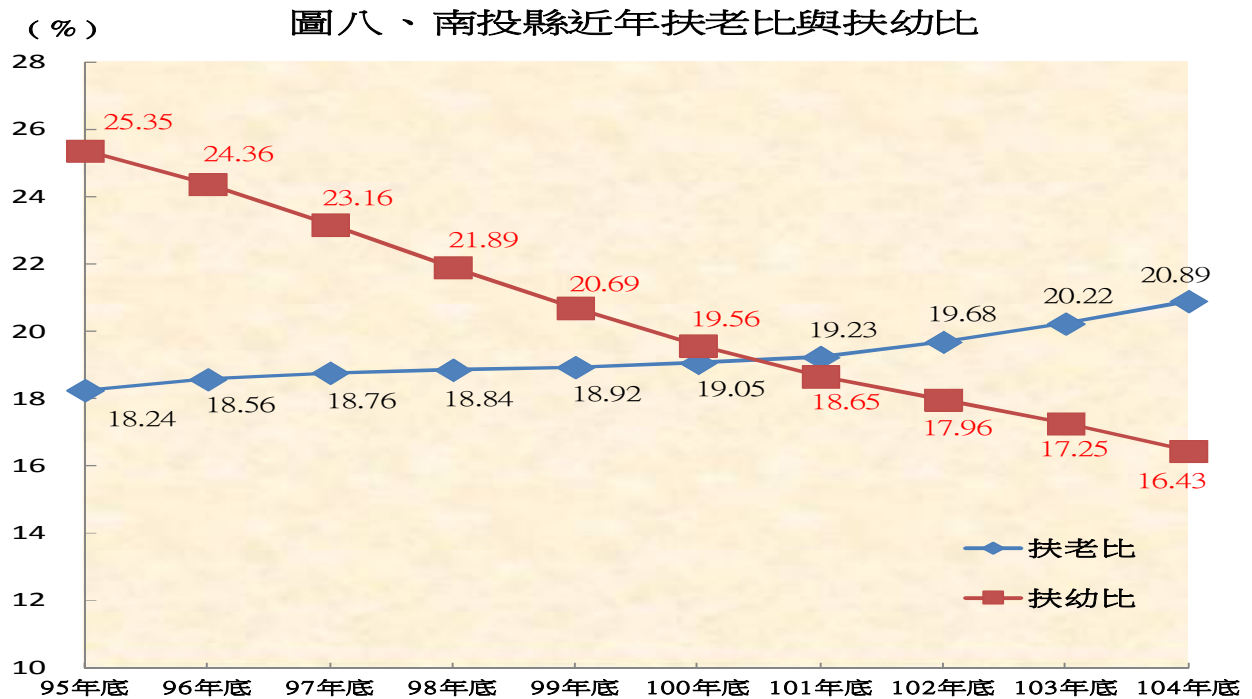
資料來源：南投縣政府民政處統計報表。

(二) 扶養比

觀察一國整體社會經濟發展的指標很多，如國民生產毛額、經濟成長率、物價指數及人口變動等等，若以人口結構觀之，扶養比亦是其中之一。若將人口區分為三階段，即 0~14 歲、15~64 歲與 65 歲以上三階段，即可明顯的將人口區分為「未來發展潛力」、「當前發展資源」與「過去發展能力」等三類，並可依此計算扶養比（或稱依賴率），可對地區的社會經濟發展狀況有概略之瞭解。所謂扶養比係指每百個工作年齡人口（15 至 64 歲人口）所需負擔依賴人口（即 14 歲以下幼年人口及 65 歲以上老年人口）之比，亦稱為依賴人口指數，比率越高，表示有生產力者的負擔較重，比率越低，表示有生產力者的負擔較輕。

本縣之扶養比民國 95 年為 43.59% ，逐年下滑，一路跌至民國 104 年的 37.32% ，十年中下跌了 6.27 個百分點。造就此趨勢的主要原因，是來自幼年人口的擔子所減輕的重量，高於來自老年人口的擔子所增加的重

量，這可由扶老比與扶幼比這兩條歷史曲線之斜率（圖八）得知，傾斜度較大者其變化量亦較大，也就是來自扶幼比之頹勢較強，把扶養比逐年往下壓成下跌走勢（圖九、表五）。



表五、南投縣歷年各鄉鎮市人口指標

年底別及 鄉鎮市別	扶老比	扶幼比	扶養比	老化指數	全縣排序(由大至小)			
					扶老比	扶幼比	扶養比	老化指數
95年底	18.24	25.35	43.59	71.95				
96年底	18.56	24.36	42.92	76.21				
97年底	18.76	23.16	41.92	81.01				
98年底	18.84	21.89	40.74	86.07				
99年底	18.92	20.69	39.61	91.49				
100年底	19.05	19.56	38.61	97.38				
101年底	19.23	18.65	37.87	103.11				
102年底	19.68	17.96	37.64	109.55				
103年底	20.22	17.25	37.47	117.18				
104年底	20.89	16.43	37.32	127.14				
南投市	18.81	17.79	36.60	105.73	10	3	10	11
埔里鎮	19.72	16.35	36.07	120.60	9	5	11	9
草屯鎮	17.81	16.73	34.55	106.44	11	4	13	10
竹山鎮	23.06	16.17	39.23	142.65	8	6	6	8
集集鎮	28.76	14.18	42.94	202.78	2	9	2	3
名間鄉	23.38	15.02	38.40	155.72	7	7	8	7
鹿谷鄉	27.88	12.07	39.95	231.11	3	13	5	1
中寮鄉	30.02	13.64	43.66	220.03	1	11	1	2
魚池鄉	27.05	14.30	41.35	189.14	4	8	3	6
國姓鄉	26.19	13.01	39.20	201.22	6	12	7	4
水里鄉	26.47	13.81	40.28	191.58	5	10	4	5
信義鄉	13.81	20.78	34.59	66.48	12	2	12	12
仁愛鄉	13.21	24.30	37.51	54.36	13	1	9	13

資料來源：南投縣統計年報(要覽)、南投縣政府民政處統計報表。

說明：老化指數 = $(65\text{歲以上人口數} / 0 - 14\text{歲人口數}) \times 100\%$

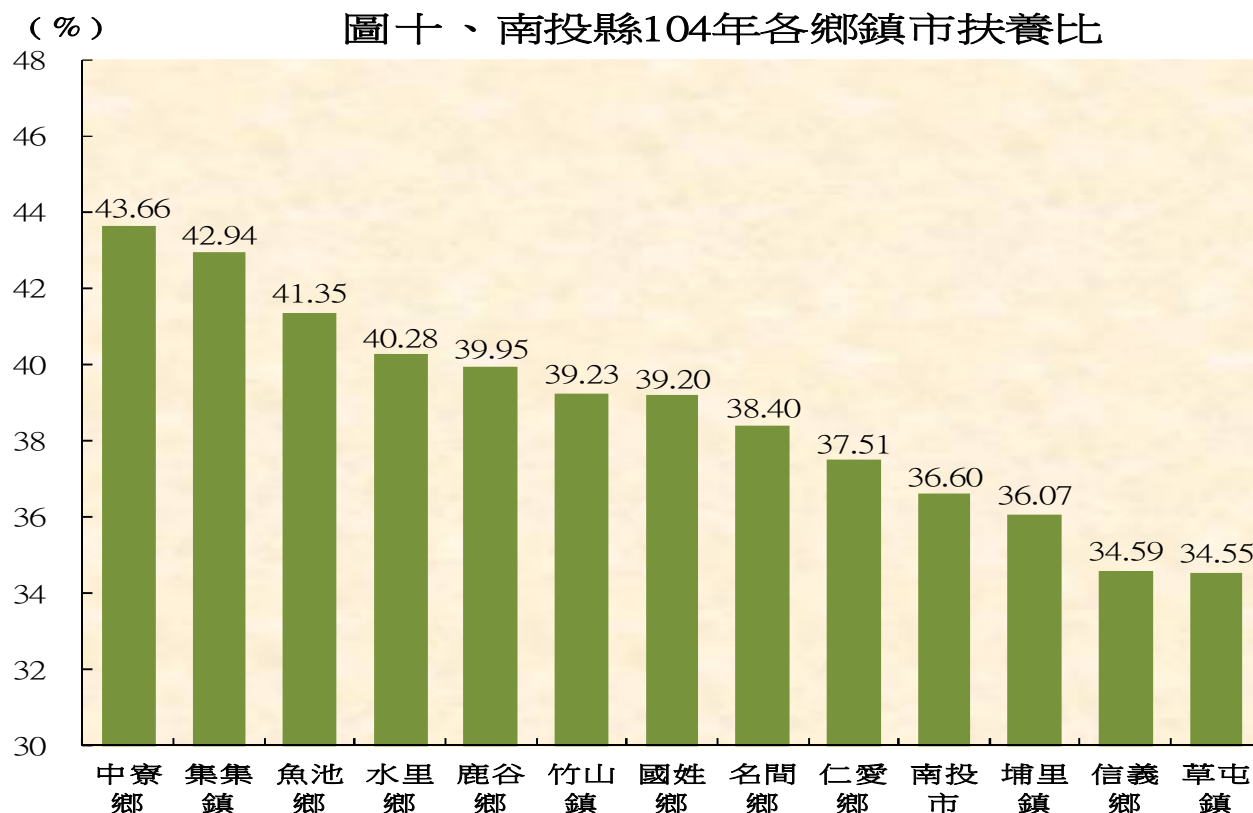
扶老比 = $(65\text{歲以上人口數} / 15 - 64\text{歲人口數}) \times 100\%$

扶幼比 = $(0 - 14\text{歲人口數} / 15 - 64\text{歲人口數}) \times 100\%$

扶養比 = 扶老比 + 扶幼比

本縣民國 104 年之扶養比為 37.32%，表示每百個工作年齡人口所要扶養的人口數為 37.32 人，與台灣地區 20 個縣市比較，排序居第 9 重(表六)。民國 104 年本縣各鄉鎮市之扶養比，以中寮鄉 43.66% 為最重，其次為集集鎮 42.94%。而以草屯鎮 34.55% 為最輕，其次為信義鄉 34.59% (表五、圖十)。

近年來扶養比逐漸下滑，主要原因是出生率下降，造成幼年人口逐漸減少，少子化對於社會結構、經濟發展等各方面都會產生重大影響。如果新一代增加的速度遠低於上一代自然死亡的速度，更會造成人口不足，少子化的問題是目前許多已開發國家面臨的共同難題。



表六、台灣地區104年底各縣市人口指標

縣市別	扶老比	扶幼比	扶養比	老化指數	台灣地區排序(由大至小)			
					扶老比	扶幼比	扶養比	老化指數
新北市	14.19	17.09	31.28	83.01	18	14	20	16
臺北市	20.70	19.57	40.28	105.76	4	7	2	10
桃園市	12.93	20.75	33.68	62.30	20	3	17	19
臺中市	13.77	20.05	33.82	68.65	19	5	16	17
臺南市	17.65	17.21	34.86	102.57	12	13	15	11
高雄市	16.86	16.82	33.67	100.25	15	15	18	13
宜蘭縣	19.47	17.38	36.85	112.02	9	11	11	8
新竹縣	15.96	23.65	39.61	67.47	16	2	3	18
苗栗縣	19.94	19.64	39.57	101.52	6	6	4	12
彰化縣	18.81	19.14	37.95	98.28	11	8	7	14
南投縣	20.89	16.43	37.32	127.14	3	16	9	4
雲林縣	23.20	17.70	40.90	131.10	2	9	1	2
嘉義縣	24.01	14.89	38.90	161.19	1	19	6	1
屏東縣	19.59	15.60	35.19	125.56	8	17	14	5
臺東縣	19.79	17.42	37.20	113.63	7	10	10	7
花蓮縣	19.21	17.34	36.55	110.80	10	12	12	9
澎湖縣	20.01	15.49	35.49	129.22	5	18	13	3
基隆市	17.44	14.65	32.09	119.05	14	20	19	6
新竹市	14.62	24.63	39.25	59.36	17	1	5	20
嘉義市	17.54	20.17	37.71	86.94	13	4	8	15

資料來源：內政部統計處。

(三) 老化指數

根據聯合國世界衛生組織定義，65 歲以上老年人口比率達總人口 7% 即稱為「高齡化社會」，達 14% 即為「高齡社會」，20% 以上則為「超高齡社會」。本縣在民國 79 年即已邁入「高齡化社會」，較台灣地區(民國 83 年)早了 4 年，人口老化現象較為嚴重，本縣民國 104 年 65 歲以上老年人口數為 77,509 人(占總人口 15.21%)，顯示本縣已步入「高齡社會」。老化指數是以 65 歲以上老年人口數除以 14 歲以下幼年人口數，表現人口老化程度。本縣民國 104 年底老化指數為 127.14%，居台灣地區 20 個縣市中第 4 位(表六)；老人與小孩比例為 1.27:1，也就是有 1 個小孩相對就有 1.27 個老人。

如按民國 104 年底本縣各鄉鎮市老化指數觀察，以鹿谷鄉 231.11% 最高，次為中寮鄉 220.03%；而以仁愛鄉 54.36% 為最低，次為信義鄉 66.48% (表五、圖十一)。由於家庭成員數逐年減少，老年人口增加的趨勢不可避免，老年人口的照顧及扶養問題已難全由家庭負擔，建立及加強社會安全體系，亦為有關單位今後施政重要課題。

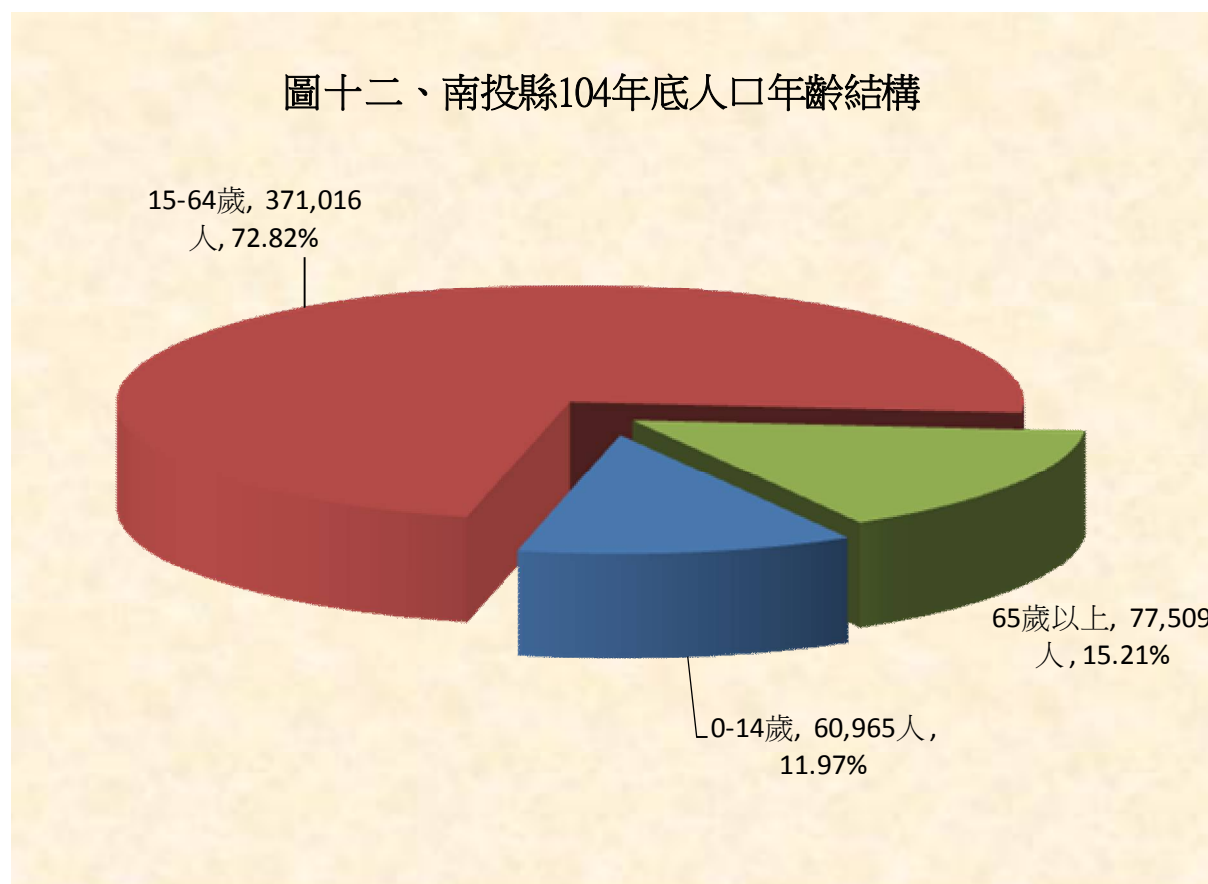
(%) 圖十一、南投縣104年各鄉鎮市老化指數



(四) 年齡結構

年齡結構為反映人口品質、社會經濟活力與未來人口發展之重要指標。隨著地區發展的變動，不同地區會有不同之年齡結構。以下分別以三階段年齡結構及人口金字塔來探討本縣人口年齡結構。

我們常將人口年齡結構分為 0—14 歲、15—64 歲、65 歲以上等三個階段，用來對地區的社會經濟發展狀況有概略之瞭解。民國 104 年底本縣現住人口中，該三階段之比率依序為 11.97%、72.82%、15.21%（圖十二）。



由本縣人口年齡結構來看，0—14 歲由民國 95 年底的 17.66% 降至民國 104 年底的 11.97%，幼年人口比率逐年下降；15—64 歲由民國 95 年底的 69.64% 上升至民國 104 年底的 72.82%，青壯人口比率略升；65 歲以上人口所占比率由民國 95 年底的 12.70% 逐年升高至民國 104 年底達 15.21%，老年人口的比率逐年上升，已達「高齡社會」（表七）。

表七、南投縣現住人口年齡結構

單位：人、%

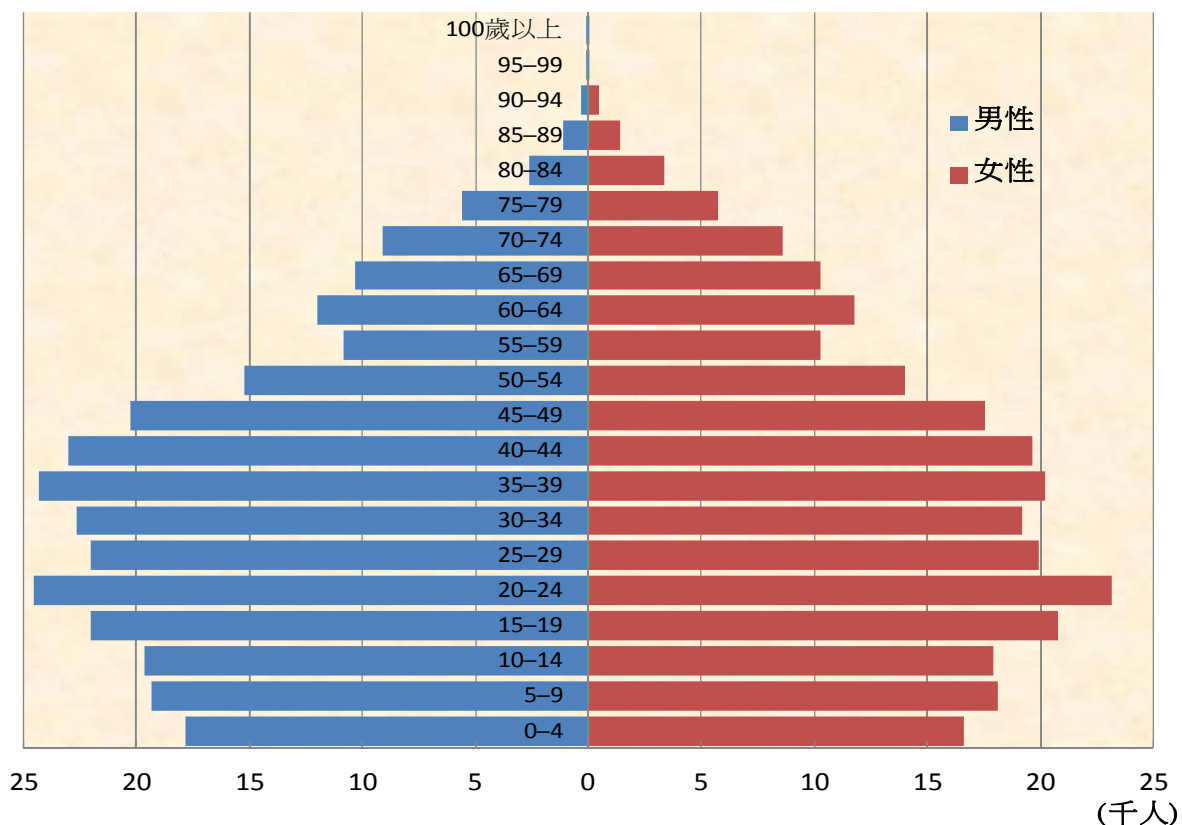
年底別及鄉鎮市別	總人口	0—14歲		15—64歲		65歲以上	
		人數	%	人數	%	人數	%
95年底	535,205	94,493	17.66	372,723	69.64	67,989	12.70
96年底	533,717	90,964	17.04	373,428	69.97	69,325	12.99
97年底	531,753	86,772	16.32	374,687	70.46	70,294	13.22
98年底	530,824	82,578	15.56	377,173	71.05	71,073	13.39
99年底	526,491	78,008	14.82	377,117	71.63	71,366	13.56
100年底	522,807	73,780	14.11	377,182	72.15	71,845	13.74
101年底	520,196	70,352	13.52	377,303	72.53	72,541	13.94
102年底	517,222	67,495	13.05	375,786	72.65	73,941	14.30
103年底	514,315	64,550	12.55	374,124	72.74	75,641	14.71
104年底	509,490	60,965	11.97	371,016	72.82	77,509	15.21
南投市	101,622	13,235	13.02	74,393	73.21	13,994	13.77
埔里鎮	82,212	9,878	12.02	60,421	73.49	11,913	14.49
草屯鎮	98,837	12,293	12.44	73,459	74.32	13,085	13.24
竹山鎮	56,053	6,509	11.61	40,259	71.82	9,285	16.56
集集鎮	11,229	1,114	9.92	7,856	69.96	2,259	20.12
名間鄉	39,666	4,304	10.85	28,660	72.25	6,702	16.90
鹿谷鄉	18,234	1,572	8.62	13,029	71.45	3,633	19.92
中寮鄉	15,353	1,458	9.50	10,687	69.61	3,208	20.89
魚池鄉	16,289	1,648	10.12	11,524	70.75	3,117	19.14
國姓鄉	19,360	1,810	9.35	13,908	71.84	3,642	18.81
水里鄉	18,339	1,806	9.85	13,073	71.29	3,460	18.87
信義鄉	16,525	2,551	15.44	12,278	74.30	1,696	10.26
仁愛鄉	15,771	2,787	17.67	11,469	72.72	1,515	9.61

資料來源：南投縣統計年報(要覽)、南投縣政府民政處統計報表。

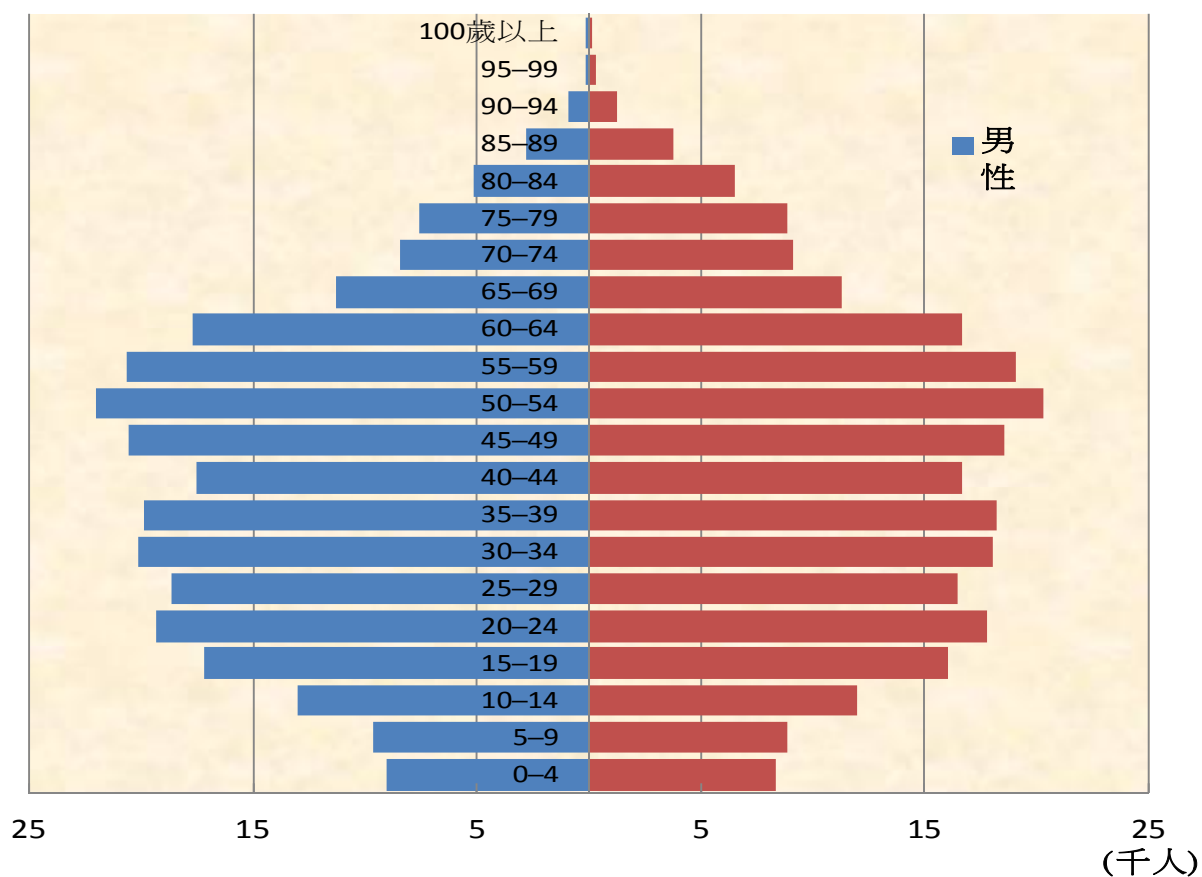
人口金字塔是瞭解人口組成的圖形，它同時顯示了性別和年齡資料，可以提供許多資訊，如人口老化程度、生育年齡人口、用來預測未來的出生率和死亡率及未來人口總數等，是各類涉及人口之發展或規劃的基礎。

由南投縣民國 90 年底和民國 104 年底的圖形來看，我們發現人口結構已逐漸由早年的底、腰寬而頂窄的金字塔圖形，轉成底漸小、腰寬而頂窄的圖形（圖十三、圖十四）。這正是目前已開發國家所普遍面臨的問題，出生率逐年降低，人口增長速度持續緩慢，漸漸邁入老齡化的社會型態。

圖十三、南投縣90年底人口年齡結構



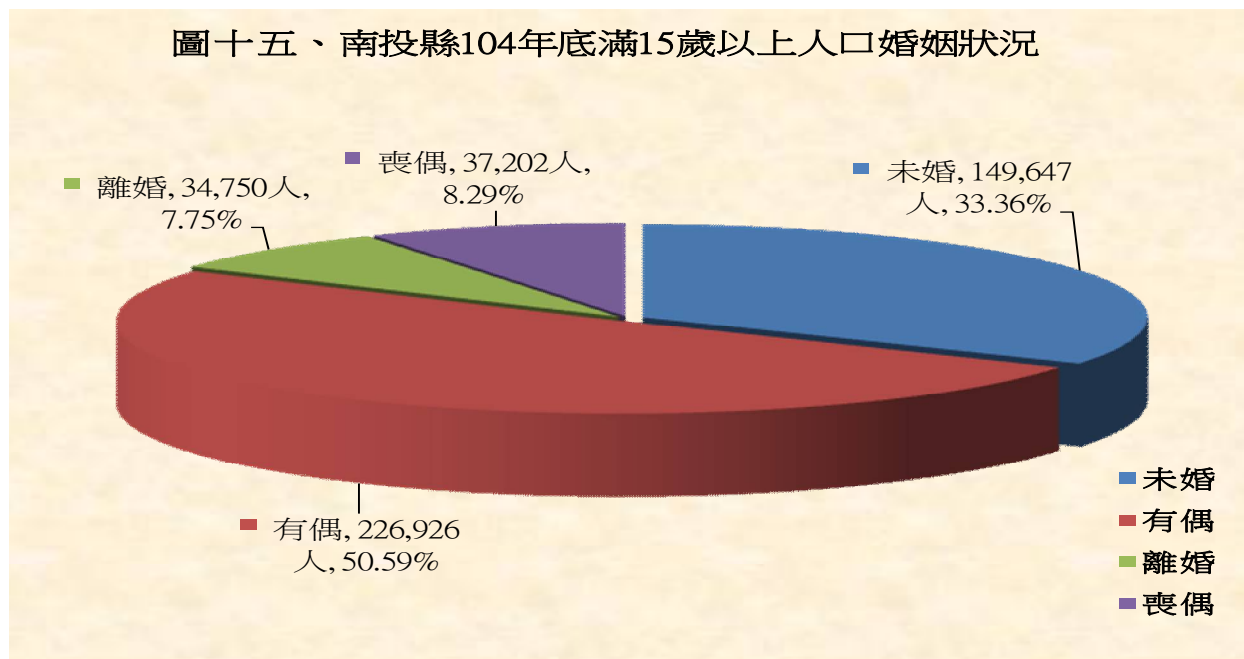
圖十四、南投縣104年底人口年齡結構



四、人口社會屬性

(一) 婚姻狀況

本縣民國 104 年底滿 15 歲以上人口共有 448,525 人，未婚者有 149,647 人，占總數的 33.36%；有偶者 226,926 人，占 50.59%；離婚者有 34,750 人，占 7.75%；喪偶者 37,202 人，占 8.29%（圖十五）。

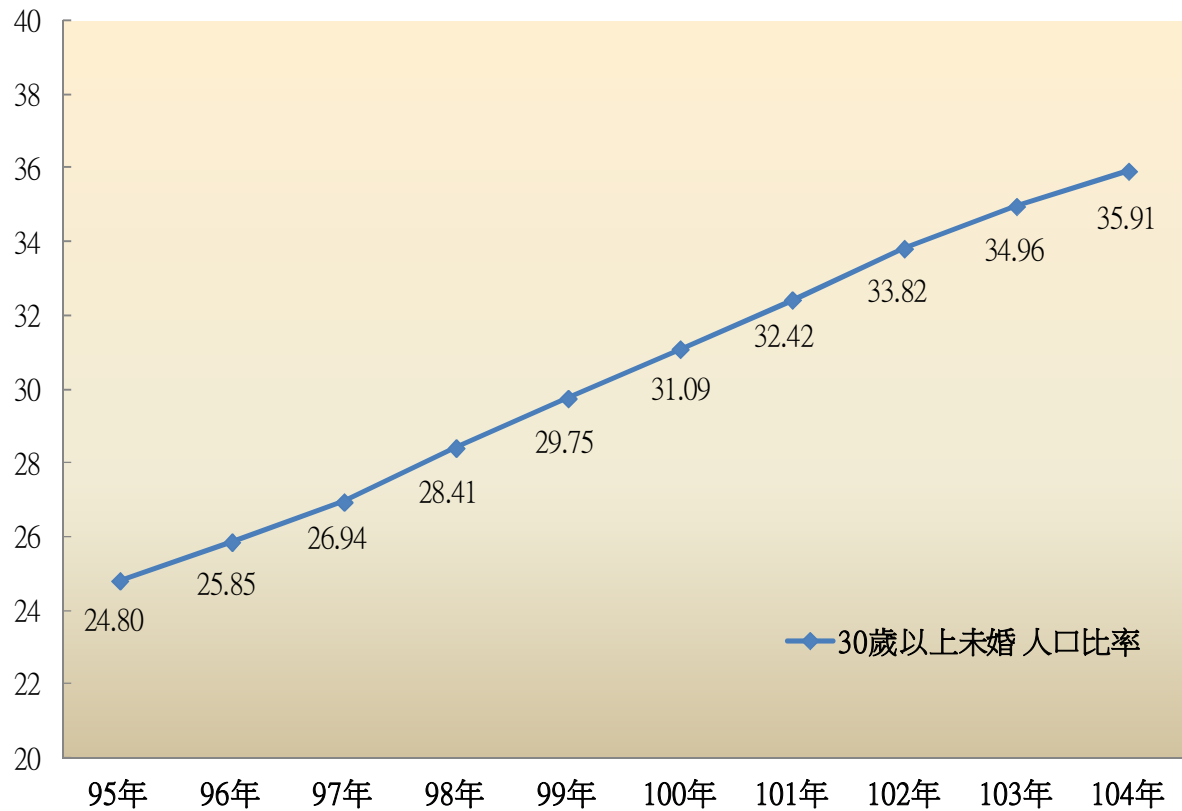


就婚姻狀況的年齡層分，由於社會的變遷，現在男女越來越晚婚；在未婚人口當中，民國 104 年底 30 歲以上者占未婚人口 35.91%，反觀民國 103 年底為 34.96%，民國 95 年底為 24.80%，晚婚或不婚的人口有逐年遞增現象。（圖十六）

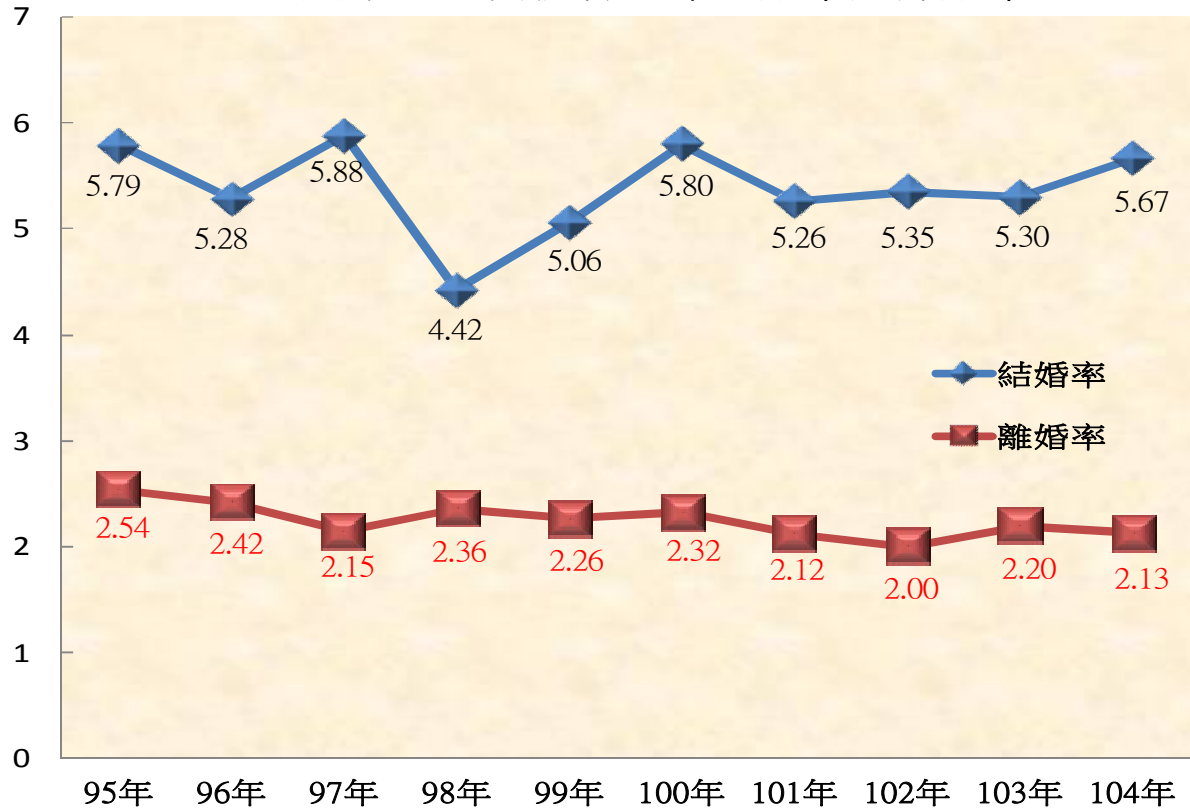
本縣民國 95 年結婚對數有 3,106 對，結婚率為 5.79‰，即每千人有 5.79 對新人結婚，惟近十年來趨勢不斷下降，於民國 98 年結婚對數只有 2,348 對，結婚率為 4.42‰，達到谷底並創下近 10 年來新低，民國 104 年結婚對數 2,900 對，結婚率為 5.67‰，較民國 103 年結婚率為 5.30‰，增加 0.37 個千分點，整體趨勢是否因此止跌？仍有待觀察。

本縣人口離婚率從民國 95 年為 2.54‰，逐年緩慢下降至民國 104 年為 2.13‰，由圖十七觀察之，離婚率近 10 年來雖有下降之趨勢，惟其降幅並不明顯。

(%) 圖十六、南投縣歷年**30歲以上**占15歲以上未婚人口比率



(%) 圖十七、南投縣歷年結婚率與離婚率



若觀察本縣跨國聯姻現象，民國 104 年本縣結婚人數 5,800 人 (2,900 對)，其中與本國人結婚人數 5,414 人，占 93.34% 為最多，與大陸地區結婚人數 173 人，占 2.98%，與港澳地區結婚人數 19 人，占 0.33%，與東南亞地區結婚人數 157 人，占 2.71%，與其他國家結婚人數 37 人，占 0.64%。若再依性別比較，民國 104 年底本縣女性結婚對象為本國籍者 2,837 對，占 97.83%，男性結婚對象為本國籍者 2,577 對，占 88.86%，女性結婚對象為本國籍者高出男性結婚對象為本國籍者 8.97 個百分點 (表八、圖十八)，其中本國男性在跨國聯姻中，新娘國籍以大陸、港澳、東南亞為主，而本國女性的結婚對象主要為日、韓、美、英、法等國。

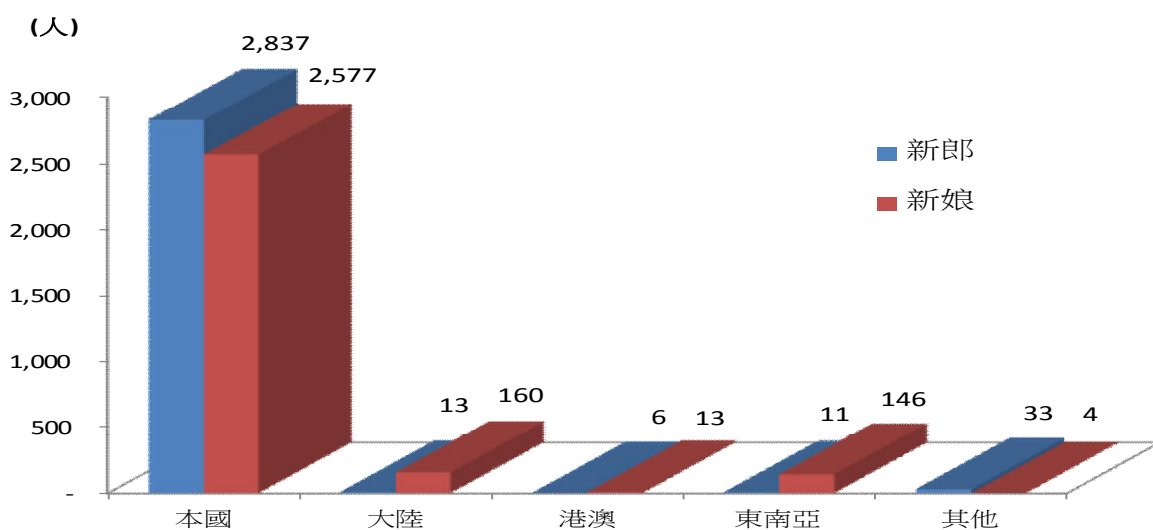
表八、歷年南投縣結婚登記之外籍與大陸港澳配偶人數

單位：人、%、對

年別	外籍與大陸配偶人數		按國籍(地區)分						總結婚登記對數
			大陸、港澳地區		外國籍		按性別分		
	占總結婚對數比例(%)	大陸地區	港澳地區	東南亞地區	其他地區	男	女		
95年	491	15.81	245	3	209	34	38	453	3,106
96年	488	17.29	284	4	174	26	33	455	2,823
97年	415	13.25	230	6	140	39	56	359	3,133
98年	421	17.93	241	2	140	38	48	373	2,348
99年	411	15.36	236	11	134	30	46	365	2,676
100年	385	12.66	214	11	126	34	51	334	3,042
101年	371	13.54	206	4	125	36	57	314	2,741
102年	341	12.28	175	7	125	41	55	293	2,776
103年	346	12.2	177	18	122	47	69	295	2,837
104年	386	13.31	173	19	157	37	63	323	2,900
較103年增減(%)	40	1.11	-4	1	35	-10	-6	28	63

資料來源：本府民政處。

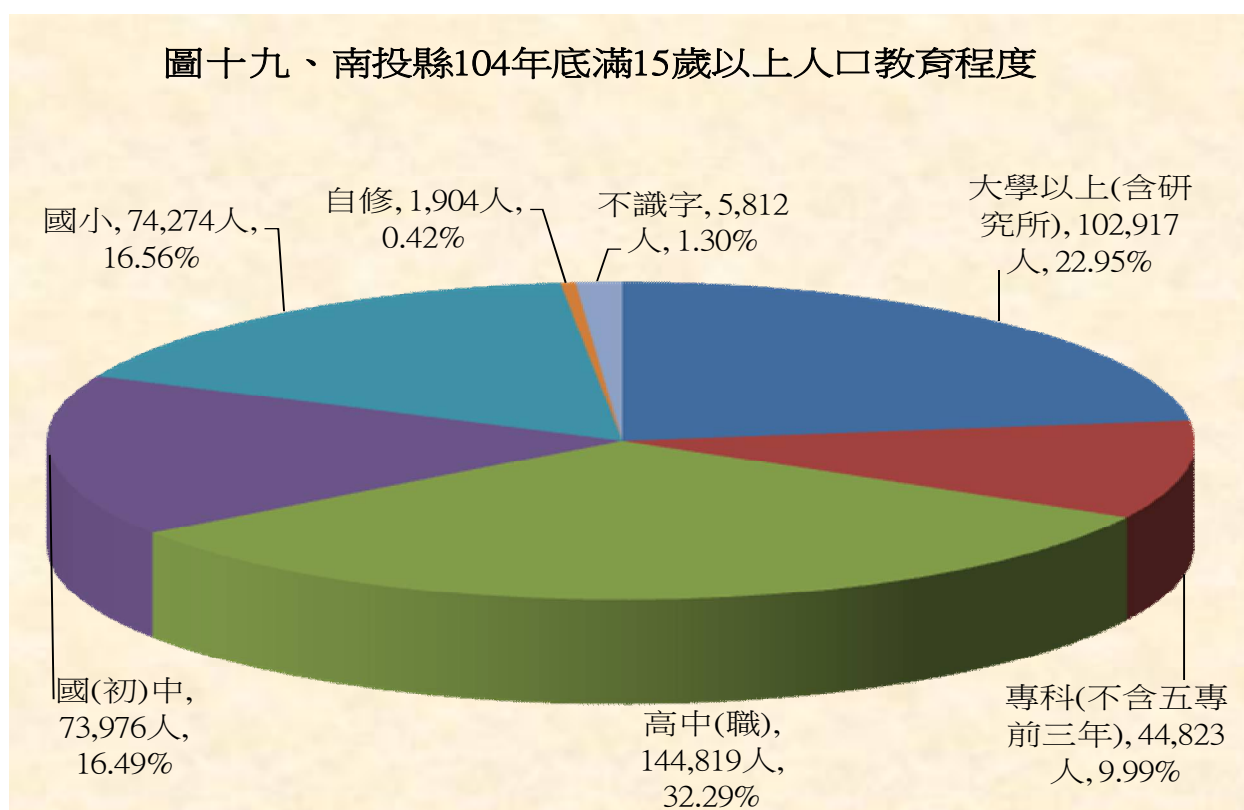
圖十八、南投縣104年結婚對象分類



(二) 教育程度

區域人口的教育水準，可用來表示該區域社會發展的程度，也是衡量生活水準的一項重要指標；且一個區域經濟產業的發展通常也與該區域人口的教育水準有著相當密切的關係。

民國 104 年底大學以上程度者 102,917 人，占全縣滿 15 歲以上人口 22.95%，專科(不含五專前三年)程度者 44,823 人，占 9.99%，兩者合計 147,740 人，占 32.94%；高中(職)程度者 144,819 人，占 32.29%；國(初)中者 73,976 人，占 16.49%；小學程度者 74,274 人，占 16.56%；自修者 1,904 人，占 0.42%；不識字者 5,812 人，占 1.30%（圖十九）。

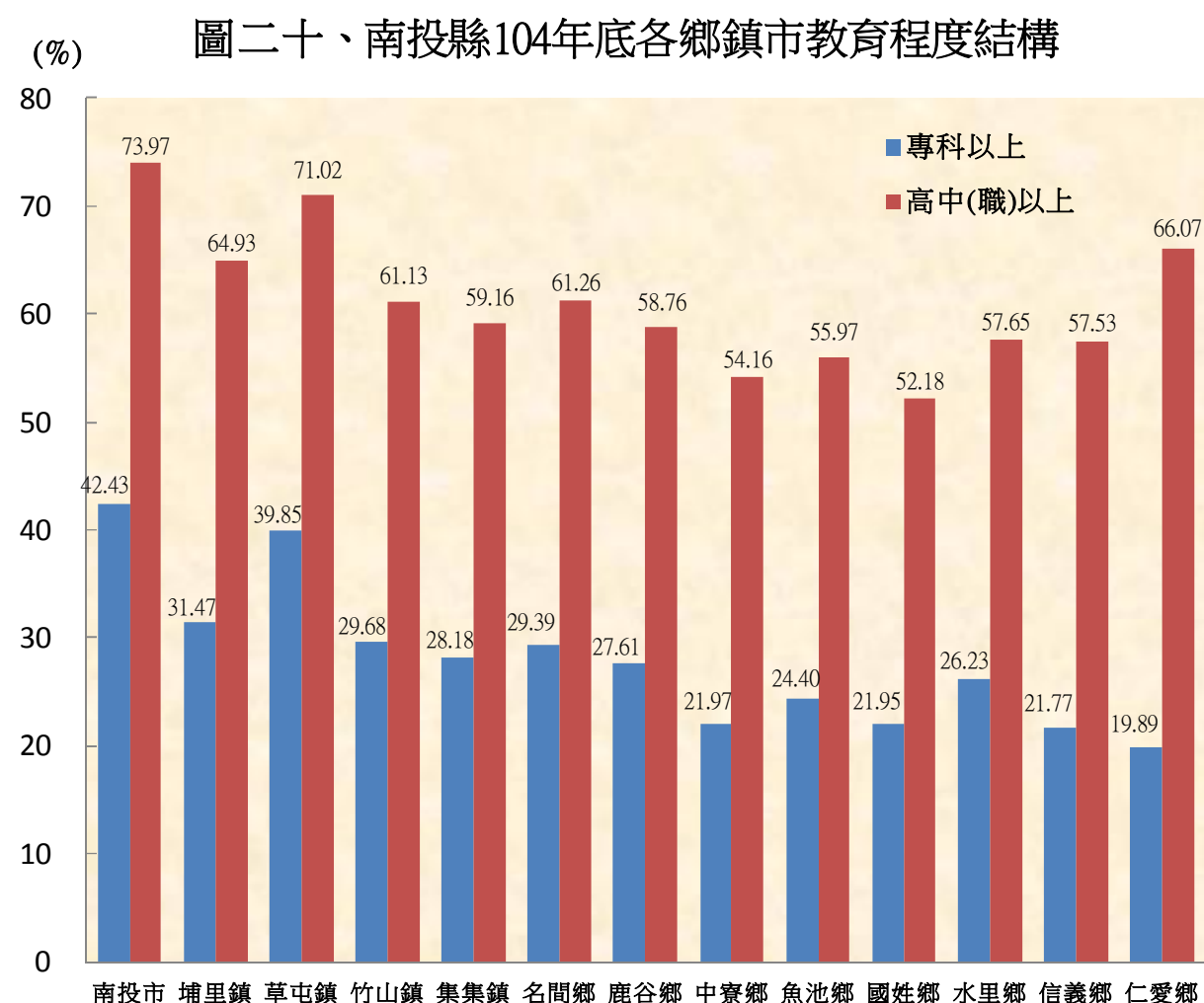


本縣民國 95 年底具有專科(不含五專前三年)以上程度的高等教育人口占 15 歲以上人口數的 24.16%，民國 104 年底為 32.94%，十年間增加了 8.78 個百分點，且較民國 103 年底 32.18% 增加了 0.76 個百分點。

若以高中(職)以上教育程度人口數來觀察，民國 95 年底為 56.79%，民國 104 年底為 65.23%，十年間增加了 8.43 個百分點，且較民國 103 年底 64.45% 增加了 0.78 個百分點。

若以不識字人口數來觀察，民國 95 年底為 2.72%，民國 104 年底為 1.30%，十年間減少了 1.43 個百分點，且較民國 103 年底 1.39% 減少了 0.10 個百分點，顯示本縣人口教育水平逐年提升。

就鄉鎮市別觀之，民國 104 年底具有專科(不含五專前三年)以上程度的高等教育人口占該鄉鎮市 15 歲以上人口比率，以南投市 42.43% 為最高、草屯鎮 39.85% 次之、埔里鎮 31.47% 再次之。高中(職)以上教育程度者，仍以南投市 73.97% 為最高，其次分別為草屯鎮 71.02%、仁愛鄉 66.07% (圖二十)。



參、結論與建議

一、本縣人口密度低，僅較台東縣、花蓮縣高，且人口集中在 5 大鄉鎮市，總人口近年呈減少趨勢。

本縣總面積約 4,106 平方公里，為全台第二大縣。惟境內地形複雜，山地所占面積最大，高度一千公尺以上土地約占全縣面積約 66%，故不易聚集大量人口，人口密度僅較台東縣、花蓮縣高，為全國第三低縣市。民國 104 年人口密度為每平方公里 124 人。

本縣人口分布大抵集中在 5 鄉鎮市(南投市、草屯鎮、埔里鎮、竹山鎮、名間鄉)，民國 104 年底其人口數占全縣總人口數已達 74.27%，由此可見本縣人口過度集中此 5 鄉鎮市，城鄉差距及區域發展明顯失衡。和民國 103 年相比，民國 104 年底本縣總人口數減少 4,825 人。

城鄉差距及區域發展失衡一直是世界性的熱門議題，如何透過產業結構轉型增加就業機會、基礎公共設施及教育資源之合理分配等來確保各縣市(鄉鎮市)之經濟及文化條件平衡，如何避免因六都的成立，減緩磁吸效應的衝擊，抑或共構生活經濟圈，都是未來可以努力的方向。

二、自然增加率逐年下降，人口老化現象愈趨嚴重。

自然增加率代表人口的自然變化，與人口老化現象有其絕對之因果關係。民國 90 年後之自然增加率一路呈下滑趨勢，民國 97 年自然增加率首次降為負數為-0.02‰，民國 104 年粗出生率為 6.99‰，較民國 103 年 6.90‰ 增加 0.09 個千分點，且民國 104 年粗死亡率為 9.35‰，較民國 103 年 9.20‰ 增加 0.15 個千分點，致使民國 104 年自然增加率為-2.36‰，較民國 103 年 -2.30‰ 減少 0.06 個千分點。本縣自然增加率在全國 22 縣市排名第 18 名（民國 104 年全國自然增加率平均為 2.12‰）。顯示本縣自然增加率下降趨勢仍然不變，應持續注意。

近年來本縣出生率逐年降低，這是造成本縣人口老化的原因之一。而

自然增加率更與政府政策、醫療環境衛生水準及家庭所得收入有著密切的關係，本縣於全國 101 年亦開始實施生育補助社福政策，並於全國 103 年 6 月起提高生育補助，希望能有效提升出生率。

三、民國104年底本縣男女性比例為105.4，顯示人口性別比例結構，有越來越接近之趨勢。

本縣女性人口成長速度較男性快，民國 95 年底時，性比例(每百名女子所當男子數)為 107.8；民國 104 年底時，性比例為 105.4，已連續 10 年逐年遞減，顯示本縣人口性別比例結構，有越來越接近之趨勢，尤其以南投市(100.71)、埔里鎮(100.62)及草屯鎮(102.20)為最低，因人口密度高、交通發達、工商繁榮，適合女性工作的服務業暨商業亦較多，顯示都市化程度越高，較能吸引女性前往，故性比例也因此較低。

四、本縣人力素質持續提昇，15歲以上人口中具有專科(不含五專前三年)以上程度者，十年間增加了8.78個百分點。

人力資源的質與量可以說是經濟發展的重要因素。本縣教育程度日漸提高，民國 104 年底具有專科(不含五專前三年)以上程度的高等教育人口占 15 歲以上人口數的 32.94%，較民國 95 年底的 24.16%，十年間增加了 8.78 個百分點，顯示本縣人力素質持續提升。

具有專科(不含五專前三年)以上程度的高等教育人口占該鄉鎮市 15 歲以上人口比率，以南投市(42.43%)最高、草屯鎮(39.85%)次之、埔里鎮(31.47%)再次之，以仁愛鄉(19.89%)最低、信義鄉(21.77%)次之。