



從人口動態看南投的安居樂業

民國 107 年

南投縣政府主計處編製

中華民國 108 年 11 月

從人口動態看南投的安居樂業

摘 要

- 一、本縣 107 年底總人口數為 497,031 人，占全國總人口數 2.11%。108 年 9 月底為 494,692 人，已低於民國 58 年底的 506,081 人。
- 二、本縣人口總增加率自 91 年以後皆呈負成長，107 年人口增加率為-8.06‰，其中粗出生率 6.48‰、粗死亡率 9.69‰、遷入率 29.19‰、遷出率 34.02‰。
- 三、本縣各鄉鎮市之人口動態，以仁愛鄉自然增加率 3.78‰與社會增加率 10.15‰，皆為正值外，其餘 12 鄉鎮市皆是負值，人口呈減少之趨勢。
- 四、本縣各鄉鎮市之社會增加率，以名間鄉的-9.08‰、水里鄉的-8.10‰及草屯鎮的-6.73‰，為人口流失最為嚴重之鄉鎮。
- 五、本縣人口密度於 107 年底降為每平方公里 121 人，僅較臺東縣、花蓮縣高，為全國第三低縣市。
- 六、本縣因地理環境之限制，人口分布極為不均，南投市人口密度為每平方公里 1,390 人，草屯鎮 934 人，分居第一、二名，反觀竹山等 9 個鄉鎮則在 221 人以下，信義鄉與仁愛鄉僅為 11 人與 13 人。

目 錄

壹、前言	1
貳、現況描述	1
參、分析與探討	2
一、人口分布	2
(一) 人口數與人口密度	2
(二) 戶數與戶量	3
(二) 各鄉鎮市人口分布	6
二、人口成長	7
三、人口動態	9
(一) 人口自然動態	9
(二) 人口社會動態	12
(三) 人口總增加率	16
參、結論與建議	17

壹、前言

人口是社會經濟活動的主體，其組成、素質、分布及變動情形，攸關國家發展與社會福祉之推動。我國育齡婦女總生育率長期持續下降，已成為世界低生育率國家之一，少子女化現象嚴峻，而且本縣於 102 年已成為「高齡社會（老年人口占總人口比率超過 14%）」，人口紅利逐漸消退，嚴重影響勞動力及國家競爭力。

由於人口是構成社會的主體，一個地區中的社會、經濟及政治等有關活動，皆與人息息相關，其發展過程可藉由人口的變遷加以說明。是以，應先對人口各項統計資料有所瞭解，才能掌握社會脈動，進而制定福國利民的施政計畫。而人口統計係指研究及使用人口統計方法，蒐集、整理、分析、編輯及發布有關人口的大小、分布、結構、變遷、特徵等各方面資料，據以分析其結果，說明人口現象及人口成長之因果關係。

貳、現況描述

早期人口分布與農業生產息息相關，本縣位居臺灣本島中央，境內山岳綿互，高峰聳立，烏溪、濁水溪流經期間，溪谷縱橫，氣候溫和，適合農耕，人口主要聚居於本縣西部草屯、南投、名間、竹山平原地帶及埔里盆地，惟近年來農業逐漸式微，產業結構丕變，都會區崛起，人口亦隨之消長。

「安居樂業」是人人所嚮往的生活藍圖，更是某一區域人口穩定成長的重要因素。早期臺灣的經濟生活以農業為主，本縣擁有天然獨厚的農耕環境與觀光景色，適合人民安居樂業，縣民在此落地生根，形成農村聚落。然而自光復後，國家發展從農業社會轉型為工商業，本縣山多平原少，交通運輸不便，不利工商建設，致本縣長期處於人口遷出之狀態。

民國 88 年的九二一地震，讓居民對本縣的「安居」有所疑慮，89 年遷出率為 136‰，創歷史新高。而 10 年後國家執行縣

市合併政策，為大臺中創造出優於本縣「樂業」的機會，此二事件加速本縣人口流失，致本縣總人口數回歸至民國 50 年代之水準。

由於本縣長期處於人口遷出狀態，為掌握本縣現住人口之脈動，蒐集本府公務統計報表有關戶籍人口動態資料，就出生、死亡、遷入與遷出等數據，加以整理統計並作深入分析，以瞭解本縣人口之分布、成長與動態遷移情形，提供本縣規劃未來發展之參考。

參、分析與探討

一、 人口分布

各地的人口歷經出生、死亡、遷入、遷出等變化，在土地上生生不息、熱鬧非凡。但各地區的人口分布情形並不相同，有些地區具有工作機會、交通方便或居住環境較佳等因素，使得其人口較多；有些地區因交通不便、就業機會少，或因平原腹地侷限，人口相對稀少。

為了表示一定地區內的人口分布密集程度，通常採用人口密度指標，即用單位面積（一般為每平方公里）土地上的平均居民數表示，該指標可從數量上反映出人口分布的區域性差異。

（一） 人口數與人口密度

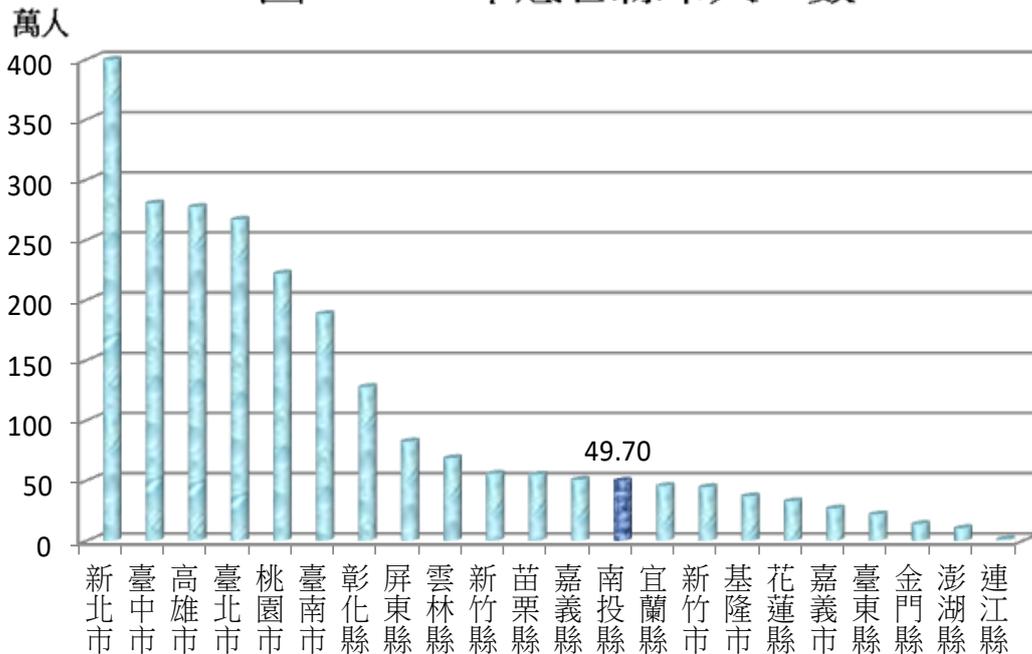
107 年底本縣戶籍登記總人口數為 497,031 人，較上(106)年底減少 4,020 人或 0.80%。較 98 年底的 530,824 人減少 33,793 人或 6.37%。(表 2)

就全國資料觀察之，107 年底本縣人口數 497,031 人，占全國總人口數 2.11%，在 22 縣市中排名第 13 位。(圖 1、表 1)

本縣總面積約 4,106 平方公里，為全臺第二大，惟境內地形複雜，山地所占面積大，高度一千公尺以上之土地占全縣面積約 66%，故不易聚集大量人口。近年來人口持續減少，致本縣人口密度於 107 年底降為每平方公里 121 人，較 98 年每平方公里 129

人，減少 8 人。與其他縣市比較，僅較臺東縣、花蓮縣高，為全國第三低縣市。(表 1、2)

圖1、107年底各縣市人口數



(二) 戶數與戶量

以總戶數及戶量觀察之，近年人口數雖持續減少，但戶數卻反向增加，107 年底本縣有 178,260 戶，較 106 年底 178,012 戶成長 248 戶或 0.14%；較 98 年底總戶數 169,274 戶，增加 8,986 戶或 5.31%。107 年平均每戶 2.79 人，10 年來則減少 0.35 人。(表 2)

近年來本縣戶數呈逐年遞增，戶量則按年遞減，顯示家庭成員人數逐漸減少，此主要受經濟及社會結構轉變影響，家庭的組成已逐漸轉為小家庭之故。然而，當家庭型態趨向核心家庭發展且家庭人口規模變小時，對老年及幼年人口之照顧能力來說相對降低，本縣因少子女化及人口老化的情形所衍生的相關問題，將是縣政未來的考驗，亟需當局未雨綢繆。

表1 各縣市人口統計

民國107年 12月底

區域別	人口數			男性人口數 (人)	女性人口數 (人)	性比例 (每百女子對 男子數)	人口密度 (人/平方公里)
	(人)	排序	占總人口 比率(%)				
總計	23,588,932		100.00	11,712,913	11,876,019	98.63	651.68
新北市	3,995,717	1	16.94	1,954,968	2,040,749	95.80	1,946.69
臺北市	2,668,572	4	11.31	1,273,375	1,395,197	91.27	9,818.16
桃園市	2,220,872	5	9.41	1,104,073	1,116,799	98.86	1,818.96
臺中市	2,803,894	2	11.89	1,380,106	1,423,788	96.93	1,265.93
臺南市	1,883,831	6	7.99	939,967	943,864	99.59	859.55
高雄市	2,773,533	3	11.76	1,371,957	1,401,576	97.89	939.59
宜蘭縣	455,221	14	1.93	230,027	225,194	102.15	212.36
新竹縣	557,010	10	2.36	284,385	272,625	104.31	390.19
苗栗縣	548,863	11	2.33	283,174	265,689	106.58	301.52
彰化縣	1,277,824	7	5.42	650,677	627,147	103.75	1,189.34
南投縣	497,031	13	2.11	254,549	242,482	104.98	121.04
雲林縣	686,022	9	2.91	355,578	330,444	107.61	531.46
嘉義縣	507,068	12	2.15	263,451	243,617	108.14	266.37
屏東縣	825,406	8	3.50	421,534	403,872	104.37	297.38
臺東縣	218,919	19	0.93	112,845	106,074	106.38	62.28
花蓮縣	327,968	17	1.39	166,258	161,710	102.81	70.86
澎湖縣	104,440	21	0.44	53,807	50,633	106.27	823.24
基隆市	370,155	16	1.57	184,978	185,177	99.89	2,788.17
新竹市	445,635	15	1.89	219,846	225,789	97.37	4,278.67
嘉義市	268,622	18	1.14	130,416	138,206	94.36	4,475.12
金門縣	139,273	20	0.59	69,494	69,779	99.59	918.35
連江縣	13,056	22	0.06	7,448	5,608	132.81	453.33

資料來源：內政部統計處。

表2、現住戶數、人口密度及性比例

年底及 鄉鎮市別	現住戶口				戶量 (人/戶)	人口密度 (人/平方 公里)	性比例 (每百女子 所當男子 數)
	戶數	人口數(人)					
		合計	男	女			
民國98年底	169,274	530,824	273,596	257,228	3.14	129	106.36
民國99年底	170,693	526,491	271,053	255,438	3.08	128	106.11
民國100年底	172,262	522,807	268,979	253,828	3.03	127	105.97
民國101年底	174,398	520,196	267,300	252,896	2.98	127	105.70
民國102年底	175,452	517,222	265,474	251,748	2.95	126	105.45
民國103年底	176,140	514,315	263,899	250,416	2.92	125	105.38
民國104年底	176,988	509,490	261,379	248,111	2.88	124	105.35
民國105年底	177,466	505,163	258,990	246,173	2.85	123	105.21
民國106年底	178,012	501,051	256,732	244,319	2.81	122	105.08
民國107年底	178,260	497,031	254,549	242,482	2.79	121	104.98
南 投 市	34,912	99,519	49,805	49,714	2.85	1390	100.18
埔 里 鎮	28,958	80,340	39,970	40,370	2.77	495	99.01
草 屯 鎮	33,344	97,119	49,131	47,988	2.91	934	102.38
竹 山 鎮	20,134	54,540	27,947	26,593	2.71	221	105.09
集 集 鎮	4,304	10,804	5,636	5,168	2.51	217	109.06
名 間 鄉	12,623	38,265	20,201	18,064	3.03	460	111.83
鹿 谷 鄉	8,041	17,687	9,428	8,259	2.20	125	114.15
中 寮 鄉	5,629	14,680	7,969	6,711	2.61	100	118.75
魚 池 鄉	5,752	15,753	8,312	7,441	2.74	130	111.71
國 姓 鄉	7,292	18,629	10,058	8,571	2.55	106	117.35
水 里 鄉	7,104	17,496	9,173	8,323	2.46	164	110.21
信 義 鄉	5,272	16,230	8,674	7,556	3.08	11	114.80
仁 愛 鄉	4,895	15,969	8,245	7,724	3.26	13	106.75

資料來源：本府民政處報表。

(三) 各鄉鎮市人口分布

本縣人口分布主要集中在南投市、草屯鎮、埔里鎮、竹山鎮、名間鄉等 5 鄉鎮市，其人口數占全縣總人口數之占比，由 39 年底之 63.81%，漸增至 107 年底之 74.40%，由此可見鄉村之人口有逐漸向都市集中之趨勢。

至於各鄉鎮市人口分布情形，39 年底以埔里鎮 46,066 人最多，草屯鎮 41,622 人次之，南投市 38,360 人居第 3 位，此排名一直到 46 年底才變為埔里鎮、南投市、草屯鎮，至 68 年底排名又產生變化為南投市、埔里鎮、草屯鎮，70 年底至今，鄉鎮人口數排名一直維持為南投市、草屯鎮、埔里鎮，107 年底其人口數分別為南投市 99,519 人、草屯鎮 97,119 人及埔里鎮 80,340 人。仁愛鄉自 39 年底至 67 年底是人口最少的鄉鎮，68 年底起至今則是集集鎮，其人口數從 68 年底 14,984 人持續減少至 107 年 10,804 人。(圖 2、表 3)

本縣因受限於多高山，少平原，因此人口分布極為不均。為使人人口分布較為平均，宜加強交通建設、開發農林畜牧及發展觀光事業，除了可廣增貧瘠鄉鎮之財源外，尚可促進本縣人口之均衡發展。

圖2、南投縣107年底各鄉鎮市人口占率

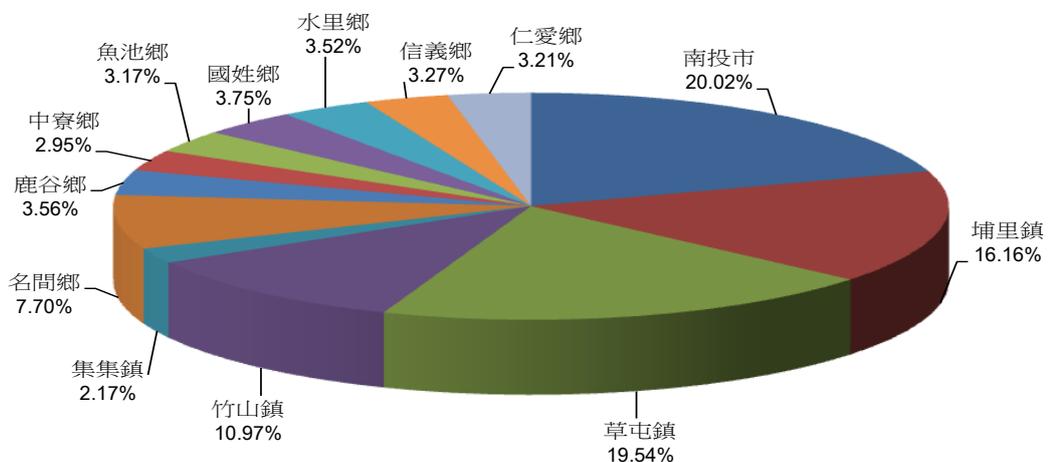


表3、南投縣歷年各鄉鎮市人口數

單位：人

鄉鎮市別	39年底	46年底	50年底	60年底	68年底	70年底	72年底	80年底	90年底	100年底	105年底	106年底	107年底
總計	298,165	374,158	424,031	515,218	521,962	527,538	532,750	539,211	541,818	522,807	505,163	501,051	497,031
南投市	38,360	52,079	61,017	77,302	81,474	85,273	88,491	98,634	104,563	103,687	100,960	100,180	99,519
埔里鎮	46,066	57,352	65,275	77,832	81,334	82,064	83,233	86,313	87,519	84,596	81,574	81,033	80,340
草屯鎮	41,622	51,236	59,312	71,754	79,870	82,471	84,166	91,263	98,180	99,249	98,431	97,875	97,119
竹山鎮	37,093	43,263	47,693	58,181	61,707	62,881	63,436	62,622	61,068	57,988	55,493	55,060	54,540
集集鎮	11,925	13,028	14,508	16,378	14,984	14,649	14,180	12,678	12,302	11,737	11,035	10,904	10,804
名間鄉	27,107	32,174	35,044	40,799	41,002	41,510	41,788	41,643	42,900	40,966	39,220	38,796	38,265
鹿谷鄉	18,275	19,888	22,641	25,632	23,923	23,422	23,167	22,341	20,597	18,947	18,010	17,808	17,687
中寮鄉	16,277	20,450	22,699	27,675	24,018	22,995	22,650	19,722	17,680	16,005	15,083	14,842	14,680
魚池鄉	16,559	19,707	21,514	22,672	21,235	20,947	20,512	18,682	17,833	16,927	16,154	15,946	15,753
國姓鄉	15,153	21,430	24,929	33,076	29,445	28,905	29,017	26,177	23,401	20,351	19,098	18,803	18,629
水里鄉	13,037	22,344	25,411	33,113	30,166	29,334	29,039	26,548	22,479	19,700	18,015	17,803	17,496
信義鄉	9,072	11,177	12,846	16,622	17,555	17,561	17,754	17,830	17,811	17,059	16,381	16,253	16,230
仁愛鄉	7,619	10,030	11,142	14,182	15,249	15,526	15,317	14,758	15,485	15,595	15,709	15,748	15,969

資料來源：南投縣統計年報(要覽)、南投縣政府民政處統計報表。

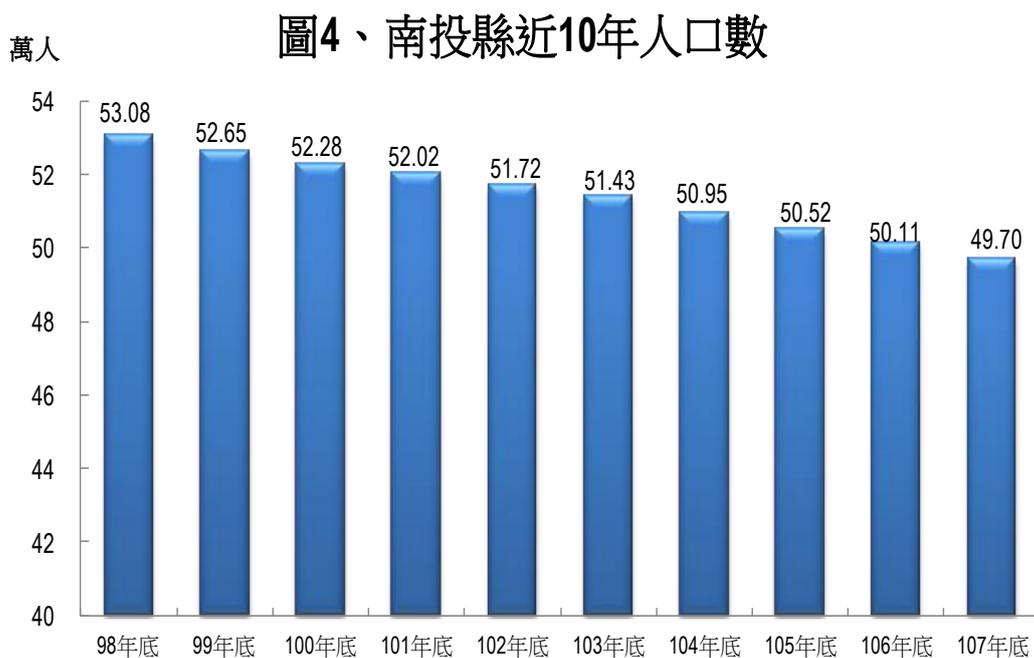
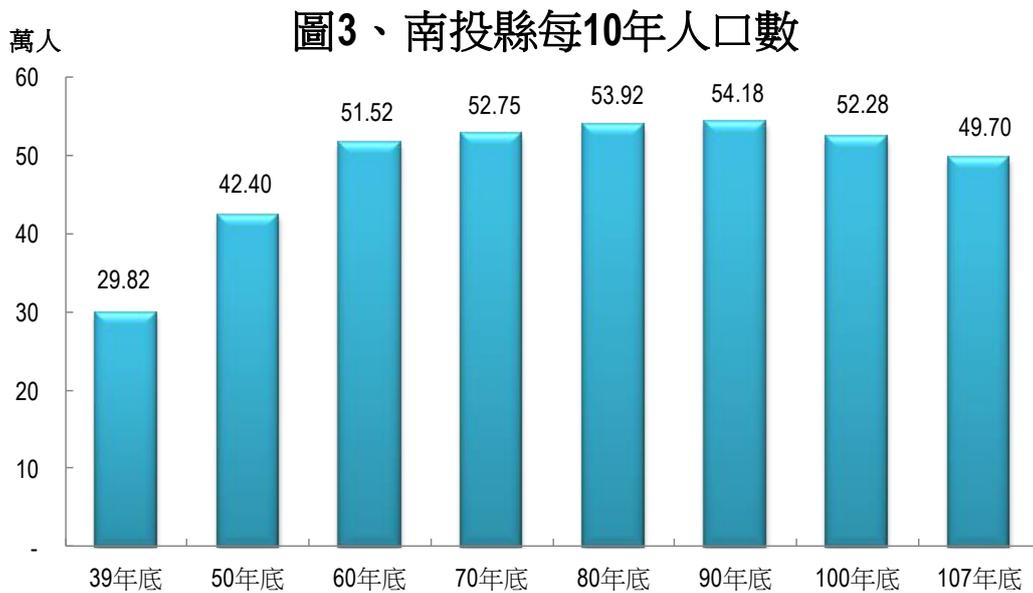
二、人口成長

本縣於 39 年設治，當年年底戶籍登記人口為 298,165 人，至 50 年底戶籍登記人口為 424,031 人，較 39 年底增加 125,886 人，平均每年增加率為 3.84%。至 60 年底戶籍登記人口為 515,218 人，較 50 年底增加 91,187 人，平均每年增加率為 2.15%。至 70 年底戶籍登記人口為 527,538 人，較 60 年底增加 12,320 人，平均每年增加率為 0.24%。至 80 年底戶籍登記人口為 539,211 人，較 70 年底增加 11,673 人，平均每年增加率為 0.22%。至 90 年底戶籍登記人口為 541,818 人，較 80 年底增加 2,607 人，平均每年增加率為 0.05%。(圖 3、表 3)

90 年因世界經濟不景氣與勞力密的集產業外移，使得原本

工商業不發達的本縣更是雪上加霜。在人口外移與出生率持續降低下，至 100 年底戶籍登記人口為 522,807 人，較 90 年底減少 19,011 人，平均每年增加率為-0.35%。(表 3)

106 年底及 107 年底人口數分別較前一年減少 4,112 人或 0.81%及減少 4,020 人或 0.80%，使得 107 年底戶籍登記人口為 497,031 人，已低於 58 年底戶籍登記人口 506,081 人。(圖 4、表 3)



三、人口動態

人口之增減主要受到二個因素影響，一為人口因出生或死亡而導致人數消長的自然增減，即自然增加率，由出生率及死亡率來決定。另一個因素為人口遷移的社會增加，即社會增加率，由人口遷出率及遷入率所定。而人口增加率即為自然增加率加上社會增加率。

(一) 人口自然動態

人口自然動態係指因出生或死亡而來的人口成長。本縣自光復後，由於醫療技術進步及公共衛生改善，死亡率逐年遞減，而出生率逐年遞增，使得光復後至民國 50 年代之人口快速增加，至 55 年本縣人口之粗出生率仍高達 31.07‰，扣除粗死亡率後，自然增加率猶高達 25.35‰。

後因推行家庭計畫的節育措施，加上經濟快速發展，致青壯年人口外出謀生，使本縣自然增加率自 50 年之 30.37‰逐年下降，60 年下降至 20‰以下，而 84 年以後更下降至 10‰以下，其後逐年下滑。至 88 年發生九二一地震，使得粗死亡率較上年增加 1.44 個千分點，另粗出生率亦微幅下跌 0.20 個千分點，致使當年自然增加率由上年 6.08‰降為 4.45‰。89 年粗出生率止跌並回升 0.88 個千分點，粗死亡率因無外在因素之沖擊而回歸原來趨勢，較前一年下跌 1.43 個千分點，使得當年自然增加率增至 6.75‰，較前一年增加 2.3 個千分點。

90 年後自然增加率呈下滑趨勢，97 年自然增加率首次降為負數為 -0.02‰，107 年粗出生率為 6.48‰，較 106 年 6.63‰減少 0.15 個千分點，且 107 年粗死亡率為 9.69‰，較 106 年 9.72‰減少 0.03 個千分點，致使 107 年自然增加率為 -3.22‰，創近 10 年來最低。本縣自然增加率 -3.22‰，低於全國平均 0.37‰，在全國 22 縣市排名第 17 名。(圖 5、表 5)

本縣 99 年至 105 年粗出生率呈現微幅上升，唯近二年似有再度下滑之現象，而 107 年粗出生率為 6.48‰，較 106 年減少 0.15 個千分點，因此本縣之出生率是否能止跌回升，尚須持續注

意。

近 10 年來，本縣出生率逐年降低，而死亡率卻呈現微昂現象，97 年自然增加率由正轉負，而自然增加率與政府政策、醫療環境衛生水準、整體經濟景氣、工作機會及家庭所得收入有著密切的關係，因此要緩和本縣之人口老化現象，應從改善上述大環境因素著手。

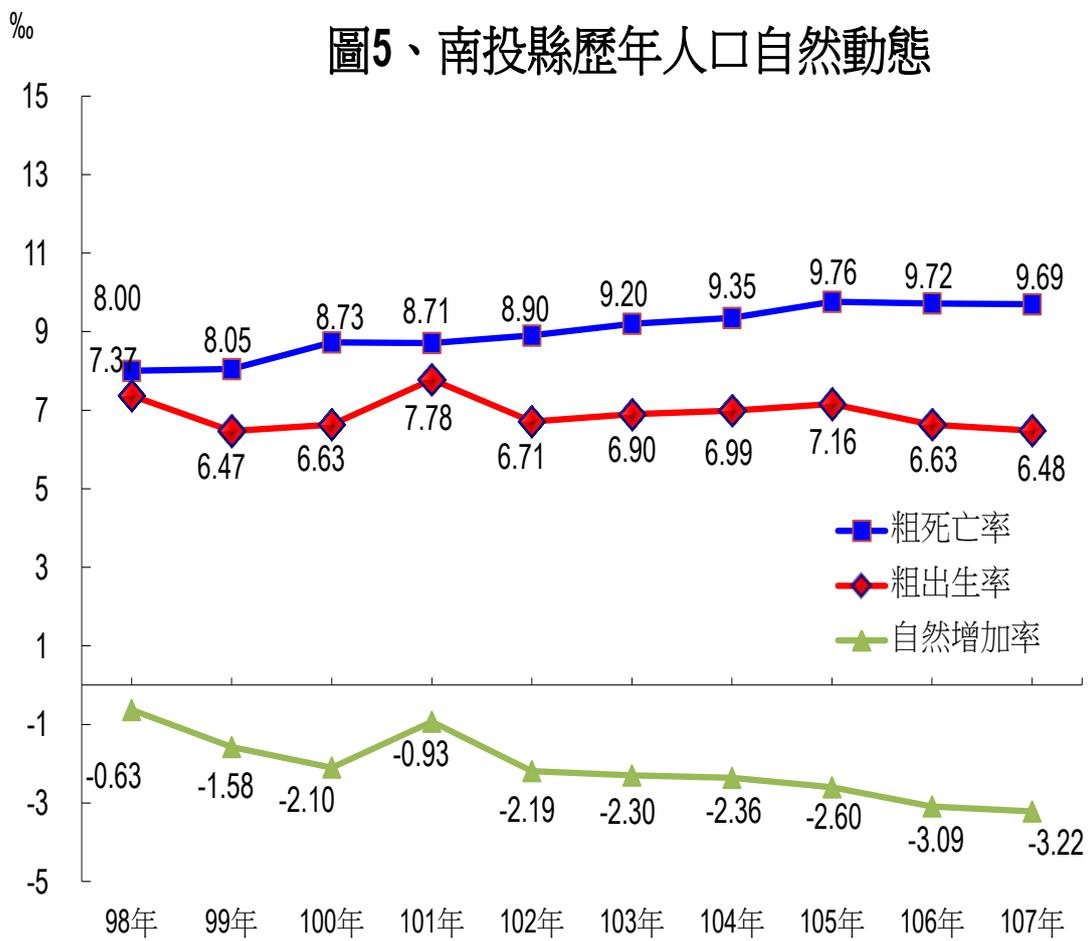


表4、南投縣人口自然動態

單位：人、‰

年底別及 鄉鎮市別	出生人數	粗出生率	死亡人數	粗死亡率	自然增加		
					人數	增加率	排名
40年	15,356	50.54	4,180	13.76	11,176	36.78	
50年	15,551	37.16	2,840	6.79	12,711	30.37	
60年	12,355	24.08	2,487	4.85	9,868	19.23	
70年	12,120	23.05	2,870	5.46	9,250	17.59	
80年	9,146	17.00	3,594	6.68	5,552	10.32	
84年	9,024	16.52	3,851	7.05	5,173	9.47	
85年	8,884	16.27	4,050	7.42	4,834	8.85	
86年	8,710	15.95	3,888	7.12	4,822	8.83	
87年	7,279	13.32	3,957	7.24	3,322	6.08	
88年	7,152	13.12	4,728	8.68	2,424	4.45	
89年	7,598	14.00	3,935	7.25	3,663	6.75	
90年	6,750	12.46	3,975	7.34	2,775	5.12	
91年	6,299	11.63	4,005	7.40	2,294	4.24	
92年	5,616	10.38	3,994	7.38	1,622	3.00	
93年	5,356	9.93	4,111	7.62	1,245	2.31	
94年	5,015	9.33	4,110	7.64	905	1.68	
95年	4,744	8.85	4,091	7.63	653	1.22	
96年	4,588	8.58	4,312	8.07	276	0.52	
97年	4,279	8.03	4,291	8.05	-12	-0.02	
98年	3,914	7.37	4,251	8.00	-337	-0.63	
99年	3,420	6.47	4,254	8.05	-834	-1.58	
100年	3,477	6.63	4,578	8.73	-1,101	-2.10	
101年	4,056	7.78	4,542	8.71	-486	-0.93	
102年	3,481	6.71	4,617	8.90	-1,136	-2.19	
103年	3,559	6.90	4,746	9.20	-1,187	-2.30	
104年	3,576	6.99	4,785	9.35	-1,209	-2.36	
105年	3,630	7.16	4,951	9.76	-1,321	-2.60	
106年	3,336	6.63	4,890	9.72	-1,554	-3.09	
107年	3,232	6.48	4,838	9.69	-1,606	-3.22	
南投市	601	6.02	778	7.79	-177	-1.77	4
埔里鎮	485	6.01	767	9.51	-282	-3.50	5
草屯鎮	609	6.25	709	7.27	-100	-1.03	3
竹山鎮	355	6.48	567	10.35	-212	-3.87	6
集集鎮	64	5.90	142	13.08	-78	-7.19	9
名間鄉	243	6.31	424	11.00	-181	-4.70	8
鹿谷鄉	100	5.63	178	10.03	-78	-4.39	7
中寮鄉	78	5.28	213	14.43	-135	-9.15	12
魚池鄉	90	5.68	204	12.87	-114	-7.19	10
國姓鄉	103	5.50	248	13.25	-145	-7.75	11
水里鄉	89	5.04	253	14.33	-164	-9.29	13
信義鄉	189	11.64	189	11.64	0	0.00	2
仁愛鄉	226	14.25	166	10.47	60	3.78	1

資料來源：南投縣統計年報(要覽)、南投縣政府民政處統計報表。

(二) 人口社會動態

人口社會動態係指遷入與遷出的流動情形，政府於光復後實施土地改革，推動農業發展，因此本縣人口之遷出遷入大致維持均勢，但自 50 年代中期以後，由於政府全力推動工業建設，且農業發展式微，農業成本提高，相對農民所得仍然偏低的狀況下，人口大量流向工商業發達地區，於 65 年最為嚴重，社會增加率達-17.58%，66 年本縣南崗工業區第一期廠區開發完成後，陸續有廠商進駐，方使人口外流現象稍具緩和，70 年社會增加率已減緩至-11.36%，至 85 年則減緩至-10.40%，86 年雖一度減緩為-6.92%，惟 87 年起再度拉大差距逐年下滑。

88 年的九二一地震不但重創本縣之各項經濟建設，更造成人口社會動態上之極大改變，當年及 89 年遷出人口數突增，致使 89 年社會增加率巨幅降至-14.80%，此後遷出人口則趨向緩和；至 99 年縣市合併，本縣人口社會增加率再度下滑。107 年本縣社會增加率為-4.84%，與 106 年社會增加率-5.08%相比，增加了 0.24 個千分點，顯示人口外流情形稍有趨緩，惟仍需持續觀察。是故，除了鼓勵民眾生育外，如何減緩六大都會區磁吸效應，已為各個非直轄縣市政府當前面臨的最大挑戰。(圖 6、表 6)

本縣 107 年社會增加率-4.84%，在全國 22 縣市排名第 19 名，僅高於臺北市、苗栗縣與彰化縣。由此可知，六都的合併，使得臺灣地區由北至南形成了六大行政區域，新興六都有著較多工作機會、交通便利、資源豐厚、生活機能優異等因素，使得人口外移至大都會區。(表 5)

如何透過產業結構轉型，發展區域產業特色，增加就業機會留住人才、增加基礎公共設施及教育資源之合理分配，

吸引外縣市人口遷入，減緩六都所帶來的衝擊，實為重要課題。政府除致力發展觀光休閒產業，更需有明確的產業方向，勤於基礎建設，縮短城鄉差距，冀吸引青壯年人口得以聚集成長，廠商企業願意進駐並永續經營，增加地方的商機，創造更多的就業機會。

觀察本縣各鄉鎮市之遷徙狀況，107年除仁愛鄉社會增加率10.15%為正值外，其餘12個鄉鎮市社會增加率均為負值，其中遷徙移出人口流失情形較為嚴重的鄉鎮分別為名間鄉的-9.08%、水里鄉的-8.10%及草屯鎮的-6.73%。(表6)

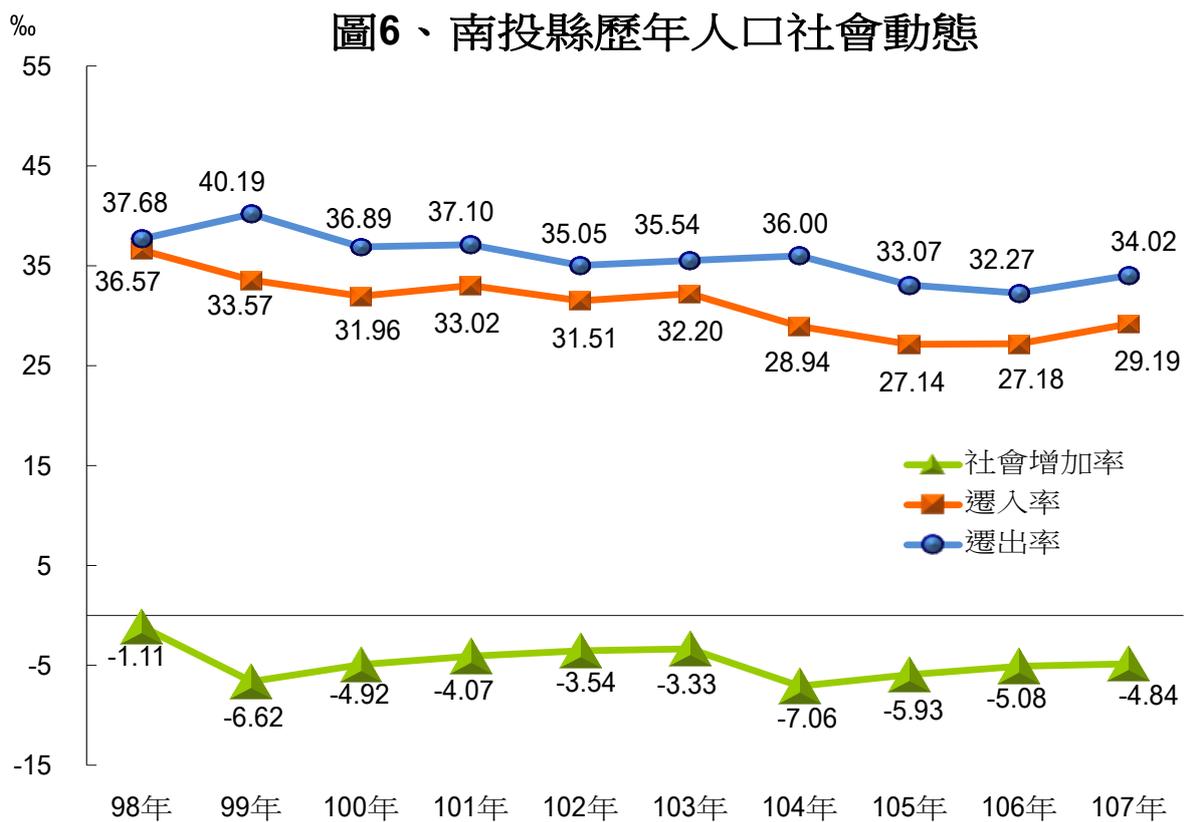


表5、各縣市人口動態

縣市別	自然增加			社會增加			總增加		
	增加人數	增加率(%)	增加率排序	增加人數	增加率(%)	增加率排序	增加人數	總增加率(%)	增加率排序
總計	8,817	0.37		8,888	0.38		17,705	0.75	
新北市	4,998	1.25	9	4,030	1.01	8	9,028	2.26	8
臺北市	4,947	1.85	6	-19,632	-7.34	22	-14,685	-5.49	18
桃園市	9,745	4.42	2	23,110	10.48	1	32,855	14.90	1
臺中市	5,556	1.99	5	11,268	4.03	6	16,824	6.02	6
臺南市	-2,816	-1.49	13	125	0.07	10	-2,691	-1.43	10
高雄市	-1,389	-0.50	11	-1,990	-0.72	12	-3,379	-1.22	9
宜蘭縣	-848	-1.86	14	-538	-1.18	14	-1,386	-3.04	13
新竹縣	722	1.30	8	4,119	7.43	4	4,841	8.73	5
苗栗縣	-1,649	-2.99	16	-3,295	-5.98	21	-4,944	-8.97	22
彰化縣	2,016	1.57	7	-6,650	-5.19	20	-4,634	-3.62	15
南投縣	-1,606	-3.22	17	-2,414	-4.84	19	-4,020	-8.06	20
雲林縣	-3,164	-4.60	21	-1,187	-1.72	16	-4,351	-6.32	19
嘉義縣	-2,978	-5.85	22	-1,136	-2.23	18	-4,114	-8.08	21
屏東縣	-3,646	-4.41	20	-887	-1.07	13	-4,533	-5.48	17
臺東縣	-826	-3.77	19	205	0.94	9	-621	-2.83	11
花蓮縣	-1,105	-3.36	18	-164	-0.50	11	-1,269	-3.86	16
澎湖縣	-28	-0.27	10	395	3.79	7	367	3.52	7
基隆市	-851	-2.29	15	-452	-1.22	15	-1,303	-3.51	14
新竹市	1,377	3.11	4	3,126	7.05	5	4,503	10.16	4
嘉義市	-216	-0.80	12	-560	-2.08	17	-776	-2.88	12
金門縣	509	3.68	3	1,308	9.45	2	1,817	13.13	3
連江縣	69	5.32	1	107	8.25	3	176	13.57	2

資料來源：內政部統計處。

表6、南投縣人口社會動態

單位:人、‰

年底別及 鄉鎮市別	遷入	遷入率	遷出	遷出率	社會增加		
					人數	增加率	排名
40年	8,890	29.26	8,720	28.70	170	0.56	
50年	18,328	43.80	19,950	47.67	-1,622	-3.88	
60年	12,095	23.57	18,449	35.95	-6,354	-12.38	
65年	13,260	25.58	22,376	43.17	-9,116	-17.58	
70年	15,945	30.32	21,917	41.68	-5,972	-11.36	
78年	25,291	47.36	30,365	56.86	-5,074	-9.50	
80年	24,129	44.86	26,949	50.11	-2,820	-5.24	
81年	25,987	48.05	28,466	52.64	-2,479	-4.58	
82年	25,688	47.26	28,892	53.16	-3,204	-5.90	
83年	25,608	46.96	29,646	54.36	-4,038	-7.40	
84年	27,399	50.15	32,146	58.84	-4,747	-8.69	
85年	24,838	45.48	30,522	55.89	-5,684	-10.40	
86年	25,705	47.06	29,487	53.99	-3,782	-6.92	
87年	22,398	41.00	26,553	48.61	-4,155	-7.61	
88年	23,017	42.24	27,277	50.05	-4,260	-7.82	
89年	65,783	121.19	73,818	136.00	-8,035	-14.80	
90年	21,337	39.39	23,831	43.99	-2,494	-4.60	
91年	22,683	41.88	25,503	47.09	-2,820	-5.21	
92年	19,773	36.56	22,290	41.21	-2,517	-4.65	
93年	18,685	34.64	21,914	40.63	-3,229	-5.99	
94年	21,177	39.38	23,327	43.38	-2,150	-4.00	
95年	21,466	40.03	24,083	44.92	-2,617	-4.88	
96年	18,107	33.88	19,871	37.18	-1,764	-3.30	
97年	18,928	35.53	20,880	39.19	-1,952	-3.66	
98年	19,429	36.57	20,021	37.68	-592	-1.11	
99年	17,749	33.57	21,248	40.19	-3,499	-6.62	
100年	16,769	31.96	19,352	36.89	-2,583	-4.92	
101年	17,222	33.02	19,347	37.10	-2,125	-4.07	
102年	16,343	31.51	18,181	35.05	-1,838	-3.54	
103年	16,609	32.20	18,329	35.54	-1,720	-3.33	
104年	14,813	28.94	18,429	36.00	-3,616	-7.06	
105年	13,769	27.14	16,775	33.07	-3,006	-5.93	
106年	13,676	27.18	16,234	32.27	-2,558	-5.08	
107年	14,565	29.19	16,979	34.02	-2,414	-4.84	
南投市	3,058	30.63	3,542	35.47	-484	-4.85	7
埔里鎮	2,210	27.39	2,621	32.48	-411	-5.09	9
草屯鎮	2,719	27.89	3,375	34.62	-656	-6.73	11
竹山鎮	1,291	23.56	1,599	29.18	-308	-5.62	10
集集鎮	438	40.35	460	42.38	-22	-2.03	5
名間鄉	918	23.83	1,268	32.91	-350	-9.08	13
鹿谷鄉	538	30.31	581	32.74	-43	-2.42	6
中寮鄉	454	30.76	481	32.59	-27	-1.83	4
魚池鄉	549	34.64	628	39.62	-79	-4.98	8
國姓鄉	592	31.63	621	33.18	-29	-1.55	3
水里鄉	530	30.03	673	38.13	-143	-8.10	12
信義鄉	484	29.80	507	31.22	-23	-1.42	2
仁愛鄉	784	49.44	623	39.28	161	10.15	1

資料來源：南投縣統計年報(要覽)、南投縣政府民政處統計報表。

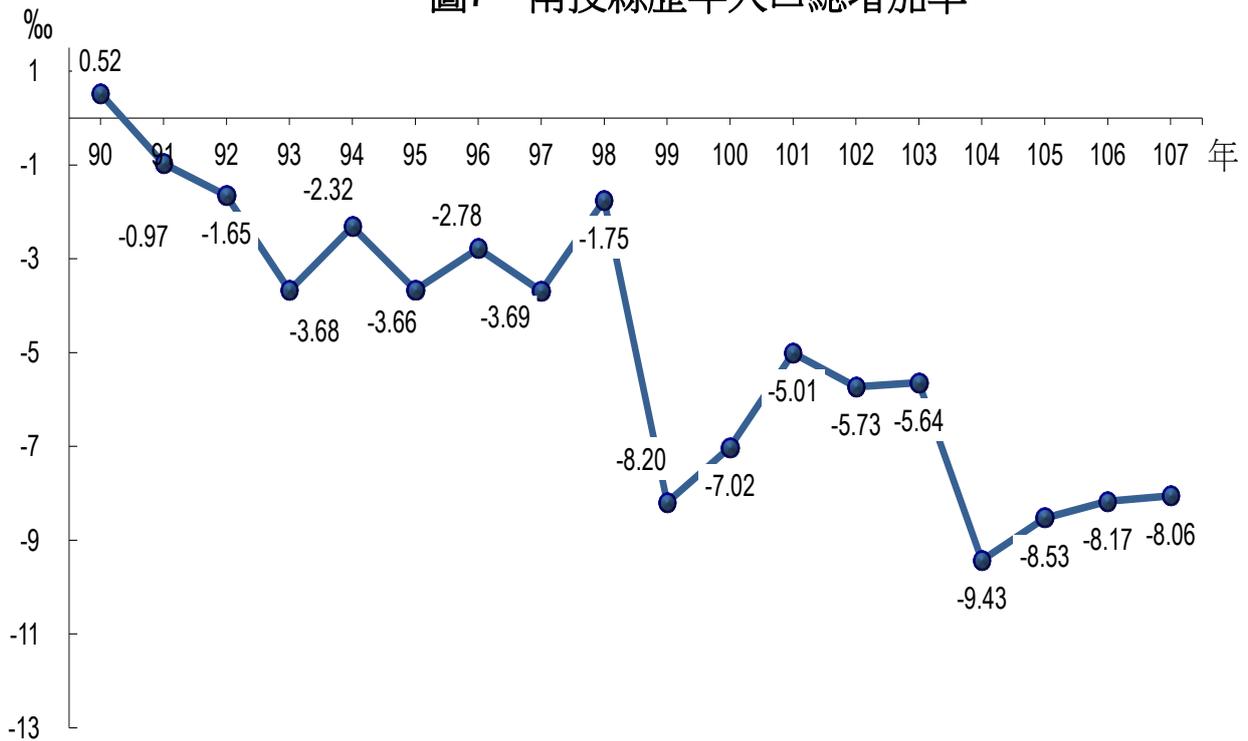
說明：76年以前未包括縣內之遷入、遷出人數。

(三) 人口總增加率

出生、死亡、遷入、遷出等四種因素為構成人口成長與否的函數，出生與死亡為自然增加之因素，而遷入與遷出則直接影響區域人口的分布與變遷。

由過去資料來看，本縣人口總增加率自 91 年以後皆呈負成長，107 年人口增加率為-8.06‰，較 106 年-8.17‰，增加 0.11 個千分點。(圖 7)

圖7、南投縣歷年人口總增加率



參、結論與建議

一、 本縣人口呈持續下降，人口總數回歸至民國58年水準。

本縣民國86年戶籍登記人口總數為546,807人，是歷年新高，但之後則呈現下滑趨勢，後來經歷民國88年的九二一地震，與99年縣市合併的衝擊，更是讓本縣人口遷出率高居不下，至107年底總人口數為497,031人，108年9月底為494,692人，已低於民國58年底的506,081人。

二、 本縣人口過度集中，鄉鎮市人口密度落差達126倍。

本縣由於天然環境多高山，不易聚集大量人口，因此，人口主要分布在南投市、草屯鎮、埔里鎮、竹山鎮、名間鄉等5個鄉鎮市。就人口密度觀察之，南投市人口密度為每平方公里1,390人，草屯鎮934人，分居第一、二名，反觀其餘9個鄉鎮則在221人以下，信義鄉與仁愛鄉則僅為11人與13人。可見本縣因地理環境之限制，人口分布極為不均，亦增加本縣各項建設與政策執行之難度。

三、 本縣長期處於人口外移狀態、近20年社會增加率皆為負值。

107年本縣社會增加率為-4.84%，較106年增加了0.24個千分點，雖然人口外流情形稍有趨緩，但經歷九二一地震與六都合併之影響，20年來社會增加率一直呈現負成長。觀察鄰近縣市之社會增加率，因臺中縣市合併，讓中部各縣市人口流失嚴重，除臺北市敬陪末座外，本縣、彰化縣與苗栗縣之社會增加率亦分居全國22縣市的第19、20與21位。

綜上所述，本縣因六都成立所帶來的磁吸效應，造成人口流失。倘人口持續減少，未來在地基本生活設施及功能維

持將出現困難。為求力挽人口流失的狂瀾，本府近年來致力營造南投安居樂業的宜居環境，致力推展農業與觀光產業，更提出多項福利措施，例如，提高生育補助、免費營養午餐、重陽禮金與敬老卡等多項補助辦法。在產業方面，除積極爭取園區設立之外，基於「有好的職缺才能吸引更多優質人才」的理念，籌辦高品質就業博覽會，讓廠商釋出更多職缺，最近於本(108)年10月舉辦的「2019熱情南投薪動力」就業博覽會，釋出逾2000職缺，求職人數約2,520人，媒合率高達45.85%。同時為了輔導青年創業，推出「您創業我挺您」青年創業貸款；與勞動力發展署合作設置「青年職涯發展中心及創客基地」據點，提供青年朋友職涯探索、創業輔導。希望透過這一系列的政策，讓縣民能幼有所長，壯有所用，老有所終，共創安居樂業的好環境。

長期以來都會區經濟快速成長，財政、公共建設、工作與教育資源豐富，使得青壯勞動力不斷往大都市集中，造成鄉村產業勞動力不足。人口數的差距及區域發展失衡一直是世界性的熱門議題，而人口的遷徙反映區域間的資源配置及城市本身的發展規模，影響人口遷徙關鍵因素包括就業機會多寡、軟硬體公共建設便利性、房市發展及社會福利等因素。

為因應少子女化與六都造成的人口流失，除了透過產業結構轉型，增加就業機會、基礎公共設施及教育資源之合理分配等措施，確保各縣市或鄉鎮市之經濟及文化條件平衡之外，是否共構生活經濟圈，抑或朝提升本縣居住環境質量的方向努力，建立怡情悅性的生活空間，吸引高素質居民移入，或是根據地方特色，從產業著手鞏固及創造地方就業，讓人口回流，建構地方「工作」與「人」的良性循環，讓工作帶動地方人口成長，逐漸繁榮地方，都是未來可以努力的方向。