



漂流の異郷人-南投縣外籍移工之現況與管理

南投縣政府主計處

109 年

目錄

壹、前言	1
貳、現況描述	1
參、分析與探討	2
一、外籍移工人數概況	2
二、按從事工作內容探討外籍移工	4
三、違反就業服務法聘僱外籍移工情形	8
肆、結論及施政方向	8
一、結論	8
二、施政方向	9

壹、前言

近年來國人已不再視生兒育女為人生之必要，因此我國出生人口呈現逐年下降，在少子化成為必然趨勢的時代，導致勞動市場出現結構性的轉變，愈來愈少國人願意從事較危險或辛苦的工作，為彌補國內勞動力不足問題，我國陸續開放相關行業可申請聘僱海外移工彌補基層勞動力的缺口，也協助減輕家庭照護的重擔，對於經濟繁榮及社會穩定的貢獻功不可沒。

外籍移工因背景差異或語言溝通不良遭受不當對待時有耳聞，為此我國制定法律保障外籍移工勞動人權，希望給予移工與本國勞工相同的平等對待與尊重關懷，但亦有非法聘僱移工之情形，故中央機關結合地方政府共同查獲、移送或裁罰違反就業服務法之案例，避免非法情形再度發生。

本篇就外籍移工人數、性比例、從事工作內容及違反就業服務法聘僱外籍移工情形等面向，並與全國進行比較，以分析南投縣外籍移工之現況與管理，供施政參考。

貳、現況描述

108 年底本縣外籍移工為 1 萬 3,588 人，占全國 1.89%，且 100 年底迄今外籍移工人數呈逐年上升趨勢，其中 100 年及 103 年分別因實施 3K 製造業五級制及外加就業安定費附加外籍勞工數額機制等政策，致外籍移工成長率大幅提升。另依工作內容可細分為屬基層勞力工作(含農林漁牧業、製造業及營造業)之產業外籍移工及屬照顧服務工作(含看護工及家庭幫傭)之社福外籍移工，而於 100 年底至 105 年底間本縣皆是社福外籍移工占比大於產業外籍移工占比，惟於 106 年底迄今產業外籍移工人數超過社福外籍移工人數，其中 108 年底本縣產業外籍移工以從事製造業 7,191 人，占 9 成 9 最多，而社福外籍移工則係以從事看護工 6,312 人，同以占 9 成 9 最多。

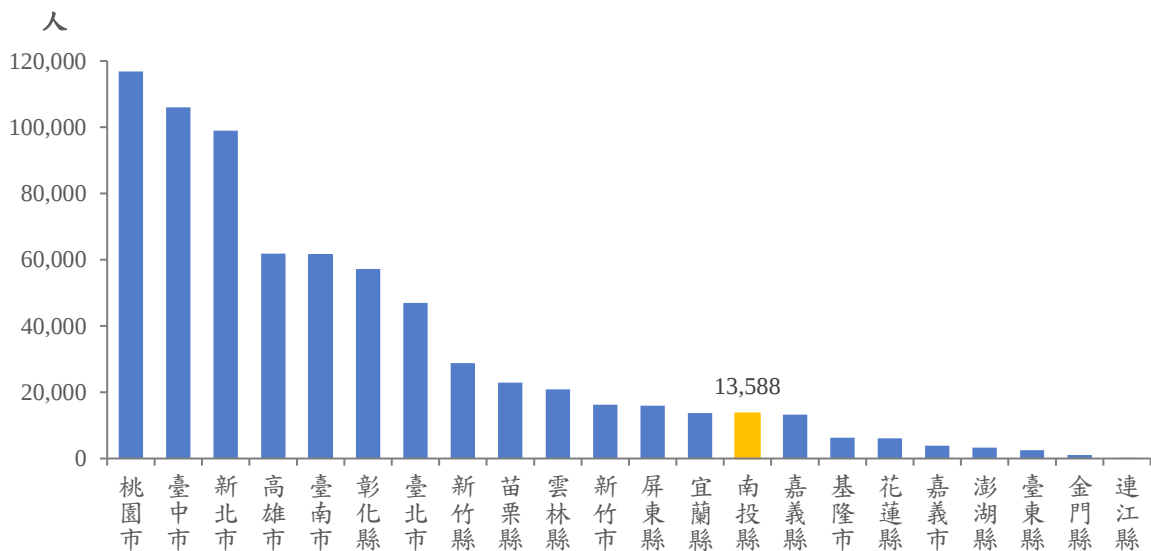
參、分析與探討

一、外籍移工人數概況

(一)108 年底本縣外籍移工為 1 萬 3,588 人，占全國 1.89%，另 100 年底迄今外籍移工人數呈逐年上升趨勢。

108 年底本縣外籍移工為 1 萬 3,588 人，占全國 1.89%，居各縣市第 14 位，且外籍移工人數呈逐年上升趨勢，相較 107 年底增加 661 人(成長 5.11%)，檢視近 9 年本縣外籍移工人數變化情形，成長率皆為正向，其中又以 100 年及 103 年超過 10%幅度大，究其原因分別係勞委會於 99 年 10 月實施常態開放 3K 製造業五級制¹，使外勞名額分配更合理，促使 100 年外籍移工成長率大幅上升；另因應產業特殊缺工之彈性用人需求，勞委會又於 102 年 3 月實施外加就業安定費附加外籍勞工數額機制²，致 103 年外籍移工成長率大幅提高。(詳圖 1 及圖 2)

圖 1、108 年底各縣市外籍移工人數

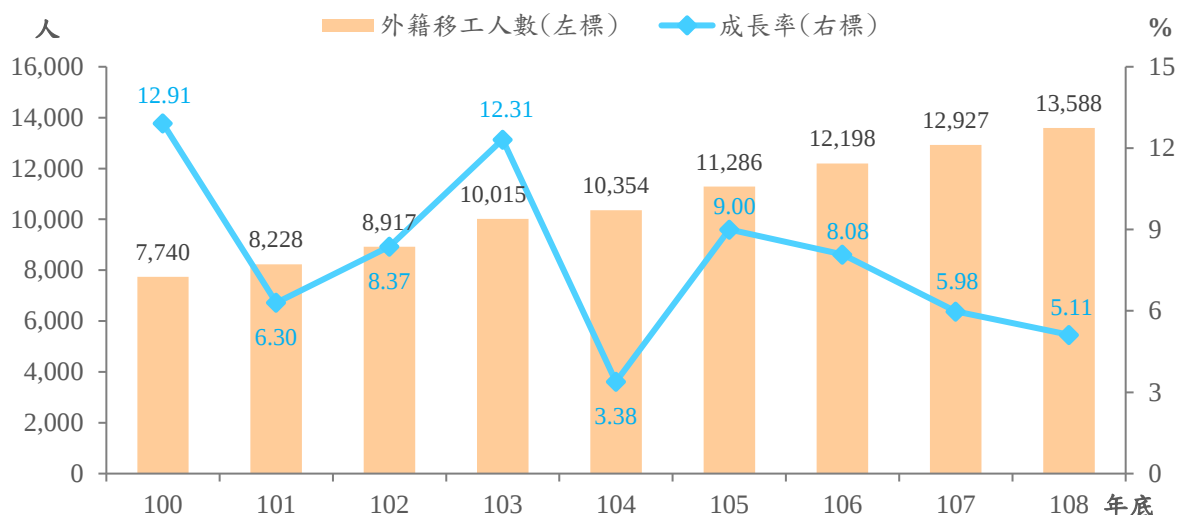


資料來源：勞動部。

¹勞委會於 99 年 10 月實施常態開放 3K 製造業五級制，使外勞名額分配更為合理，將外勞核配比例（初次招募外勞人數及所聘僱外勞總人數的比例）由原本的三級制改為 35%、25%、20%、15%、10%之五級制，在自由貿易港區貼外勞核配比例可為 40%。另調整外勞比例之計算方式，單一廠商本勞人數超過 1,000 人，則每逾 1,000 人外勞核配比例下修 1%。

²勞委會於 102 年 3 月實施外加就業安定費附加外籍勞工數額機制，雇主可於原就業安定費 2,000 元之下，額外支付就業安定費 3,000 元、5,000 元、7,000 元，即可分別提高 5%、10%、15%之比率，最高可達 40%，以因應產業特殊缺工之彈性用人需求。統計至 104 年 8 月底止，全國製造業雇主申請聘僱外勞約 3 萬 5,000 家，申請核准附加外籍勞方案約 1 萬 7,000 家(佔 48%)，其中核准附加外籍勞工名額約 11 萬 3,000 名，其中已引進額外增加約 6 萬 7,000 人，顯示製造業者在現行 3K 五級制若仍有嚴重缺工，仍可運用外加就業安定費附加外勞數額機制適度引進外勞，且該機制確已發揮預期功能。

圖 2、100 年底至 108 年底南投縣外籍移工人數

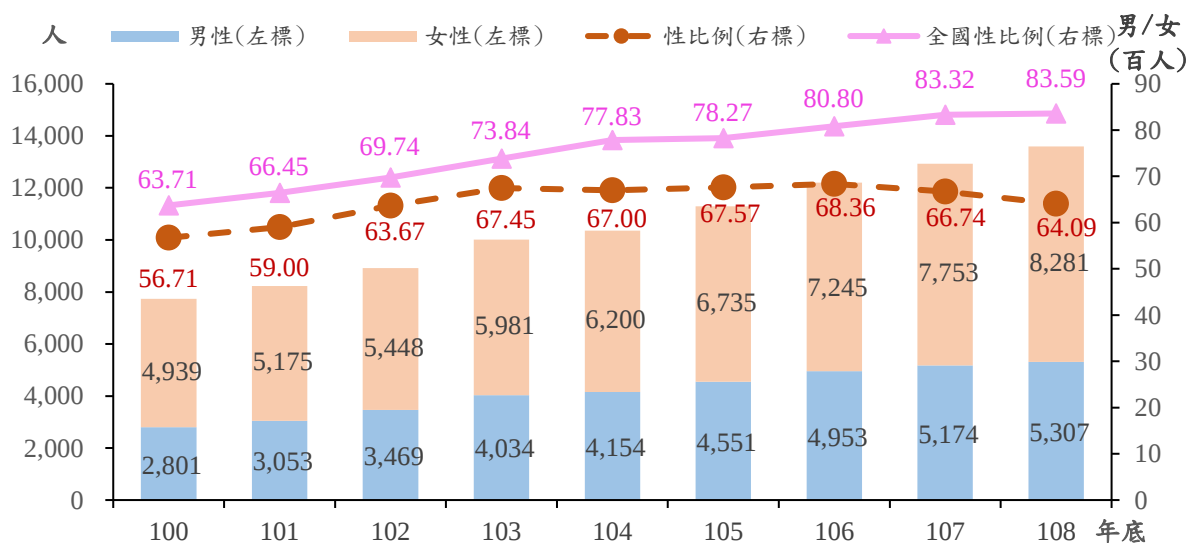


資料來源：勞動部。

(二)100 年底至 108 年底間，本縣男性外籍移工成長幅度為 89.47%大於女性之 67.67%，另本縣外籍移工性比例皆低於全國。

108 年底本縣男性外籍移工 5,307 人，較 100 年底增加 2,506 人(增幅 89.47%)；而女性外籍移工 8,281 人，相較 100 年底增加 3,342 人(增幅 67.67%)，兩性移工人數皆呈逐年增加，倘以 100 年底為比較基準點，男性增幅大於女性，108 年底本縣外籍移工性比例為 64.09(每百位女性外籍移工對應 64.09 位男性外籍移工)，較 100 年增加 7.38，且 100 年底迄今，本縣外籍移工性比例皆低於全國。(詳圖 3)

圖 3、100 年底至 108 年底南投縣外籍移工性比例情形



資料來源：勞動部勞動力發展署。

備註：性比例 = 每百女子所當男子數。

另於 107 年起，本縣男性外籍移工增長幅度遠小於女性外籍移工，性比例則係呈現下降趨勢。

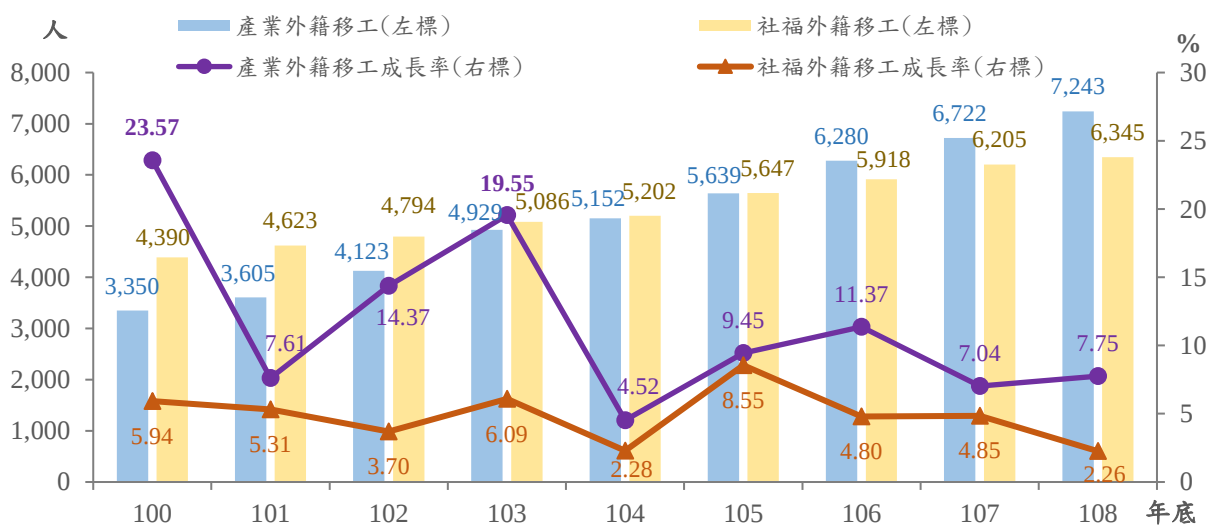
二、按從事工作內容探討外籍移工

外籍移工依外國人受聘僱從事就業服務法第 46 條第 1 項第 8 款至第 10 款可分為產業外籍移工及社福外籍移工，產業外籍移工係指從事農林漁牧業(含海洋漁撈或屠宰工作)、製造業或營造業等行業基層勞力工作者；社福外籍移工係指從事看護工(養護機構看護、家庭看護或外展看護工作)及家庭幫傭等照護服務工作者。

(一)108 年底本縣外籍移工以產業外籍移工占 53.30%最多，100 年迄今本縣產業外籍移工占比呈逐年上升。

108 年底本縣外籍移工人數為 1 萬 3,588 人，以工作性質分，屬基層勞力工作(含農林漁牧業、製造業及營造業)之產業外籍移工為 7,243 人(占 53.30%)，屬照顧服務工作(含看護工及家庭幫傭)之社福外籍移工為 6,345 人(占 46.70%)。另勞委會於 99 年及 102 年就製造業勞工不足問題，分別實施 3K 製造業五級制及外加就業安定費附加外籍勞工數額機制等政策(詳情請見第 2 頁註解 1 與 2)，致 100 年及 103 年產業外籍移工成長率大幅提升。(詳圖 4)

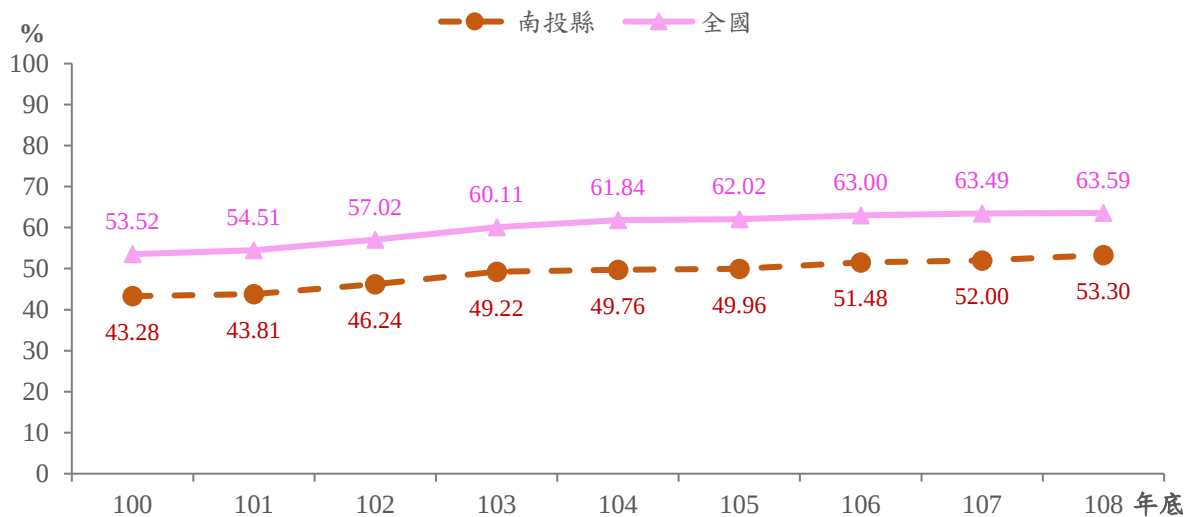
圖 4、100 年底至 108 年底南投縣外籍移工人數-按從事工作內容分



資料來源：勞動部。

100 年底至 105 年底間本縣皆是社福外籍移工占比大於產業外籍移工占比，惟於 106 年底迄今產業外籍移工人數超過社福外籍移工人數，相較 100 年底，本縣產業外籍移工占比增加 10.02 個百分點，雖近 9 年間本縣產業外籍移工占比皆低於全國，但趨勢相同皆呈逐年上升。(詳圖 5)

圖 5、100 年底至 108 年底南投縣與全國產業外籍移工比率

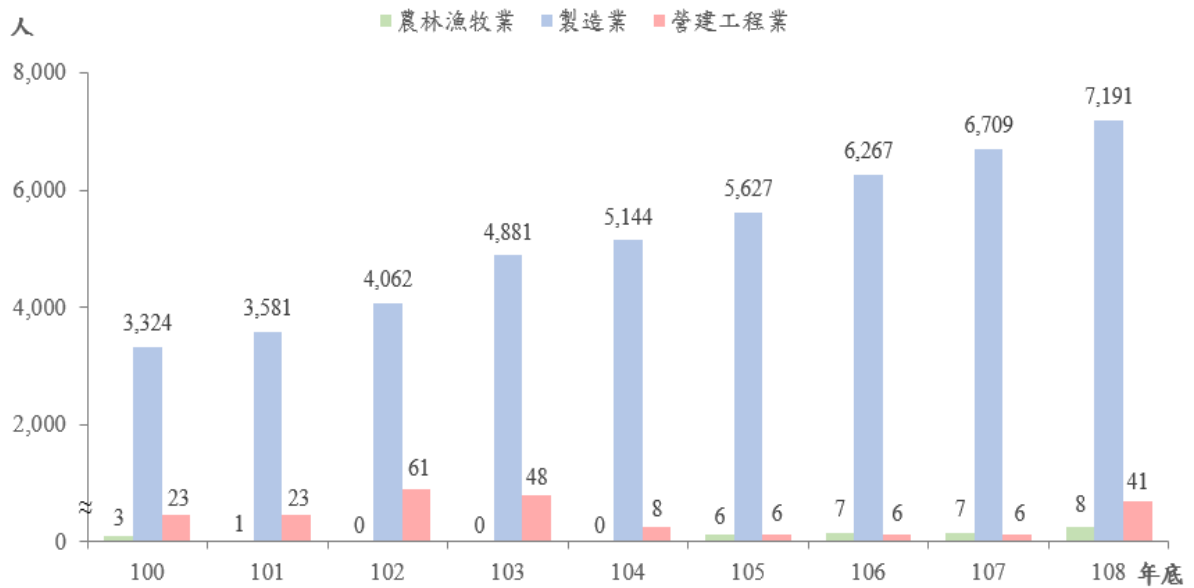


資料來源：勞動部。

(二)108 年底本縣產業外籍移工以從事製造業 7,191 人占 9 成 9 最多，較 100 年底增加 3,867 人，增幅達 116.34%

108 年底本縣產業外籍移工以從事製造業 7,191 人(占 99.28%)最多，其次依序為營建工程業 41 人(占 0.61%)及農林漁牧業 8 人(占 0.11%)，且 100 年底至 108 年底間產業外籍移工從事製造業占比皆達 9 成 9 以上，若與 100 年底比較，以從事製造業增加 3,867 人(增幅 116.34%)最多，且從事製造業之移工呈逐年上升趨勢。(詳圖 6)

圖 6、100 年底至 108 年底南投縣產業外籍移工人數-按行業別分

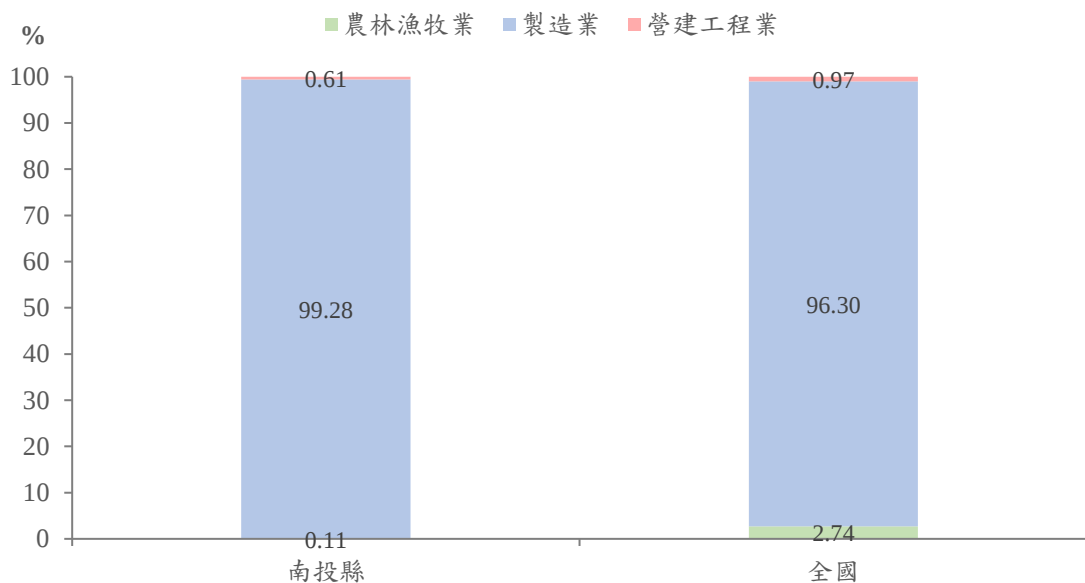


資料來源：勞動部。

(三)108 年底本縣與全國產業外籍移工行業別結構比率，同以從事製造業之占比最高，惟從事農林漁牧業及營建工程業之排名相反。

108 年底本縣與全國產業外籍移工行業別結構比率排名略微不同，雖同以從事製造業之占比大於 9 成，居第 1，惟本縣從事營建工程業與農林漁牧業分居第 2 及第 3，與全國之排名相反，另全國產業外籍移工從事農林漁牧業占比達 2.74%，遠高於本縣之 0.11%。(詳圖 7)

圖 7、108 底南投縣與全國產業外籍移工行業結構



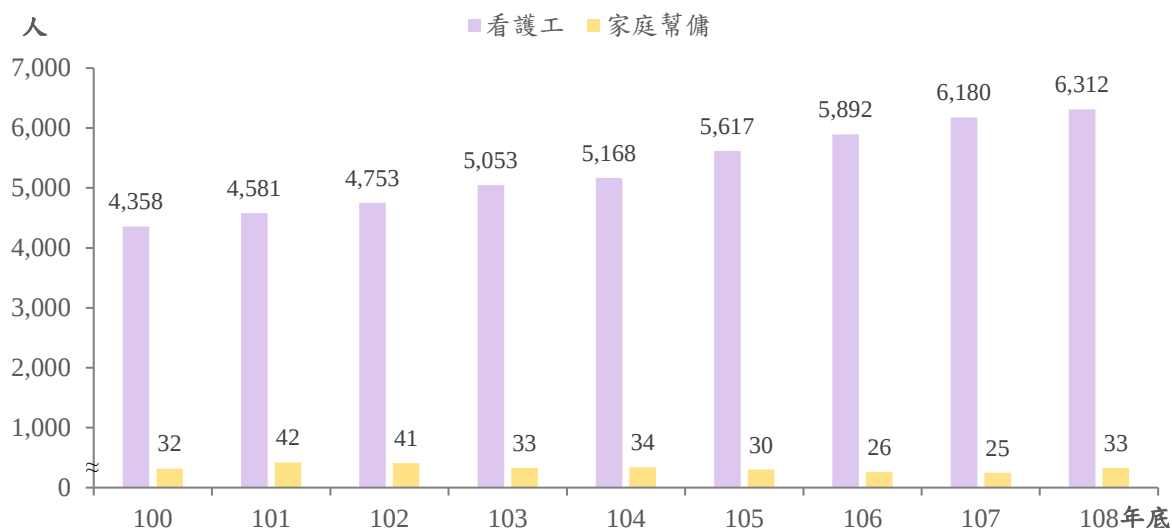
資料來源：勞動部。

備註：因 4 捨 5 入，有可能合計不等於 100。

(四)108 年底本縣社福外籍移工以從事看護工 6,312 人占 9 成 9 為主，較 100 年底增加 1,954 人，增幅為 44.84%，且與全國社福外籍移工行業別結構相似，從事看護工占比約達 99%

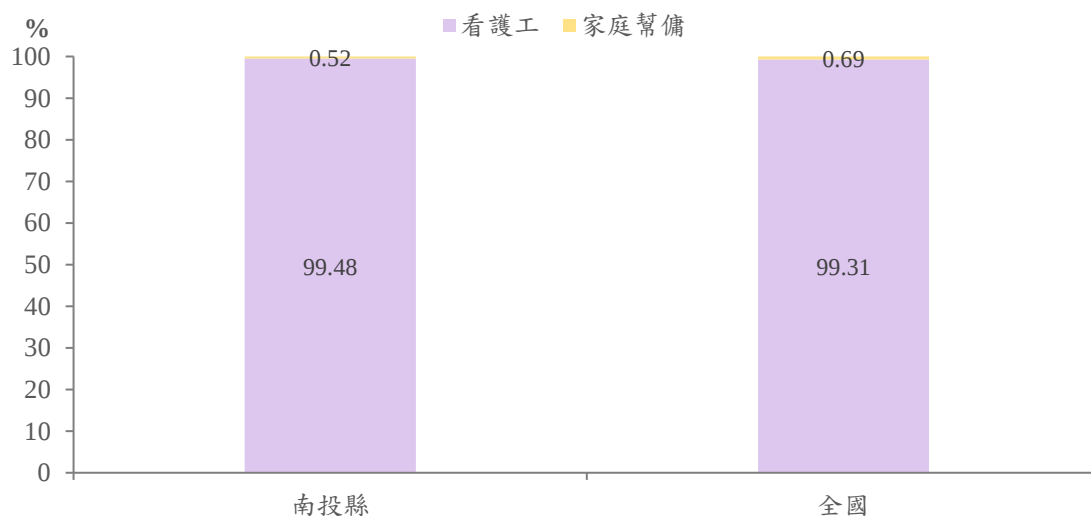
108 年底本縣社福外籍移工以從事看護工 6,312 人(占 99.48%)最多，其次為家庭幫傭 33 人(僅占 0.52%)，且 100 年底至 108 年底間社福外籍移工從事看護工占比皆達 9 成 9 以上，若與 100 年底比較，以從事看護工增加 1,954 人(增幅 45.80%)最多，且從事看護工之移工呈逐年上升趨勢。另與全國社福外籍移工行業別結構相似，看護工占比皆約達 99%。(詳圖 8 及圖 9)

圖 8、100 年底至 108 年底南投縣社福外籍移工人數-按行業別分



資料來源：勞動部。

圖 9、108 年底南投縣與全國社福外籍移工行業結構



資料來源：勞動部。

三、違反就業服務法聘僱外籍移工情形

於 104 年至 108 年間，本縣雇主及外籍移工(僑)違反就業服務法查獲、移送之總案量(裁處案件)共 575 案，因一案之裁罰對象可能同時涉及多位雇主或外籍移工(僑)，致裁罰件數之加總大於裁處案件總案量，其中雇主裁罰件數為 605 件，裁罰金額達 8,006.5 萬元；外籍移工(僑)裁罰件數為 1,118 件，裁罰金額達 3,456 萬元，5 年來雇主及外籍移工(僑)之裁罰金額加總超過 1 億，足見宣導相關法令知識之重要性。

另觀察 104 年至 108 年間本縣裁處案件，件數前四名之鄉鎮依序為埔里鎮 115 件(占 20.00%)、仁愛鄉(占 19.65%)、南投市 59 件(占 10.26%)及竹山鎮(占 9.57%)，其中埔里鎮、仁愛鄉及竹山鎮農業工作人力需求不足，正是近年大眾關注議題「農業缺工—如何喚回年輕人返鄉務農」。

肆、結論及施政方向

一、結論

- (一) 108 年底本縣外籍移工為 1 萬 3,588 人，占全國 1.89%，居各縣市第 14 位，100 年底迄今外籍移工人數呈逐年上升趨勢，其中 100 年及 103 年分別因實施 3K 製造業五級制及外加就業安定費附加外籍勞工數額機制等政策，致外籍移工成長率大幅提升。
- (二) 100 年底至 108 年底間，本縣男性外籍移工成長幅度為 89.47%大於女性之 67.67%，性比例同全國皆未達 100。
- (三) 108 年底本縣外籍移工以產業外籍移工占 53.30%最多，相較 100 年底，產業外籍移工占比增加 10.02 個百分點，於 100 年底至 105 年底間本縣皆是社福外籍移工占比大於產業外籍移工占比，惟於 106 年底迄今產業外籍移工人數超過社福外籍移工人數，雖近 9 年間本縣產業外籍移工占比皆低於全國，但趨勢相同皆呈逐年上升。
- (四) 108 年底本縣產業外籍移工從事製造業 7,191 人(占 99.28%)最多，其次依序為營建工程業 41 人(占 0.61%)及農林漁牧業 8 人(占

0.11%)，與全國產業外籍移工行業別結構比率比較，雖同以從事製造業之占比大於9成，居第1，惟本縣從事營建工程業與農林漁牧業分居第2及第3，與全國之排名相反，另全國產業外籍移工從事農林漁牧業占比達2.74%，遠高於本縣之0.11%。

(五)108年底本縣社福外籍移工從事看護工6,312人(占99.48%)最多，其次為家庭幫傭33人(僅占0.52%)，與全國社福外籍移工行業別結構相似。

(六)於104年至108年間，本縣雇主及外籍移工(僑)違反就業服務法查獲、移送之總案量(裁處案件)共575案，因一案之裁罰對象可能同時涉及多位雇主或外籍移工(僑)，致裁罰件數之加總大於裁處案件總案量，5年來雇主及外籍移工(僑)之總裁罰件數為1,723件，總裁罰金額達1億1,463萬，足見宣導相關法令知識之重要性。

二、施政方向

為因應近年外籍移工增加可能產生之後續問題及保障其工作權益，本府於108年舉辦6場外籍移工管理輔導活動，藉由活動法令宣導、促進勞資和諧及增進各國籍移工情感交流，並提倡移工正當休閒育樂。相關活動如下表：

表1、108年南投縣政府辦理外籍移工管理輔導活動一覽表

計畫名稱	辦理日期/辦理地點	參加人數
108年度齊手杜絕人口販運園遊會	時間：108年4月28日 地點：本府縣民廣場	參加人數計200人
108年度模範外籍移工表揚活動	時間：108年4月28日 地點：本府縣民廣場	外籍移工經提報後，由本府邀請專業委員評分後入選，共計20名移工獲選優秀外籍勞工。
南投縣108年度移工團圓一家親-南洋創意料理活動	時間：108年7月7日 地點：康壽國小	參加人數計140人
108年度外籍勞工人員、雇主研習活動	時間：108年8月22~23日 地點：台中市福華大飯店	參加人數計45人
108年度外籍移工宿舍防災安居一把罩實施計畫	時間：108年11月8日 地點：南崗工業區外籍移工宿舍	參加人數計66人

計畫名稱	辦理日期/辦理地點	參加人數
108 年度外籍移工法令宣導休閒聯誼活動	時間：108 年 11 月 17 日 地點：六福村主題樂園	參加人數計 200 人

資料來源：本府社會及勞動處

本府未來持續推動外籍移工管理政策及輔導協助措施如下所述：

- (一)加強雇主、事業單位及仲介公司聘僱外籍移工相關法令知識，以確保業主遵守法令，避免因不諳法令而違法，並積極推動外籍移工政策。
- (二)外籍移工離鄉背景來台從事較辛苦工作，本府為讓移工有正當的休閒活動，每年度將規劃辦理外籍移工休閒活動，讓移工可以舒解鄉愁，並與同鄉的朋友聯誼，以減少與雇主發生勞資糾紛。
- (三)我國人口結構高齡化，基於人道考量，外籍看護工之引進是現行之政策，為加強外籍看護工在長期照顧上的專業度，本府於 109 度辦理「居服宅配補充訓練計畫」加強訓練外籍移工照顧的技能。