

九九峰遊憩園區開發計畫
選擇方案及替代方案之成本效益分析報告

南投縣政府觀光處
109年8月

一、計畫內容及預期效益：

(一)計畫內容：

本計畫基地所在區位原屬於行政院於民國80年核定設立之「九九峰藝術村」，後因民國88年之921大地震及民國90年7月之桃芝颱風影響，造成全案暫緩實施。民國102年文化部調整將原有29公頃園區降為4.8公頃，發展建設改為「九九峰生態藝術園區」，以自然生態保存為核心，使大自然與藝術得以有機結合，但整體經營成效不佳，未能帶動遊客進入。

為積極改善園區，南投縣政府依據促參法第四十六條辦理BOT之招商，希能藉由引進民間資金與專業經驗，提升公共建設服務品質，並帶動地方之發展，於民國107年間辦理2次政策公告，108年招商公告後，因無人投標而宣告流標。

為提升中潭旅遊軸線觀光景點能見度，振興地方經濟與區域發展，奉縣長108年12月13日指示，由本府自行規劃開發，並依109年4月8日「草屯九九峰生態藝術園區」建置專案小組建議將園區部分土地進行處分，以籌措建設基金。依循本府「觀光首都—健康、快樂、幸福的城市」之願景，以延續既有生態藝術特質，融合周邊文創藝術特色，導入具發展性及主題性之園區，發展兼具環境教育、生態保育、觀光遊憩、藝文展演等多功能主題：

1. 基礎環境建設(區內水保、滯洪池、隔離綠帶等)：

九九峰遊憩園區預計開發成宛如無牆的森林魔法學校，透過親子交流與引導學習活動，讓遊客都能成為快樂的野孩子；在園區中可以從慢

生活、美生活與野趣探索等方式，重新認識自然的不一樣，讓一座療癒的森林，帶來單純的快樂與幸福。本園區將規劃迎賓大道、停車場、登高體驗區、四季花園區、林間步道區、創客工藝學堂、森林探索區、曙光營地區、森林咖啡等，讓美好的森林回歸人與土地的緊密關係，使簡單的開心、紓解旅人身心壓力。

2. 公共設施設備及交通服務設施(水電及道路動線):
以便利性與舒適性迎接遊客、歡迎遊客的到來，其設施空間包括全區道路動線整備、迎賓大道、停車場、廁所等。
3. 登高體驗區：以每分鐘30m的時速緩緩上升到120m，但是卻非常穩定安全。因為氣球中間有鋼絲繩索，下方也有一個穩定的繩索牽著，空中氣球一次最多可容納30人，乘客可以自由在氣球上走動，360度欣賞景色。
4. 美好生活區：以美迎接遊客，展開美好生活的序曲，其空間規劃包括四季花園、林間步道、展示體驗場域與大地藝術、小農及青創聚落市集，將集合生活、農產、藝術、文創聚落市集、輕食館與山色藝廊等。
5. 創客工藝學堂：「Maker」被視為是啟動未來創新的重要角色。從過去單向「想」的學習模式，欠缺「實作」的學習課程，到今日創意創新成為競爭主體的時代來到，園區提供從「想」到「做」的展現，讓遊客親子間透過做中學習影響未來競爭力的關鍵。

6. 森林探索區：是孩童、學子、童心未泯的大人們冒險、挑戰、學習的森林學校。其內容包括跑跳、攀爬的森林樂園、森林小教室(包括食、藝、工、農等)與自然環教中心--生態學習與標本製作活動等。
7. 曙光營地：舒心慢時光讓身心靈得到放鬆療癒，以林間廣場咖啡為核心，建構小森廚房與野營宿地設施。

九九峰遊憩園區計畫為本縣重要觀光亮點建設計畫，雖歷經促參招商未果，然因位處中潭旅遊軸線重要據點，在結合草屯工藝文化園區、鳥嘴潭人工湖、國姓橋聳雲天、埔里福興農場溫泉開發、虎頭山縣級風景區、日月潭國家風景區及全台第一座、亞洲第三座的合歡山暗空公園等旅遊景點串接上，九九峰遊憩

園區肩負旅遊軸線上打頭陣的任務，完成打造「觀光首都」的重要使命。

(二)預期效益：

九九峰遊憩園區位於草屯鎮九九峰山麓，其周邊九九峰地景渾然天成的地貌與豐富的生態環境，恰與藝術家推動的巷弄美學相互輝映。目前基地周邊已聚集如毓繡美術館、天彫博物館，及建置中的鳥嘴潭人工湖等熱點，造就本區未來可成為全臺特有、自然與人文緊密結合的藝術與環境教育學習特區。

本府為提升中潭旅遊軸線觀光景點能見度，振興地方經濟與區域發展，本計畫將積極導入永續性主題，並結合周邊既有文化藝術特色，以建置兼具環境教育、

共居的環境教育體驗主題園區，藉由基地原有自然成熟林相與公共設施之規劃建置，期能一併解決區域排水、藝術巷弄連結與登山健行體驗服務等問題。相信未來經由縝密的整體規劃後，將串連周邊相關熱門景點，進而使地區使民眾安居、區域遊客回流，提振中潭旅遊軸線觀光相關產業。

1. 依據交通部觀光局烏溪沿線(含日月潭區、清境農場、九族文化村、霧社及中台禪寺等)遊憩據點遊客人次統計資料(107年為800萬人次)，設定歷年總平均人次之3%為入園人數。

園區初期每年入園人次： $8,000,000 \text{人} * 3\% = 240,000 \text{人}$ (與促參案最佳提案人預估值相當)

2. 人均消費：2,000元(參考觀光局統計資料)

3. 觀光效益推估：

- 園區每年入園人次 $240,000 \text{人} * \text{人均消費} 2,000 \text{元} = 480,000,000 \text{元}$
- 政府每年權利金與租金收益 $480,000,000 \text{元} * 2.0\% + 1,000,000 = \text{約} 1,080 \text{萬元}$

4. 整體觀光軸線觀光波及產業效益估計能帶動區域地方產值超過12億元。

二、計畫投入總經費：

本計畫於109年編列新台幣2,000萬元先行辦理準備計畫，含水土保持計畫提送、地質鑽探及委託專業設計監造等先期作業，預計於110年及111年以分年分批方式執行完竣，總預算為4.2億元。(經費概算詳後附資金運用情形)

三、選擇方案及替代方案之成本效益分析：

本計畫之執行係以整體環境規劃、林相景觀改善與昆蟲生物棲地營造等方式，促進公有財產空間活化為目標，但基於成本效益分析，若經費不足情況下選擇方案及替代方案如下：

- (一)替代方案：有關本府整備南投縣草屯鎮平東段52地號縣有土地環境景觀相關工作所需經費，所需主要計畫經費初步估算為新台幣4.2億元，惟本府自籌財源嚴重不足，近5年來僅約占歲入（不含統籌分配稅）18%~20%，本（109）年度更驟減到16%。易言之，本案最佳財源係仰賴中央補助，如無法獲得支持，則仍由本府自行編列預算執行，預期以30年期程縣府增加稅收與基地開發經營權利金分年攤提。
- (二)替代方案成本分析：為健全整備南投縣草屯鎮平東段52地號現有土地基礎建設提升公共環境品質，以增加並提供縣民與外地遊客觀光、環境體驗與休憩空間，故本府預定標售原九九峰生態藝術園區內部分土地（即原文化部投資開發基地），土地面積約6.35公頃（不含道路及排水溝公共設施），如能順利標脫，土地售價款約有5億餘元，可以支應本基地及其他代管園區公園畫開發所需費用。
- (三)替代方案效益評估：減少本府公務預算支出，惟對於地方政府短絀財政並無相關效益。

四、財源籌措及資金運用情形：

(一)財源籌措：依據本府109年度南投縣縣政總預算（南投縣政府觀光處）主管預算，其他公共工程-風景區建設工程-設備及投資項下支應。

(二)資金運用：

1. 前置規畫與準備工作：2,000萬。
2. 整地、排水與基礎環境建設工程：5,000萬。
3. 公用事業(水、電、電信、汙水、排水等)設施、設備新建工程：5,000萬。
4. 交通工程、服務設施新闢工程：4,000萬。
5. 登高設施體驗建置投資：6,000萬。
6. 美好生活區戶外環境探索主題營造工程：6,500萬。
7. 創客工藝學堂、藝術工坊主題區、行政服務建築與景觀美化工程：8,000萬。
8. 森林探索區體能挑戰及環境教育工程：2,000萬。
9. 林下宿營體驗區建設：3,500萬。