



每個都是寶-從數據看少子化

南投縣政府主計處

110 年

目錄

壹、前言	1
貳、現況描述	1
參、分析與探討	2
一、本縣人口結構概況：	2
二、探討本縣及中部地區 4 縣市 0 至 12 歲人口情形：	4
三、探討本縣及中部地區 4 縣市育齡婦女生育率概況：	6
肆、結論及施政方向	10
一、結論	10
二、施政方向	10

壹、前言

人口為國家基本要素之一，其組成、素質、分布、發展及遷徙等面向，皆攸關國家的發展與社會福祉。然而，近年來國人已不再視婚姻與生兒育女為人生之必要，故我國出生人口逐年下降，生育率持續降低，人口成長漸趨緩和，長此以往，工作年齡人口（15 至 64 歲人口）將逐年減少，未來不僅影響家庭型態，亦有勞動力不足之虞，甚至可能危及國家永續發展，在少子化成為必然趨勢的時代，生育已成為國家大事，如何鼓勵育齡人口增加生育意願，正是當前本縣人口政策重要的議題。

貳、現況描述

綜觀 100 年底至 109 年底，本縣人口數減少 3.20 萬人，減幅達 6.12%，且呈逐年下降趨勢，另因傳統風俗習慣及近龍年排擠效應，部分國人傾向於龍年生小孩，並盡量避開蛇年，故每逢生肖為龍的年度，出生數便增加，而每逢生肖為蛇的年度，出生數則減少，另因社會經濟環境變遷，國人教育年限延長、初婚年齡上升、以及家庭觀念改變，使得生育年齡遞延及生育意願降低，本縣平均每位育齡婦女一生所生嬰兒數（總生育率）於 100 年至 109 年間約在 0.915 至 1.120 人上下浮動，109 年為 0.975 人，出生率低迷，人口數呈下降趨勢。109 年底本縣 0~12 歲人口占總人口比率 9.01%，相較 100 年底下降了 2.58 個百分點，且逐年遞減，面對少子化趨勢的時代，本縣積極打造適合生育環境，增加育齡人口生育意願已是首要目標。

本文藉由觀察人口結構、0~12 歲人口與育齡婦女生育率等相關統計指標，檢視本縣 100 年至 109 年人口變動情形及現況。

參、分析與探討

一、本縣人口結構概況：

(一)109 年底本縣人口數為 49.08 萬人，較 100 年底減少 3.20 萬人，減幅達 6.12%，且呈逐年下降趨勢。

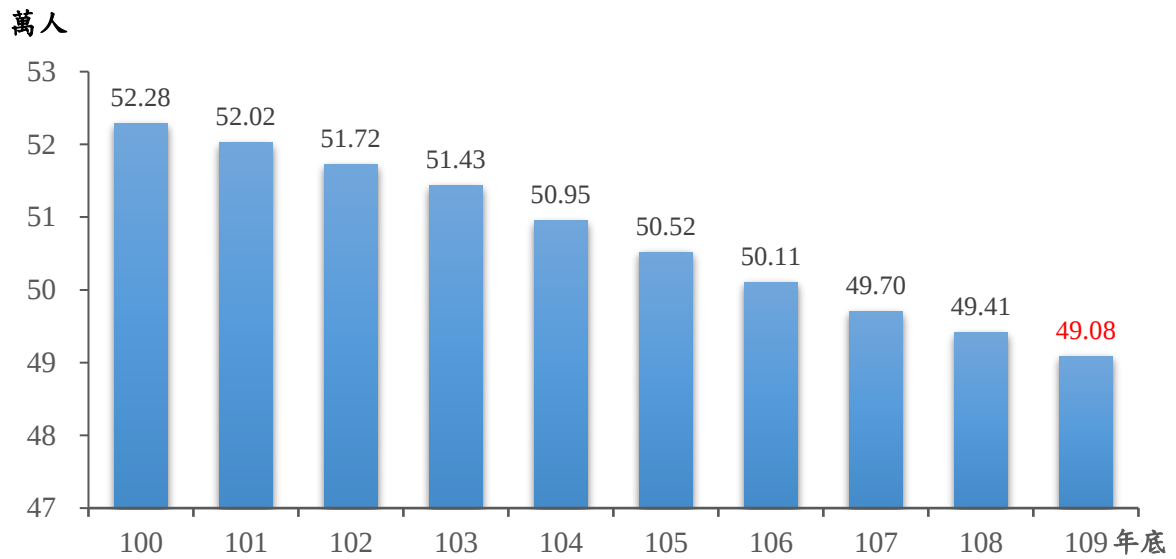
109 年底本縣人口數為 49.08 萬人，相較上年減少 0.33 萬人(減少 0.67%)，進一步觀察近 10 年趨勢，100 年底人口數為 52.28 萬人，且逐年下降，至 109 年底共計減少 3.20 萬人，減幅達 6.12%。(詳圖 1)

(二)109 年底本縣性比例為 104.5，相較 100 年底每百位女性對應減少 1.5 位男性，且自 100 年至 109 年底間，性比例呈逐年下降。

另從性別方面探討本縣人口變化，109 年底本縣性比例為 104.5(每百位女性對應 104.5 位男性)，其中男性人口為 25.08 萬人，較 100 年底減少 1.82 萬人(減少 6.77%)且 10 年來持續下降，而女性人口亦呈相同趨勢，109 年底女性人口 24.00 萬人，較 100 年底減少 1.38 萬人(減少 5.44%)，減幅較男性趨緩。

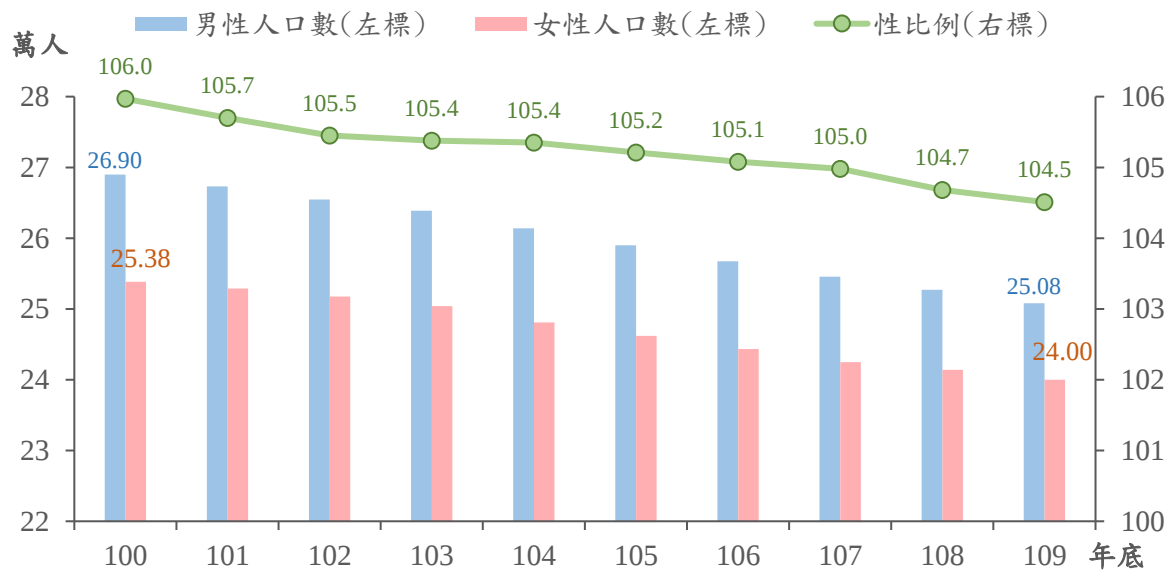
於 100 年至 109 年間女性占比持續上升，性比例逐年下降，由 100 年底之 106.0 降至 109 年底之 104.5，即每百位女性對應減少 1.5 位男性，若與全國比較，100 年底與全國性比例 100.6 差距 5.4，即本縣每百位女性對應約 106 位男性，比全國高出約 5.4 位男性，而於 109 年底與全國性比例 98.2 差距提高至 6.3，換言之每百位女性對應之男性數量比全國高出 6.3 位。(詳圖 2)

圖 1、100 年底至 109 年底南投縣人口概況



資料來源：內政部統計處

圖 2、100 年底至 109 年底南投縣男性與女性人口數變化情形



資料來源：內政部統計處

備註：性比例係指每百名女子所當男子數

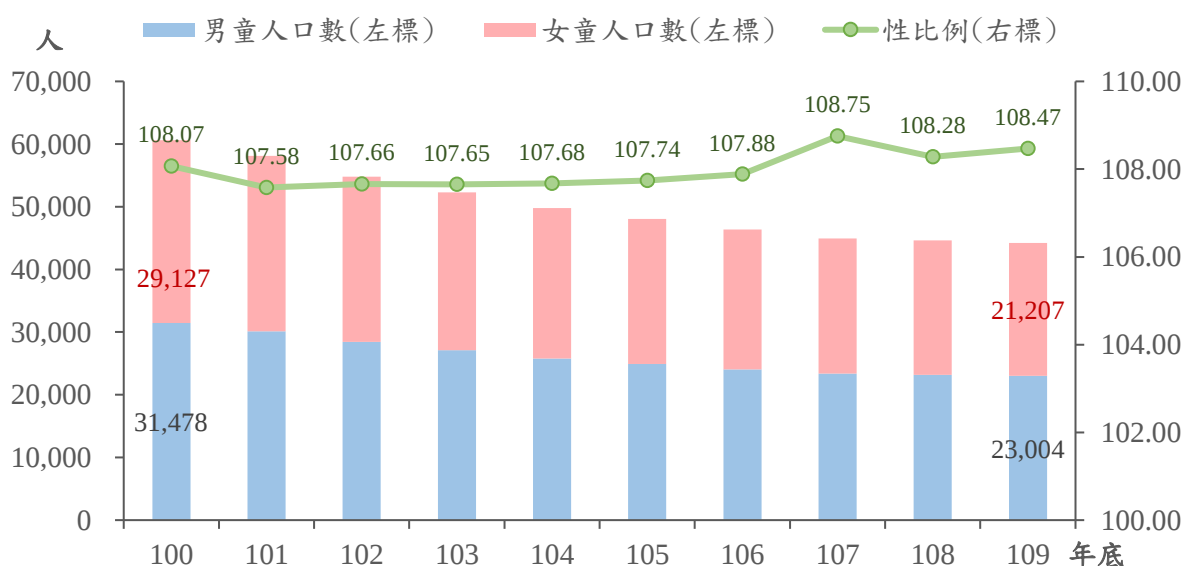
二、探討本縣及中部地區 4 縣市 0 至 12 歲人口情形：

(一)109 年底本縣 0~12 歲人口數為 4 萬 4,211 人，較 100 年底減少 1 萬 6,394 人，減幅達 27.05%且呈逐年下降。

本報告除參考兒少福利法兒童之定義係未滿 12 歲人口外，另考量國民基本教育中的小學六年級學童之年齡多為 12 歲，故著重探討 0 至 12 歲人口，另排除地域性干擾因素，將鄰近本縣之 4 縣市(臺中市、苗栗縣、彰化縣及雲林縣)一同納入比較。

109 年底本縣 0~12 歲人口數為 4 萬 4,211 人，較 100 年底減少 1 萬 6,394 人，減幅達 27.05%且逐年下降，另從圖 3 可見相較於其他鄰近兩年的差距，101 年至 102 年的兒童人口數差距最大，主要係因 101 年逢農曆龍年，而 102 年則為蛇年，因傳統風俗習慣及近龍年排擠效應，部分國人傾向於龍年生小孩，並盡量避開蛇年，又生肖一輪為 12 年，101 年時 0 歲及 12 歲的小孩生肖同樣屬龍，102 年僅 1 歲的小孩生肖屬龍，故此兩年兒童人口數差距較其他年度大。另 109 年底本縣 0~12 歲人口性比例為 108.47，較 100 年底增加 0.4，國人因重男輕女觀念仍存在性比例失衡情形，近年政府極力推行性別平等政策，並著手於各項相關醫療法令明訂醫療機構及從事人員不得進行性別篩選。(詳圖 3)

圖 3、100 年底至 109 年底南投縣 0~12 歲人口數概況



資料來源：內政部統計處

備註：性比例係指每百名女子所當男子數

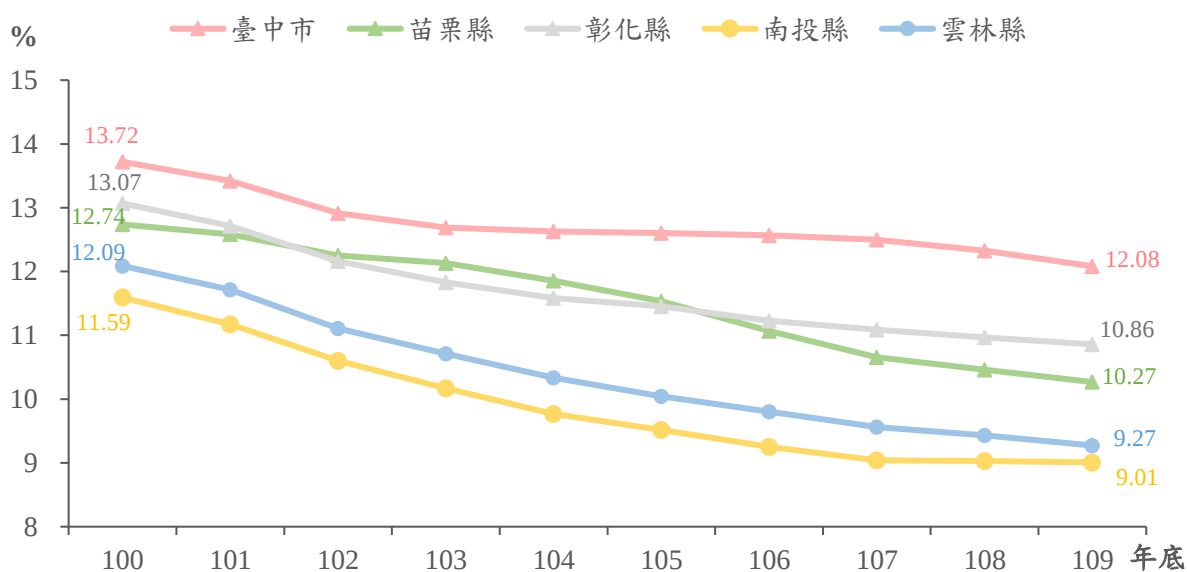
(二)109 年底本縣 0~12 歲人口占總人口比例為 9.01%，相較 100 年底下降 2.58 個百分點且呈逐年下降，且近 10 年皆居中部地區 5 縣市(臺中市、苗栗縣、彰化縣、雲林縣及本縣)末位。

單就本縣而言，109 年底 0~12 歲人口占總人口比例為 9.01%，相較 100 年底減少 2.58 個百分點，且自 104 年底起 0~12 歲人口占比小於 10%，即 100 個人中 0~12 歲人口不到 10 個，另近 10 年 0~12 歲人口占比逐年下降，亦為中部地區 5 縣市末位。

若將中部地區 5 縣市(臺中市、苗栗縣、彰化縣、雲林縣及本縣)納入研究範圍，109 年底中部地區 5 縣市 0~12 歲人口占比依序為臺中市、彰化縣、苗栗縣、雲林縣及本縣，本縣與居首位之臺中市相差 3.07 個百分點，與占比最為接近之雲林縣則是相差 0.26 個百分點。

另於 100 年至 109 年間，中部地區 5 縣市之 0~12 歲人口占比皆呈逐年下降趨勢，其減少之百分點由大至小依序為雲林縣、苗栗縣、彰化縣、臺中市及南投縣，即本縣占比下降 2.58 個百分點較其他 3 縣市大。(詳圖 4 及表 1)

圖 4、100 年底至 109 年底中部地區 5 縣市 0~12 歲人口占其總人口比例



資料來源：內政部統計處

表 1、100 年底至 109 年底中部地區 5 縣市 0~12 歲人口占其總人口比例

單位：％

年底別	臺中市	苗栗縣	彰化縣	南投縣	雲林縣	臺中市
100	13.72	12.74	13.07	11.59	12.09	13.72
101	13.42	12.58	12.71	11.17	11.72	13.42
102	12.91	12.25	12.16	10.60	11.11	12.91
103	12.69	12.13	11.83	10.17	10.71	12.69
104	12.63	11.86	11.58	9.77	10.33	12.63
105	12.60	11.54	11.45	9.52	10.04	12.60
106	12.57	11.07	11.23	9.25	9.81	12.57
107	12.50	10.66	11.09	9.04	9.56	12.50
108	12.33	10.46	10.97	9.03	9.43	12.33
109	12.08	10.27	10.86	9.01	9.27	12.08

資料來源：內政部統計處

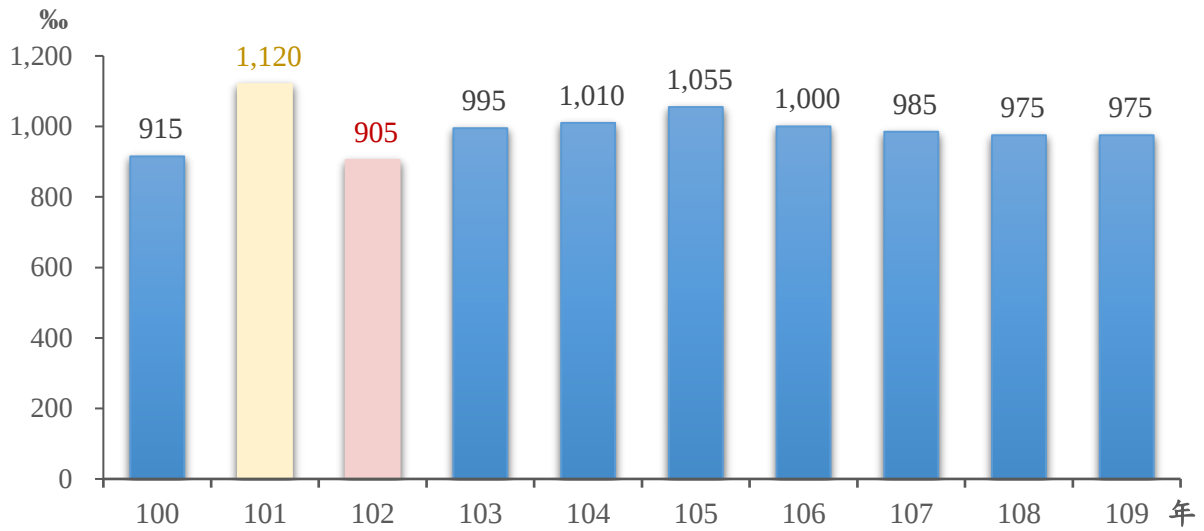
三、探討本縣及中部地區 4 縣市育齡婦女生育率概況：

(一)109 年本縣育齡婦女總生育率 975‰，較 100 年增加 60 個千分點，且以 30~34 歲年齡組為生育主力，平均生育年齡延後。

本縣 109 年育齡婦女總生育率為 975‰，較 100 年增加 60 個千分點，其中 101 年適逢龍年，總生育率上升至 1,120‰，為近年來最高，而 102 年則因是蛇年，總生育率下降至 905‰，為近年來最低。若以前後五年平均觀察，105 年至 109 年平均總生育率 998‰，較 100 年至 104 年平均值 989‰為高，總生育率大致呈上升趨勢。(詳圖 5)

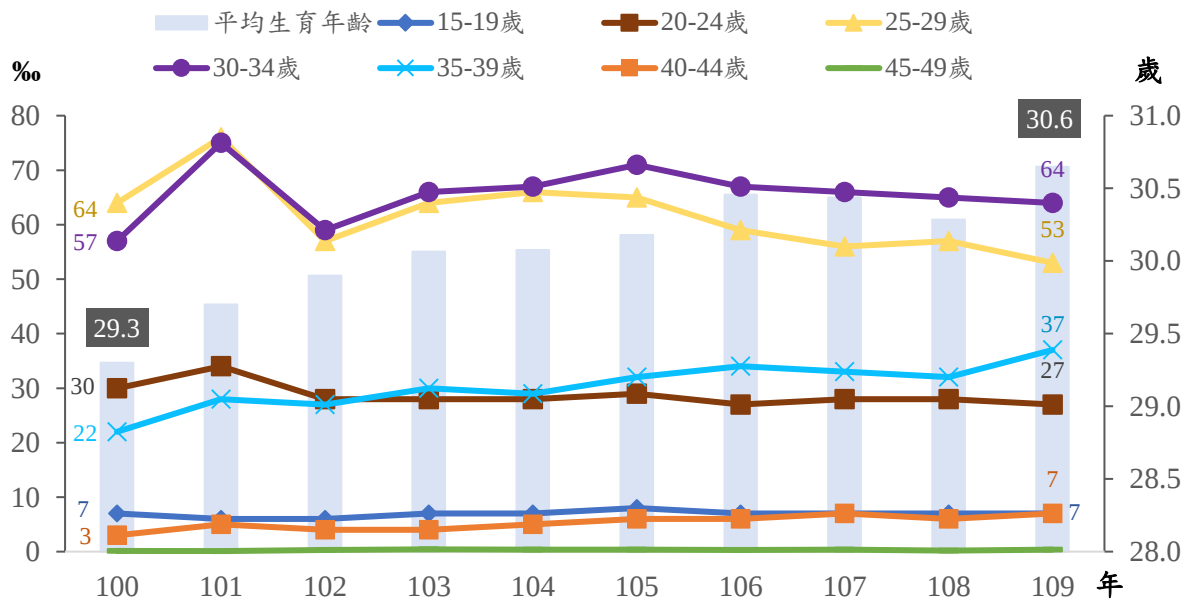
另 109 年依育齡婦女年齡別生育率排序，可知前四大年齡組分別是 30~34 歲、25~29 歲、35~39 歲及 20~24 歲，近 10 年本縣大致均以 30~34 歲年齡組為生育主力，而各年齡組別中以 35~39 歲其生育率由 22‰上升至 37‰增加 15 個千分點增幅最大，減幅最大則為 25~29 歲減少 11 個千分點，從圖 5 亦可知平均生育年齡持續上升，100 年至 109 年間平均生育年齡增加 1.3 歲。(詳圖 6)

圖 5、100 年至 109 年南投縣育齡婦女總生育率概況



資料來源：內政部統計處

圖 6、100 年至 109 年南投縣育齡婦女年齡別生育率概況



資料來源：內政部統計處

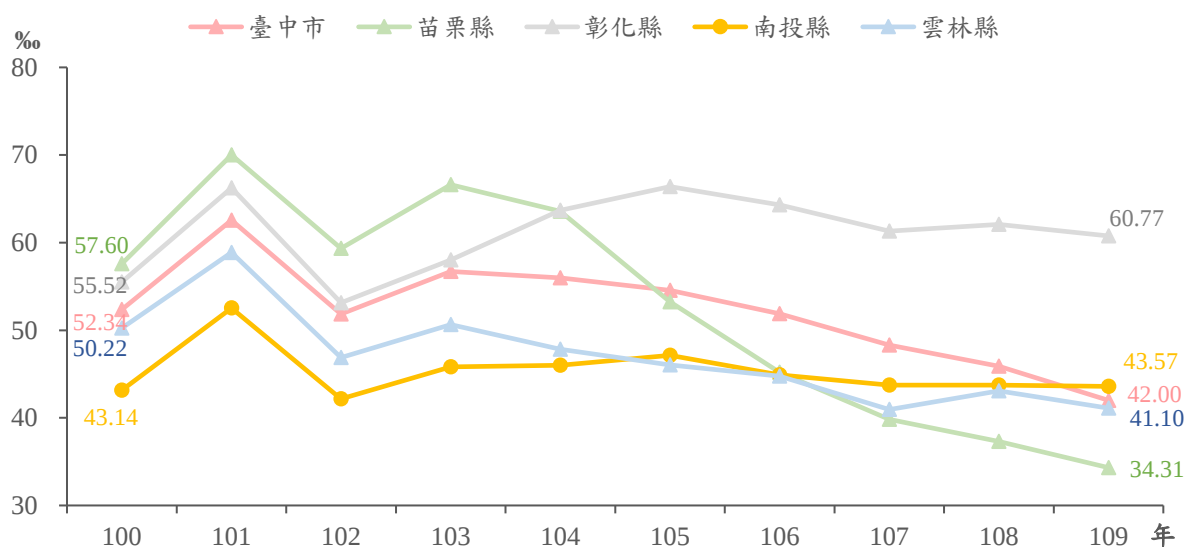
(二) 109 年本縣 20~40 歲育齡婦女生育率居中部地區 5 縣市之第 2 位。

考量 100 年至 109 年本縣前四大婦女生育率之年齡組分別是 30~34 歲、25~29 歲、35~39 歲及 20~24 歲，且按照現行社會風氣及人體生理因素，本報告以橫跨 20~40 歲之年齡別育齡婦女生育率作為一指標進行比較。

因我國傳統風俗習慣，生育率易受生肖年影響，如圖 7 所示，中部地區 5 縣市 20~40 歲育齡婦女生育率皆具有龍年生育率大幅上升，而蛇年則是生育率急遽下跌之情形，本縣雖於 100 年至 104 年間育齡婦女生育率居中部地區 5 縣市末位，經本縣積極完善托育環境及減輕育兒家庭負擔後，於 105 年育齡婦女生育率超過雲林縣、107 年超過苗栗縣、109 年則是超過臺中市，晉升至中部地區第 2 位。

另觀察 100 年及 109 年中部地區育齡婦女生育率之差異，彰化縣及本縣育齡婦女生育率為正向上升，而臺中市、苗栗縣、雲林縣皆是下降，其中又以苗栗縣下跌 23 個千分點幅度最大。

圖 7、100 年至 109 年中部地區 5 縣市 20~40 歲育齡婦女生育率概況

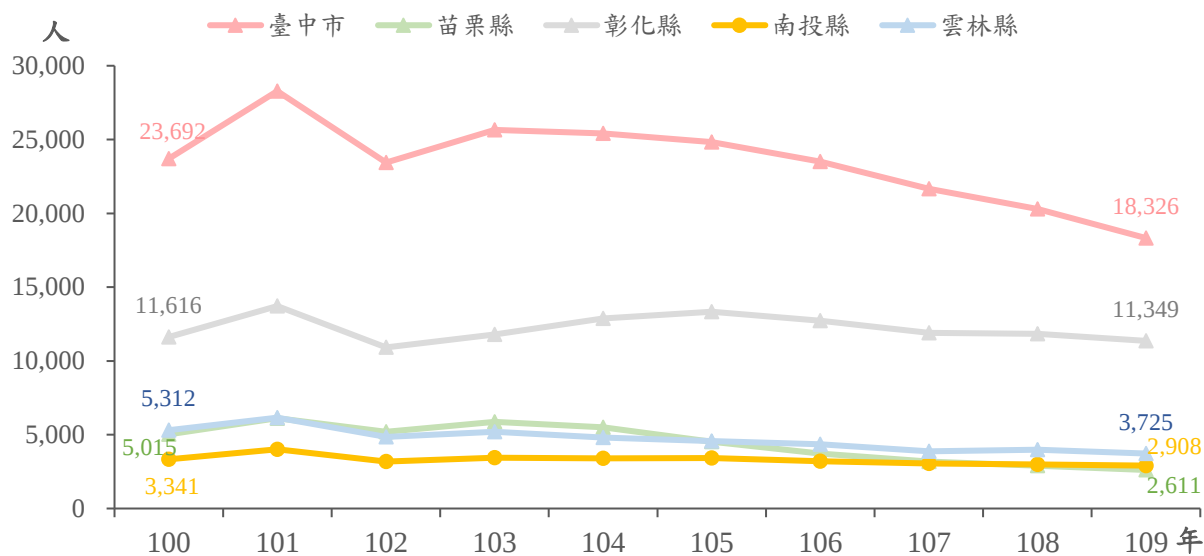


資料來源：內政部統計處

備註：20~40 歲育齡婦女生育率 = (20~40 歲育齡婦女生產之嬰兒數量/20~40 歲育齡婦女數量)*100%

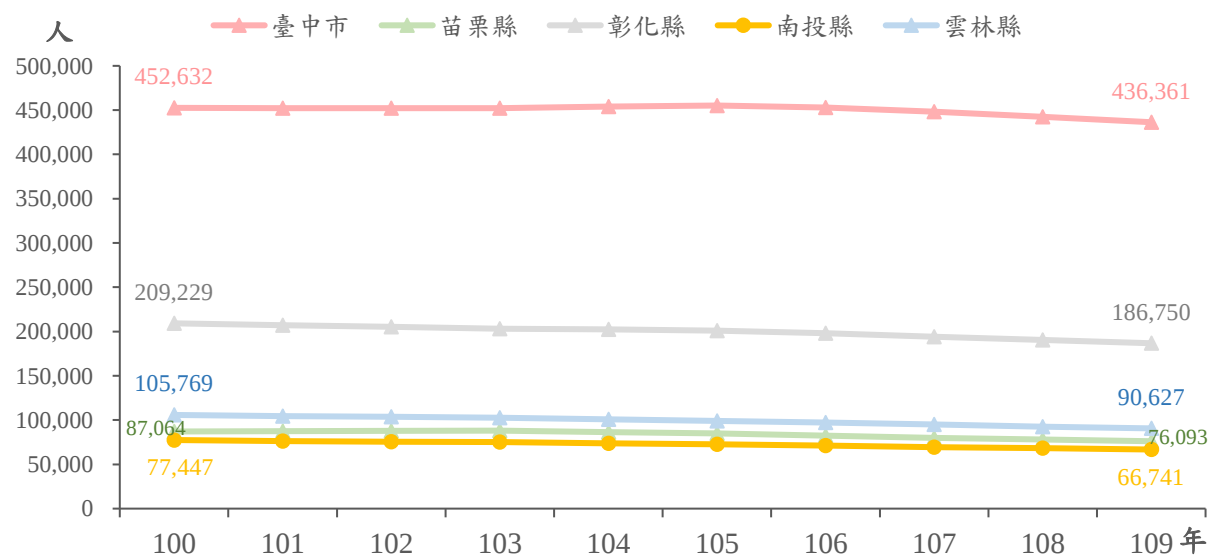
本縣嬰兒數量於 100 年至 109 年間下降 433 人，下降幅度係中部地區 5 縣市中第 2 少(-12.96%);另探究 109 年 20~40 歲育齡婦女數量，本縣居中部地區末位，且數量於 100 年至 109 年間下降 1 萬 706 人，下降幅度為第 2 多(-13.82%)。(詳圖 8 及圖 9)

圖 8、100 年至 109 年中中部地區 20~40 歲育齡婦女生產之嬰兒數量概況



資料來源：內政部統計處

圖 9、100 年至 109 年中中部地區 20~40 歲育齡婦女數量概況



資料來源：內政部統計處

肆、結論及施政方向

一、結論

- (一)本縣人口數由 100 年底 52.28 萬人減少至 109 年底 49.08 萬人，減幅達 6.12%，且逐年下降。另總人口性比例亦呈相同趨勢，於 100 年底至 109 年底間性比例由 106.0 降至 104.5，即每百位女性對應減少 1.5 位男性。
- (二)本縣 0~12 歲人口占總人口比例逐年遞減，由 100 年底 11.59%降至 109 年底 9.01%，雖中部地區 5 縣市皆存在 0~12 歲人口占比減少之情形，惟近 10 年本縣之占比皆居末位。
- (三)105 年至 109 年平均總生育率為 998‰，較 100 年至 104 年間平均值 989‰為高，顯示總生育率大致呈上升趨勢，且以 30~34 歲年齡組為生育主力，平均生育年齡持續延後。
- (四)109 年本縣 20~40 歲育齡婦女生育率居中部地區 5 縣市之第 2 位，且相較於 100 年，生育率為正向上升。

二、施政方向

本縣人口持續減少，提高生育補助非唯一方法，生活環境、社會福利都是非常重要因素，本府近年來積極推動相關政策，如下所述：

- (一)為提高公共化教保服務供應量，建置友善育兒環境，109 學年度本縣國小附設幼兒園辦理增班，總計增加 9 班，共 240 個名額。
- (二)本縣於 109 年 8 月成立第 5 所非營利幼兒園，招收 4 班共 106 名，每名幼生每個月收費不超過 3,500 元，低收入戶、中低收入戶、身心障礙幼兒及原住民等弱勢幼兒優先入園且免繳費用，提供家長多元優質平價的托育新選擇。
- (三)本縣自 98 年開始實施全縣國中小學生免費午餐政策，所需午餐費由縣府資源開發基金提撥支付。
- (四)本縣積極增設公共托育家園，友善育兒空間：
 - (1)南投市漳和社區公共托育家園於 109 年營運，提供 12 名嬰幼兒

收托服務，目前已收托 10 名嬰幼兒，持續招生中。

(2)埔里鎮育英國小托育資源中心預計於 110 年完工、集集鎮社區公共托育家園預計 110 年開幕。