



寶貝不嫌少-淺談少子女化概況

南投縣政府主計處

111 年

目錄

壹、前言	1
貳、現況描述	1
參、分析與探討	2
一、本縣人口結構概況	2
二、探討本縣及中部地區 4 縣市 0 至 12 歲人口情形	4
三、探討本縣及中部地區 4 縣市育齡婦女生育率概況	6
肆、結論及施政方向	10
一、結論	10
二、施政方向	10

壹、前言

人口為國家基本要素之一，其組成、素質、分布、發展及遷徙等面向，皆攸關國家的發展與社會福祉。然而，近年來國人已不再視婚姻與生兒育女為人生之必要，故我國出生人口逐年下降，生育率持續降低，人口成長漸趨緩和，長此以往，工作年齡人口（15 至 64 歲人口）將逐年減少，未來不僅影響家庭型態，亦有勞動力不足之虞，甚至可能危及國家永續發展，在少子女化成為必然趨勢的時代，生育已成為國家大事，如何鼓勵育齡人口增加生育意願，正是當前本縣人口政策重要的議題。

貳、現況描述

綜觀 101 年底至 110 年底，本縣人口數減少 3.53 萬人，減幅達 6.79%，且呈逐年下降趨勢，另因傳統風俗習慣及近龍年排擠效應，部分國人傾向於龍年生小孩，並盡量避開虎年，故每逢生肖為龍的年度，出生數便增加，而每逢生肖為虎的年度，出生數則減少，另因社會經濟環境變遷，國人教育年限延長、初婚年齡上升、以及家庭觀念改變，使得生育年齡遞延及生育意願降低，本縣平均每位育齡婦女一生所生嬰兒數（總生育率）於 101 年至 110 年間約在 0.905 至 1.120 人上下浮動，110 年為 0.940 人，出生率低迷，人口數呈下降趨勢。110 年底本縣 0~12 歲人口占總人口比率 8.93%，相較 101 年底下降了 2.24 個百分點，且逐年遞減，面對少子女化趨勢的時代，本縣積極打造適合生育環境，增加育齡人口生育意願已是首要目標。

本文藉由觀察人口結構、0~12 歲人口與育齡婦女生育率等相關統計指標，檢視本縣 101 年至 110 年人口變動情形及現況。

參、分析與探討

一、本縣人口結構概況

(一)110 年底本縣人口數為 48.49 萬人，較 101 年底減少 3.53 萬人，減幅達 6.79%，且呈逐年下降趨勢。

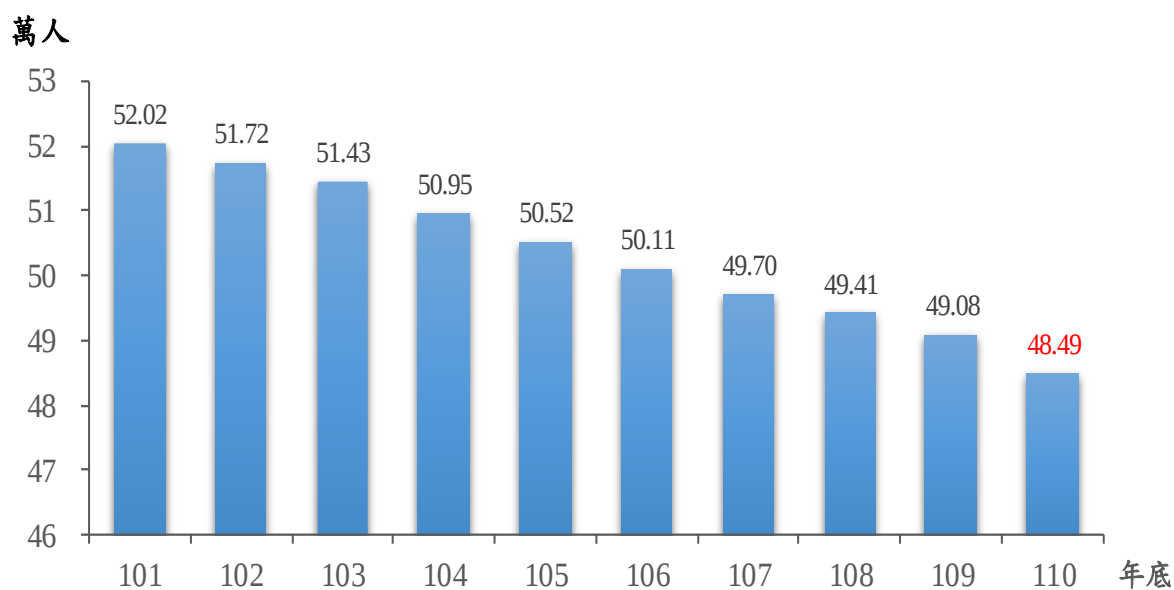
110 年底本縣人口數為 48.49 萬人，相較上年減少 0.59 萬人(減少 1.20%)，進一步觀察近 10 年趨勢，101 年底人口數為 52.02 萬人，且逐年下降，至 110 年底共計減少 3.53 萬人，減幅達 6.79%。(詳圖 1)

(二)110 年底本縣性比例為 104.4，相較 101 年底每百位女性對應減少 1.3 位男性，且自 101 年至 110 年底間，性比例呈逐年下降。

另從性別方面探討本縣人口變化，110 年底本縣性比例為 104.4(每百位女性對應 104.4 位男性)，其中男性人口為 24.77 萬人，較 101 年底減少 1.96 萬人(減少 7.34%)，且 10 年持續下降，而女性人口亦呈相同趨勢，110 年底女性人口 23.72 萬人，較 101 年底減少 1.57 萬人(減少 6.20%)，減幅較男性趨緩。

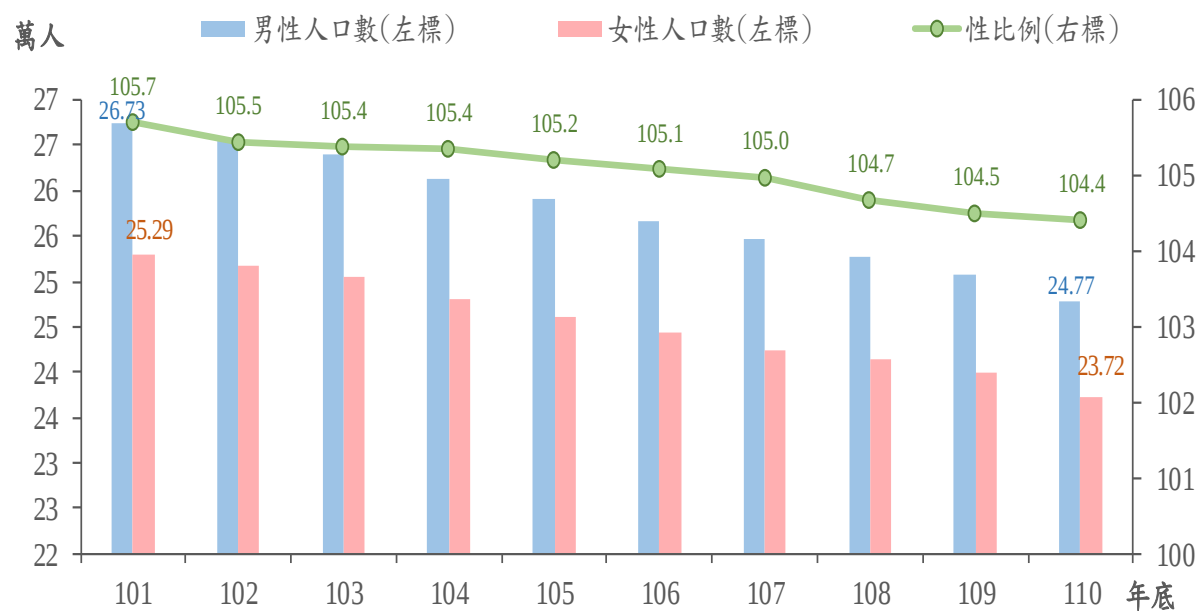
於 101 至 110 女性占比持續上升，性比例逐年下降，由 101 底之 105.7 降至 110 年底之 104.4，即每百位女性對應減少 1.3 位男性，若與全國比較，101 年底與全國性比例 100.3 差距 5.4，即本縣每百位女性對應約 106 位男性，比全國高出約 5.4 位男性，而於 110 年底與全國性比例 98.2 差距提高至 6.2，換言之每百位女性對應之男性數量比全國高出 6.2 位。(詳圖 2)

圖1 南投縣近10年人口概況



資料來源：內政部統計處

圖2 南投縣近10年男性與女性人口數變化情形



資料來源：內政部統計處

備註：性比例係指每百名女子所當男子數

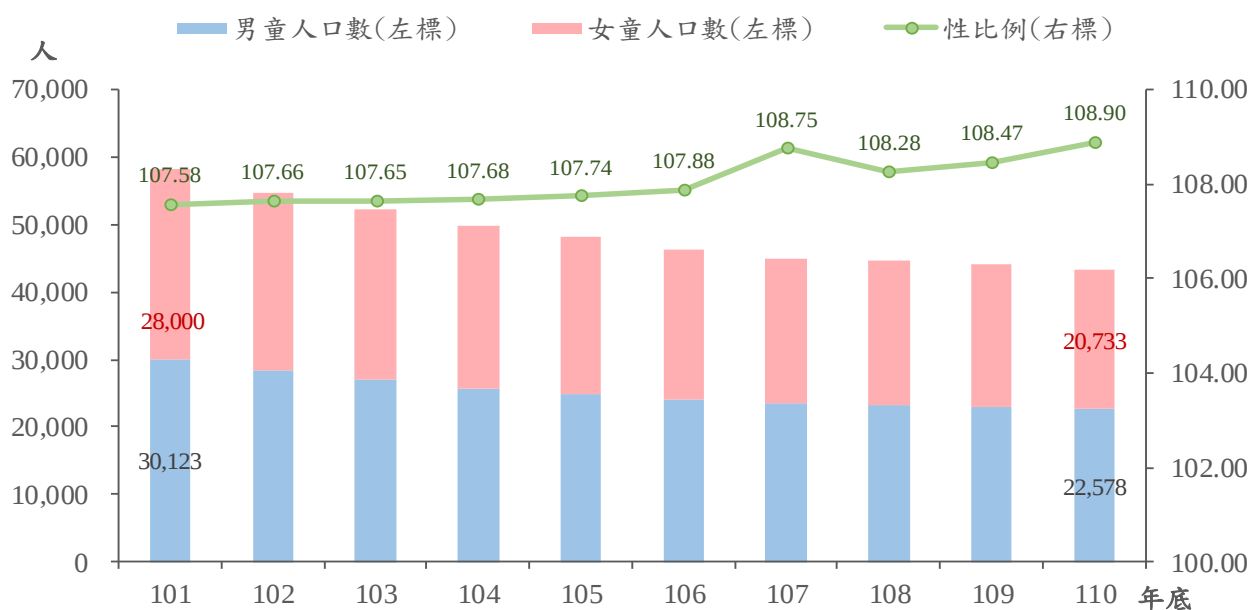
二、探討本縣及中部地區 4 縣市 0 至 12 歲人口情形

(一)110 年底本縣 0~12 歲人口數為 4 萬 3,311 人，較 101 年底減少 1 萬 4,812 人，減幅達 25.48%且呈逐年下降。

本報告除參考兒少福利法兒童之定義係未滿 12 歲人口外，另考量國民基本教育中的小學六年級學童之年齡多為 12 歲，故著重探討 0 至 12 歲人口，另排除地域性干擾因素，將鄰近本縣之 4 縣市(臺中市、苗栗縣、彰化縣及雲林縣)一同納入比較。

110 年底本縣 0~12 歲人口數為 4 萬 3,311 人，較 101 年底減少 1 萬 4,812 人，減幅達 25.48%且逐年下降，另從圖 3 可見 101 年至 102 年的兒童人口數差距最大，主要係因 101 年逢農曆龍年及傳統風俗習慣，部分國人傾向於龍年生小孩，又生肖一輪為 12 年，101 年時 0 歲及 12 歲的小孩生肖同樣屬龍，102 年僅 1 歲的小孩生肖屬龍，故此兩年兒童人口數差距較其他年度大。另 110 年底本縣 0~12 歲人口性比例為 108.90，較 101 年底增加 1.3，國人因重男輕女觀念仍存在性比例失衡情形，近年政府極力推行性別平等政策，並著手於各項相關醫療法令明訂醫療機構及從事人員不得進行性別篩選。(詳圖 3)

圖 3 南投縣近10年0~12歲人口數概況



資料來源：內政部統計處

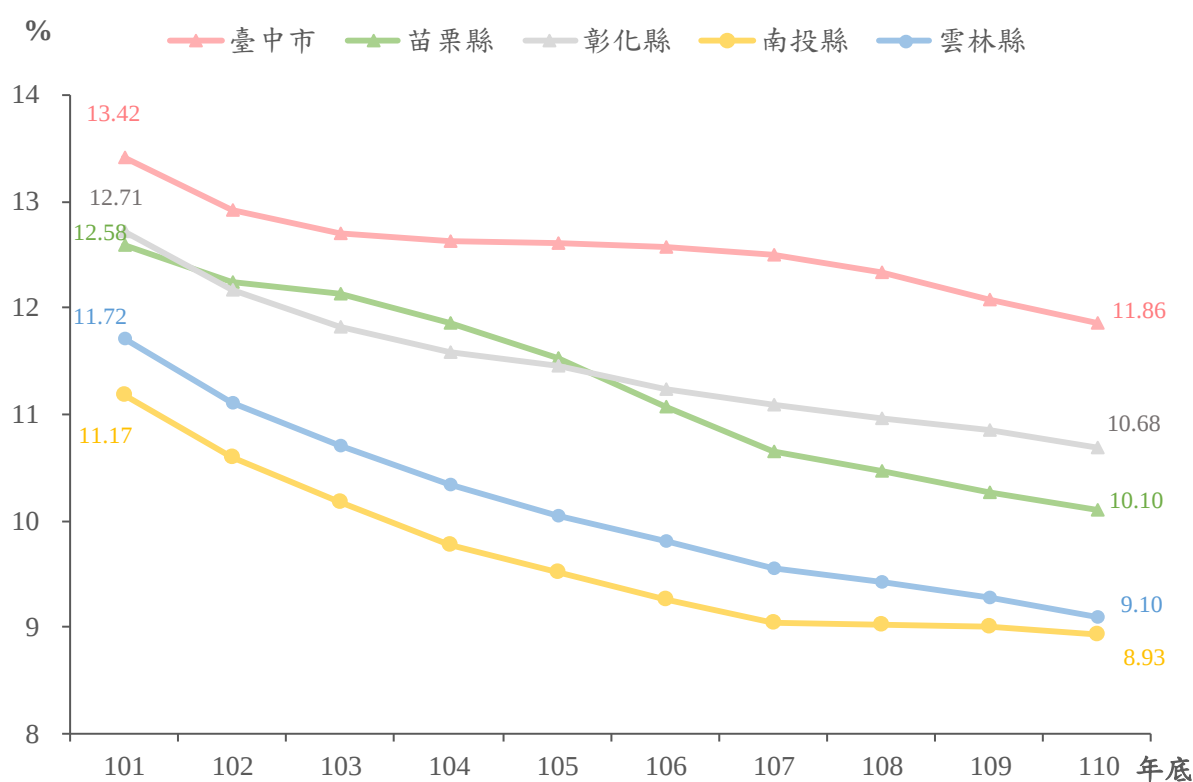
備註：性比例係指每百名女子所當男子數

(二) 110 年底本縣 0~12 歲人口占總人口比例為 8.93%，相較 101 年底下降 2.24 個百分點且呈逐年下降，且近 10 年皆居中部地區 5 縣市(臺中市、苗栗縣、彰化縣、雲林縣及本縣)末位。

單就本縣而言，110 年底 0~12 歲人口占總人口比例為 8.93%，相較 101 年底減少 2.24 個百分點，且自 104 年底起 0~12 歲人口占比小於 10%，即 100 個人中 0~12 歲人口不到 10 位，另近 10 年 0~12 歲人口占比逐年下降，亦為中部地區 5 縣市末位。

若將中部地區 5 縣市(臺中市、苗栗縣、彰化縣、雲林縣及本縣)納入研究範圍，110 年底中部地區 5 縣市 0~12 歲人口占比依序為臺中市、彰化縣、苗栗縣、雲林縣及本縣，本縣與居首位之臺中市相差 2.93 個百分點，與占比最為接近之雲林縣則是相差 0.17 個百分點。(詳圖 4 及表 1)

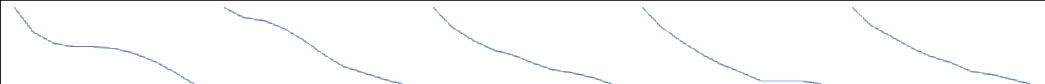
圖 4 中部地區 5 縣市近 10 年 0~12 歲人口占其總人口比例



資料來源：內政部統計處

表1、中部地區5縣市近10年0~12歲人口占其總人口比例

單位:%

年底別	臺中市	苗栗縣	彰化縣	南投縣	雲林縣
101	13.42	12.58	12.71	11.17	11.72
102	12.91	12.25	12.16	10.60	11.11
103	12.69	12.13	11.83	10.17	10.71
104	12.63	11.86	11.58	9.77	10.33
105	12.60	11.54	11.45	9.52	10.04
106	12.57	11.07	11.23	9.25	9.81
107	12.50	10.66	11.09	9.04	9.56
108	12.33	10.46	10.97	9.03	9.43
109	12.08	10.27	10.86	9.01	9.27
110	11.86	10.10	10.68	8.93	9.10
趨勢圖					

資料來源:內政部統計處

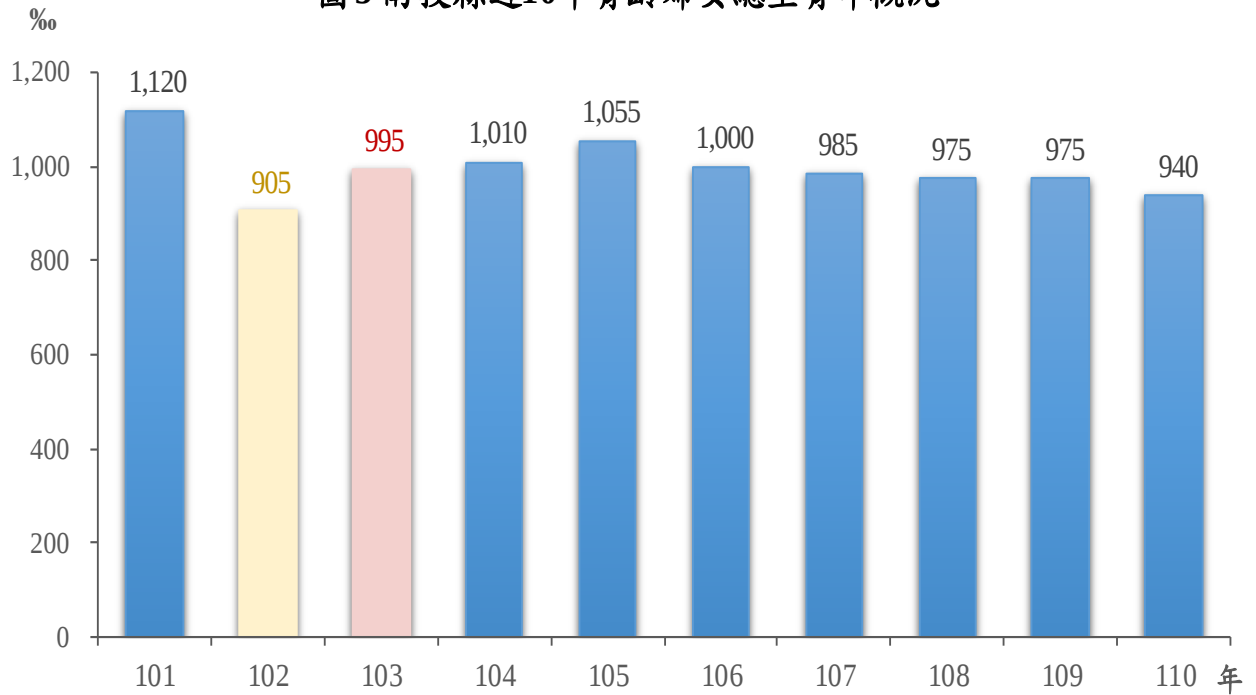
三、探討本縣及中部地區 4 縣市育齡婦女生育率概況

(一) 110 年本縣育齡婦女總生育率 940‰，較 101 年減少 180 個千分點，且以 30~34 歲年齡組為生育主力，平均生育年齡延後。

本縣 110 年育齡婦女總生育率為 940‰，較 101 年減少 180 個千分點，另 101 年適逢龍年，總生育率上升至 1,120‰，為近年來最高，而 102 年則因是蛇年，總生育率下降至 905‰，為近年來最低。若以前後五年平均觀察，106 年至 110 年平均總生育率 975‰，較 101 年至 105 年平均值 1,017‰為低。(詳圖 5)

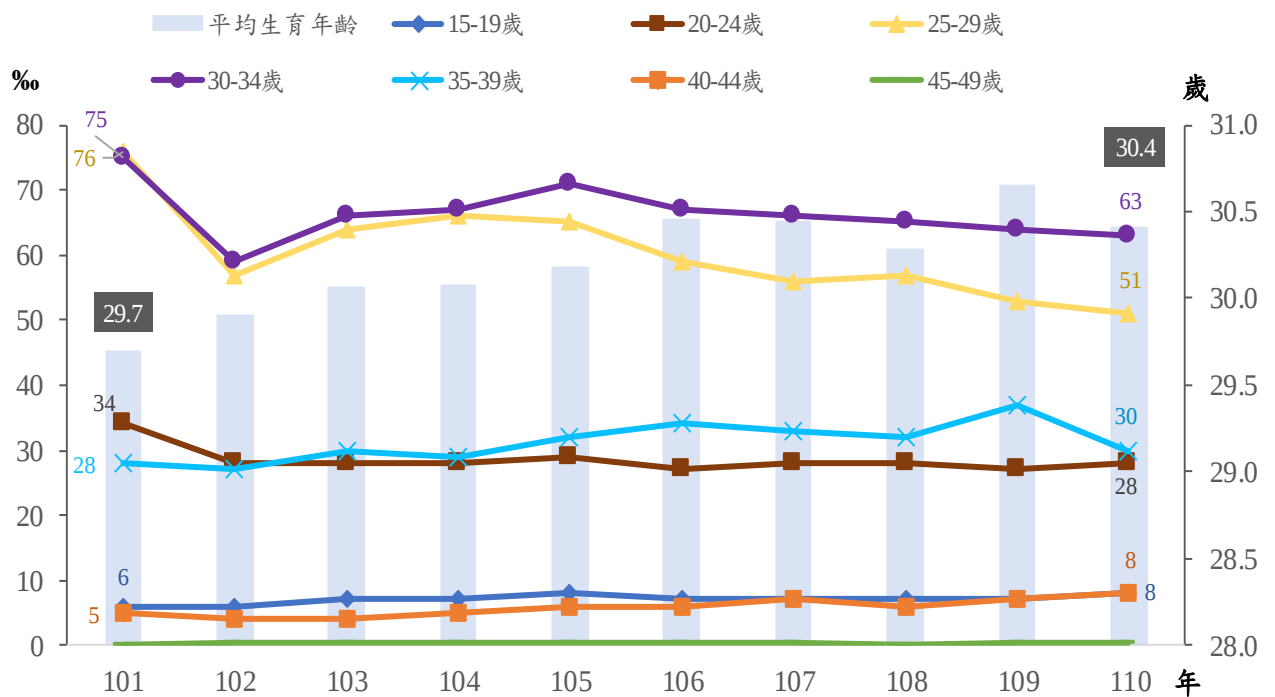
另 110 年依育齡婦女年齡別生育率排序，可知前四大年齡組分別是 30~34 歲、25~29 歲、35~39 歲及 20~24 歲，近 10 年本縣大致均以 30~34 歲年齡組為生育主力，而各年齡組別中以 35~39 歲其生育率由 28‰上升至 30‰增加 2 個千分點增幅最大，減幅最大則為 25~29 歲減少 25 個千分點，從圖 6 亦可知平均生育年齡持續上升，101 年至 110 年間平均生育年齡增加 0.7 歲。(詳圖 6)

圖5 南投縣近10年育齡婦女總生育率概況



資料來源：內政部統計處

圖6 南投縣近10年育齡婦女年齡別生育率概況



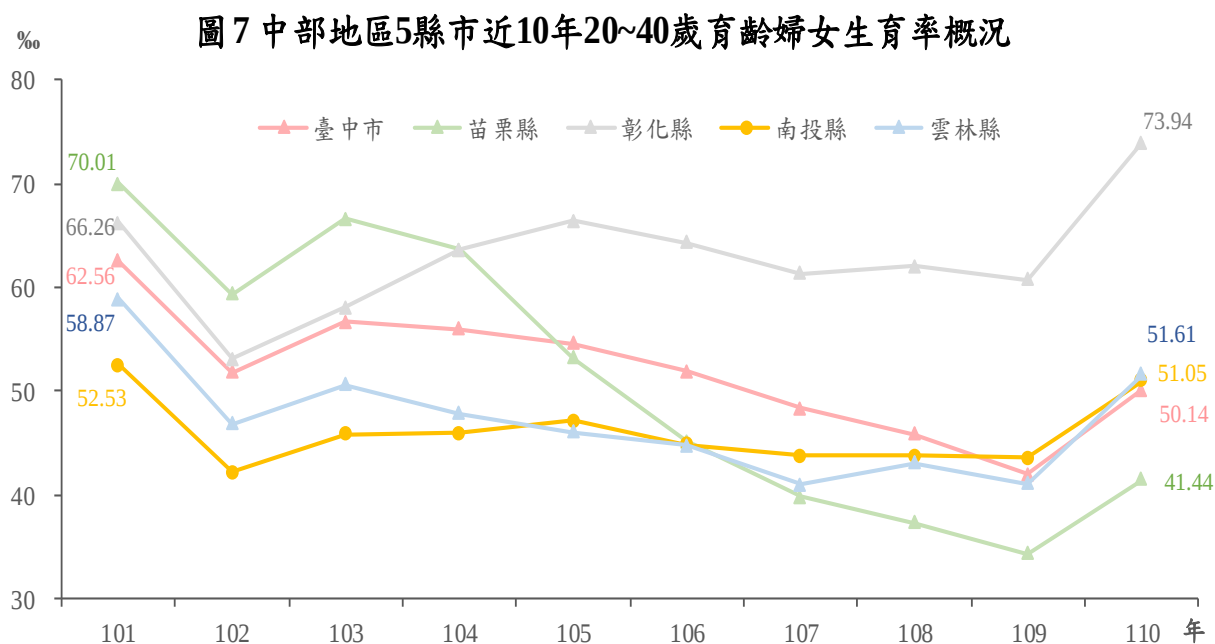
資料來源：內政部統計處

(二) 110 年本縣 20~40 歲育齡婦女生育率居中部地區 5 縣市之第 3 位。

考量 101 年至 110 年本縣前四大婦女生育率之年齡組分別是 30~34 歲、25~29 歲、35~39 歲及 20~24 歲，且按照現行社會風氣及人體生理因素，本報告以橫跨 20~40 歲之年齡別育齡婦女生育率作為一指標進行比較。

因我國傳統風俗習慣，生育率易受生肖年影響，如圖 7 所示，中部地區 5 縣市 20~40 歲育齡婦女生育率皆具有龍年生育率大幅上升，而蛇年則是生育率急遽下跌之情形，本縣雖於 101 年至 104 年間育齡婦女生育率居中部地區 5 縣市末位，經本縣積極完善托育環境及減輕育兒家庭負擔後，於 105 年育齡婦女生育率超過雲林縣、107 年超過苗栗縣、近 2 年則是超過臺中市。(詳圖 7)

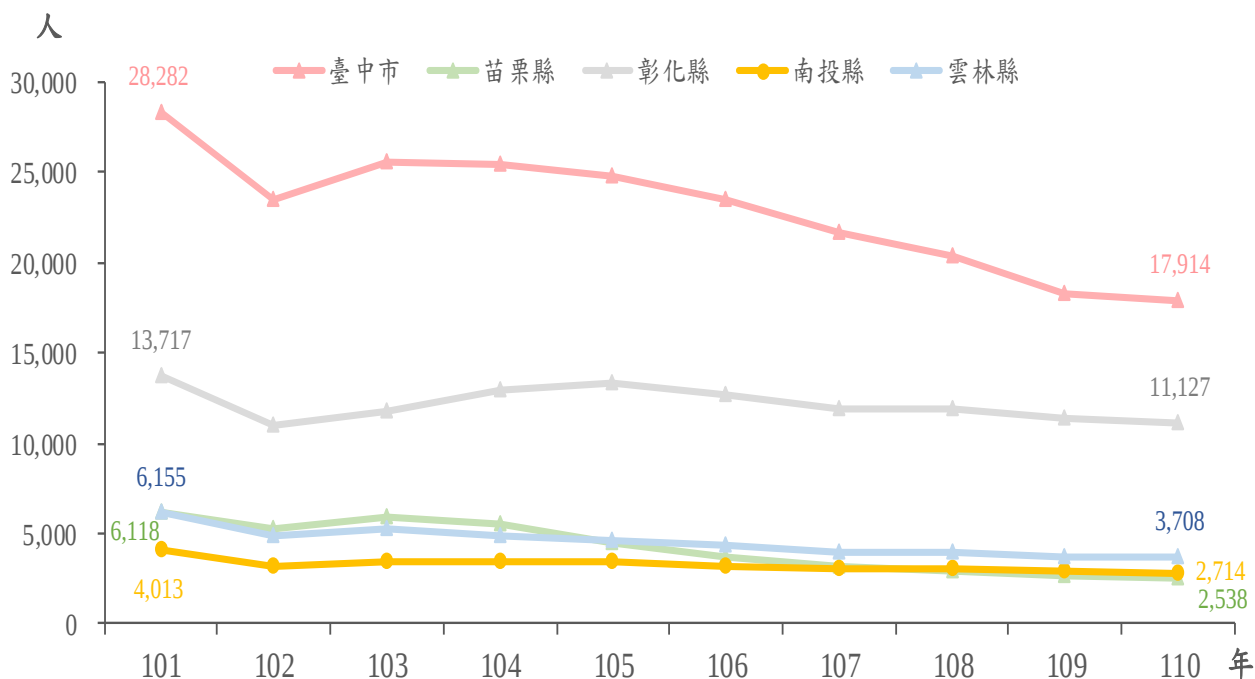
本縣 20~40 歲育齡婦女生產之嬰兒數量於 101 年至 110 年間下降 1,299 人，下降幅度係中部地區 5 縣市中第 2 少(-32.37%)；另探究 110 年 20~40 歲育齡婦女人數，本縣居中部地區末位，且於 101 年至 110 年間下降 2 萬 3,237 人，下降幅度為第 2 多(-30.42%)。(詳圖 8 及圖 9)



資料來源：內政部統計處

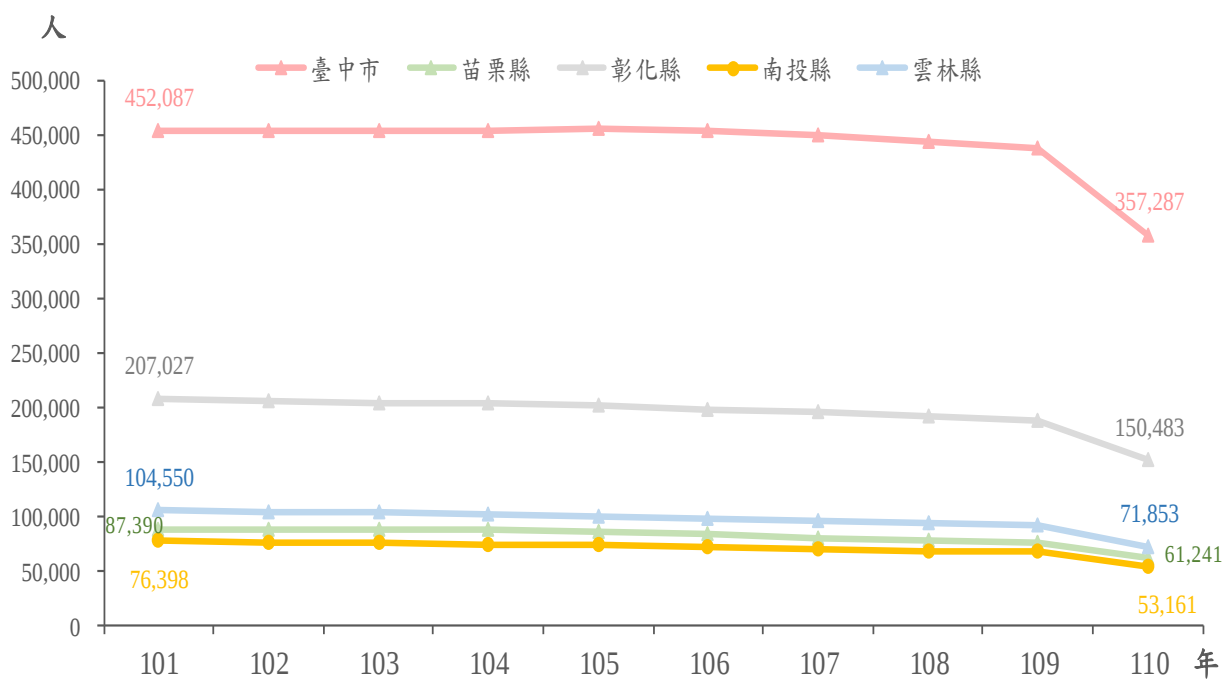
備註：20~40 歲育齡婦女生育率 = (20~40 歲育齡婦女生產之嬰兒數量/20~40 歲育齡婦女數量)*100%

圖8 中部地區近10年20~40歲育齡婦女生產之嬰兒數量概況



資料來源：內政部統計處

圖9 中部地區近10年20~40歲育齡婦女數量概況



資料來源：內政部統計處

肆、結論及施政方向

一、結論

- (一)本縣人口數由 101 年底 52.02 萬人減少至 110 年底 48.49 萬人，減幅達 6.79%，且逐年下降。另總人口性比例亦呈相同趨勢，於 101 年底至 110 年底間性比例由 105.7 降至 104.4，即每百位女性對應減少 1.3 位男性。
- (二)本縣 0~12 歲人口占總人口比例逐年遞減，由 101 年底 11.17%降至 110 年底 8.93%，雖中部地區 5 縣市皆存在 0~12 歲人口占比減少之情形，惟近 10 年本縣之占比皆居末位。
- (三)本縣 110 年依育齡婦女年齡別生育率排序係為 30~34 歲、25~29 歲、35~39 歲及 20~24 歲。近 10 年本縣大致以 30~34 歲年齡組為生育主力，且平均生育年齡延後。
- (四)110 年本縣 20~40 歲育齡婦女生育率居中部地區 5 縣市之第 3 位，又近 2 年則是超過臺中市。

二、施政方向

本縣人口持續減少，提高生育補助非唯一方法，生活環境、社會福利都是非常重要因素，本府近年來積極推動相關政策，如下所述：

- (一)高齡化、少子化促使幼兒托育需求增加，本府透過活化舊警察宿舍、集會所等閒置空間，已於南投市漳和、竹山、集集等 3 地建置托嬰中心或社區公共托育家園。
- (二)為因應兒少托育空間不足，本府除活化閒置公有空間外，於南投市興建「兒童及少年福利館」，預計於本(111)年 9 月底落成，將能提供托育服務，並支援居民聚會與長照需求。
- (三)另公共托育家園每名幼童每月托育費用 1 萬 2,000 元，本府再依據出生順序提供額外補助，一般戶每月第一胎補助新臺幣 5,500、第二胎補助新臺幣 6,500 元、第三胎補助 7,500 元，家長自付額只需 4,500 至 6,500 元不等，提供平價優質之托育服務。