



樂活南投-剖析人口紅利消長情形

南投縣政府主計處

111年12月

目錄

壹、前言.....	1
貳、現況描述.....	1
參、分析與探討.....	2
一、人口分布.....	2
二、人口成長.....	6
三、人口動態.....	7
肆、結論與施政方向.....	10
一、結論.....	10
二、施政方向.....	11

壹、前言

人口為國家基本要素之一，其組成、素質、分布、發展及遷徙等面向，皆攸關國家的發展與社會福祉。然而，近年來國人已不再視婚姻與生兒育女為人生之必要，我國育齡婦女總生育率長期持續下降，已成為世界低生育率國家之一，少子女化現象嚴峻，且本縣於 102 年已成為「高齡社會（老年人口占總人口比率超過 14%）」，人口紅利逐漸消退，嚴重影響勞動力及國家競爭力。

貳、現況描述

早期人口分布與農業生產息息相關，本縣位居臺灣本島中央，境內山岳綿亙，高峰聳立，烏溪、濁水溪流經其間，溪谷縱橫，氣候溫和，適合農耕，人口主要聚居於本縣西部草屯、南投、名間、竹山平原地帶及埔里盆地，惟近年來國家發展從農業社會轉型為工商業，本縣山多平原少，交通運輸不便，不利工商建設，致本縣長期處於人口遷出之狀態，綜觀 101 年底至 110 年底，本縣總人口數減少逾 3.5 萬人，減幅達 6.79%，且呈逐年下降趨勢。

由於本縣長期處於人口遷出狀態，為掌握本縣現住人口之脈動，蒐集公務統計報表有關戶籍人口動態資料，就出生、死亡、遷入與遷出等數據，加以整理統計並深入研析，以瞭解本縣人口之分布、成長與動態遷移情形，提供本縣規劃未來發展之參考。

參、分析與探討

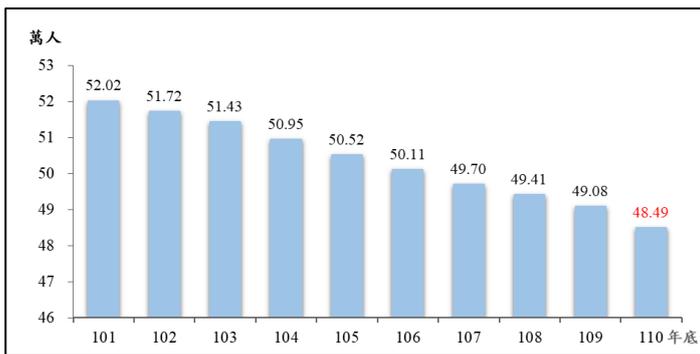
一、人口分布

各地的人口歷經出生、死亡、遷入、遷出等變化，在土地上生生不息、熱鬧非凡。但各地區的人口分布情形並不相同，有些地區具有工作機會、交通方便或居住環境較佳等因素，使得其人口較多；有些地區因交通不便、就業機會少，或因平原腹地侷限，人口相對稀少。

(一)人口數與人口密度

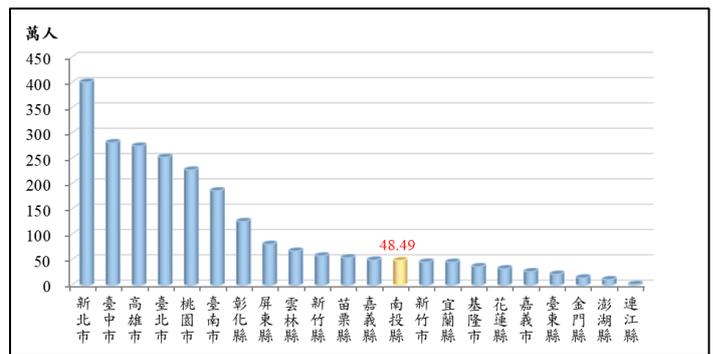
110 年底本縣戶籍登記總人口數為 48 萬 4,897 人，較上年底減少 5,935 人(減少 1.21%)，相較 101 年底的 52 萬 196 人減少 3 萬 5,299 人(減少 6.79%)。另 110 年底本縣人口數佔全國總人口數 2.07%，在 22 縣市中排名第 13 位。

圖 1、101 年底至 110 年底南投縣人口概況



資料來源：內政部統計處

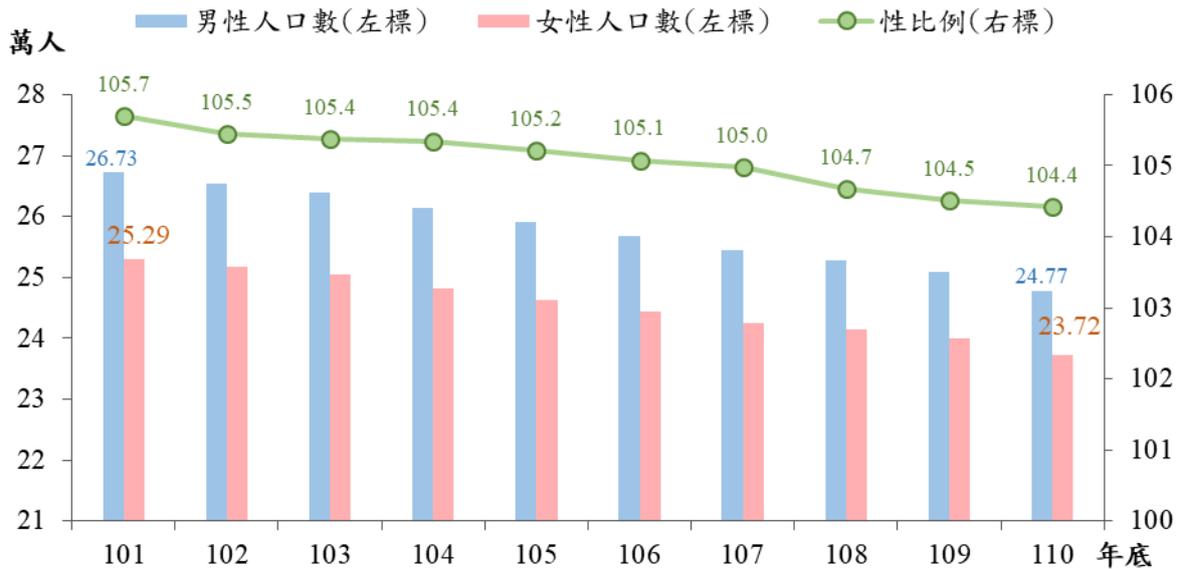
圖 2、110 年底全國各縣市人口概況



資料來源：內政部統計處

倘從性別方面探討本縣人口變化，110 年底本縣性比例為 104.4(每百位女性對應 104.4 位男性)，其中男性人口為 24 萬 7,686 人，較 101 年底減少 1 萬 9,614 人(減少 7.34%)，10 年來持續下降；而女性人口亦呈相同趨勢，110 年底女性人口 23 萬 7,211 人，較 101 年底減少 1 萬 5,685 人(減少 6.20%)，減幅較男性趨緩，101 年至 110 年間女性占比持續上升，性比例逐年下降，由 101 年底之 105.7 降至 110 年底之 104.4，即每百位女性對應減少 1.3 位男性，換而言之，10 年來兩性人口差距逐漸縮小。

圖 3、100 年底至 110 年底南投縣男性與女性人口數變化情形

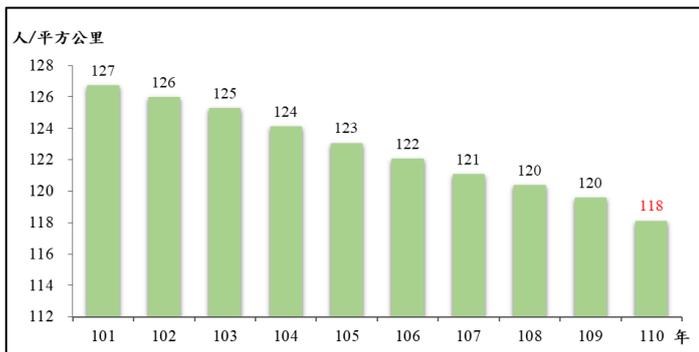


資料來源：內政部統計處

備註：性比例係指每百名女子所當男子數

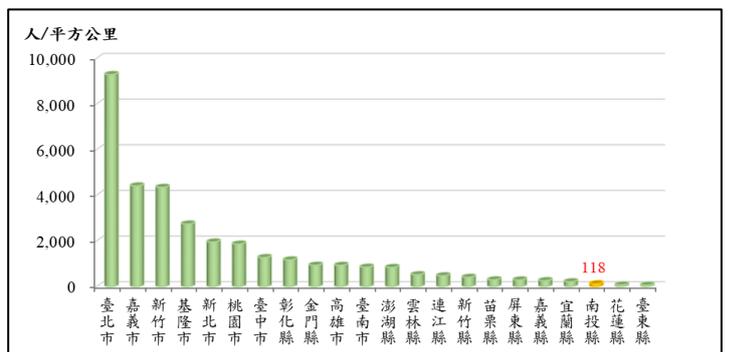
本縣總面積約 4,106 平方公里，為全臺第二大，惟境內地形複雜，山地所占面積大，高度一千公尺以上之土地占全縣面積約 66%，故不易聚集大量人口。近年來人口持續減少，致本縣人口密度於 110 年底降為每平方公里 118 人，較 101 年每平方公里 127 人，減少 9 人。與其他縣市比較，僅較臺東縣、花蓮縣高，為全國第三低縣市。

圖 4、101 年至 110 年南投縣人口密度概況



資料來源：內政部統計處

圖 5、110 年全國各縣市人口密度概況



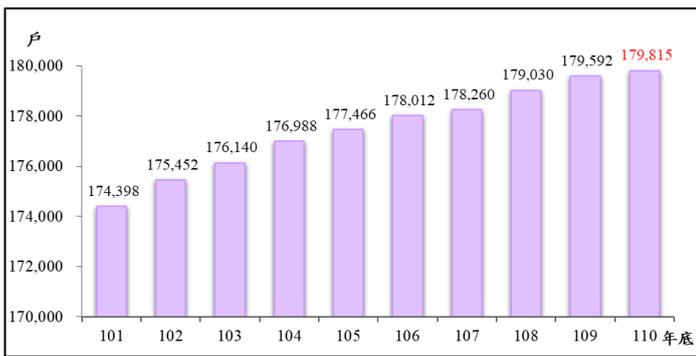
資料來源：內政部統計處

(二)戶數與戶量

以總戶數及戶量觀察之，近年人口數雖持續減少，但戶數卻反向增加，110 年底本縣有 17 萬 9,815 戶，較上年底增長 223 戶(增加 0.12%)，相較 101 年底成長 5,417 戶(增加 3.11%)。

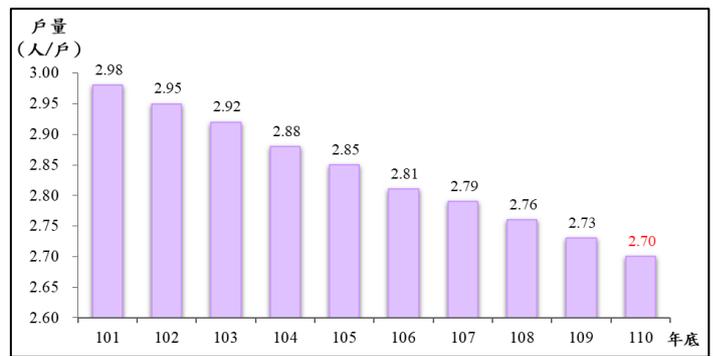
近 10 年來，本縣戶數逐年遞增，惟戶量則逐年遞減，110 年底平均每戶 2.70 人，相較 101 年底減少 0.28 人，顯示家庭成員人數減少，究其原因可能係經濟及社會結構轉變，家庭組成有漸轉為小家庭之趨勢。當家庭型態趨向核心家庭發展且家庭人口規模變小時，將相對降低對老年及幼年人口之照顧能力，本縣因少子女化及人口老化所衍生的相關照護問題，將是未來的縣政考驗，亟需未雨綢繆。

圖 6、101 年底至 110 年底南投縣戶數概況



資料來源：內政部統計處

圖 7、101 年底至 110 年底南投縣戶量概況



資料來源：內政部統計處

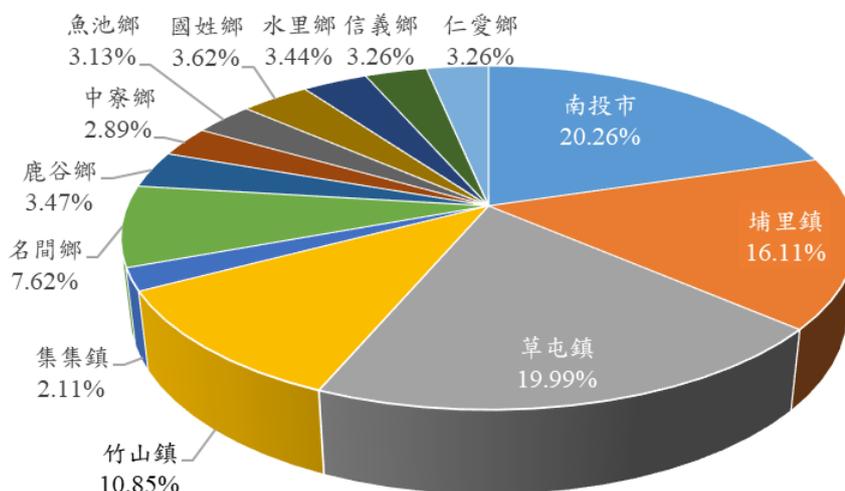
(三)各鄉鎮市人口分布

本縣人口分布主要集中在南投市、草屯鎮、埔里鎮、竹山鎮、名間鄉等 5 鄉鎮市，其人口數占全縣總人口數之占比，由 39 年底之 63.81%，逐年遞增至 110 年底之 74.83%，顯見人口向經濟發展活躍區域集中之趨勢。

至於各鄉鎮市人口分布情形，39 年底以埔里鎮 4 萬 6,066 人最多，草屯鎮 4 萬 1,622 人次之，南投市 3 萬 8,360 人居第 3 位，此排名於 60 年底之前偶有變動；而從 70 年底至今，鄉鎮人口數排名一直維持為南投市第 1，草屯鎮居次，埔里鎮第 3，110 年底本縣前三多鄉鎮市人口數分別為南投市 9 萬 8,244 人、草屯鎮 9 萬 6,923 人及埔里鎮 7 萬 8,107 人。此外，仁愛鄉自 39 年底至 67 年底是人口最少的鄉鎮，68 年底起至今則是集集鎮，其人口數從 68 年底 1 萬 4,984 人持續減少至 110 年底 1 萬 227 人。

本縣因受限於多高山，少平原，因此人口分布極為不均。為使人口分布較為平均，宜加強交通建設、積極輔導產業轉型，除可廣增貧瘠鄉鎮之財源外，亦可促進本縣人口之均衡發展。

圖 8、110 年底南投縣各鄉鎮市人口占比



資料來源：南投縣政府民政處

表 1、歷年南投縣各鄉鎮市人口數

單位：人

鄉鎮市別	39 年底	50 年底	60 年底	68 年底	70 年底	80 年底	90 年底	100 年底	110 年底
總計	298,165	424,031	515,218	521,962	527,538	539,211	541,818	522,807	484,897
南投市	38,360	61,017	77,302	81,474	85,273	98,634	104,563	103,687	98,244
埔里鎮	46,066	65,275	77,832	81,334	82,064	86,313	87,519	84,596	78,107
草屯鎮	41,622	59,312	71,754	79,870	82,471	91,263	98,180	99,249	96,923
竹山鎮	37,093	47,693	58,181	61,707	62,881	62,622	61,068	57,988	52,629
集集鎮	11,925	14,508	16,378	14,984	14,649	12,678	12,302	11,737	10,227
名間鄉	27,107	35,044	40,799	41,002	41,510	41,643	42,900	40,966	36,925
鹿谷鄉	18,275	22,641	25,632	23,923	23,422	22,341	20,597	18,947	16,850
中寮鄉	16,277	22,699	27,675	24,018	22,995	19,722	17,680	16,005	14,013
魚池鄉	16,559	21,514	22,672	21,235	20,947	18,682	17,833	16,927	15,162
國姓鄉	15,153	24,929	33,076	29,445	28,905	26,177	23,401	20,351	17,557
水里鄉	13,037	25,411	33,113	30,166	29,334	26,548	22,479	19,700	16,665
信義鄉	9,072	12,846	16,622	17,555	17,561	17,830	17,811	17,059	15,785
仁愛鄉	7,619	11,142	14,182	15,249	15,526	14,758	15,485	15,595	15,810

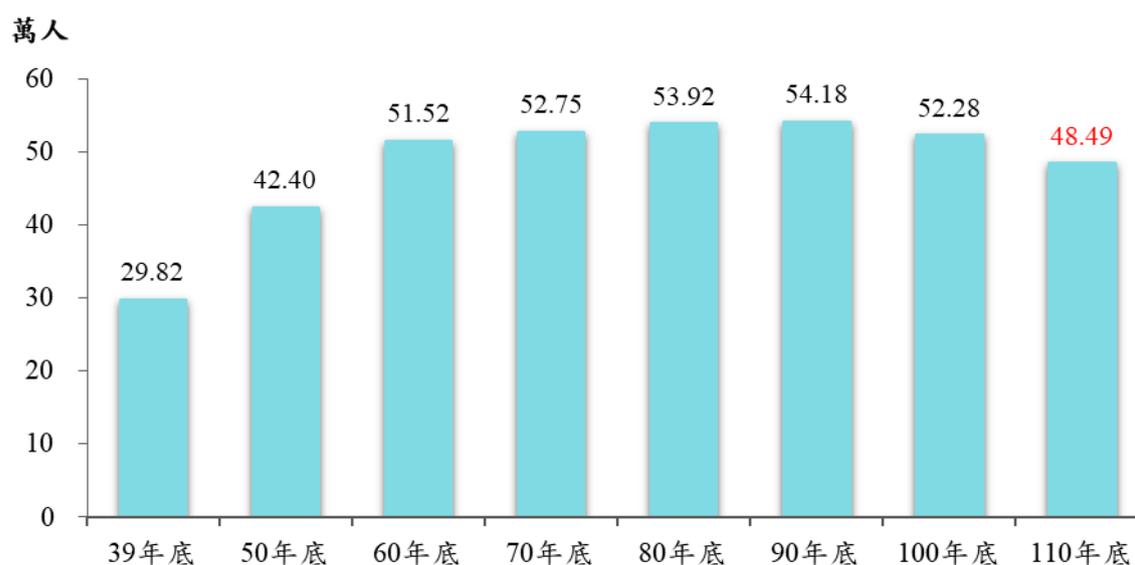
資料來源：南投縣統計年報

二、人口成長

本縣於 39 年設治，當年年底戶籍登記人口為 29 萬 8,165 人，至 50 年底戶籍登記人口為 42 萬 4,031 人，較 39 年底增加 12 萬 5,866 人，平均每年增加率為 3.84%。至 60 年底戶籍登記人口為 51 萬 5,218 人，較 50 年底增加 9 萬 1,187 人，平均每年增加率為 2.15%。至 70 年底戶籍登記人口為 52 萬 7,538 人，較 60 年底增加 1 萬 2,320 人，平均每年增加率為 0.24%。至 80 年底戶籍登記人口為 53 萬 9,211 人，較 70 年底增加 1 萬 1,673 人，平均每年增加率為 0.22%。至 90 年底戶籍登記人口為 54 萬 1,818 人，較 80 年底增加 2,607 人，平均每年增加率為 0.05%。

於民國 90 年間因勞力密集產業外移，致本縣人口遷出幅度增大，又因出生率持續降低，至 100 年底戶籍登記人口為 52 萬 2,807 人，相較 90 年底減少 1 萬 9,011 人，平均每年增加率為 -0.35%。至 110 年底戶籍登記人口為 48 萬 4,897 人，較 100 年底減少 3 萬 7,910 人，平均每年增加率為 -0.73%。
(詳表 1)

圖 9、110 年底南投縣每 10 年人口數



資料來源：南投縣統計年報

三、人口動態

人口之增減主要受到二個因素影響，一為人口因出生或死亡而導致人數消長的自然增減，即自然增加率(粗出生率與粗死亡率之相減差距)；另一個因素為人口遷移的社會增減，即社會增加率(人口遷入率與人口遷出率相減之差)，而人口增加率即為自然增加率與社會增加率之總和。

(一)人口自然動態

人口自然動態係指統計因出生與死亡而得來的人口成長。本縣於 39 年設治，且該年至民國 50 年間，人口快速增加，後因推行家庭計畫的節育措施，加上經濟快速發展，致青壯年人口外出謀生，使得本縣自然增加率自 50 年之 30.37‰逐年下降，60 年降至 20‰之下，84 年下降至 10‰以下，而 97 年自然增加率-0.02‰，首次出現負值。

表 2、歷年南投縣人口自然動態

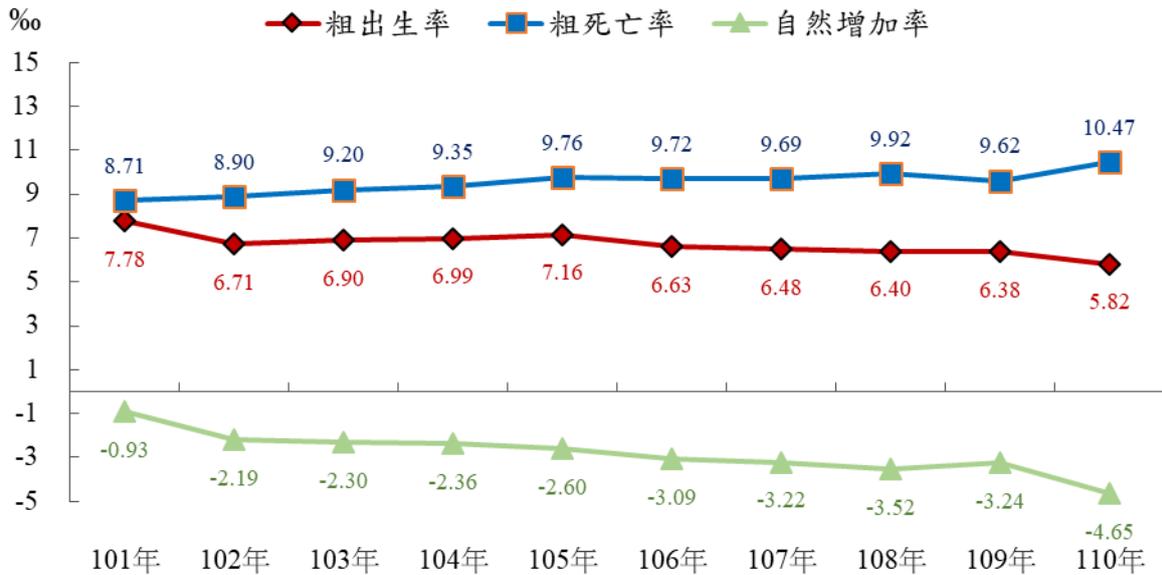
單位：‰

年別	粗出生率	粗死亡率	自然增加率
40 年	50.54	13.76	36.78
50 年	37.16	6.79	30.37
60 年	24.08	4.85	19.23
70 年	23.05	5.46	17.59
80 年	17.00	6.68	10.32
84 年	16.52	7.05	9.47
90 年	12.46	7.34	5.12
97 年	8.03	8.05	-0.02

資料來源：南投縣統計年報

本縣 102 年至 105 年粗出生率呈現微幅上升，惟自 106 年起呈逐年下降趨勢，而粗死亡率則大致呈上升情形。110 年粗出生率為 5.82‰，較上年 6.38‰減少 0.56 個千分點，且為近 10 年來最低；而 110 年粗死亡率為 10.47‰，較上年 9.62‰增加 0.85 個千分點，則為近 10 年來最高，致 110 年自然增加率(粗出生率減粗死亡率) -4.65‰，創近 10 年來最低，且低於全國平均 -1.27‰，在全國 22 縣市排名第 17 名。

圖 10、歷年南投縣人口自然動態



資料來源：南投縣統計年報

(二)人口社會動態

人口社會動態係指遷入與遷出的綜合流動情形，政府於光復後實施土地改革，推動農業發展，因此本縣人口之遷出遷入大致維持均勢，但自 50 年代中期以後，由於政府全力推動工業建設，且農業發展式微，農業成本提高，相對農民所得仍然偏低的狀況下，人口大量流向工商業發達地區，於 65 年最為嚴重，社會增加率達-17.58%，66 年本縣南崗工業區第一期廠區開發完成後，陸續有廠商進駐，方使人口外流現象稍具緩和，70 年社會增加率已減緩至-11.36%，86 年一度減緩至-6.92%，惟自 87 年起又開始拉大差距逐漸下滑。

88 年的九二一地震不但重創本縣之各項經濟建設，更造成人口社會動態上之極大改變，當年及 89 年遷出人口數突增，致使 89 年社會增加率巨幅降至-14.80%，此後遷出人口則趨向緩和；至 99 年臺中縣市合併，本縣人口社會增加率再度下滑。

110 年本縣社會增加率為-7.52%，較上年-3.42%相比減少 4.1 個百分點，創近 10 年來最低，在全國 22 縣市排名第 20 名，除了鼓勵民眾生育外，如何減緩六大都會區磁吸效應，已為本縣當前面臨的最大挑戰。

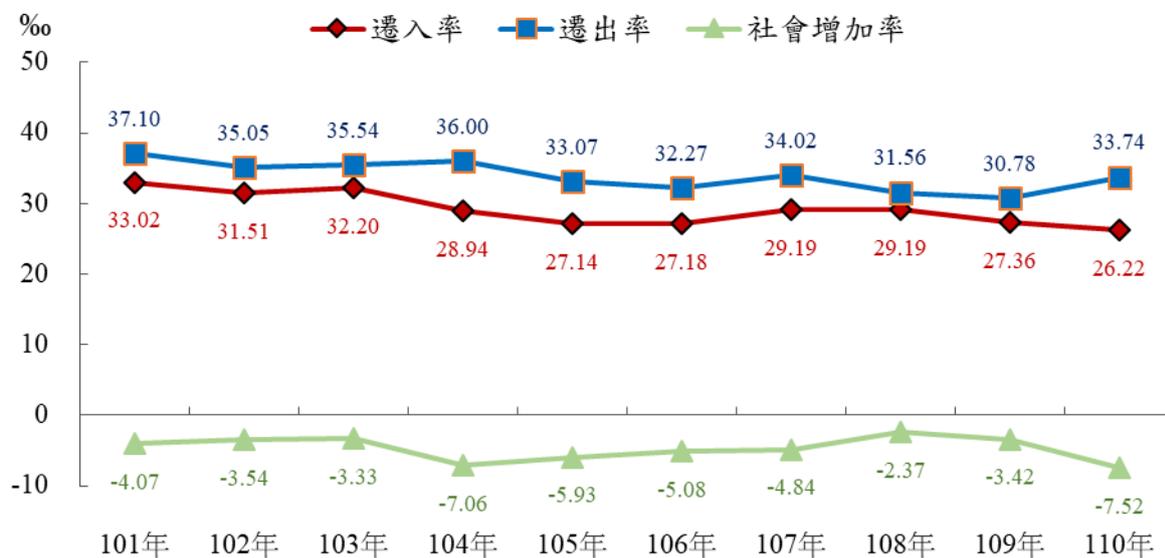
表 3、歷年南投縣人口社會動態

單位：‰

年別	遷入率	遷出率	社會增加率
40年	29.26	28.70	0.56
50年	43.80	47.67	-3.88
60年	23.57	35.95	-12.38
65年	25.58	43.17	-17.58
70年	30.32	41.68	-11.36
80年	44.86	50.11	-5.24
85年	45.48	55.89	-10.40
86年	47.06	53.99	-6.92
87年	41.00	48.61	-7.61
88年	42.24	50.05	-7.82
89年	121.19	136.00	-14.80
99年	33.57	40.19	-6.62

資料來源：南投縣統計年報

圖 11、歷年南投縣人口社會動態



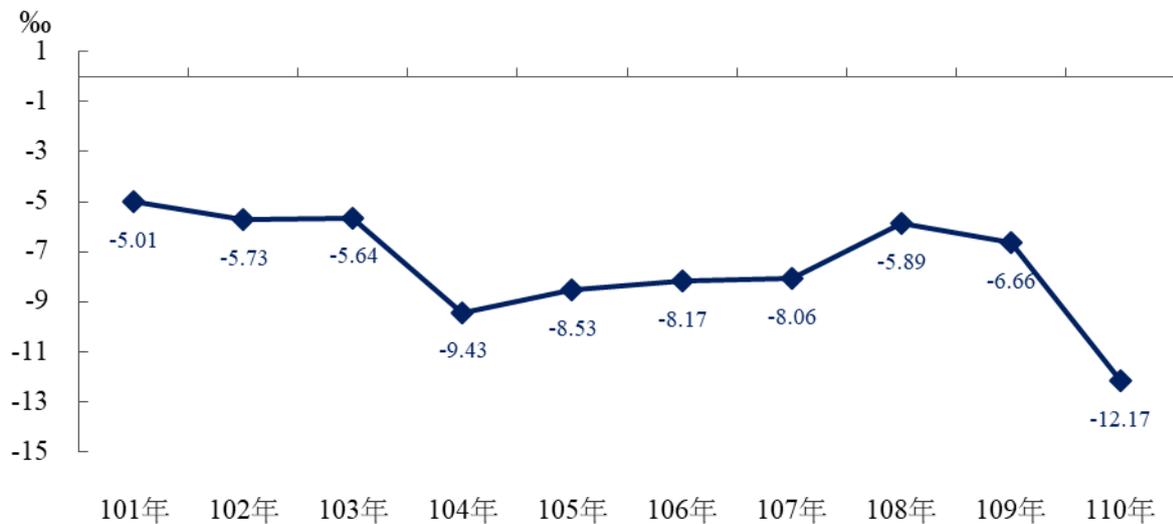
資料來源：南投縣統計年報

(三)人口總增加率

出生、死亡、遷入、遷出等四種因素為構成人口成長與否的函數，出生與死亡為自然增加之因素，而遷入與遷出則直接影響區域人口的分布與變遷。

近 10 年本縣人口總增加率皆呈負成長，110 年人口總增加率為-12.17‰，較上年-6.66‰下降 5.51 個千分點，創近 10 年最低。

圖 12、歷年南投縣人口總增加率



資料來源：南投縣統計年報

肆、結論與施政方向

一、結論

(一)本縣戶籍登記總人口數由 101 年底 52 萬 196 人減少至 110 年底 48 萬 4,897 人(減幅達 6.79%)，且呈逐年下降趨勢，另 110 年底本縣人口數佔全國總人口數 2.07%，在 22 縣市中排名第 13 位。此外，總人口性比例亦呈逐年遞減，101 年底至 110 年底間性比例由 105.7 降至 104.4，即每百位女性對應減少 1.3 位男性，10 年來兩性人口差距逐漸縮小。

(二)110 年底本縣前三多鄉鎮市人口數分別為南投市 9 萬 8,244 人(占比 20.26%)、草屯鎮 9 萬 6,923 人(占比 19.99%)及埔里鎮 7 萬 8,107 人(占比 16.11%)，而集集鎮則係人口數最少之鄉鎮，僅 1 萬 227 人(占

比 2.11%)。

(三)110 年本縣自然增加率為-4.65‰創近 10 年來最低，且低於全國平均-1.27‰，在全國 22 縣市排名第 17 名，而社會增加率-7.52‰亦創近 10 年來最低，在全國 22 縣市排名第 20 名。

(四)近 10 年本縣人口總增加率皆呈負成長，110 年人口總增加率為-12.17‰，較上年-6.66‰下降 5.51 個千分點，創近 10 年最低。

二、施政方向

本縣近年來致力營造南投安居樂業的宜居環境，致力推展農業與觀光產業，豐富觀光軸線景點，帶動觀光人潮，並加入創意與文化內涵打開農產品牌國際行銷通路，加強農產行銷，照顧廣大農民，透過縣內大型活動資源的整合使活動綜效最大化，協助產業經濟各行各業均衡發展，用心打造宜居宜業的生活大縣。

在產業方面，本縣正積極推動南投旺來產業園區、埔里地方特色產業微型園區、草屯手工藝園區、竹山竹藝產業、埔里福興農場溫泉園區等五大產業園區，預計可創造 8,000 個以上的工作機會、年產值超過 100 億元，以在地產業發展「六星級產業」理念，建立本縣健全的產業鏈，創造地方就業機會，吸引優秀人才返鄉或留鄉紮根，引導地方產業升級，使產業永續發展。另為鼓勵青年返鄉就業，解決居住問題，青年住宅興建第一期工程已於 110 年 9 月 29 日舉辦工程動工典禮，預定於 112 年 4 月完工。

另為提高婦女生育意願，除提供生育獎勵金外，本縣近年來亦積極推動相關托育政策，如下所述：

(一)透過活化舊警察宿舍、集會所等閒置空間，已於南投市漳和、竹山、集集等 3 地建置托嬰中心或社區公共托育家園，另公共托育家園每名幼童每月托育費用 1 萬 2,000 元，本縣再依據出生順序提供額外補助，一般戶每月第一胎補助新臺幣 5,500 元、第二胎補助新臺幣 6,500 元、第三胎補助 7,500 元，家長自付額只需 4,500 至 6,500 元不等，提供平價優質之托育服務。

- (二)為因應兒少托育空間不足，除活化閒置公有空間外，於南投市興建「兒童及少年福利館」，該館不僅結合集會所、里辦公處，還是全縣首座公辦民營托嬰中心，可收托 36 名 2 歲以下嬰幼兒，可望滿足更多家長需求，且中央提供補助，每月僅須繳 6,500 元。
- (三)針對偏鄉或未設置托育資源中心的地區，為求區域資源均衡及提升托育能量，透過「樂活行動 BU-BU 車」服務偏鄉地區的嬰幼童及其家庭，推動外展服務，串連區域服務網，將中心各項服務輸出至社區，提供縣民優質近便性的服務，並兼顧偏遠地區家庭的需求，減少城鄉差距。