國立陽明交通大學函詢大專院校校內學術單位參與政府採購相關疑義
工程會意見對照表

序號	來函內容	待釐清事項	待釐清事項補充說明	工程會意見
1	來文說明二：爰嗣後國立大專院校「校內學術單位」（學院、學系、研究所）得經學校同意後參與政府採購，並以「其名義具名」簽訂契約。	國立大專院校「校內學術單位」（學院、學系、研究所）投標時，應出示那些證明文件作為「廠商登記或設立證明」	<p>一. 本校「校內學術單位」包括二類：</p> <p>1. 本校組織系統表(經教育部核定)所列單位：院系所及一級研究中心等學術單位。</p> <p>2. 非列於本校組織系統表之功能性單位：校級/院級研究中心等學術單位。</p> <p>二. 上述二類型之「校內學術單位」是否皆符合來函說明一後段：「爰嗣後國立大專院校「校內學術單位」（學院、學系、研究所）得經學校同意後參與政府採購，並以「其名義具名」簽訂契約。</p> <p>三. 上述二類型之「校內學術單位」是否皆可具名投標時?如是，各需檢附之相關設立證明如何為當？</p> <p>1. 本校組織系統表(經教育部核定)所列單位:檢具本校設立證明與本校組織系統表(經教育部核定)為設立證明，加附學校同意其參與政府採購並以「其名義具名」簽訂契約之同意書。以上文件是否為當？</p> <p>2. 非列於本校組織系統表之功能性單位：除學校同意其參與政府採購並以「其名義具名」簽訂契約之同意書之外，設立證明應提供何種文件為當？</p>	<p>一、政府採購法（下稱採購法）第 8 條規定：「本法所稱廠商，指公司、合夥或獨資之工商行號及其他得提供各機關工程、財物、勞務之自然人、法人、機構或團體。」依上開規定，採購法所稱之「廠商」，包括「工商行號」、「團體」，其規定非以須具「法律權利主體地位」為要件。爰大專院校「校內學術單位」於得提供機關採購標的者，符合採購法第 8 條所稱「廠商」，於符合招標文件規定時，均得以其名義參與政府採購投標及簽約，合先敘明。</p> <p>二、所詢疑義，說明如下：</p> <p>(一) 「投標廠商資格與特殊或巨額採購認定標準」（下稱資格認定標準）第 3 條第 1 項第 1 款：「機關依前條第一款訂定與提供招標標的有關之基本資格時，得依採購案件之特性及實際需要，就下列事項擇定廠商應附具之證明文件：一、廠商登記或設立之證明。……或其他由政府機關或其授權機構核發該廠商係合法登記或設立之證明文件。」</p> <p>(二) 關於來函所附貴校組織系統表所列單位（院系所及一級研究中心等學術單位）或非列於貴校組織系統表之功能性單位（校級/院級研究中心等學術單位）是否可具名投標及其應檢具之資格證明文件，應視該採購個案招標文件之規定而定。另上開「校內學術單位」之「登記或設立證明」為何，屬個案事實認定，應視該學術單位之實際「登記」或「設立」情形認定之。</p>
2		簽約主體、相關文件簽署及鈐印規格	<p>「校內學術單位（學院、學系、研究所）」經學校同意後參與政府採購並檢附同意書後，有關該「校內學術單位」投標時及決標後等各式文件具名簽署事宜需確認事宜如下：</p> <p>一. 相關文件以「校內學術單位」單位戳章及單位主管章簽署是否為當？</p>	所詢疑義，採購法尚無規定大專院校「校內學術單位」參與投標，應以具有「印信」為要件。另有關貴校「校內學術單位」投標文件或簽約文件之用印簽署方式，除該採購個案招標文件另有規定外，得以表明該學術單位之文字或印章及單位主管簽署或用印為之。
3		政府採購法施行細則第 33 條	倘校內有二個以上單位分別以「校方」具名及「校內學術單位」具名，就同一採購案投標，是否不受「政府採購法施行細則第 33 條」同一投標廠商與其分支機構就同一採購之投標，以一標為限之限制？	<p>一、大專院校「校內學術單位」參與政府採購，依本會 111 年 9 月 29 日工程企字第 1110017885 號函說明，其得作為廠商，並以其名義參與投標，具名對外簽訂契約（惟其投標需經大專院校同意）。</p> <p>二、按公司法第 3 條第 2 項規定：「本法所稱本公司，為公司依法首先設立，以管轄全部組織之總機構；<u>所稱分公司，為受本公司管轄之分支機構。</u>」分支機構（分公司）係受母公司管轄。另大學與校內學術單位（院、系、所）關係，依大學法規定院、系、所之主管非由學校指派，校務會議之審議事項亦不包含常時對、系、所之管理，而有一定自主性，爰大學「校內學術單位」與民間「分支機構（分公司）」性質不同。基此，所詢疑義，2 個不同「校內學術單位」參與同一採購，與二個「分支機構（分公司）」參與同一採購之情形有別，屬 2 個不同投標廠商參與投標，非屬採購法施行細則第 33 條第 2 項情形。</p> <p>三、另關於左述學校與校內學術單位參與同一採購案乙節，大專院校以</p>

				<p>「學校」名義參與政府採購及簽約，因於投標及履約過程中，參與採購之主體為學校。又學校下設學術單位，爰學校參與投標，其下設之學術單位亦為投標廠商之成員，學校與其下設之學術單位參與同一採購案，涉同一投標廠商參與同一標案，屬採購法施行細則第 33 條第 2 項情形。</p>
4	<p>來文說明二：.. 嗣教育部 111 年 7 月 20 日臺教人（二）字第 1110056814 號函各國立大專院校，同意學院、學系及研究所等校內學術單位「循行政作業程序取得許可後，具名對外簽訂契約」，<u>惟一切收支應納入校務基金，由學校監督及統籌管理運用</u>，學校並應督促承接計畫之學院、學系及研究所等校內學術單位落實執行內部控制制度。</p>	<p>招標機關要求投標廠商出具納稅證明、信用證明時及請領款項時所需憑證問題</p>	<p>一. 招標機關要求廠商提交納稅證明、信用證明時：「校內學術單位」並無相關之具名文件，檢附「校方」具名之相關證明文件是否為當？</p> <p>二. 向招標機關請款時，基於<u>一切收支應納入校務基金</u>，且大學僅能開立「校方」名義之「自行收納款項統一收據」，具名投標之「校內學術單位」無法開立。請問當具名簽約單位與請款收據開立單位名稱不一致時，招標機關是否能付款？</p>	<p>一、資格認定標準第 3 條第 1 項第 2 款：「機關依前條第一款訂定與提供招標標的有關之基本資格時，得依採購案件之特性及實際需要，就下列事項擇定廠商應附具之證明文件：二、廠商納稅之證明。……」第 4 條第 1 項第 5 款：「機關依第二條第二款訂定與履約能力有關之基本資格時，得依採購案件之特性及實際需要，就下列事項擇定廠商應附具之證明文件或物品：五、廠商信用之證明。……」</p> <p>二、大專院校「校內學術單位」以其名義參與政府採購，因投標主體為大專院校「校內學術單位」非「學校」，又「校內學術單位」是否為納稅主體或為信用證明主體，應視個案情形而定。爰招標機關如要求投標廠商提交納稅證明、信用證明，且貴校「校內學術單位」非納稅主體或信用證明主體者，得檢具「學校」名義之證明文件。</p> <p>三、另有關「校內學術單位」請領款項所需憑證乙節，採購法尚無規定請款收據開立單位名稱應與具名簽約單位相同；如有執行疑義，請洽招標機關主（會）計單位釐清。</p>