

南投縣農村再生總體計畫(修訂)案

成果報告書目錄

第 1 部分：計畫執行說明

第 1 章、計畫要求及工作方法

第一節、計畫緣起及要求

- 一、計畫緣起..... 1-1-1
- 二、工作項目及內容..... 1-1-1
- 三、執行情形對照表..... 1-1-2
- 四、預期效益..... 1-1-4

第二節、規劃方法及時程規劃

- 一、縣市農村再生總體計畫修定方向指導..... 1-1-4
- 二、規劃方法及工作期程..... 1-1-6

第 2 章、工作辦理情形

第一節、資料蒐集及分析

- 一、基本資料蒐集..... 1-1-1
- 二、農村再生總體計畫各章節重點..... 1-1-2

第二節、訪談、工作坊及相關會議策略及辦理

- 一、訪談與工作坊規劃..... 1-1-8
- 二、課題蒐整辦理情形..... 1-1-9
- 三、策略蒐整辦理情形..... 1-2-20

第 2 部分：南投縣農村再生總體計畫(規劃階段)

第 1 章、緒 論

第一節、計畫緣起及目標	
一、辦理依據.....	2-1-1
二、計畫緣起.....	2-1-1
三、計畫目標.....	2-1-1
第二節、農村再生政策指導	
一、農村再生政策方針.....	2-1-2
二、農村再生整體發展計畫(101 年).....	2-1-4
三、農村再生 2.0 之策略轉型(106 年).....	2-1-5
四、農村再生各期實施計畫演進	2-1-6
五、農村再生計畫體系修正.....	2-1-11
第三節、計畫年期	2-1-14
第四節、計畫範圍	
一、研究範圍.....	2-1-14
二、計畫範圍.....	2-1-16
第五節、規劃方法與流程	2-1-19
第 2 章、相關政策與計畫	
第一節、國家重大政策及國土計畫	
一、全國國土計畫	2-2-1
二、南投縣國土計畫	2-2-5
第二節、跨部門相關政策與計畫	2-2-13
第三節、農業部門相關政策與計畫	
一、農村再生相關計畫	2-2-15
二、農地利用綜合規劃計畫(整合產業單位相關資源)	2-2-17
第 3 章、農村整體基礎條件分析	
第一節、自然環境與生態	

一、地形與坡度.....	2-3-1
二、水系.....	2-3-1
三、氣候.....	2-3-2
四、環境敏感地區.....	2-3-3
五、生態環境資源.....	2-3-5
六、小結.....	2-3-15

第二節、生產環境與農業發展概況

一、農業生產環境現況.....	2-3-15
二、本縣主力產業發展情形.....	2-3-17
三、基礎設施(農水路)現況.....	2-3-23
四、製儲銷設施分布現況.....	2-3-23
五、本縣主力產業課題及推動方向.....	2-3-25
六、本縣農產業發展規劃構想.....	2-3-28
七、小結.....	2-3-40

第三節、生活環境與公共設施概況

一、基礎公共設施.....	2-3-41
二、服務類型公共設施.....	2-3-42
三、日常類型公共設施.....	2-3-52
四、小結.....	2-3-56

第四節、人文景觀與休閒遊憩環境

一、自然與農業景觀風貌.....	2-3-57
二、歷史與文化地景.....	2-3-60
三、多元族群與生活文化.....	2-3-63
四、休閒農業與遊憩資源.....	2-3-66
五、小結.....	2-3-72

第 4 章、農村發展現況與推動檢討

第一節、農村人口及社區發展

一、人口特性.....	2-4-1
-------------	-------

二、人口趨勢.....	2-4-2
三、社區組織情形	2-4-8
四、小結	2-4-11
第二節、土地使用規劃與現況	
一、國土利用現況	2-4-13
二、都市計畫區、非都使用分區及編定	2-4-13
三、農村社區土地重劃	2-4-14
四、國土功能分區	2-4-16
五、農村社區之國土功能分區劃設情形	2-4-21
六、農村社區土地權屬分析	2-4-28
七、小結	2-4-30
第三節、農村分布及區域特性分析	
一、平原農村	2-4-32
二、坡地農村	2-4-32
三、景觀及自然資源農村	2-4-33
四、原住民族聚落	2-4-33
第四節、農村再生推動情形與檢討	
一、本縣社區參與農村再生情形	2-4-36
二、本縣農村再生多元計畫推動情形	2-4-44
三、其他社區輔導或補助計畫推動情形	2-4-45
四、社區評鑑或競賽	2-4-46
五、小結：社區動能分析	2-4-49
第五節、歷年災害情形及防災系統	
一、災害敏感地區	2-4-54
二、歷史坡地災害地點	2-4-54
三、重大災害歷史	2-4-58
四、社區防災措施	2-4-61
五、小結	2-4-65

第 5 章、課題盤點與對策研擬

第一節、「在地產業整合」面向課題分析

- 一、【共通性課題】農產業產銷體系提升及轉型 2-5-1
- 二、【個別性課題】農林產業及生態 2-5-10

第二節、「防災韌性」面向課題分析

- 一、【共通性課題】緊急電力不足 2-5-15
- 二、【個別性課題】設施能量、防災演練不足 2-5-18

第三節、「公共設施與文化認同」面向課題分析

- 一、【共通性課題】大眾運輸、污水處理、開放空間、特色營造、
文化傳承 2-5-24
- 二、【個別性課題】道路、自來水、通訊、長照托育等 2-5-32

第四節、「組織效能與政策資源整合」面向課題分析

- 一、【共通性課題】組織運作延續不易與人力不足 2-5-36
- 二、【共通性課題】資源取得門檻高，社區自主整合能力有限 2-5-38

第五節、分期對策建議綜整 2-5-41

第 6 章、農村總體發展願景與空間發展計畫

第一節、發展願景與目標

- 一、發展願景 2-6-1
- 二、發展目標 2-6-1

第二節、整體空間發展構想

- 一、農村空間結構 2-6-3
- 二、生活圈主題分區構想 2-6-3
- 三、行政區發展策略 2-6-8

第三節、農村發展重點區指認與土地利用策略

- 一、各農村發展重點區指認 2-6-11
- 二、土地使用原則建議 2-6-35

第 7 章、執行策略與應辦事項

第一節、農村再生總體計畫執行策略

- 一、宜居、宜業、宜遊之規劃策略 2-7-1
- 二、執行面機制建議 2-7-2

第二節、農村發展重點區資源投入 2-7-6

第三節、應辦、配合及協助事項

- 一、府內各單位應辦及配合事項 2-7-10
- 二、中央單位協助事項 2-7-10

第 3 部分：附錄

附錄 1、階段審查意見回應

- 一、期末審查意見回應情形 3-1-1
- 二、期中審查意見回應情形 3-1-14
- 三、期初審查意見回應情形 3-1-23

附錄 2、相關訪談、工作坊及會議紀錄

第一節、相關訪談記錄

- 一、專家學者訪談 3-2-1
- 二、社區代表補充訪談 3-2-5
- 三、縣府單位訪談 3-2-9

第二節、工作坊辦理紀錄

- 一、第一次工作坊(農村發展重要議題工作坊) 3-2-17
- 二、第二次工作坊(南投核心生活圈-農村課題及需求探討工作坊) 3-2-24
- 三、第三次工作坊(南區生活圈-農村課題及需求探討工作坊) 3-2-39
- 四、第四次工作坊(北區生活圈-農村課題及需求探討工作坊) 3-2-49
- 五、第五次工作坊(體系協作與重點區域工作坊) 3-2-60

第三節、跨局處會議記錄 3-2-63

附錄 3、農村社區盤點一覽表

一、 農村社區盤點(一)聚落大多位於農業發展地區或國土保育地區	3-3-1
二、 農村社區盤點(二)聚落大多位於城鄉發展區	3-3-10
三、 非農村社區盤點(依農村水保署 112 年公布之農村社區)	3-3-14

附錄 4、農村發展重點區列表

一、 南中寮果品重點區	3-4-1
二、 埔里魚池低碳綠色生態重點區	3-4-2
三、 鹿谷茶竹體驗重點區	3-4-4
四、 竹山稻米果品重點區	3-4-5
五、 水里防災重點區	3-4-6
六、 仁愛高山生態重點區	3-4-7
七、 信義河谷蔬果重點區	3-4-8

圖目錄

第 1 部分：計畫執行說明

圖 1-1-1、計畫(規劃階段)執行期程規劃	1-1-7
圖 1-2-1、課題歸納及盤點方法	1-2-8
圖 1-2-2、問卷調查結果-各問項不同意比例排序	1-2-16

第 2 部分：南投縣農村再生總體計畫(規劃階段)

圖 2-1-1、農村再生計畫跨域整合，以區域網絡發展新農村	2-1-6
圖 2-1-2、農村再生 2.0 計畫推動重要 關鍵元素	2-1-6
圖 2-1-3、農村再生計畫體系架構之檢討修正	2-1-12
圖 2-1-4、計畫體系為基礎的部門協作	2-1-13
圖 2-1-5、農村再生總體計畫體系與鄉村地區整體規劃之協作	2-1-13
圖 2-1-6、研究範圍圖	2-1-17
圖 2-1-7、計畫範圍圖	2-1-18
圖 2-1-8、規劃流程圖	2-1-20
圖 2-2-1、整體發展之空間願景示意圖	2-2-5
圖 2-2-2、空間發展區域構想圖	2-2-8
圖 2-2-3、產業空間佈局構想圖	2-2-8
圖 2-2-4、整體空間發展構想圖	2-2-9
圖 2-2-5、既有發展地區示意圖	2-2-11
圖 2-2-6、新增產業用地區位示意圖	2-2-12
圖 2-2-7、都計農業區劃為城一區位	2-2-12
圖 2-2-8、農村再生總體規劃主題式分區示意圖	2-2-15
圖 2-3-1、地形圖	2-3-8
圖 2-3-2、坡度圖	2-3-9
圖 2-3-3、水系及集水區範圍圖	2-3-10
圖 2-3-4、環境敏感地區圖(資源利用敏感)	2-3-11

圖 2-3-5、藍綠帶及棲地類型圖	2-3-12
圖 2-3-6、生態環境_國土生態綠網及環境敏感地區(生態敏感類型)	2-3-13
圖 2-3-7、國土生態綠網保育軸帶	2-3-14
圖 2-3-8、本縣氣候變遷農地調適類型分布圖	2-3-16
圖 2-3-9、主力產業產區圖-特作類及蔬菜類	2-3-20
圖 2-3-10、主力產業產區圖-果品類	2-3-21
圖 2-3-11、主力產業產區圖-花卉	2-3-22
圖 2-3-12、農業設施分布示意圖	2-3-24
圖 2-3-13、農業施政藍圖	2-3-30
圖 2-3-14、農產業空間規劃構想-生產及經營管理	2-3-35
圖 2-3-15、農產業空間規劃構想-製儲銷設施	2-3-36
圖 2-3-16、農產業空間規劃構想-基礎設施	2-3-37
圖 2-3-17、優質農業生產區分布示意圖	2-3-39
圖 2-3-18、中華電信行動網路涵蓋情形	2-3-42
圖 2-3-19、服務類型公共設施-長照及托育服務	2-3-47
圖 2-3-20、服務類型公共設施-各級學校	2-3-48
圖 2-3-21、服務類型公共設施-醫療院所	2-3-49
圖 2-3-22、道路系統示意圖	2-3-50
圖 2-3-23、大眾運輸系統示意圖	2-3-51
圖 2-3-24、日常類型服務設施-文化休閒及公共集會空間	2-3-55
圖 2-3-25、南投縣人文景觀及休閒遊憩資源分布圖	2-3-70
圖 2-3-26、南投縣七大觀光發展軸線示意圖	2-3-71
圖 2-4-1、人口分布圖	2-4-5
圖 2-4-2、人口五年變遷分布圖	2-4-6
圖 2-4-3、65 歲以上人口分布圖	2-4-7
圖 2-4-4、國土利用現況圖	2-4-17
圖 2-4-5、非都土地使用分區圖	2-4-18
圖 2-4-6、非都土地使用編定圖	2-4-19
圖 2-4-7、國土功能分區圖	2-4-20

圖 2-4-8、農村社區範圍(112 年)與國土計畫城鄉發展地區之關係.....	2-4-23
圖 2-4-9、農村社區範圍(112 年)之檢討	2-4-24
圖 2-4-10、休閒農業區範圍與國土計畫功能分區之關係.....	2-4-26
圖 2-4-11、南投縣公有地分布圖	2-4-28
圖 2-4-12、農村分布及區域特性分布圖.....	2-4-35
圖 2-4-13、本縣各鄉鎮目前農村再生計畫階段統計圖.....	2-4-37
圖 2-4-14、本縣各鄉鎮社區動能分析統計圖	2-4-51
圖 2-4-15、本縣各鄉鎮社區動能分析累計比例圖	2-4-52
圖 2-4-16、農村社區(培根)動能評估之分布圖.....	2-4-53
圖 2-4-17、環境敏感地區圖(災害敏感)	2-4-55
圖 2-4-18、坡地災害風險圖(最小人口統計區).....	2-4-56
圖 2-4-19、歷史及現況坡地災害分析圖.....	2-4-57
圖 2-4-20、本縣淹水潛勢區位與水患自主防災社區分布圖	2-4-63
圖 2-4-21、本縣地震及坡地災害潛勢區位與防災社區分布圖	2-4-64
圖 2-5-1、農業經營專區、集團產區分布示意圖	2-5-3
圖 2-5-2、農糧產品加工室與主力產業分布示意圖.....	2-5-5
圖 2-5-3、休閒農業區分布示意圖	2-5-8
圖 2-5-4、農產業產銷體系待提升及轉型之課題及對策	2-5-9
圖 2-5-5、坡地農產與林業或生態環境需予整合之課題與對策	2-5-12
圖 2-5-6、國土綠網關注區域與農牧用地重疊範圍示意圖	2-5-13
圖 2-5-7、農業發展地區第三類範圍內農牧用地、林業用地分布示意圖	2-5-14
圖 2-5-8、緊急自主電力不足之課題與對策	2-5-18
圖 2-5-9、防災避難設施能量及社區防災演練不足之課題與對策.....	2-5-23
圖 2-5-10、公共設施及文化認同面向之「共通性」課題與對策	2-5-32
圖 2-5-11、公共設施及文化認同面向之「個別性」課題與對策	2-5-35
圖 2-5-12、組織效能與政策資源整合面向之課題與對策.....	2-5-40
圖 2-6-1、農村發展願景及目標示意圖.....	2-6-2
圖 2-6-2、農村宜居、宜業、宜遊之規劃策略	2-6-2
圖 2-6-3、農村整體空間結構及構想示意圖	2-6-4

圖 2-6-4、農村發展重點區之類型及評估因子	2-6-10
圖 2-6-5、本縣農村發展重點區空間示意圖	2-6-27
圖 2-6-6、本縣農村發展重點區範圍圖-南中寮果品重點區	2-6-28
圖 2-6-7、本縣農村發展重點區範圍圖-埔里魚池低碳綠色生態重點區	2-6-29
圖 2-6-8、本縣農村發展重點區範圍圖-鹿谷茶竹體驗重點區	2-6-30
圖 2-6-9、本縣農村發展重點區範圍圖-竹山稻米果品重點區	2-6-31
圖 2-6-10、本縣農村發展重點區範圍圖-水里防災重點區	2-6-32
圖 2-6-11、本縣農村發展重點區範圍圖-仁愛高山生態重點區	2-6-33
圖 2-6-12、本縣農村發展重點區範圍圖-信義河谷蔬果重點區	2-6-34
圖 2-7-1、農村再生資源整合投入示意圖	2-7-2
圖 2-7-2、可協助社區轉介媒合資源示意圖	2-7-3

表目錄

第 1 部分：計畫執行說明

表 1-1-1、本案工作項目	1-1-2
表 1-1-2、本案工作項目辦理情形	1-1-3
表 1-1-3、本縣農村再生總體計畫章節架構規劃	1-1-5
表 1-2-1、基本環境分析資料清單	1-2-1
表 1-2-2、各章節重點內容指導	1-2-3
表 1-2-3、總體計畫修訂前後主要差異	1-2-7
表 1-2-4、本案專家學者訪談辦理情形	1-2-9
表 1-2-5、第 1 次工作坊辦理情形	1-2-10
表 1-2-6、本案生活圈工作坊辦理情形	1-2-11
表 1-2-7、生活圈工作坊討論題綱表	1-2-11
表 1-2-8、社區及組織代表訪談辦理情形	1-2-13
表 1-2-9、補充問卷調查表	1-2-14

表 1-2-10、問卷調查回收份數統計	1-2-15
表 1-2-11、問卷調查結果統計	1-2-16
表 1-2-12、課題盤點綜整表.....	1-2-18
表 1-2-13、體系協作與重點區域工作坊辦理情形	1-2-20
表 1-2-14、本案縣府單位訪談辦理情形.....	1-2-20
表 1-2-15、跨局處會議辦理情形	1-2-21

第 2 部分：南投縣農村再生總體計畫(規劃階段)

表 2-1-1、農村再生政策目標	2-2-1-2
表 2-1-2、農村再生基本方針	2-2-1-3
表 2-1-3、農村再生推動策略	2-2-1-3
表 2-1-4、農村再生第 1~3 期實施計畫實施重點彙整表.....	2-2-1-7
表 2-1-5、農村再生實施計畫第四期(113-116 年度)工作項目及分工 一覽表.....	2-2-1-10
表 2-1-6、南投縣農村社區(村里)範圍一覽表.....	2-2-1-14
表 2-1-7、研究範圍及計畫範圍面積表.....	2-2-1-16
表 2-2-1、國家重大政策及國土計畫表.....	2-2-1
表 2-2-2、本縣 5 大生活圈說明	2-2-6
表 2-2-3、鄉村地區整體規劃表	2-2-10
表 2-2-4、跨部門相關計畫綜整表	2-2-14
表 2-2-5、前期南投縣農村總體規劃主題式分區綜理表	2-2-16
表 2-2-6、農村再生體系相關實施、輔導及獎補助類計畫	2-2-17
表 2-2-7、農業部門其他相關政策及計畫列表	2-2-18
表 2-3-1、環境敏感地區分布一覽表.....	2-3-4
表 2-3-3、農地調適類型與策略說明.....	2-3-17
表 2-3-4、本縣主力產業分布情形.....	2-3-17
表 2-3-5、大宗及特色產業分布情形.....	2-3-19
表 2-3-6、主力產業及未來推動方向評估統整表	2-3-25
表 2-3-7、南投縣農產業空間規劃構想綜整表(I)	2-3-31

表 2-3-8、南投縣農產業空間規劃構想綜整表(II)	2-3-32
表 2-3-9、本縣長照及托育設施處數統計	2-3-46
表 2-3-10、本縣教育及醫療設施處數統計	2-3-46
表 2-3-11、本縣日常類型公共設施處數統計	2-3-53
表 2-3-12、南投縣校園社區化改造(106 年-113 年)	2-3-54
表 2-3-13、南投縣自然與農耕景觀風貌盤點	2-3-58
表 2-3-14、南投縣歷史與文化地景盤點	2-3-61
表 2-3-15、南投縣多元族群與生活文化盤點	2-3-65
表 2-3-16、南投縣休閒農業區彙整表	2-3-66
表 2-3-17、南投縣代表性遊憩節點彙整表	2-3-68
表 2-3-18、南投縣觀光遊憩發展軸線與未來發展方向	2-3-71
表 2-4-1、115 年 1 月本縣及各鄉鎮市人口特性一覽表	2-4-1
表 2-4-2、南投縣農村地區近 10 年人口數與民國 114 年人口成長率 一覽表	2-4-2
表 2-4-3、本縣 116 年至 121 年未來人口推估一覽表(中推估)	2-4-3
表 2-4-4、南投縣國土計畫 13 鄉鎮市 125 年人口分派總量一覽表	2-4-3
表 2-4-5、本縣社區發展協會運作情形	2-4-8
表 2-4-6、本縣社區發展協會運作情形	2-4-8
表 2-4-7、本縣社區組織可爭取政府資源彙整表	2-4-9
表 2-4-8、國土利用現況面積統計	2-4-13
表 2-4-9、土地使用分區面積統計	2-4-13
表 2-4-10、非都土地使用編定面積統計	2-4-14
表 2-4-11、本縣農村社區土地重劃推動情形	2-4-14
表 2-4-12、國土功能分區面積統計	2-4-16
表 2-4-13、農村社區檢討建議	2-4-22
表 2-4-14、休閒農業區之國土功能分區面積	2-4-27
表 2-4-15、南投縣國土功能分區內公有地面積統計	2-4-29
表 2-4-16、農發區、國保區公有地內建築及特地目的事業用地面積統計	2-4-30
表 2-4-17、農村分類原則	2-4-31

表 2-4-18、農村分布區域特性	2-4-32
表 2-4-19、農村分布區域特性	2-4-33
表 2-4-20、本縣社區農村再生歷年累計階段統計表	2-4-36
表 2-4-21、本縣已提送農村再生計畫計畫社區列表	2-4-38
表 2-4-22、歷年農再社區提案及核定社區數統計表 (106 年以後)	2-4-39
表 2-4-23、歷年農村再生計畫社區總提案、核定數及經費統計表	2-4-40
表 2-4-24、本縣各鄉鎮歷年農村再生年度執行計畫核定經費統計表	2-4-42
表 2-4-25、本縣各鄉鎮市 106-115 年農村再生年度執行計畫核定經費 統計表	2-4-44
表 2-4-26、本縣農村再生多元計畫推動統計表(106-115 年)	2-4-44
表 2-4-27、本縣農村再生多元計畫推動統計表(106-115 年)	2-4-45
表 2-4-28、本縣金牌農村獲獎社區一覽表	2-4-47
表 2-4-29、106-115 年社區各項競賽獎項得獎社區統計表	2-4-47
表 2-4-30、106-115 年社區評鑑得獎社區-歷年得獎次數統計表	2-4-48
表 2-4-31、各鄉鎮各類型社區動能分析統計表	2-4-51
表 2-4-32、本縣重大災害歷史	2-4-58
表 2-4-33、本縣各鄉鎮市防災社區推動次數	2-4-62
表 2-5-1、現有農村人力導入相關之補助計畫	2-5-37
表 2-5-2、「在地產業整合面向」分期對策建議綜整	2-5-41
表 2-5-3、「防災韌性面向」分期對策建議綜整	2-5-42
表 2-5-4、「公共設施及文化認同面向」分期對策建議綜整	2-5-43
表 2-5-5、「組織效能與政策資源整合面向」分期對策建議綜整	2-5-45
表 2-6-1、五大生活圈規劃	2-6-3
表 2-6-2、生活圈主題分區構想(南投核心生活圈、竹山鹿谷生活圈)	2-6-5
表 2-6-3、生活圈主題分區構想(埔里魚池生活圈)	2-6-6
表 2-6-4、生活圈主題分區構想(仁愛生活圈、信義生活圈)	2-6-7
表 2-6-5、本縣各鄉鎮市農村發展方向	2-6-8
表 2-6-6、「農村產業文化重點區」評估因子 1 篩選結果	2-6-12
表 2-6-7、「農村產業文化重點區」評估因子 2 篩選結果	2-6-13

表 2-6-8、「農村六級產業加值重點區」評估因子 1 篩選結果	2-6-15
表 2-6-9、「農村六級產業加值重點區」評估因子 2 篩選結果	2-6-16
表 2-6-10、「農村生態與環境保育重點區(防災型)」評估因子 1 篩選結果	2-6-18
表 2-6-11、「農村生態與環境保育重點區(防災型)」評估因子 2 基本條件 篩選結果	2-6-19
表 2-6-12、「農村生態與環境保育重點區(生態型)」評估因子 1 篩選結果	2-6-20
表 2-6-13、「農村生態與環境保育並重區(生態型)」評估因子 2 基本條件 篩選結果	2-6-21
表 2-6-14、「本縣農村發展重點區」篩選結果彙整	2-6-22
表 2-6-15、本縣農村發展重點區空間盤點及投入資源優先次序表	2-6-25
表 2-7-1、不同類型農村社區之培力輔導策略	2-7-4
表 2-7-2、本縣 116 年至 118 年農村發展重點區資源投入與 政策工具 一覽表-埔里魚池低碳綠色生態重點區	2-7-6
表 2-7-3、本縣 116 年至 118 年農村發展重點區資源投入與 政策工具 一覽表-鹿谷茶竹體驗重點區	2-7-7
表 2-7-4、本縣 116 年至 118 年農村發展重點區資源投入與 政策工具 一覽表-水里防災重點區	2-7-8
表 2-7-5、農村發展重點區資源投入之府內各單位應辦及配合事項	2-7-10
表 2-7-6、農村發展重點區資源投入之中央單位協助事項	2-7-10

第 1 部分

計畫執行說明

第 1 章、計畫要求及工作方法

第一節、計畫緣起及要求

一、計畫緣起

我國農村發展至今，刻正面臨人口、社會經濟、城鄉關係、自然環境及氣候等變化，牽動農村、農業及農地未來走向。在國土計畫空間體制、土地管理變革及農地利用綜合規劃計畫等重大政策執行下，以農村為主體之計畫體系轉型勢在必行。本計畫透過盤點農村現況與趨勢，掌握關鍵課題與部會政策，擘劃未來農村發展總體願景與施政藍圖，並提出執行策略建議，引領農村區域合理有序並永續發展。

農業部農村發展及水土保持署(以下簡稱農村水保署)於 103 年核定南投縣農村再生總體計畫，作為地方之農村與農產業發展之指導，惟至今多年尚未檢討，計畫內容部分已無法因應現今農產業與農村發展政策需求，爰應辦理檢討修正，規劃成果作為未來投入農村再生相關施政資源之依據，作為補助計畫(農村總合發展計畫、年度農村再生執行計畫、農村產業跨域計畫、農村區域亮點計畫或休閒農業等)之參考，實踐落地規劃之目的。

二、工作項目及內容

本案之核心工作為「南投縣農村再生總體計畫」之檢討修訂(規劃作業階段)。本計畫年期配合縣市國土計畫，目標年期設定至民國 125 年，並建議每 5 年進行一次通盤檢討。並參考農村水保署依農再條例定義公布之全台農村社區資料，以南投縣總計 237 個農村社區(占全縣總村里數之 90.11%)為本計畫之研究範圍，研擬農村空間發展規劃內容。其中有關農村發展重點區資源投入，應採分年、分期、分區方式推動，並規劃 4-6 年須優先處理地區。相關工作項目及內容如表 1-1-1 所示，除計畫檢討修訂外，應配合辦理至少 4 場次工作坊及 1 場次跨局處會議，並配合農村水保署相關規範滾動調整，參與相關會議、協助進度檢討。

表 1-1-1、本案工作項目

工作項目	工作內容
一、研擬南投縣農村再生總體計畫	1、依循農村水保署訂定之縣市農村再生總體計畫之計畫指導內涵、章節架構，研擬或檢討計畫書圖。 2、計畫內容應包括(但不限於)： ①相關政策與相關計畫蒐集(含其他部會)。 ②農村總體環境與資源分析。 ③農村發展現況分析(含人地產基礎數據資料等分析)。 ④課題盤點與對策研擬。 ⑤農村發展願景及空間發展計畫。 ⑥執行策略與應辦事項等。 ⑦其他政策、法規或農村水保署指示項目。 以上計畫內容須評估釐清南投縣國土計畫全面實施後，農村發展對於南投縣國土計畫、鄉村地區整體規劃、國土功能分區、土地使用管制等因應或指導建議，以及其他相關規劃事項連結(如農地利用綜合規劃、農村社區土地重劃等)，並視審查與相關會議意見滾動增減內容。
二、於計畫內容規劃作業階段，須辦理完成以下相關會議事項及公佈作業：	1、應邀集專家、學者及社區組織代表，辦理至少 4 場次工作坊蒐集意見，作為擬訂計畫之參考。 2、結案前，辦理至少 1 場次跨局處室會議，由直轄市、縣(市)政府秘書長主持，以確認計畫內容與政策方向。 3、成果應公開於受補助之直轄市、縣(市)政府全球資訊網。
三、參與農村水保署農村再生總體計畫政策推動相關會議或教育訓練，並依循農村水保署政策推動期程或規範，予以調整執行方向及計畫書圖內容。	
四、協助執行問題處理並參與相關業務會議	協助委託單位執行年度工作所遇問題之處理，並參與委託單位指定之相關會議，並應配合委託單位需求提供進度報告或成果報告，協助工作進度之檢討。

資料來源：本案徵求說明書

三、執行情形對照表

除本案成果將於成果驗收後，請縣府協助將成果公開於官網外，其他工作項目皆已完成辦理。各項辦理情形，彙整如表 1-1-2 所示。

表 1-1-2、本案工作項目辦理情形

工作項目	辦理情形
一、研擬南投縣農村再生總體計畫	本案業已依農村水保署 113 年「農村再生總體計畫總顧問指導計畫」之指導，研擬南投縣農村再生總體計畫（草案），詳本報告書第 2 部分。農村再生總體計畫(草案)內容包含： (1) 相關政策與相關計畫蒐集，詳第 2 部分第 2 章。 (2) 農村整體基礎條件分析，詳第 2 部分第 3 章。 (3) 農村發展現況與推動檢討(含人地產基礎數據資料等分析)，詳第 2 部分第 4 章。 (4) 課題盤點與對策研擬，詳第 2 部分第 5 章。 (5) 農村發展願景及空間發展計畫，詳第 2 部分第 6 章。 (6) 執行策略與應辦事項等，詳第 2 部分第 7 章。 (7) 其他政策或農村水保署指示項目，詳第 2 部分第 1、2 章。
二、於計畫內容規劃作業階段，須辦理完成相關會議事項及公佈作業	(1) 本案業已邀集專家、學者及社區組織代表，辦理 5 場次工作坊，詳見第 1 部分第 2 章第二節及附錄 2。 (2) 已於 115 年 3 月 18 日辦理跨局處室會議，會議規劃內容詳見第 1 部分第 2 章第 2 節及附錄 2。 (3) 相關訪談規劃詳第 1 部分第 2 章第三節，紀錄詳附錄 2。 (4) 本案成果提交驗收後，請縣府協助上網程序。
三、參與農村水保署農村再生總體計畫政策推動相關會議或教育訓練，並依循農村水保署政策推動期程或規範，予以調整執行方向及計畫書圖內容	(1) 114 年 7 月 29 日參加農村水保署工作會議，及依農村水保署 113 年「農村再生總體計畫總顧問指導計畫」之指導，調整南投縣農村再生總體計畫(草案)內容。 (2) 114 年 12 月 30 日參加農村水保署研商會議。 (3) 115 年 3 月 31 日參加農村水保署研商會議。
四、協助執行問題處理並參與相關業務會議	(1) 114 年 6 月 26 日函送期初報告書，於 114 年 7 月 9 日舉行期初審查會議。 (2) 114 年 10 月 3 日函送期中報告書，於 114 年 11 月 10 日舉行期中審查會議，並經審查通過。 (3) 115 年 2 月 26 日函送期末報告書，於 115 年 4 月 9 日舉行期末審查會議，並經審查通過。

資料來源：本計畫彙整

四、預期效益

(一) 增進農村施政資源投入之綜效

本計畫修訂本縣農再總體計畫規劃內容，不僅提出關鍵課題及因應對策，更進一步指認重點推動區域，整合農村總合發展計畫、年度農村再生執行計畫、休閒農業、區域亮點計畫等補助及輔導資源投入，以增進農村施政資源投入之綜效。

(二) 銜接空間治理計畫體系

近年本縣持續推動空間治理相關規劃作業，除本計畫以外，尤以本縣國土計畫、各鄉鎮市鄉村地區計畫、農綜計畫等至為關鍵。而本計畫盤整農村發展課題及對策，研提農村空間發展計畫，指認農村發展重點區域，此些成果將可納入未來本縣國土計畫通盤檢討內容，亦可作為訂定各鄉鎮市鄉村地區計畫之基礎，及後續農綜計畫作業持續深化與執行，以銜接空間治理計畫體系，維持計畫間一致性。

(三) 促成農村永續發展目標

藉由整合各部門於本縣農業發展所推動的計畫與資源，以兼顧農村發展轉型、農地保全及農產業發展，達到土地有序利用、良好農業生產經營環境營造、重要農地與生態資源維護等永續發展目標，作為未來投入農村再生相關施政資源之依據，實踐規劃之目的。

第二節、規劃方法及時程規劃

一、縣市農村再生總體計畫修定方向指導

(一) 辦理依據

依農再條例第 8 條第 1 項規定，直轄市或縣(市)主管機關應徵詢轄內鄉(鎮、市)公所意見，就轄區之農村再生擬訂農村再生總體計畫，報中央主管機關核定；另農再條例施行細則第 3 條規定，直轄市或縣(市)主管機關應配合國土計畫及農村再生政策方針，就直轄市或縣(市)農村發展資源，依條例第 8 條規定，以主題式發展構想擬訂農村再生總體計畫。

(二) 農村再生總體計畫章節架構指導

依農村水保署 113 年委託臺北大學執行「農村再生總體計畫總顧問指導計畫」建議之新

版總體計畫章節架構，本計畫以此為參考基礎，並因應本縣農村特性及規劃流程，微幅調整計畫草案章節架構，如表 1-1-3 所示。

表 1-1-3、本縣農村再生總體計畫章節架構規劃

「農村再生總體計畫總顧問指導計畫」建議章節架構		備註 (本計畫章節微調)
原版本	新版本	
第一章、緒論 第一節、計畫緣起 第二節、農村再生政策內涵 第三節、規劃流程與計畫功能	第一章、緒論 第一節、計畫緣起與目標 第二節、農村再生整體政策指導 第三節、計畫年期 第四節、計畫範圍 第五節、規劃方法與流程	無
第二章、上位計畫及相關法規研析 第一節、上位計畫與相關計畫 第二節、相關部門政策 第三節、鄰近縣市地區發展分析 第四節、相關法令分析	第二章、相關政策與計畫 第一節、國家重大政策及國土計畫 第二節、跨部門相關政策與計畫 第三節、農業部門相關政策與計畫	無
第四章、農村總體環境 第一節、總體生產環境 第二節、總體生活環境 第三節、總體生態環境 第四節、總體人文景觀及休閒遊憩環境	第三章、農村整體基礎條件分析 第一節、自然環境與生態 第二節、生產環境與農業發展概況 第三節、生活環境與公共設施概況 第四節、人文景觀與休閒遊憩環境	無
第三章、計畫範圍與現況分析 第一節、計畫範圍 第二節、土地使用特性調查 第三節、農村人口及社區發展 第四節、農村分布及特性分析 第五節、農村再生推動情形 第六節、歷年災害概述	第四章、農村發展現況與推動檢討 第一節、農村人口及社區發展 第二節、土地使用規劃與現況 第三節、農村分布及區域特性分析 第四節、農村再生推動情形 第五節、災害情形及防災系統 第六節、農村發展空間結構	· 本章第六節併入第六章第二節
第五章、農村發展課題與對策 第一節、農村社區發展建議 第二節、發展課題分析與對策研擬	第五章、課題盤點與對策研擬 第一節、農村整體發展課題盤點 第二節、重要課題之對策與操作方向研擬	· 以議題面向作為分節依據，提出四面向課題與對策(第一節~第四節) · 增加第五節，評估課題優先性
第六章、總體發展願景與執行策略	第六章、農村總體發展願景與空間發展計畫	· 第四章第六節內容併入本章第二節

「農村再生總體計畫總顧問指導計畫」建議章節架構		備註 (本計畫章節微調)
原版本	新版本	
第一節、直轄市、縣(市)總體計畫 發展願景與推動原則 第二節、主題式功能分區 第三節、鄉(鎮、市、區)發展方向 第四節、執行策略與發展重點	第一節、發展願景與目標 第二節、整體空間發展構想 第三節、農村發展重點區指認與土地利用原則	
	第七章、執行策略與應辦事項 第一節、農村再生總體計畫執行策略 第二節、農村發展重點區資源投入 第三節、應辦、配合及協助事項	無

資料來源：115 年 3 月 31 日直轄市及縣(市)農村再生總體計畫規劃重點研商會議，農村水保署，本計畫整理

二、規劃方法及工作期程

本計畫強調「客觀資料、主觀意見」的雙重並行。前者透過系統性蒐整與分析，為規劃提供科學與量化的依據；後者則透過專家、學者及社區的參與，補足在地脈絡與實務經驗的不足。兩者結合後，不僅能夠提升規劃的專業性與合理性，也能確保規劃成果具備可行性。最終過程所產生的資料與共識，將成為本計畫後續規劃推動的重要基礎與依據。

(一) 書圖資料分析與專家學者訪談，奠定基礎

依循農再總顧問之指導，就各類相關書圖資料進行分析與整理，亦重視專業知識與實務經驗之意見，故以專家學者焦點訪談的方式，蒐集不同領域的觀點與建議，盼掌握更全面的意見基礎。

(二) 辦理工作坊搭配訪談及問卷調查，擴大大意見收集

辦理 5 場工作坊，搭配社區訪談及問卷調查，透過多方討論與互動，讓各單位能夠充分表達意見，進一步凝聚共識，並形成具體可行的發展方向。

(三) 安排跨局處會議，啟動橫向協力

安排 1 場跨局處會議，不僅提供跨部門交流的平台，更強化政府各單位在政策與執行面上的協作，目的在於發現潛在問題，也能在早期階段整合資源，避免未來規劃推動過程中的重複與衝突。

本案以規劃作業為主，後續另有法定程序作業。規劃作業應於 115 年度 4 月完成，規劃

作業時間較短，因此課題盤點、策略與構想將結合生活圈工作坊辦理，期能同步縮短執行時間，達到工作成效，工作期程規劃如圖 1-1-1 所示。



圖 1-1-1、計畫(規劃階段)執行期程規劃

資料來源：本計畫繪製

(四) 各期執行期限及應完成項目

1、期初階段：

- (1) 期初報告書應於契約簽訂日起 15 個日曆天內提送，須含工作架構、詳細執行內容、時程規劃及初步工作成果等資料。
- (2) 已於 114 年 6 月 26 日函送期初報告書，於 114 年 7 月 9 日舉行期初審查會議，並經審查通過(114 年 7 月 11 日府農保字第 1140160503 號函)。

2、期中階段

- (1) 期中報告書應於期初報告書審查通過日起 90 日曆天內提送，並完成相關政策與相關計畫蒐集、農村總體環境與資源分析、農村發展現況分析及課題盤點。
- (2) 已於 114 年 10 月 3 日函送期中報告書，於 114 年 11 月 10 日舉行期中審查會議，並經審查通過（114 年 11 月 11 日府農保字第 1140257983 號函）。

3、期末階段：

- (1) 期末報告書應於期中報告書審查通過次日起 110 日曆天內提送，並完成對策研擬、農村發展願景及空間發展計畫、執行策略與應辦事項；完成至少 4 場工作坊會議並蒐集意見(含期中報告工項)；完成至少 1 場次跨局處室會議，並依循農村水保署規範之章節架構及書圖格式，提出南投縣農村再生總體計畫(修訂)草案。
- (2) 已於 115 年 2 月 26 日函送期末報告書，115 年 3 月 18 日辦理跨局處室會議(依委託單位意見)，於 115 年 4 月 9 日舉行期末審查會議並經審查通過(115 年 4 月 10 日府農保字第 1150081164 號函)。

4、成果階段：

- (1) 於 115 年 4 月 16 日函送成果報告書(初稿)。
- (2) 於 115 年 4 月 20 日函送工作成果。

(五) 預期成果

- 1、完成南投縣農村再生總體計畫(規劃階段)修訂報告。
- 2、透過執行過程建構核心工作圈及溝通平台。
- 3、南投縣農村再生專業團隊經驗整合，建立規劃知識基礎。
- 4、擴大參與指認農村再生重點區域及願景策略討論，提出實質構想回饋。
- 5、跨科室協作提出南投縣農村及農產業發展論述及整合機制。

第 2 章、工作辦理情形

第一節、資料蒐集及分析

一、基本資料蒐集

為撰擬相關政策與計畫、農村總體環境與資源、農村發展現況等分析內容，相關資料的取得透過開放資料下載、自行調查及產製、縣府協助取得等方式，蒐集相關空間圖資、統計數據或政府文件等相關資料(彙整如表 1-2-1 所示)，作為計畫現況課題分析之參考基礎。

表 1-2-1、基本環境分析資料清單

資料提供單位	資料名稱	運用分析項目(章節)	資料取得方式		
			網路下載	自行繪製	縣府協助
內政部地政司	數值地形模型(DTM)	· 地形分析(CH3-1) · 農村社區類型分析(CH4-3)	√		
內政部國土署 (國土三階)	行政界線圖資(縣市、鄉鎮、村里界)	· 分析底圖(各章節)	√		
	國土利用現況調查成果圖資	· 土地使用現況分析(CH4-2) · 藍綠帶分析(CH3-1)			√
	台灣通用電子地圖	· 水文分析(CH3-1) · 公共設施分析(CH3-3) · 大眾運輸分析(CH3-3)			√
	使用分區相關圖資：非都市土地使用分區、編定、都市計畫範圍及分區	· 土地使用規劃分析圖/表(CH4-2)			√
內政部土重處	歷年農村社區土地重劃、農地重劃清冊	· 農村社區與農地重劃分析表(CH4-2)	√		
南投地政事務所	地籍圖資	· 農村社區土地權屬分析(CH4-2)			√
各目的事業主管機關	各類環境敏感地區圖資	· 環境敏感地區分析(CH3-1) · 農村發展重點區分析(CH6-3)	√		√
內政部戶政司	人口統計資料	· 農村人口相關分析圖表(CH4-1)	√		

資料提供單位	資料名稱	運用分析項目(章節)	資料取得方式		
			網路下載	自行繪製	縣府協助
行政院主計總處	農林漁牧業普查、工業及服務業普查	· 產業人口分析(CH4-1)	√		
文化部文資局	文化資產	· 人文景觀與休閒遊憩環境分析(CH3-4)	√	√	
南投縣政府	國中小學校園餘裕空間統計	· 生活環境與公共設施分析(CH3-3)	√		
	南投縣各地區災害防救計畫	· 防災系統分析(CH4-5)		√	
	國土功能分區分類(報部審議版)	· 土地使用規劃分析(CH4-2)			√
	南投縣農地利用綜合規劃，計畫內容及相關產製圖資	· 農業部門相關計畫盤點(CH2-3) · 生產環境與農業發展分析(CH3-2) · 農村發展重點區分析(CH6-3)			√
	南投縣觀光整體發展計畫、觀光政策白皮書	· 人文景觀及休閒遊憩環境分析(CH3-4)	√		
	其他跨局處相關計畫	· 跨部門相關計畫盤點(CH2-2)	√	√	√
農業部(TALIS)	休閒農業區及休閒農場圖資	· 人文景觀及休閒遊憩環境分析(CH3-4)			√
農業部林保署	國土生態綠網關注區域、保育軸帶等 8 類圖資、國土生態綠網相關計畫	· 生態環境分析(CH3-1)	√		
農業部農村水保署	全台農村範圍、農村再生社區範圍圖、各農村再生計畫、農村再生培根統計、農村再生歷年相關計畫等	· 計畫範圍圖(CH1-4) · 農村再生推動檢討(CH4-4)			√

資料來源：本計畫彙整

二、農村再生總體計畫各章節重點

農村再生總體計畫(草案)分為 7 章，包含：第 1 章、緒論；第 2 章、相關政策與計畫；第 3 章、農村整體基礎條件分析；第 4 章、農村發展現況與推動檢討；第 5 章、課題盤點與對策研擬；第 6 章、農村總體發展願景與空間發展計畫；第 7 章、執行策略與應辦事項。各章節基本分析重點內容，說明如表 1-2-2 所示。而總體計畫修訂前後內容主要差異，詳表 1-2-3 所示。

表 1-2-2、各章節重點內容指導

章	節	重點內容說明
第 1 章、緒論	第一節、計畫緣起與目標	- 說明農村變遷情形及面臨之問題，並說明擬定農村再生總體計畫之法令依據。 - 說明農村再生總體計畫與其他計畫之異同，以及計畫定位、功能、目標與次目標。
	第二節、農村再生計畫體系及政策指導	說明直轄市、縣(市)農村再生總體計畫有直接指導之上位計畫及政策內容。
	第三節、計畫年期	- 計畫年期：以不超過 20 年為原則。 - 本次因配合全國及縣市國土計畫，目標年期至 125 年。 - 建議每五年進行一次通盤檢討，且通盤檢討時應視實際情況就計畫全部或部分辦理(尤以政策、現況、第六章重點區指認及第七章執行策略與應辦事項)
	第四節、計畫範圍	- 研究範圍：各縣市所轄範圍以農業生產或農村生活型態為主要特色之農村社區，或依本署就農村再生條例所定義之農村社區範圍(4271 個農村社區)。 - 計畫範圍：各縣市所轄範圍內，農業發展地區的農村社區為主，國土保育地區的農村社區為次。
	第五節、規劃方法與流程	說明農村再生總體計畫規劃方法與流程。
第 2 章、相關政策與計畫	第一節、國家重大政策及國土計畫	- 係指對農村發展與農村空間治理具有直接指導會影響的政策及計畫，例如全國國土計畫及其相關內容。 - 直轄市、縣(市)農村再生總體計畫應引用直轄市、縣(市)國土計畫內容，並經過篩選後納入計畫內容，以掌握目前農村發展所處之整體國土空間規劃架構，並釐清計畫間相互關係。。
	第二節、跨部門相關政策與計畫	- 應蒐集跨部門相關政策與計畫，包括住宅、產業、運輸、教育、醫療、社福、能源、重要公共設施及其他相關部門。 - 應關注相關資源整合情形與計畫政策銜接，並評估這些政策如何影響農村再生發展，以及思考如何將相關計畫體系中的內容整合到農村再生總體計畫中。
	第三節、農業部門相關政策與計畫	分析農業部門內有直接指導或影響之法定計畫，或是具有政策指導性之計畫。
3 第	第一節、自然環境與生態	盤點研究範圍內的自然及生態環境資源及應載明事項。(主要參考生態敏感地區及林保署國土生態綠網規劃內容)

章	節	重點內容說明
	第二節、生產環境與農業發展概況	盤點研究範圍內的生產環境與農業發展概況。(主要參考南投縣農地利用綜合規劃計畫規劃內容)
	第三節、生活環境與公共設施概況	針對農業發展或農村生活會有影響性的設施或服務盤點。
	第四節、人文景觀與休閒遊憩環境	- 涵蓋農村的文化傳承、地景特色及其與總體農村再生發展的關聯性。 - 展現農村地區的歷史、文化、自然與人文價值。 - 休閒農業區及休閒農場之盤查。
第 4 章、農村發展現況與推動檢討	第一節、農村人口及社區發展	針對歷年農村人口數及人口結構等進行人口動態趨勢分析；並彙整社區組織發展情形。
	第二節、土地使用規劃與現況	- 說明農村社區之土地利用現況及分析。土地使用分區(國土功能分區、非都市土地使用分區、使用地類別等)；土地利用現況(國土利用調查成果、鄉村區土地發展率、農地非農用情形)。 - 針對公私有土地所有權分析，並說明公有土地利用情形(含臺糖土地、社區水利用地、閒置空間等)。 - 確認農村再生社區或參與培根之農村社區範圍劃設情形。
	第三節、農村分布及區域特性分析	說明各農村社區數量、類型、分布位置、農村發展型態與區域特性分析，農村發展型態得依各直轄市或縣(市)農村發展現況予以訂定。
	第四節、農村再生推動情形	- 說明農村再生計畫社區數量與推動情形及各鄉(鎮、市、區)農再人力培育情形，並分析具潛力或需扶植者。 - 了解目前農村再生軟硬體設施投入情形(含中央及地方目前重點推動之政策與計畫)。
	第五節、災害情形及防災系統	- 蒐集計畫範圍內近 10 年相關災害內容予以說明作為農村社區防、救災規劃與評估之重要參考。 - 可斟酌納入國家災害防救科技中心(NCDR)提供之災害潛勢分析成果(如高溫災害、淹水災害等圖資)。
第 5 章、成果	第一節、在地產業整合面向課題與對策	藉由訪談、工作坊等參與式規劃方式，針對不同生活圈蒐集農村社區代表及鄉(鎮、市)公所之意見，歸納有關農業生產、生態環境、農業設施、社區休閒產業等農村產業發展問

章	節	重點內容說明
		題，並提出因應對策建議。
	第二節、防災韌性面向課題與對策	· 藉由訪談、工作坊等參與式規劃方式，針對不同生活圈蒐集農村社區代表及鄉(鎮、市)公所之意見，歸納有關防災避難空間及執行、緊急供電系統、氣候變遷等農村韌性發展問題，並提出因應對策建議。
	第三節、公共設施與文化認同面向課題與對策	· 藉由訪談、工作坊等參與式規劃方式，針對不同生活圈蒐集農村社區代表及鄉(鎮、市)公所之意見，歸納有關基礎公共設施、服務型或日常型公共設施、環境景觀、用地取得、傳統文化等農村生活與文化發展問題，並提出因應對策建議。
	第四節、組織效能與政策資源整合面向課題與對策	· 藉由訪談、工作坊等參與式規劃方式，針對不同生活圈蒐集農村社區代表及鄉(鎮、市)公所之意見，歸納有關組織運作、人力、資訊取得、政策資源等農村組織發展問題，並提出因應對策建議。
	第五節、分期對策建議綜整	· 綜整上開第二至五節之因應對策，並提出實施期程建議。
第6章、農村總體發展願景與空間發展計畫	第一節、發展願景與目標	· 明確界定直轄市、縣(市)農村未來發展願景，並透過願景圖呈現不同層級的發展目標與策略關聯。
	第二節、空間發展構想	· 農村發展空間結構：就計畫範圍之地理實質環境與資源及其與周邊城鄉網絡關係，結合國土功能分區等分析，進行整體空間結構分析，說明不同節點、軸線、區域及功能關係。 · 空間發展構想：結合農村空間結構的現狀與未來發展，提出整體空間規劃架構、發展構想、農村區域(或生活圈)發展計畫，以及空間發展策略，並透過成長管理計畫引導農村發展與土地明智利用。
	第三節、農村發展重點區域指認與土地利用原則	· 依據農村地區發展共同課題、農產業特性或農村發展願景，指認農村發展重點區之指認原則、評估條件與推動範圍等，並提出相應的土地利用原則或明智利用策略，以提升農村土地利用效率，促進資源整合，強化跨域協作，確保農村發展與生態保育並行。 · 農村發展重點區採分年、分期、分區方式推動。排列優先順序，並規劃4~6年需優先處理地區。 · 四大類型農村發展重點區不必然全部指認；且不限於四大類型重點區，可因地制宜及依在地特色增減。
7第	第一節、規農村再生總體計畫執行策	· 執行策略功能：培根訓練、農村再生計畫、基礎生產條件與公共設施改善、景觀美學、空間活化再利用、綠色照顧、

章	節	重點內容說明
	略	農產業推廣、文化保存與應用、農村再生發展區計畫、個別宅院整建，因應直轄市及縣(市)農村發展需求，提出短中長程策略，並作為本署後續年度協助推動、提供資源或輔導之依據。 銜接國土鄉村地區計畫：結合直轄市、縣(市)國土計畫與鄉村地區整體規劃工具，確認地方轄內之農村與農業發展需求與規劃，後續回饋城鄉或經發單位，作為直轄市、縣(市)國土計畫之農村部門空間計畫，或作為直轄市、縣(市)國土計畫通檢或功能分區調整與因地制宜土地使用管制之參考。
	第二節、農村發展重點區資源投入	- 因應農村發展重點區所面臨之課題與發展需求，分析所需協助或輔導之資源或計畫，可納入後續年度農村再生執行計畫之提報或協助該該地區申請相關計畫與資源。 - 分別將擬操作手段列出(層次可分為涉及本署、農業部相關單位及其他部會協助之政策工具)，執行工作項目以分年、分區依序排序，無須列經費。 - 農村發展重點區將作為後續農村再生相關計畫與補助之參考依據。如：年度執行計畫、區域亮點計畫、休閒農業等。
	第二節、應辦、配合及協助事項	- 媒合跨部門計畫之政策及計畫，運用於農村空間發展之相關使用需求與資源，或增加跨部會協作關係與合作機制，呈現農村發展所需要之各面向資源與輔導事項。 - 依前節執行策略，撰寫直轄市、縣(市)政府相關單位應辦及配合事項，及相關部會協助事項。

資料來源：115 年 3 月 31 日直轄市及縣(市)農村再生總體計畫規劃重點研商會議，農村水保署，並依本計畫內容酌為調整。

表 1-2-3、總體計畫修訂前後主要差異

103 年版	本次修訂	主要差異說明
第一章、緒論 第一節、計畫緣起 第二節、農村再生政策內涵 第三節、規劃流程與計畫功能	第一章、緒論 第一節、計畫緣起與目標 第二節、農村再生整體政策指導 第三節、計畫年期 第四節、計畫範圍 第五節、規劃方法與流程	· 本計畫逾 10 年未檢討，因應國土計畫體系及相關趨勢進行修訂。 · 政策指導增加了農再 2.0、各期實施計畫。 · 新增計畫年期，界定計畫範圍。
第二章、上位計畫及相關法規研析 第一節、上位計畫與相關計畫 第二節、相關部門政策 第三節、鄰近縣市地區發展分析 第四節、相關法令分析	第二章、相關政策與計畫 第一節、國家重大政策及國土計畫 第二節、跨部門相關政策與計畫 第三節、農業部門相關政策與計畫	· 以國土計畫為主要上位指導原則。 · 相關政策及計畫區分為跨部門及農業部門兩類，並配合更新。
第四章、農村總體環境 第一節、總體生產環境 第二節、總體生活環境 第三節、總體生態環境 第四節、總體人文景觀及休閒遊憩環境	第三章、農村整體基礎條件分析 第一節、自然環境與生態 第二節、生產環境與農業發展概況 第三節、生活環境與公共設施概況 第四節、人文景觀與休閒遊憩環境	· 除各面向分析更新資訊外，生產環境主要參考農綜計畫、生態環境納入國土生態綠色網路規劃。
第三章、計畫範圍與現況分析 第一節、計畫範圍 第二節、土地使用特性調查 第三節、農村人口及社區發展 第四節、農村分布及特性分析 第五節、農村再生推動情形 第六節、歷年災害概述	第四章、農村發展現況與推動檢討 第一節、農村人口及社區發展 第二節、土地使用規劃與現況 第三節、農村分布及區域特性分析 第四節、農村再生推動情形 第五節、災害情形及防災系統	· 以資料更新為主，並依農村水保署指導調整呈現內容。
第五章、農村發展課題與對策 第一節、農村社區發展建議 第二節、發展課題分析與對策研擬	第五章、課題盤點與對策研擬 第一節、在地產業整合面向課題與對策 第二節、防災韌性面向課題與對策 第三節、公共設施與文化認同面向課題與對策 第四節、組織效能與政策資源整合面向課題與對策 第五節、分期對策建議綜整	· 課題依照辦理之工作坊及問卷調查蒐集彙整更新。 · 提出對策分期評估。

103 年版	本次修訂	主要差異說明
第六章、總體發展願景與執行策略 第一節、直轄市、縣(市)總體計畫發展願景與推動原則 第二節、主題式功能分區 第三節、鄉(鎮、市、區)發展方向 第四節、執行策略與發展重點	第六章、農村總體發展願景與空間發展計畫 第一節、發展願景與目標 第二節、整體空間發展構想 第三節、農村發展重點區指認與土地利用原則 第七章、執行策略與應辦事項 第一節、農村再生總體計畫執行策略 第二節、農村發展重點區資源投入 第三節、應辦、配合及協助事項	· 依農村水保署新的空間發展規範修訂。 · 參考新的上位及相關計畫，進行願景、目標及構想策略之修訂。 · 從主題式功能分區改為生活圈(依循南投縣國土計畫指導)。 · 指認農村重點發展區，做為資源優先投入地區。

資料來源：本計畫整理。

第二節、訪談、工作坊及相關會議策略及辦理

一、訪談與工作坊規劃

本計畫以前述現況資料分析結果為基礎，配合邀請專家學者進行訪談及第 1 次工作坊，透過深度訪談、焦點團體座談(即工作坊分組討論)等方法，歸納本縣農村發展之共通性面向及其課題，進而設計生活圈工作坊探討主題及討論題綱意見表內容。

其次，按 5 大生活圈－南投核心生活圈、埔里魚池生活圈、竹山鹿谷生活圈、仁愛生活圈及信義生活圈，透過各生活圈工作坊，邀請在地社區、公所代表進行分組討論，配合討論題綱意見表填寫，就前開共通性課題篩選各生活圈之重點課題、焦點區位，並探討該些課題之優先順序；最終，藉由第 1 次工作坊、體系協作與重點區域工作坊、跨局處平台會，研議可行解決策略，討

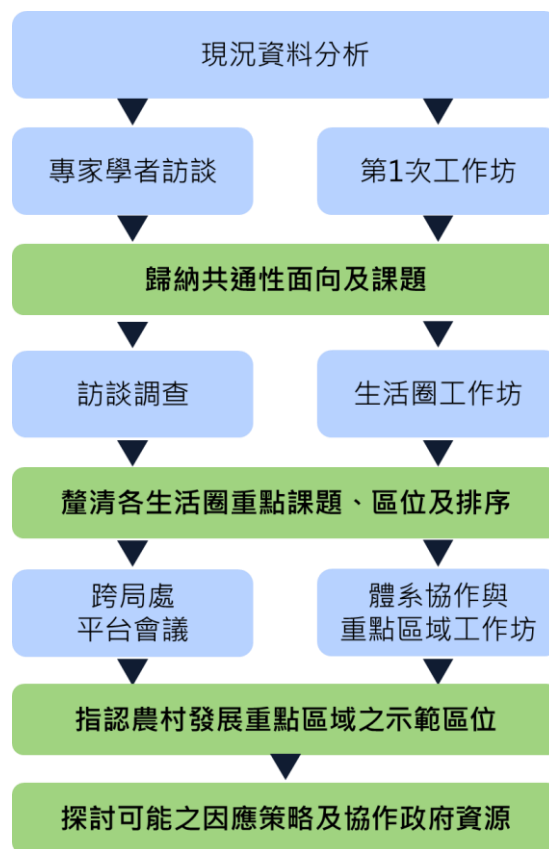


圖 1-2-1、課題歸納及盤點方法

資料來源：本計畫繪製。

論可能協作之政府資源，以作為研擬本縣農村再生總體計畫之參考。課題歸納及策略蒐整方法，彙整如圖 1-2-1 所示。

二、課題蒐整辦理情形

(一) 專家學者訪談及第一次工作坊辦理情形

1、專家學者訪談

本計畫訪談 6 位專家學者，主要為地方創生、社區營造之輔導團隊代表，訪談問題主要為各鄉鎮市及社區之行動量能，生產、生活或生態等面向之課題、社區工作或政府計畫推動執行困難及其改善策略、政府資源需求，作為課題盤點之參考。訪談對象、時間及主題，彙整如表 1-2-4 所示，而訪談重點紀錄，詳如附錄 2。

表 1-2-4、本案專家學者訪談辦理情形

受訪者	服務單位	時間	訪談主題
賴 玉 真 (助理教授)	地方創生中區輔導中心(逢甲大學 GIS 中心)	114 年 8 月 13 日	1.各鄉鎮市推動時，地方社區的積極度情形如何？
梁 鎧 麟 (助理教授)	地方創生團隊(暨南大學人社中心)	114 年 8 月 14 日	2.對於自身的資源、生產、生活、生態面向部分，各鄉鎮市各別須解決哪些課題？
尤 瓊 霞 (負責人)	社區營造輔導團隊(夏沐樹石工作室)	114 年 8 月 14 日	3.貴單位輔導南投縣各鄉鎮市執行提案情形，有哪些地方提出的課題，須要縣府甚至於中央部門協助才能解決？
林 擎 天 (副教授)	社區營造輔導團隊(大葉大學)	114 年 8 月 26 日	4.目前在執行推動困難問題有哪些？是否已有解決方案的推動策略？
呂 建 蒼 (科長)	縣府社區輔導單位(南投縣政府社勞局人民團體科)	114 年 8 月 26 日	南投縣各鄉鎮市社區營造執行情形如何？整體遇到問題及推動面臨課題有哪些？
楊 紹 宏 (所長)	縣府社區輔導單位(南投縣政府青年發展所)	114 年 8 月 28 日	

資料來源：本計畫整理

2、第 1 次工作坊

本計畫於第 1 次工作坊中，邀請專家學者、縣府單位代表，採分組討論方式，從本縣農村整體共通性課題之角度，發想生活、生產、生態、文化等面向之農村發展課

題，及討論其可能協作之政府資源，進而歸納後續各生活圈工作坊所需探討之面向、課題，據以設計訪談題綱調查表內容，如表 1-2-5，詳細企劃及活動紀錄詳附錄 2。

表 1-2-5、第 1 次工作坊辦理情形

場次	時間	地點	探討主題
第 1 次	114 年 9 月 5 日 14:00-17:00	南投縣立婦幼館 2F 才藝教室 201	1.發想生活、生產、生態、文化等面向之農村發展課題及焦點地區 2.討論各課題可能協作之政府資源

資料來源：本計畫整理

(二) 生活圈工作坊、社區補充訪談辦理情形

1、運用討論題綱聚焦課題探討

為利於各場次生活圈工作坊聚焦於討論，於企劃階段研擬討論題綱表，旨在釐清各生活圈發展需求及重點區位，以深化課題內容，亦有助於工作坊後作為補充訪談之參考資料。討論提綱研擬了 5 個面向的相關議題，包含農村生產與生態、農村生活與生產、農村生活、農村文化、推動執行等五大面向(詳表 1-2-6)。而討論題綱表的填寫結果主要用以協助工作坊討論或訪談時聚焦，了解受訪者之主要想法，或補充其訪談或討論內容。

2、生活圈工作坊(第 2、3、4 次)

生活圈工作坊之辦理，以邀請農村社區或休閒農業區組織代表為主，視議題需求輔以邀請縣府、公所等代表等參與，搭配討論題綱進行意見交流，並請與會者協助填寫，以利後續整理。考量時間限制，並非所有農村社區組織都能參與，為確保工作坊討論順利，除發文提供報名資訊外，另主動邀請各生活圈中較為積極之組織參與。

本計畫就不同生活圈分別辦理第 2、3、4 次工作坊，併採分組討論、討論題綱意見表填寫等兩種方式，釐清該生活圈涉及之農村發展課題、焦點地區，並嘗試了解參與者對於所涉課題之重視度。歷次生活圈工作坊辦理時間、地點及主題，彙整如表 1-2-7 所示，而工作坊重點紀錄，詳如附錄 2。

表 1-2-6、本案生活圈工作坊辦理情形

場次	時間	地點	探討主題
第 2 次	114 年 10 月 1 日	公務人力發展學	1.篩選包含南投市、草屯鎮、名間鄉、

場次	時間	地點	探討主題
	14:00-16:30	院南投院區文教大樓 604 教室	中寮鄉之南投核心生活圈所涉農村發展課題及焦點地區 2.配合問卷調查，探討農村發展課題現況、焦點地區、政府計畫及優先順序
第 3 次	114 年 10 月 20 日 13:30-17:00	集元果香蕉觀光工廠/集集休閒農業區遊客中心	1.以南區生活圈為範圍(集集鎮、水里鄉、竹山鎮、鹿谷鄉、信義鄉)，討論所涉農村發展課題及焦點地區 2.配合問卷調查，探討農村發展課題現況、焦點地區、政府計畫及優先順序
第 4 次	114 年 10 月 23 日 13:30-17:00	埔里鎮公所大禮堂	以北區生活圈為範圍(埔里鎮、國姓鄉、魚池鄉、仁愛鄉)，

資料來源：本計畫整理

表 1-2-7、生活圈工作坊討論題綱表

場次	時間	地點	探討主題
第 3 次	114 年 10 月 20 日 13:30-17:00	集元果香蕉觀光工廠/集集休閒農業區遊客中心	1.以南區生活圈為範圍(集集鎮、水里鄉、竹山鎮、鹿谷鄉、信義鄉)，討論所涉農村發展課題及焦點地區 2.配合問卷調查，探討農村發展課題現況、焦點地區、政府計畫及優先順序
第 4 次	114 年 10 月 23 日 13:30-17:00	埔里鎮公所大禮堂	以北區生活圈為範圍(埔里鎮、國姓鄉、魚池鄉、仁愛鄉)，

資料來源：本計畫整理

表 1-2-7、生活圈工作坊討論題綱表

南投縣農村再生總體計畫(修訂)案 生活圈工作坊

「農村課題及需求」討論題綱

南投縣政府 114 年度委託方土人有限公司辦理「南投縣農村再生總體計畫(修訂)案」(案號：114-09-06-009G)執行相關規劃工作。本次修訂將針對相關政策計畫、總體環境及資源、農村發展現況更新點及分析，提出課題對策及願景構想，指認農村發展重點區域，並提出相關執行策略及發展指導。

配合計畫推動，為了解各生活圈各項需求及課題，舉辦生活圈「農村課題及需求探討」工作坊，團隊將彙整前次工作坊及本團隊期中規劃成果，邀請生活圈內的各鄉鎮市公所、社區組織代表、相關專家學者參與座談，以深化交流地方意見。

配合本次工作坊主題製作本討論題綱，以便聚焦討論方向，參與代表請於工作坊當日攜帶至場進行討論補充，執行單位將於工作坊結束時統一回收。

一、基本資料

(一) 單位職稱：
(二) 姓 名：
(三) 連絡電話：
(四) 電子信箱：
(五) 所在生活圈：
(請勾選)

二、重點面向與課題

本計畫研究範圍以全縣為範圍，主要規劃範圍以農村社區及周邊環境為主，資源則優先投入於農業發展地區，及部分有關之國土保育地區(不含城鄉發展地區)，因此以下相關課題請以農村社區發展範疇進行思考及回應。

以下請針對各類課題進行選填，共有 3 個選項，若勾選(選項 1-1 或 1-2)無此問題或不清楚則直接跳至下一個課題進行作答。若該鄉鎮或社區有此項課題(選項 2,3,可複選)，則確認目前是否有相關措施或計畫，(選項 2)有則打勾且需填寫計畫名稱及實施區位或對象；若目前尚無對策，或雖已施行相關措施但仍有問題待解決者(選項 3)，有則打勾且需填寫問題重點及區位或對象。*區位填寫注意事項：公所代表可填村里或社區；社區代表可填道路、方位或地標，工作坊當日可再於圖面上指認。

課題	選項填寫
(一) 農村生產與生態面向：在地產業整合	
1-1-1、坡地農產與林業或生態環境整合(如：混農林業、友善農業環境維護、生態給付)	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫(請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決(請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
1-1-2、產業規模太小或零散分布，難以集團化經營	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫(請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決(請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
1-1-3、農業製罐罐頭設施申請不易	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫(請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決(請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
1-1-4、同質性高，農村產業特色難以區隔	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫(請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決(請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
1-1-5、農業灌溉缺水問題	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫(請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決(請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：

課題	選項填寫
1-1.6、農產初級加工需求	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
1-2、三、六級產業主要課題	
1-2.1、農產銷售通路媒介問題	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
1-2.2、社區休閒產業創意及吸引力不足	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
1-2.3、社區產業整合及行銷問題(如：行銷方式、缺乏整合、曝光度不足等)	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
(二) 農村生活與生產面向：防災韧性	
除了災害防救法規定地方政府相關救災程序外，以社區為主體對象，討論尚有那些課題。	
2-1、防災避難空間不足	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
2-2、緊急自主電力缺乏 (for 避難中心基本維生或農產品冷藏儲存等)	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：

3

課題	選項填寫
3-3、日常類型	
3-3.1、文化休閒及公共集會空間不足	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
3-3.2、其他日常類型公共設施(政府機關服務、生活消費金融服務等)不足	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
3-4、聚落環境景觀與特色營造不足	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
3-5、聚落公共設施/空間或居住空間不足，且用地取得困難	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
(四) 農村文化面向：在地認同	
4-1、傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不足	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
(五) 推動執行面向：組織效能與政策資源整合	
5-1、組織運作延續不易	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：

5

資料來源：本計畫繪製

課題	選項填寫
2-3、農業生產受氣候變遷影響(暴雨、乾旱、高溫、寒害)	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
2-4、社區防災演練協作執行力或推廣不足	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
(三) 農村生活面向：公共設施與服務。公共設施與服務概分為以下 3 大類：	
1.基礎公共設施：包含自來水、電力、道路、下水道或污水處理等 2.服務類型公共設施：包含學校、醫療單位、長期照護及托育、大眾運輸等 3.日常類型公共設施：包含文化休閒及公共集會空間、政府機關服務、生活消費金融服務等	
3-1、基礎公共設施建設不足	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
3-2、服務類型	
3-2.1、長期照護與托育不足	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
3-2.2、大眾運輸缺乏	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
3-2.3、其他服務類型公共設施不足(學校、醫療等)	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：

4

課題	選項填寫
5-2、組織人力不足(如：高齡化、人口減少或外移、事務集中於少數青年身上)	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
5-3、資源取得管道及門檻高(如：計畫撰寫能力不足，政策內容過於艱澀)	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
5-4、因地形與交通條件，相關資訊傳遞常有延遲情形	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：
5-5、各部會政策及程序過度複雜，社區無法自主整合因應	☐ 1-1.我不清楚 ☐ 1-2.該鄉鎮或社區現況無此問題 (以上勾選任一項目，跳至下一個課題) ☐ 2.已有相關措施或計畫 (請於下方說明計畫名稱及區位或對象) ☐ 3.尚無對策或仍有問題待解決 (請於下方說明問題重點及區位或對象) 說明：

謝謝您耐心的填答。
 若填寫上有問題，可致電詢問以下人員：
 施証育 0931-053840
 陳振槐 0981-330912

6

3、社區代表補充訪談

在辦理各場次生活圈工作坊時，因仁愛鄉南豐社區、埔里鎮一新社區及集集鎮休閒農業區等三個單位無法當下參與，因此基於工作坊課題於地方討論不同特性，另行與 3 個單位約定時間拜訪訪談，配合討論題綱表，訪談釐清各生活圈發展課題、重點區位及排序，以深化課題分析內容，辦理情形如表 1-2-8，詳細記錄詳附錄 2。

表 1-2-8、社區及組織代表訪談辦理情形

受訪者	服務單位	時間	訪談主題
李世嘉 (幹部)	社區組織代表、 青年(仁愛鄉南豐 村東岸部落產業 促進發展協會)	114 年 11 月 4 日	對於資源、生產、生活、生態面向部分，仁愛鄉或其部落須解決哪些課題？是否已有解決方案的推動策略？
林宥岑 (里長、 理事長)	社區組織代表(埔 里鎮一新里、一 新社區發展協會)	114 年 11 月 4 日	對於資源、生產、生活、生態面向部分，埔里鎮或其社區須解決哪些課題？是否已有解決方案的推動策略？
郭盈泰 (理事長)	社區組織代表、 青年(集集鎮休閒 農業區發展協會)	114 年 11 月 5 日	對於資源、生產、生活、生態面向部分，集集鎮或其社區、休閒農業區須解決哪些課題？是否已有解決方案的推動策略？
黃稚淋 (行銷經 理)	社區產業代表、 青年(集集鎮集元 果食品有限公司)	114 年 11 月 5 日	

資料來源：本計畫整理

(三) 補充問卷調查

1、問卷設計及調查對象

考量各場次生活圈工作坊辦理由於時間地點限制，部分社區組織未能參與，因此參考工作坊討論成果，進行補充問卷調查。

由於問卷調查以發函方式請社區以紙本填寫回傳或線上填寫方式進行(輔以電話聯繫)，因此問卷題型應以簡單明瞭的方式為主(詳表 1-2-9)，共設計 20 個問題，並以「同意」、「尚可」、「不同意」三個選項提供社區勾選。

針對問卷調查問題的面向，雖然生活圈工作坊涉及 5 大面向，包含生產、生活、生態、文化、組織等，但考量填答的難易度、意願及有效性，選擇以農村生活面向的問題為主，輔以少許有關文化、生態、休憩資源之問題。至於生產面向的問題複雜

度高，且可透過農綜計畫探討，因此不納入問卷調查的範圍。

本次問卷調查的對象以 CH4-2 及 CH4-4 檢討中屬於農業發展地區及國土保育地區之農村社區組織為主，共發函 186 個社區組織，包含 70 個農再社區組織、31 個培根已結訓社區組織，其餘則為培根未結訓或未曾參加培根的社區組織。

表 1-2-9、補充問卷調查表

南投縣農村再生總體計畫(修訂)案

「農村社區發展情形」問卷調查

各位社區夥伴大家好：

南投縣政府委託方土之人有限公司辦理「南投縣農村再生總體計畫(修訂)案」(案號：114-09-06-009G)執行相關規劃工作。為了解各社區相關需求，煩請您撥冗填寫下列問卷，以作為規劃之參考。

下列問卷乃參考 114 年舉辦之課題工作坊彙整而成，為進一步了解南投縣所有社區之情況，希望**每個社區至少填寫一份(可由社區組織理事長、總幹事代表填寫)**，非常感謝您的協助。 方土之人有限公司 敬上

問卷填寫後請拍照並掃描 QR-code 連結上傳至雲端



若想線上填寫問卷，也可掃描 QR-code 直接填寫

一、請填寫基本資料

鄉鎮/村里		單位/職稱	
填寫人(姓名)		連絡電話	

二、農村社區發展情形調查 均為**單選題**，請依您對社區的實際情況與感受，在適當的☐中打勾

調查項目		評分			調查項目		評分		
		同意	尚可	不同意			同意	尚可	不同意
1	社區內住宅機能良好	☐	☐	☐	11	防災避難設施設置充足，且防災演練確實	☐	☐	☐
2	社區內住宅結構良好	☐	☐	☐	12	生活服務機能良好(如：生活消費、金融、郵政等服務)	☐	☐	☐
3	社區對長者生活友善	☐	☐	☐	13	有足夠的醫療服務	☐	☐	☐
4	民生用水穩定	☐	☐	☐	14	社區幼兒有適合的幼兒園可就讀	☐	☐	☐
5	電力供應充足	☐	☐	☐	15	社區的學童(中小學)通學便利	☐	☐	☐
6	通訊網路服務良好	☐	☐	☐	16	有足夠的文化休閒及公共集會設施或空間	☐	☐	☐
7	排水設施順暢	☐	☐	☐	17	有具特色的休閒及觀光資源	☐	☐	☐
8	垃圾清理便利	☐	☐	☐	18	有需保存的文化設施或資源	☐	☐	☐
9	聯外道路順暢	☐	☐	☐	19	有需保育的生態資源	☐	☐	☐
10	大眾運輸便利	☐	☐	☐	20	農再設施使用維護良好(針對社區內由農村再生補助設置的設施，若無則不需填寫)	☐	☐	☐

謝謝您耐心的填答。問卷完成後，掃描本問卷右上角的 QR-code 上傳問卷照片

若填寫上有問題，可致電詢問以下人員：施証育 0931-053840、陳振槐 0981-330912

資料來源：本計畫製作

2、問卷回收有效問卷統計

回收有效問卷共 93 份(88 個農村社區)，每個鄉鎮都有問卷回傳。其中包含 62 個農再社區(佔目前 69 個農再社區的 90%)，8 個培根結訓村農村社區、18 個培根未結訓或未參加培根之農村社區，詳表 1-2-10。

表 1-2-10、問卷調查回收份數統計

問卷份數 鄉鎮	社區類型	問卷回收之農村社區類型				農再社區回收率		總回收率	
		農再社區	培根已結訓	培根未結訓或未參與	小計	農再社區數	回收率	農村社區數	回收率
南投市		4	1	1	6	4	100%	11	55%
草屯鎮		5	4	2	11	6	83%	15	73%
名間鄉		2	1	4	7	3	67%	15	47%
中寮鄉		4	1	1	6	4	100%	15	40%
埔里鎮		11	0	0	11	15	73%	24	46%
魚池鄉		7	0	0	7	7	100%	13	54%
國姓鄉		7	0	1	8	7	100%	13	62%
集集鎮		2	0	1	3	2	100%	4	75%
水里鄉		3	0	0	3	4	75%	14	21%
竹山鎮		8	0	4	12	8	100%	21	57%
鹿谷鄉		4	1	0	5	4	100%	8	63%
仁愛鄉		3	0	2	5	3	100%	18	28%
信義鄉		2	0	2	4	2	100%	15	27%
小計		62	8	18	88	69	90%	186	47%

註：問卷份數以社區為單位計算(將同一社區填寫回傳的問卷視為 1 份)

資料來源：本計畫整理

3、問卷調查結果

針對 20 個問題，以所有回收問卷進行統計分析，如圖 1-2-2、表 1-2-11 所示，其中綜合各鄉鎮不同意之項目份數數量統計，以「10.大眾運輸便利、13.足夠醫療服務」最多，不同意比例有近 39~43%以上；其次為「11.防災避難設施充足，且防災演練確實、12.生活服務機能良好、14.有適合的幼兒園可就讀、15.學童(中小學)通學便利、16.足夠文化休閒及公共集會設施或空間」，不同意比例於 19~32%之間。僅有「5.電力供應充足」無社區不同意，於此可知「交通不便、醫療資源不足」為南投縣各鄉鎮主要須重視的生活與公共設施課題。

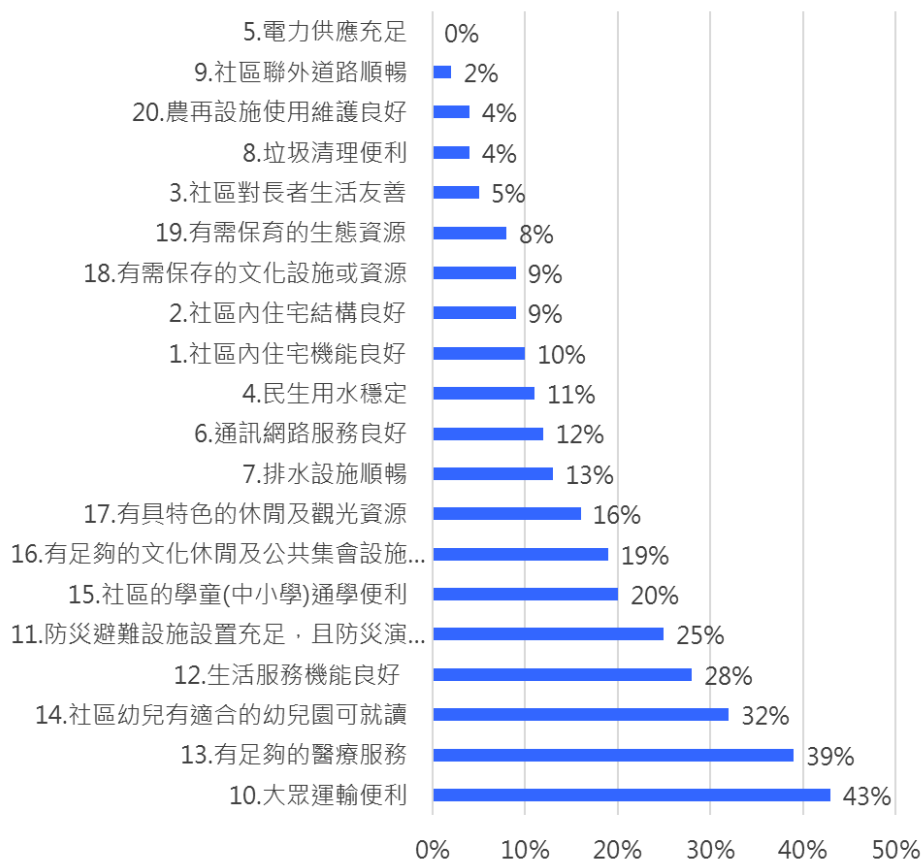


圖 1-2-2、問卷調查結果-各問項不同意比例排序

資料來源：本計畫繪製。

表 1-2-11、問卷調查結果統計

問題	同意	尚可	不同意
10.大眾運輸便利	20%	37%	43%
13.有足夠的醫療服務	15%	46%	39%
14.社區幼兒有適合的幼兒園可就讀	35%	32%	32%
12.生活服務機能良好	18%	54%	28%
11.防災避難設施設置充足，且防災演練確實	33%	42%	25%
15.社區的學童(中小學)通學便利	42%	38%	20%
16.有足夠的文化休閒及公共集會設施或空間	32%	48%	19%
17.有具特色的休閒及觀光資源	47%	37%	16%
7.排水設施順暢	47%	40%	13%
6.通訊網路服務良好	34%	54%	12%
4.民生用水穩定	59%	30%	11%
1.社區內住宅機能良好	40%	51%	10%
2.社區內住宅結構良好	43%	48%	9%
18.有需保存的文化設施或資源	54%	38%	9%

問題	同意	尚可	不同意
19.有需保育的生態資源	57%	35%	8%
3.社區對長者生活友善	63%	31%	5%
8.垃圾清理便利	58%	38%	4%
20.農再設施使用維護良好 (其中有 31%沒有農再設施)	44%	20%	4%
9.社區聯外道路順暢	69%	29%	2%
5.電力供應充足	73%	27%	0%

資料來源：本計畫整理 (依不同意比例由高而低排序)

4、課題綜整分析

經過專家學者及社區代表訪談結果、5 次工作坊與會者意見、討論題綱意見表彙整結果之綜整，分為在地產業整合、防災韌性、公共設施與文化認同、組織效能與政策資源整合等四大面向，如表 1-2-12 所示。

表 1-2-12、課題盤點綜整表

面向	課題面向		是否 納入 討論	南投核心生活圈				埔里魚池生活圈			竹山鹿谷生活圈				仁愛 生活圈	信義 生活圈
	課題			南投市	草屯鎮	名間鄉	中寮鄉	埔里鎮	魚池鄉	國姓鄉	竹山鎮	鹿谷鄉	集集鎮	水里鄉		
在地產業整合	1-1.坡地農產與林業或生態環境需予整合		○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	1-2.1 產業規模太小或零散分布，難以集團化經營		○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	1-2.2 農產加工實有需求，農產製儲銷設施申請不易		○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	1-2.3 農業灌溉缺水		×	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	1-3.1 同質性高，農村產業特色難以區隔		○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	1-3.2 農產銷售通路媒介有待拓展		○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
防災韌性	1-3.3 社區休閒產業創意及吸引力不足		○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	1-3.4 社區產業有待整合及行銷		○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	2-1 防災避難空間不足		○			○	○	○		○	○	○			○	○
	2-2 緊急自主電力不足		○			○	○	○	○		○	○	○	○	○	○
	2-3 農業生產受氣候變遷影響		×	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	2-4 社區防災演練協作執行力或推廣不足		○					○	○		○	○	○	○	○	

(續) 1-2-12、課題盤點綜整表

課題面向	課題	是否 納入 討論	南投核心生活圈				埔里魚池生活圈				竹山鹿谷生活圈			仁愛 生活圈	信義 生活圈
			南投市	草屯鎮	名間鄉	中寮鄉	埔里鎮	魚池鄉	國姓鄉	竹山鎮	鹿谷鄉	集集鎮	水里鄉		
公共設施與文化認同	3-1 基礎公共設施建設不足	○				○		○	○	○	○	○	○	○	○
	3-2 服務型公共設施服務量能有待提昇	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	3-2.1 長照與托育不足														
	3-2.2 大眾運輸缺乏	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	3-2.3 其他服務型公共設施不足	○			○	○		○		○	○		○	○	○
	3-3 日常型公共設施建設未臻完善	○				○		○	○	○			○	○	○
	3-3.1 文化休閒及公共集會空間不足														
	3-3.2 其他日常型公共設施不足	○					○			○	○			○	
	3-4 聚落環境景觀與特色營造不足	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	3-5 聚落公共設施、空間或居住空間不足，且用地取得困難	○	○		○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
組織效能與政策資源整合	3-6 傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不易	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	4-1 組織運作延續不易與人力不足	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	4-2 資源取得門檻高，且資訊傳遞常有延遲	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○
	4-2.1 資源取得門檻高														
	4-2.2 因地形與交通條件，資訊傳遞常有延遲	○			○	○	○		○	○	○	○		○	○
	4-3 各部會政策及程序複雜，且資源取得管道多，社區無法自主整合因應	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○

三、策略蒐整辦理情形

(一) 體系協作與重點區域工作坊

依據前 4 次工作坊盤點之課題及指涉區位，本案辦理第 5 次工作坊，邀請南投縣政府農業處、地政處、地方公所代表，進一步指認農村發展重點區域之示範區位，並基於農村發展重點區域的推動強調跨域資源整合，故探討施政資源整合協作之可行性。第 5 次工作坊辦理時間、地點及主題，彙整如表 1-2-13 所示，而工作坊重點紀錄，詳如附錄 2。

表 1-2-13、體系協作與重點區域工作坊辦理情形

場次	時間	地點	探討主題
第 5 次	114 年 11 月 27 日 14:00-17:00	本府 A 棟 3 樓農業處會議室	1.指認農村發展重點區域之示範區位 2.研討施政資源整合協作

資料來源：本計畫整理

(二) 跨局處會議

1、縣府單位訪談

配合跨局處會議涉及之單位，針對前期尚未訪談者進行單位訪談，主要針對其業管範圍內與農村發展相關之計畫及補助資源情形進行訪談，以了解資源整合的可能性，訪談對象、時間、主題如表 1-2-14，訪談紀錄詳如附錄 2。

表 1-2-14、本案縣府單位訪談辦理情形

受訪單位	時間	訪談主題
農業處農民輔導科	115 年 1 月 30 日	南投縣休閒農業發展現況及課題
建設處城鄉發展科	115 年 2 月 9 日	南投縣社區營造執行情形訪談
觀光處觀光企劃科	115 年 2 月 13 日	南投縣觀光資源與農村銜接情形訪談
計畫處綜合計畫科	115 年 2 月 13 日	南投縣地方創生與農村銜接情形訪談

資料來源：本計畫整理

2、跨局處會議舉辦

為助於「南投縣農村再生總體計畫(修訂)」順利規劃，辦理 1 場次跨局處會議，整合縣府各局處與農村發展相關之施政方向與計畫推動重點，研提計畫修訂草案，包含本縣農村發展課題與對策、重點區域及跨局處合作方向。藉此次會議會商本縣府內相關單位意見，含農業處、地政處、建設處、計畫處、觀光處、原住民行政處、

文化局、社會及勞動局等，共同研議討論農村再生涉及議題，詳表 1-2-15，相關紀錄請參考附錄 2。

表 1-2-15、跨局處會議辦理情形

時間	地點	探討主題
115 年 3 月 18 日 14:30-17:00	南投縣政府 C 棟 2 樓會議室(小)	1、各面向課題及對策 2、本案指認之農村發展重點區 3、防災避難空間、長期照護、服務型公共設施、 休閒觀光及文化之對策及需求區位 4、人力培育及機制/資源整合之對策

資料來源：本計畫整理

第 2 部分
南投縣農村再生總體計畫
-規劃階段

第 1 章、緒 論

第一節、計畫緣起及目標

一、辦理依據

依農村再生條例第八條第一項暨其施行細則第三條，直轄市或縣(市)主管機關應配合國土計畫及農村再生政策方針，就直轄市或縣(市)農村發展資源，並應徵詢轄內鄉(鎮、市)公所意見，邀請轄區內居民、在地組織及團體參與，以主題式發展構想，就轄區之農村再生擬訂農村再生總體計畫。

二、計畫緣起

依「農村再生條例」(以下簡稱農再條例)第 8 條第 1 項及「農村再生條例施行細則」第 3 條第 1 項規定，直轄市或縣(市)主管機關應配合國土計畫及農村再生政策方針，徵詢轄內各鄉(鎮、市)公所意見，就轄區內農村再生及農村發展資源，以主題式發展構想擬定農村再生總體計畫(以下簡稱農再總體計畫)，報中央主管機關核定。

農業部農村水保署於 103 年核定南投縣農村再生總體計畫(以下簡稱本縣農再總體計畫)，作為本縣農村與農產業發展之指導，惟因應氣候變遷、國土計畫推動及農村永續發展等議題，如農村基礎建設、友善環境場域、里山農村、產業活化、休閒農業、農村旅遊及高齡者照顧等，部分計畫內容已無法因應現今農產業與農村發展政策需求，故於 114 年爭取農村水保署補助，辦理本縣農再總計畫之檢討，以作為每年度補助計畫(農村總合發展計畫、年度農村再生執行計畫、農村產業跨域計畫、農村區域亮點計畫或休閒農業等)之參考。

三、計畫目標

(一) 研擬全縣農村發展願景及構想

透過盤點農村發展資源與課題，依循全國農再總體計畫及本縣國土計畫之指導，銜接農綜計畫及鄉村地區計畫等相關體系，整合多層次規劃內容，研擬建構全縣農村發展願景目標及空間發展構想。

(二) 指認重點區域，透過部門整合與協作集中資源投入

依循全縣農村發展構想，指認農村發展重點區域，提出明智利用策略。整合農再、農業及跨部門資源，提出規劃轉型策略及資源投入重點，以改善農村生活品質、提升農產業多元價值，促進整體農村地區永續發展。

(三) 回饋建議農村再生轉型與輔導推動機制

回饋農再社區推動方向及相關計畫(如農村區域亮點計畫、休閒農業區、縣市總合發展計畫及年度農再執行計畫等)重點建議，強化計畫策略引導，促進農村整體發展。

第二節、農村再生政策指導

一、農村再生政策方針

為整體促進農村永續發展及活化再生，打造「活力、健康、幸福」的希望農村，依據農再條例第 6 條規定研訂(行政院 101 年 9 月 7 日核定)，以指導農再總體計畫及農再發展區計畫之規劃實施，方針重點內容詳表 2-1-1、表 2-1-2 及表 2-1-3。

表 2-1-1、農村再生政策目標

政策目標	說明
一、提升農村人口質量	為減緩農村人口外流情形，並改善農村勞動人力老化現象，採取人力培育、高齡生活輔導及小地主大佃農等方式，創造農村永續發展利基，吸引青年返鄉或留鄉經營。
二、創造農村就業機會	配合農村發展需求，優先建構在地參與機制，輔導農村居民善用在地優勢轉型發展創新機會，紮實再生發展基磐，增加農村就業機會，逐步協助農村邁向自主及永續經營模式。
三、提高農村居民所得	輔導農村產業從傳統、小規模之初級產業，逐漸朝向企業化、符合經濟效益之生產經營，並整合社區在地資源進行增值發展與行銷，推動精緻且多元的特色產業，開創小而美的農村經濟。
四、改善農村整體環境	依據農村需求與特性，結合在地生活文化，投資必要的軟硬體資源，促進社區生活、生產及生態環境改善，並提供因地制宜的公共設施服務功能，提升在地生活尊嚴，增進農村居民幸福感。

資料來源：農村發展及水土保持署

表 2-1-2、農村再生基本方針

政策方針	相關項目
一、活力農村	(一) 農村再生，先做培根：引領自主思考多元創新的發展方向。 (二) 強化農村人力培育：整體提升農村自主發展與永續經營軟實力。 (三) 提升生活尊嚴：加強弱勢農村基礎建設及整體環境改善，營造適居安全之生活空間，積極維護農業發展環境，提高農業競爭力。
二、健康農村	(一) 發展綠色產業：結合農村核心產業、在地文化與生態景觀等資源特性，推展符合永續概念之優勢產業鏈，活絡農村經濟發展。 (二) 人與土地和諧共生：引導合理利用並採取對環境友善之土地經營方式，建構多元化農村生態系。 (三) 低碳社區建設：促進資源的永續循環利用，實施具有效率性與功能性之低碳社區建設，同時滿足基本生活需求。
三、幸福農村	(一) 加強人文關懷：主動提供質量適宜的公共設施建設與生活輔導，導入合宜的社會照護服務與措施，營造舒適與溫馨的農村生活。 (二) 活化人文資產：形塑並宣揚農村人地景的文化價值，推動多元文化產業，落實農村文化財永續保存、傳承與創新。 (三) 全民認同與共享農村價值：推展各類農村體驗學習與城鄉交流，促進國人對農村價值的重新認識與關懷，帶動居民榮耀感和促進農村活化。

資料來源：農村發展及水土保持署

表 2-1-3、農村再生推動策略

推動策略	說明
一、由下而上	以農村社區居民為主體，結合農業生產、產業文化、自然生態及閒置空間再利用等發展需求與資源條件，確立未來發展共識，並建置中央與地方政府分工合作及督導機制。同時由政府以由上而下方式協助，並透過跨域合作平台，協調有關單位共同投入，以發揮資源整合效益。
二、計畫導向	透過培根計畫，以永續經營概念引導社區提出整體發展願景，並以農村社區整體建設為主，研擬農村再生總體計畫，建設兼具現代生活品質及傳統特質之農村。
三、社區自治	統籌政府資源及民間力量，循序輔導社區落實在地治理，並鼓勵社區訂定公約，自主管理社區營造成果，維護特色景觀與風貌。
四、軟硬兼顧	強調人與心靈的再生，重視在地文化與技藝之傳承和創新，營造適宜人居之生活空間，維護生態環境；運用減的哲學，達成減災難、減髒亂點、減破敗屋舍、減閒置空間的目的。

資料來源：農村發展及水土保持署

二、農村再生整體發展計畫(101 年)

農村再生推動初期，行政院於 101 年核定《農村再生整體發展計畫》，確立全國農村發展之長程願景。雖後續政策指導(如農村再生 2.0)隨時代變遷而動態調整執行策略，但該計畫對全國農村所進行之物理分布現況、發展功能類型及區域空間定位，仍屬穩定之基礎背景資料，具參考價值。因此，整理該計畫於整體空間發展構想中所提出關於農村特性定性之指導，重點如下：

(一) 台灣農村分布現況

目前全國約計有 4,271 個農村，主要分布於非都市地區。而以個別農村的發展屬性來看，台灣農村可概括劃分為「一般型(平原型及丘陵台地型)」、「原民型」、「山村型」、「漁村型」及「離島型」五種發展功能類型。

(二) 台灣農村整體空間發展定位與方向 (中部農村區域)

台灣農村的空間分布範圍可劃分為「北部、中部、南部、東部」四大分區，以下僅整理本縣可參考之發展定位與方向：

1、中部農村區域定位：新興都會樂活農村、建構城鄉和諧秩序。

2、中部區域發展方向(摘錄本縣可參考重點)

- (1) 路網連結：透過國道與生活圈快速道路路網，建構與都會核心之依存關係，形塑具在地功能、友善適居之農村生活圈。
- (2) 生態防災：本區山地丘陵廣布，山地農村應著重自然生態之保育及防災相關建設。
- (3) 心靈體驗：利用山城自然景緻，打造樸實舒適、予人心靈沉澱之體驗環境。
- (4) 特色產業：結合有機農業的推行(如：有機村概念)，並加強優質茶作之推展。
- (5) 多元產銷：本區農作生產量多質優，應有多元產銷型態及包裝方式之建立。
- (6) 休憩資源活化：結合休閒農業區、休閒農場、觀光果園，活化在地休憩資源及觀光旅遊發展。

三、農村再生 2.0 之策略轉型(106 年)

自民國 106 年起，政府推動「農村再生 2.0」，在 101 年核定之基礎框架下進行策略升級。相較於早期 1.0 偏重單一社區的小型基礎建設或活動，2.0 政策強調透過架構轉型與多元參與，達成農村永續發展之目標。其核心轉型方向與銜接重點如下：

(一) 核心精神之延續與深化

- 1、三生與三農之落實：持續以「生產、生活、生態」及「農業、農村、農民」為發展核心，目的在「全民共創人、自然、文化與社會和諧共榮的新農村」之發展願景。
- 2、從生存邁向永續：由早期的生存與低度開發利用，轉向注重景觀保護、經營管理與自然和諧的永續發展模式。

(二) 發展願景

- 1、工作的農村：農村是能夠提供當代社會多元就業機會的環境，在產業發展上係指以農業為核心，延伸包括農產加工、農村服務等六級產業化之活絡農村經濟發展。
- 2、生活的農村：農村是提供宜居、便利及科技之生活空間，有別於都市，農村展現了當代社會公民嚮往之生活風格，包括：樂活、慢活等價值的提供。
- 3、守護的農村：農村乘載、守護著當代社會所珍視之各類農村文化資源，包括：農業地景、產業文化、自然資源，及相關技術等傳承與襲產。
- 4、生機蓬勃的農村：在均衡城鄉發展的基礎下，農村是一個自然資源豐饒，並充滿活力、洋溢希望的社會環境，蓄積臺灣永續發展的基石量能。

(三) 四大重點策略

- 1、擴大多元參與：由原先以「社區」為唯一主軸，調整為納入地方政府、大專院校、農民團體及 NPO/NGO 等多元單位參與，引進新觀念與活力。
- 2、強調跨域創新合作：跳脫傳統均一式的補助模式，鼓勵科技服務與跨領域合作，以區域發展的角度推動亮點建設。

- 3、強化縣市政府整合角色：提升地方政府在統籌轄區計畫、資源整合與規劃政策重點的權責，使農村建設內涵更具全面性。
- 4、推動友善農業與城鄉合作：落實資源永續利用，發展有機與友善耕作；同時強化食農教育、地產地消，並輔導青年回流農村創業。

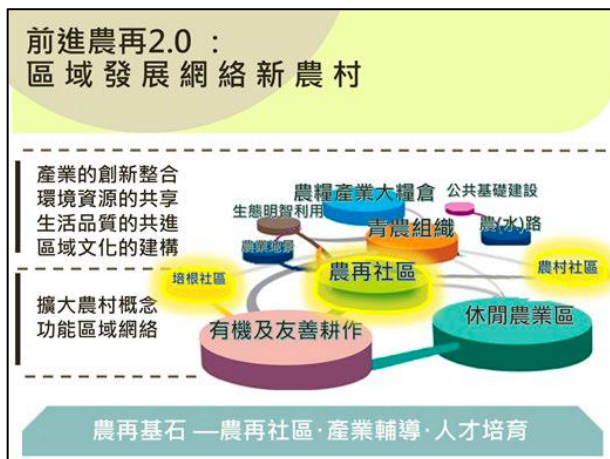


圖 2-1-1、農村再生計畫跨域整合，
以區域網絡發展新農村



圖 2-1-2、農村再生 2.0 計畫推動重要
關鍵元素

資料來源：農村發展及水土保持署，農村再生實施計畫第四期(113-116 年度)

(四) 執行機制轉型

為落實 2.0 政策目標，行政體系建立了一套更具位階與效率的執行架構：

- 1、提升執行位階：成立農村再生基金辦公室，統籌基金管理、法規協調及計畫審查，確保資源精準投入。(現業務已整合至農村水保署)
- 2、新農業示範計畫：針對「改善農業競爭力」、「提升農村生活品質」、「改善農村環境與空間」及「就業與多樣性的地方能力營造」四大軸線，推動具創新與實驗價值的示範計畫。
- 3、縣市總合發展規劃：導入「縣市農村總合發展計畫」，由縣市政府主動規劃具地區特色的政策重點，加乘個別社區之農再成果。

四、農村再生各期實施計畫演進

(一) 前三期計畫執行重點

農村再生政策之推動，係依據《農村再生條例》第 7 條規定，由中央主管機關逐期核定「實施計畫」，作為預算執行與具體行動之指導(每 4 年一期)，目前已進入第四期(113 至 116 年度)，表 2-1-4 整理前三期計畫實施成果，可看出各期計畫推動重點的演變。

表 2-1-4、農村再生第 1~3 期實施計畫實施重點彙整表

期別	發展重點	執行內容(摘錄農村再生相關計畫部分)
第一期 (101-104)	基礎建置與人力培力 - 推動「培根計畫」及青年參與活動，進行人才培力，落實自主參與精神。 - 採「由下而上」執行軟硬體建設，改善基礎建設不足。	1、農村再生政策規劃 - 完成相關子法、規則、要點、手冊圖說等規範。 - 推動農村再生結合產業發展跨域合作示範計畫 - 透過農村政策規劃結合縣市政府共同推動落實，並建構跨域合作機制，完備農村再生體制。 2、農村再生人力培育 - 透過培根計畫及後續關懷及陪伴，啟發農村心靈革命，為執行農村再生計畫打好基礎。 - 推動大專生洄游系列活動、青年回鄉築夢計畫。 3、農村再生社區建設 - 推動農村再生計畫，強化社區由下而上參與機制。 - 透過年度再生執行計畫，以軟硬體兼顧理念，推動農村各項建設，解決農村基礎建設不足。 - 推動農村窳陋空間改善競賽、記錄傳統技藝工法 4、農村產業發展 - 辦理農村微型工藝產業培力計畫、推動農村再生結合產業發展跨域合作示範計畫 - 農業結合農村文化及生活資源，推動農村特色產業六級化，促進農業加值發展
第二期 (105-108)	架構轉型與跨域加值 推動「農村再生 2.0」，引進新觀念與整合平台，並提升地方政府參與。	反思初期偏重硬體之缺失，於 106 年導入「農村再生 2.0」，強調產業加值及區域整合，並擴大社會多元參與。 1、農村人力與教育推廣 - 持續辦理大專生洄游系列、青年回留相關計畫，提供青年參與農村之道，導入青年創意經營農村。 - 辦理多元增能培訓課程，厚植在地人才多元專業，提升農村地區整體競爭力。

期別	發展重點	執行內容(摘錄農村再生相關計畫部分)
	- 辦理農村競賽，樹立農村典範 - 打造主題軸帶之區域亮點與產業、關注里山生態與地景規劃	107 年擴由地方政府執行農村再生培根計畫。 2、推動農村再生計畫 - 擴大地方政府參與，推動縣市農村總合發展計畫 - 辦理金牌農村競賽，樹立台灣農村典範 - 辦理農村領航獎，鼓勵及發掘具潛力之農村工作者 3、農村再生跨域發展 - 進行區域資源整合，創造區域性或帶狀軸線的主題發展亮點，打造區域亮點與產業。 - 推動農村社區企業經營輔導計畫 - 協力推動台 3 線客庄浪漫大道環境整備行動 - 推動台灣里山生態，提出社區永續發展指引及農村地景利用規劃 4、辦理農村再生新農業示範計畫 - 以新視野活化農村，從改善農業競爭力、改善農村環境與空間、農村生活品質與農村經濟多樣性，以及就業與多樣性的地方能力營造等四大軸線廣邀全民參與。
第三期 (109-112)	社會支持、深耕農遊及永續共生 - 回應高齡社會，推動綠色照顧 - 回應氣候變遷，強化里山倡議及友善生產環境 - 農村產業結合休閒農業跨域發展，強調主題化、特色化、區域化及品質提升	1、農村人力及教育推廣 - 鼓勵青年回留農村協助農村發展：持續辦理大專生回遊系列、青年回留農村系列、大專院校農村實踐共創計畫、創新研究協助農村發展等工作 - 優化農村再生人才培育：持續辦理多元增能輔導農村自主能力；推動農村社區綠色照顧計畫及農村綠照員培訓，協助高齡者在地健康老化的願景 - 農村文化保存與再生典範推廣：建置農村文化共同輔導平台，協助農村文化活用輔導社區傳承創新、應用經營等適性發展；辦理農村微型工藝產業培力計畫，培育在地人才。 - 推動農村社區體驗加值發展，導入「優遊農村體驗品質評鑑」制度，授予「優遊農村」證明，有效協助農村開創多元體驗經濟。 2、農村再生跨域發展 - 營造農村區域發展亮點。 - 辦理農村社區產業輔導及推廣(農企業輔導、農村好物選拔、農村好店特色店家經營輔導等)。 - 里山倡議維護農村地區生產地景(遴選里山潛力社區並辦

期別	發展重點	執行內容(摘錄農村再生相關計畫部分)
		理認性指標分析)。 · 農村生產環境及生活空間改善(老舊道路更新、農村社區環境改善導入生態檢核作業、推廣農村友善暖設計，陪伴農村社區指認高齡友善環境需求)。 3、社區農村再生計畫： · 納入地方政府參與農村再生，協助社區推動農村再生計畫(培根訓練、年度執行計畫) · 辦理長期性競賽制度(金牌農村競賽) 4、農業旅遊創新發展及市場拓展 · 輔導休閒農場、田媽媽農村料理 · 辦理人力職能、青農整合、農遊培訓等課程 · 推動特色農業旅遊場域認證 · 辦理主題農遊商品包裝、主題農遊體驗採線團 · 因應新冠肺炎衝擊推動相關措施帶動農業旅遊發展 5、建設休閒農業區優質環境 · 推動休閒農業朝向主題化、特色化及區域化發展。 · 辦理年度農遊體驗及伴手商品輔導與競賽。 · 推動主題農遊軸帶，辦理休閒農業示範輔導計畫。

資料來源：農村水保署，本計畫整理

(二) 農村再生第四期實施計畫(113 至 116 年)

本期計畫核心延續第三期計畫核心方向，以在地經濟與競爭活力、生產環境與生活空間、文化襲產與知識創新及社會資本與夥伴關係等四大核心軸面做為執行策略。相關工作項目及執行分工，詳表 2-1-5。

1、在地經濟與競爭活力

輔導農村產業轉型升級，推動六級化發展，並創造在地就業與穩定經濟產值，發展策略包含：

- (1)生產結構的調整：農業生產結構調整。
- (2)農業人才的培育：人力培育與企業化經營。
- (3)行銷通路的開發：提升農產品的整體行銷策略及開發新通路。
- (4)適當科技的應用：ICT 及農業物聯網整合應用。

2、生產環境與生活空間

改善農村基礎生產條件，並透過智慧科技與防災建設提升環境韌性及生活便利性，發展策略包含：

- (1)農業地景的維護：農業地景的維護與經營。
- (2)友善環境的促進：鼓勵友善環境耕作轉型。
- (3)基礎建設的改善：基礎建設與生活品質的提升。
- (4)土地使用的活化：土地使用與產權空間分配的調整。

3、文化襲產與知識創新

保存農村特有的文化資產，同時導入數位轉型與創新知識，縮短農村數位落差，發展策略包含：

- (1)農村價值的推廣：農村價值的推廣與再建構。
- (2)在地經濟的振興：發展具創新意涵的農村產業。
- (3)地方知識的產生：強化在地知識與農村社會文化價值。
- (4)人力資源的厚植：活化農村發展的人力資源。

4、社會資本與夥伴關係

深化社區組織運作，擴大「綠色照顧」網絡，並建立跨部會及社會多元參與之機制，發展策略包含：

- (1)社會資本的連結：城鄉交流與社會資本的連結。
- (2)跨域合作的強化：跨域合作與創新網絡的形成。
- (3)夥伴關係的陪伴：在地夥伴能力的建構與陪伴。
- (4)公私協力的建置：公私協力與網絡化機制的建置。

表 2-1-5、農村再生實施計畫第四期(113-116 年度)工作項目及分工一覽表

執行策略	工作項目	辦理單位
1.在地經濟與競爭活力	1.1 農業生產結構調整	畜牧司、農業科技司、農糧署、農業部所屬各試驗改良場所
	1.2 人力培育及企業化經營	畜牧司、農民輔導司、農糧署、漁業署、農村發展及水土保持署、農業部所屬各區農業改良場

執行策略	工作項目	辦理單位
	1.3 提升農產品的整體行銷策略及開發新通路	農民輔導司、農糧署
	1.4 ICT 及農業物聯網整合應用	資訊司、農業試驗所
2.生產環境與生活空間	2.1 農業地景的維護與經營管理	農村發展及水土保持署
	2.2 鼓勵友善環境耕作轉型	畜牧司、農糧署、漁業署、動植物防疫檢疫署、農業部所屬各試驗改良場所
	2.3 基礎建設與生活品質提升	農村發展及水土保持署、農田水利署
	2.4 土地使用與產權空間分配的調整	內政部土地重劃工程處
3.文化襲產與知識創新	3.1 農村價值的傳承與再建構	農村發展及水土保持署
	3.2 發展與創新意涵的農村產業	農民輔導司、漁業署、林業及自然保育署、農村發展及水土保持署
	3.3 強化在地知識與農村社會文化價值	綜合規劃司
	3.4 活化農村發展的人力	農民輔導司、農村發展及水土保持署、農業部所屬各區農業改良場
4.社會資本與夥伴關係	4.1 城鄉交流與社會資本的連結 4.2 跨域合作與創新網路的形成 4.3 再地夥伴能力的建構與陪伴 4.4 公私協力與網路化機制的建置	綜合規劃司、畜牧司、農民輔導司、農糧署、漁業署、林業及自然保育署、農村發展及水土保持署、農業試驗所、各區農業改良場、相關部會、各地方政府

資料來源：農村發展及水土保持署，農村再生實施計畫第四期(113-116 年度)

五、農村再生計畫體系修正

為解決縣市農再總體計畫指導性及與農業政策整合度不足，缺少與國土鄉規體系之整合機制使得空間規劃未徹底落實。俾使農再總體計畫凸顯農村的主體性，農村水保署 113 年度起委託辦理「農村再生總體計畫總顧問指導計畫」，因應國土計畫檢討農村再生體系架構，強化農業部門積極性，並掌握部門協作之契機。

(一) 農村再生體系架構之修正

1、釐清農再體系功能

- (1) 提升農村基本福祉，以農村區域(rural region)為範疇建構國家農村再生基盤。
- (2) 規劃農村重點區域，強化農村、農業及農地明智利用。
- (3) 凝聚農村社區認同，強調由下而上的農村再生。

2、檢討體系架構：

整體架構上，建議增加農村政策白皮書(政策文件)及全國農村再生總體計畫(新層級計畫)。體系內各計畫之定位、功能及垂直鏈結關係詳圖 2-1-3。

(二) 計畫體系關係(橫向整合與協作)

農再及農業發展計畫體系，構成農業部門重要整合計畫，以對接國土計畫。前者主責農村生活及休閒農業發展，後者主責農產業發展，可從全國與地方層級說明(圖 2-1-4)：

1、全國層級

盤點農業部門各機關之發展策略、用地需求、區位構想，透過全國層級農再、農地政策，指導縣市層級農再總體計畫及農綜計畫。進而整合為全國國土計畫農業部門空間發展策略，作為與其他部門策略競合協商的依據。

2、地方縣(市)層級

縣市透過農再總體計畫與農綜計畫研擬，以兼顧農村(人)與農(產)業的再生發展。進而整合為直轄市、縣(市)國土計畫部門空間發展計畫，做為與其他部門整合/協作之依據。

其中以「農村發展重點區域」之指認作為整合農再與農綜之主要場域，並優先以「農村發展重點區域」中需要整體規劃或涉及土地使用管制議題，指定續行「農村再生發展區計畫」，其中功能分區調整及另訂土管需求須透過鄉規工具完成(圖 2-1-5)。

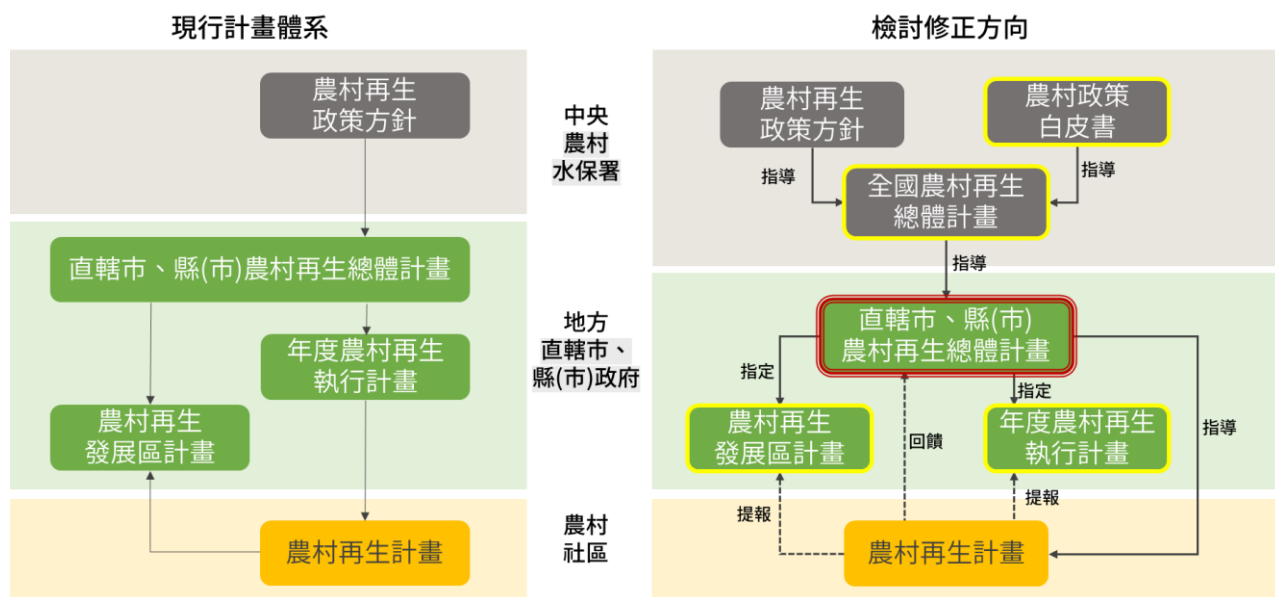


圖 2-1-3、農村再生計畫體系架構之檢討修正

資料來源：農村再生總體計畫總顧問指導計畫，期末報告書。本計畫檢討再製。

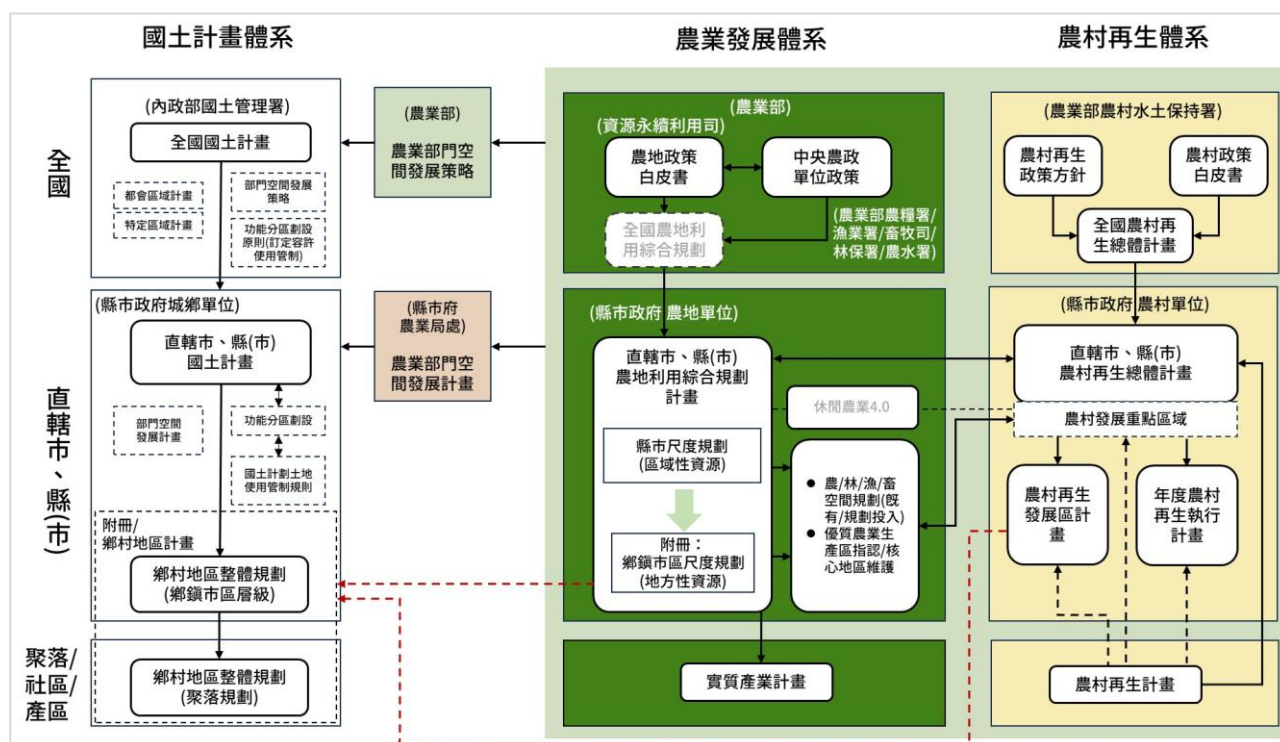


圖 2-1-4、計畫體系為基礎的部門協作

資料來源：114 年度執行農地利用綜合規劃總顧問指導計畫，農業部。

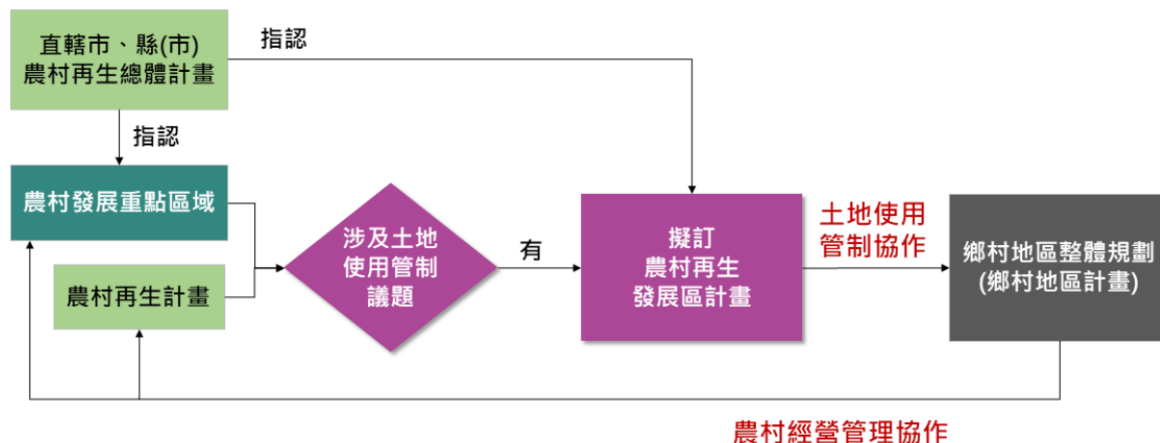


圖 2-1-5、農村再生總體計畫體系與鄉村地區整體規劃之協作

資料來源：113 年度農村再生總體計畫總顧問指導計畫，期末報告書，農村水保署。

第三節、計畫年期

配合全國及縣市國土計畫，本計畫目標年為民國 125 年，實施期間為核定年份起至民國 125 年，另每 5 年應進行通盤檢討。

第四節、計畫範圍

一、研究範圍

農村再生總體計畫係應整體農村發展之需要，運用整合性規劃概念，建立農村整體再生活化，並強調農產、生態、生活環境之規劃及建設，為使農村社區範圍明確，應依農再條例，以農村社區為研究範圍，整體規劃上仍應考量盤點全縣資源。

而農村社區依農再條例第 3 條定義，意指非都市土地既有一定規模集居聚落及其鄰近因整體發展需要而納入之區域，其範圍包括原住民族地區。農再條例施行細則第 2 條，則針對一定規模集居聚落進行規範，指集居聚落達 50 戶或 200 人以上，或原住民族地區及離島地區集居聚落達 25 戶或 100 人以上；另因整體發展需要而納入之區域，則指因聚落生活、生產、生態及文化等整體發展需要而彼此密切關連之區域。

參考農村水保署依農村再生條例定義公布之全台農村社區資料，南投縣僅有 26 個村里排除在外，而農村社區則分布於 237 個村里中¹，以此為本計畫之研究範圍(占全縣總村里數之 90.11%，面積 409,146.90 公頃)，詳表 2-1-6、圖 2-1-6。

表 2-1-6、南投縣農村社區(村里)範圍一覽表

鄉鎮市	農村社區範圍		其他村里	
	村里數	村里名稱	村里數	村里名稱
南投市	26	三興里、千秋里、內新里、內興里、平山里、平和里、永興里、永豐里、光明里、光華里、光榮里、光輝里、東山里、軍功里、振興里、新興里、嘉和里、嘉興里、漳和里、漳興里、福山里、福興里、鳳山里、鳳鳴里、營北里、營南里	8	康壽里、三民里、仁和里、南投里、彰仁里、崇文里、龍泉里、三和里
草屯鎮	21	上林里、土城里、山腳里、中原里、加老里、北投里、北勢里、平林里、石川里、坪頂里、南埔里、御史里、富寮里、復興里、敦和里、新庄里、新厝里、新豐里、碧洲里、碧峰里、雙冬里	6	明正里、中正里、和平里、中山里、玉峰里、炎峰里
埔里鎮	26	一新里、大城里、大湳里、水頭里、牛眠里、北梅里、史港里、合成里、同聲里、向善里、成功里、西門里、房里里、枇杷里、南村里、桃米里、珠格里、清新里、愛蘭里、溪南里、蜈蚣里、福興里、廣成里、麒麟里、籃城里、鐵山里	7	薰化里、南門里、北門里、東門里、北安里、泰安里、杞城里
竹山鎮	26	下坪里、大鞍里、山崇里、中山里、中央里、中和里、中崎里、田子里、竹園里、秀林里、坪頂里、延山里、延平里、延正里、延和里、延祥里、社寮里、桂林里、桶頭里、硿礪里、富州里、雲林里、瑞竹里、福興里、德興里、鯉魚里	2	竹山里、中正里
集集鎮	10	八張里、永昌里、田寮里、吳厝里、和平里、林尾里、富山里、集集里、隘寮里、廣明里	1	玉映里
名間鄉	23	三崙村、大庄村、大坑村、中山村、中正村、仁和村、田仔村、竹園村、赤水村、東湖村、松山村、松柏村、南雅村、炭寮村、埔中村、崁腳村、新民村、新光村、新厝	--	--

¹ 村里範圍不完全等於農村社區範圍，部分村里內可能有數個農村社區，1 個農村社區也可能包含數個村里，尤其以農村再生社區之範圍較為明確。因此本報告書中，若分析涉及非農再社區之數量時，將以呈現村里數為主，並輔以農村社區數為輔。

鄉鎮市	農村社區範圍		其他村里	
	村里數	村里名稱	村里數	村里名稱
		村、新街村、萬丹村、廊下村、濁水村		
國姓鄉	13	大石村、大旗村、北山村、北港村、石門村、長流村、長福村、長豐村、南港村、柑林村、乾溝村、國姓村、福龜村	--	--
中寮鄉	18	八仙村、中寮村、內城村、永平村、永和村、永芳村、永福村、和興村、崁頂村、清水村、爽文村、復興村、義和村、福盛村、廣福村、廣興村、龍安村、龍岩村	--	--
鹿谷鄉	13	內湖村、永隆村、竹林村、竹豐村、秀峰村、初鄉村、和雅村、清水村、鹿谷村、瑞田村、彰雅村、鳳凰村、廣興村	--	--
魚池鄉	13	大林村、大雁村、中明村、五城村、日月村、水社村、共和村、東光村、東池村、武登村、魚池村、新城村、頭社村	--	--
水里鄉	17	上安村、水里村、北埔村、民和村、永興村、永豐村、玉峰村、車埕村、南光村、城中村、郡坑村、頂崁村、新山村、新城村、新興村、鉅工村、興隆村	2	農富村、中央村
仁愛鄉	16	力行村、大同村、中正村、互助村、法治村、南豐村、春陽村、都達村、發祥村、新生村、萬豐村、榮興村、精英村、翠華村、親愛村、德鹿谷村	--	--
信義鄉	15	人和村、同富村、地利村、自強村、明德村、東埔村、神木村、望美村、愛國村、新鄉村、潭南村、豐丘村、雙龍村、羅娜村、卡里布安村	--	--
總計	237 個村里		26 個村里	

資料來源：農業部農村發展及水土保持署，112 年。

二、計畫範圍

本縣轄區內農村社區，進一步再以農再資源實際投入情形為考量，界定計畫範圍，其中以農業發展地區的農村社區為主(94,862.42 公頃)，國土保育地區的農村社區(302,759.75 公頃)為次(詳圖 2-1-7)。但實際上許多農村社區範圍內包含不同國土功能分區，如表 2-1-7 所示，將於 CH4-2 進一步分析。

表 2-1-7、研究範圍及計畫範圍面積表

研究範圍 (237 個村里)	國土功能分區面積		計畫範圍面積
409,146.90 公頃	城鄉發展地區	11,527.65 公頃	--
	農業發展地區	94,862.42 公頃	397,622.17 公頃
	國土保育地區	302,759.75 公頃	

資料來源：本計畫整理。

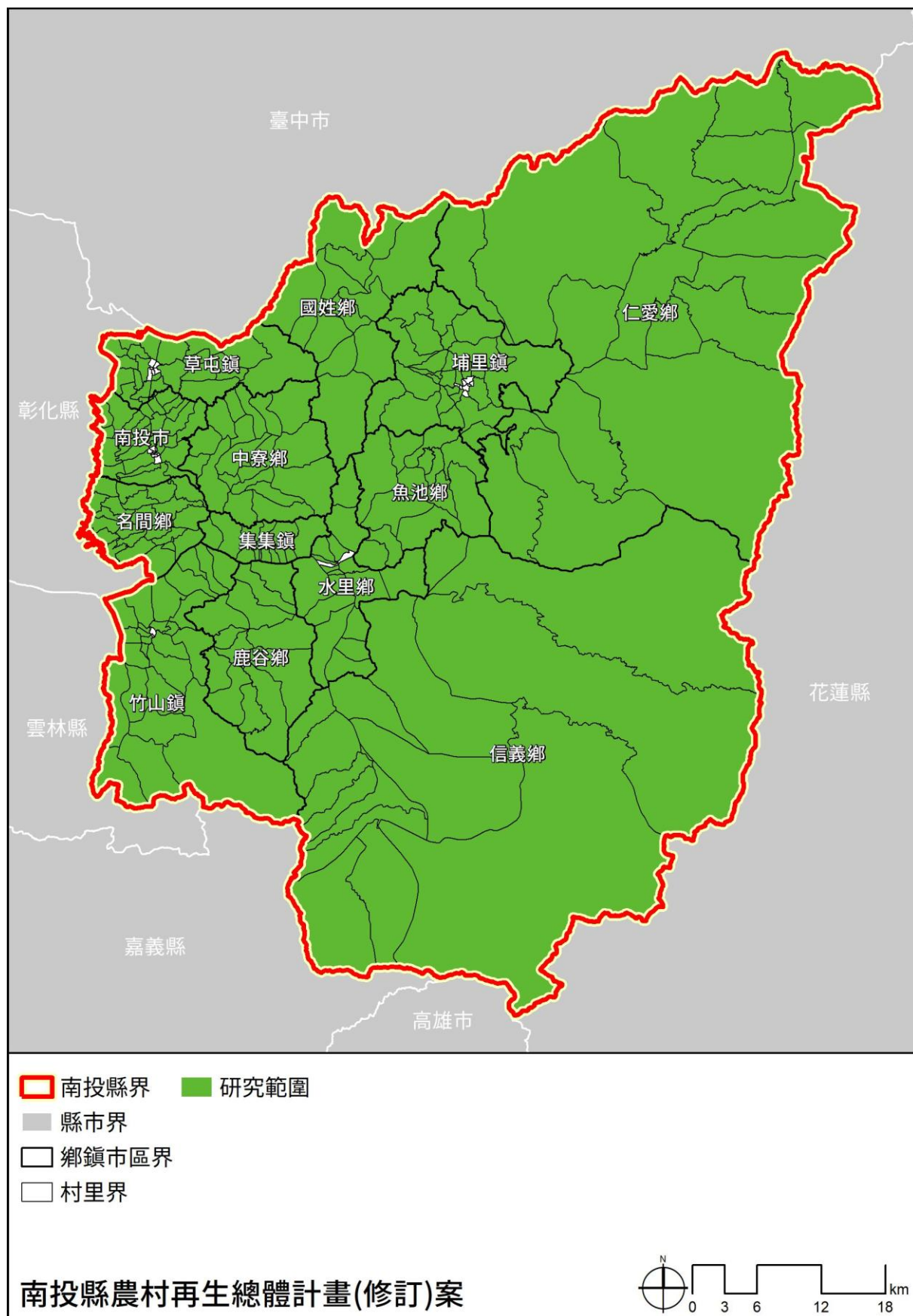


圖 2-1-6、研究範圍圖

資料來源：農村水保署(112 年全台農村社區範圍)，本計畫繪製

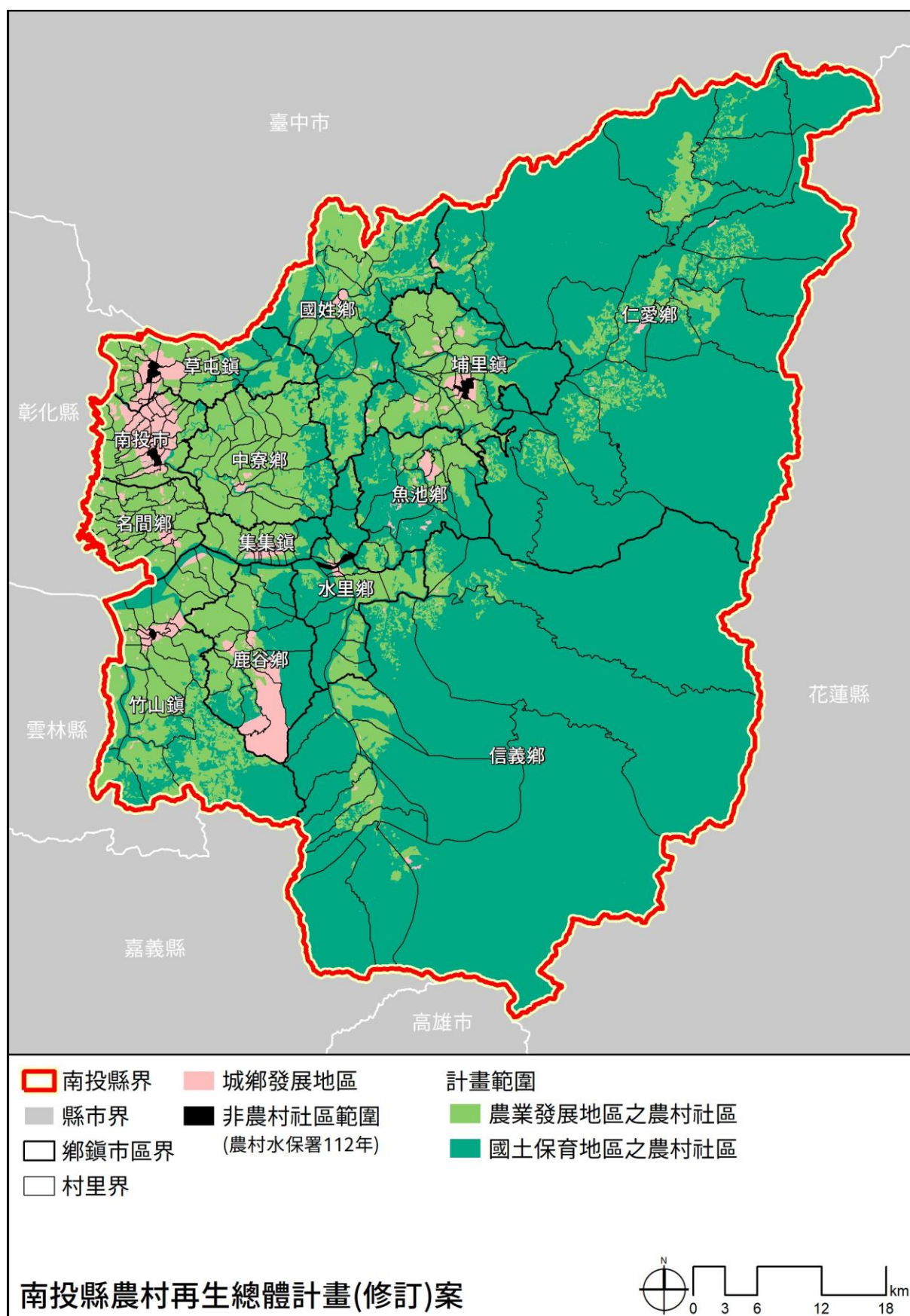


圖 2-1-7、計畫範圍圖

資料來源：本計畫繪製

第五節、規劃方法與流程

本計畫之規劃方法，除依循現行國土測繪網站與各類相關書圖資料進行分析與整理外，亦重視專業知識與實務經驗之意見，故以專家學者焦點訪談的方式，蒐集不同領域的觀點與建議，盼掌握更全面的意見基礎。同時，本計畫亦預計舉辦至少四次工作坊，透過多方討論與互動，讓各單位能夠充分表達意見，進一步凝聚共識，並形成具體可行的發展方向。

除了專家訪談與工作坊之外，亦安排一次跨局處會議，不僅提供跨部門交流的平台，更強化政府各單位在政策與執行面上的協作，目的在於發現潛在問題，也能在早期階段整合資源，避免未來規劃推動過程中的重複與衝突。

在方法論上，本計畫強調「客觀資料、主觀意見」的雙重並行。前者透過系統性蒐整與分析，為規劃提供科學與量化的依據；後者則透過專家、學者及社區的參與，補足在地脈絡與實務經驗的不足。兩者結合後，不僅能夠提升規劃的專業性與合理性，也能確保規劃成果具備可行性。最終過程所產生的資料與共識，將成為本計畫後續規劃推動的重要基礎與依據。詳細規劃流程詳圖 2-1-8 所示。

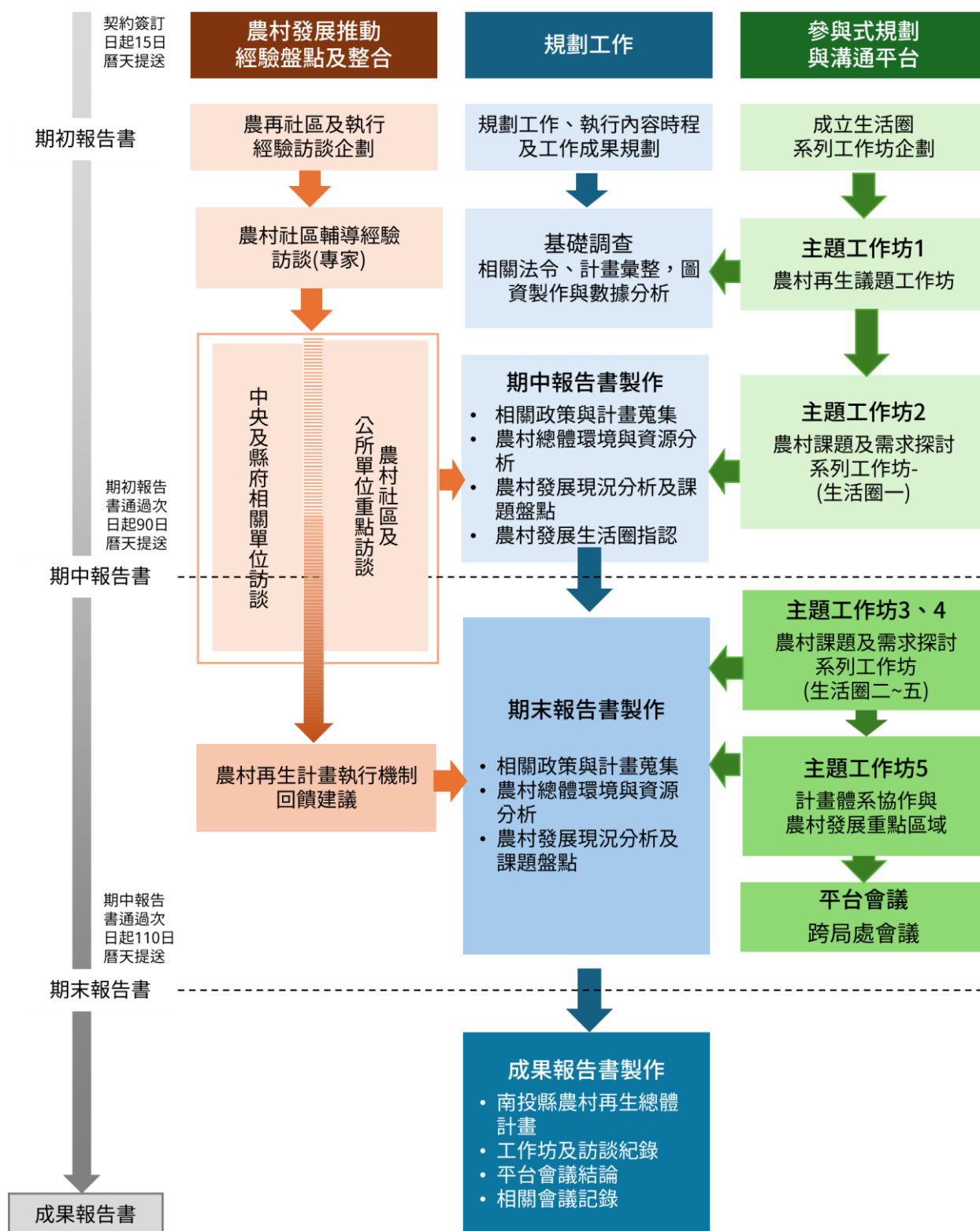


圖 2-1-8、規劃流程圖

資料來源：本計畫繪製

第 2 章、相關政策與計畫

第一節、國家重大政策及國土計畫

國土計畫法於民國 105 年 1 月 6 日公布，並於同年 5 月 1 日公告施行，其立法目的係為「因應氣候變遷，確保國土安全，保育自然環境與人文資產，促進資源與產業合理配置，強化國土整合管理機制，並復育環境敏感與國土破壞地區，追求國家永續發展」。

行政院於 107 年 4 月 27 日核定，內政部於 4 月 30 日公告實施「全國國土計畫」；南投縣依循全國國土計畫之指導，內政部於 110 年 4 月 15 日核定，南投縣政府於 4 月 23 日公告實施南投縣國土計畫。

表 2-2-1、國家重大政策及國土計畫表

計畫名稱	計畫說明	指導重點(本計畫參考項目)
全國國土計畫	屬於全國性位階，以我國管轄之陸域及海域為範圍，係以追求國家永續發展願景下，就全國尺度所研訂具有目標性、政策性及整體性之空間發展及土地使用指導原則，為最上位之法定空間發展計畫。	1.國土永續發展目標 2.國土空間發展及成長管理策略 3.農業部門空間發展策略 4.氣候變遷調適策略 5.國土防災策略
南投縣國土計畫	上承全國國土計畫，下接國家公園計畫、都市計畫、部門計畫，為中央及地方施政方向與實質開發計畫間之中介地位，係以南投縣實質空間發展及使用管制為內容。	1.空間發展願景及目標 2.空間發展及成長管理構想 3.農業部門空間發展計畫 4.氣候變遷調適計畫

資料來源：本計畫整理，詳細指導重點詳下文說明。

一、全國國土計畫(內政部，107 年)

(一) 國土永續發展目標

1、安全 - 環境保護永續國土資源

包含強化國土調適能力以因應極端氣候，配合流域綜合治理計畫進行土地使用規劃與檢討，以及維護農地總量並提升生產效益。

2、有序 - 經濟發展，引導城鄉發展

落實集約發展以促進城鄉永續；提昇國土機動性、可及性及連結性；配合國家產業政策，整合產業發展空間規劃；整合區域文化生態景觀資源，強化文化觀光動能；營造優質營農環境推動永續發展。

3、和諧 - 社會公義，落實公平正義

建立合理補償機制以確保發展公平性；擬定都會區域及特定區域計畫，均衡 城鄉發展。

(二) 國土空間發展及成長管理策略(僅摘錄與南投縣相關之指導內容)

1、國土空間發展策略

- (1) 天然災害保育策略：研擬相對應之國土防災策略，透過防救災資料庫指認高災害潛勢、風險地區，作為城鄉發展規劃參考。
- (2) 自然生態保育策略：以中央山脈保育軸為起點，串連生態廊道、農田水圳及保護區，建立完整生態網絡。
- (3) 文化景觀保育策略：進行歷史現場再造與文化資產保存，由點狀據點串聯轉型朝向文化觀光區域發展。
- (4) 自然資源保育策略：針對森林、水庫集水區等易受人為不當使用地區，依據資源特性進行分類管理。
- (5) 全國農地資源之保護策略：農業發展範圍應避免新增非農業使用設施，並優先投入農政資源加強生產基礎設施建設。
- (6) 城鄉發展空間之發展策略：城鄉應朝集約發展，並因應氣候變遷營造永續韌性城鄉。
- (7) 鄉村地區整體規劃策略：以三生（生活、生產、生態）再生規劃理念出發，充實生活機能，改善鄉村地區公共設施缺乏及農村環境破壞等課題。
- (8) 原住民族土地之發展策略：尊重原住民族傳統文化與土地利用需求，並落實部落自主及跨部落事務整合規劃。

2、成長管理策略

- (1) 全國供糧食生產之農地總量：為確保國家糧食安全，國內應維持供糧食生產之

農地資源面積 74 萬至 81 萬公頃，由各級政府挹注資源積極維護農地數量及品質。

- (2) 城鄉發展優先順序：發展應以既有都市計畫及已開發地區之再利用為優先。屬於五年內有具體需求且鄰近既有聚落之地區，應依序指認發展，避免蛙躍式開發。
- (3) 鄉村地區公共設施提供：配合農村再生及農村社區土地重劃，針對公共設施進行整體規劃，優先取得必要設施以改善鄉村生活、生產及生態環境。
- (4) 偏遠地區社會公平：改善偏遠地區之自來水、醫療等基礎公共服務，並加強資訊與交通基礎建設，以降低發展困境並引導人才回流。

(四) 部門發展策略 - 農業部門(僅摘錄與南投縣相關之指導內容)

1、發展對策

- (1) 以適地適種、比較利益法則為基礎概念，盤點地方農產業特色及資源特性，同時配合全國及地方農產業政策、因應氣候變遷農地脆弱度評估成果，針對直轄市、縣(市)之農業發展地區各分類土地進行農產業空間佈建作業；建構農地經營規模化、集中化模式，並適地輔導建立區域加工、農業物流處理等農產品加值體系，營造優質營農環境。
- (2) 推動灌排分離，增設農業灌溉用水調蓄空間，提升農業用水效率，發展節能、節水的新型態農業。
- (3) 整合鄉村地區整體規劃，適度擴大農村聚落範圍，強化必要的生活機能及公共設施建設，營造優質農村生活空間。
- (4) 啟動生態保育綠色網絡建置，強化森林水源涵養、國土保安功能及因應氣候變遷之調適能力，並活絡林產業，合理多元利用森林資源，振興山村經濟。
- (5) 發展休閒農業為重要六級產業，推動結合農業體驗、產業文化及景觀，打造優質農業旅遊環境。

2、發展區位

- (1) 空間發展以農業發展地區、國土保育地區為主要分布區位，依據產業特性適性發展。

- (2) 為確保國內糧食安全，直轄市、縣(市)國土計畫應併同考量農地資源盤查成果、未來發展潛力等，劃設農業發展地區及其分類。
- (3) 維護森林生態系服務價值，推動友善環境及多元利用之林產業發展。連結中央山脈保育廊道，強化淺山保育以建構國土生態保育綠網，深化里山精神並發揮生態系服務功能。

(五) 氣候變遷調適策略 (僅摘錄與南投縣相關之指導內容)

1、高山及山坡地調適策略

- (1) 土地使用管制：加強崩塌潛勢地區監測，引導產業及居住空間遠離高風險區，避免不當開發加劇災害衝擊。
- (2) 資源與保育：強化森林水源涵養功能，建立生態廊道連結各類保護區，維護生物多樣性與環境韌性。
- (3) 聚落韌性提升：針對原住民族聚落因地制宜發展微型維生基盤設施，提升極端天氣下之自主應變與復原能力。

2、平原及農村地區調適策略

- (1) 糧食安全保障：維護優優良農地資源與灌排系統完整，推動抗旱耐淹之智慧化農業技術，提升產業韌性。
- (2) 流域綜合治理：推動指定流域之水資源保育，落實逕流分擔與出流管制，增設滯洪蓄水空間以減緩洪枯影響。
- (3) 基礎設施優化：檢討地區性維生基盤設施區位，逐步更新或轉型公共設施以因應長期氣候風險。

3、都市及鄉村集居地區調適策略

- (1) 集約韌性空間：採集約發展導向，增加土地使用彈性以迅速回應社會變遷；保留開放空間與綠帶以緩衝極端降雨衝擊。
- (2) 海綿城市實踐：配合流域經理評估透水率，透過滯留設施與水資源回收利用，建構具韌性之城鄉生活環境。
- (3) 維生系統強化：檢討公共設施類型，提升電力、給水等全國性與地區性維生系統之氣候變遷應變能力。

(六) 國土防減災管理策略

- 1、降低淹水風險地區發展強度：在相關防洪排水系統未建置完成前，應適度調整土地使用強度，降低淹水風險地區之人口與產業密度。
- 2、強化山區公共工程安全：針對山區公共工程及道路應配合防災與安全需求，定期檢討並改善其安全、排水及水土保持功能。
- 3、地質敏感地區之使用管制：針對土石流、山崩地滑高潛勢地區或地質高敏感地區，應適度調降土地使用強度，並逐步將影響範圍內之聚落遷移至安全地區。
- 4、建立防救災空間網絡：指認防救災避難空間與緊急維生設施區位，強化跨區域之防災合作與資源共享機制，提升整體復原力。

二、南投縣國土計畫(南投縣政府，110 年)

(一) 發展願景及目標

1、發展願景

本縣國土發展願景著重於區域連結與在地提升，透過與周邊縣市的合作，形塑兼具競爭力與特色的發展格局。南投縣的願景以「觀光首都」為定位，並以健康、快樂、幸福城市為藍圖，透過產業創新、環境永續與文化共榮，打造宜居、宜業、宜遊的發展方向。

- (1) 交通與產業布局方面，連結國道三號沿線優勢，串聯中部科學園區、臺中港自由貿易港區與高鐵設站，逐步形成科技走廊。此一走廊不僅整合交通運輸與城鄉發展，更推動產業用地活化與創新群聚，盼由創意與創新讓城鄉空間順利轉型。

- (2) 產業發展方面，南投縣強調農業與觀光、文創的結合，朝向「產

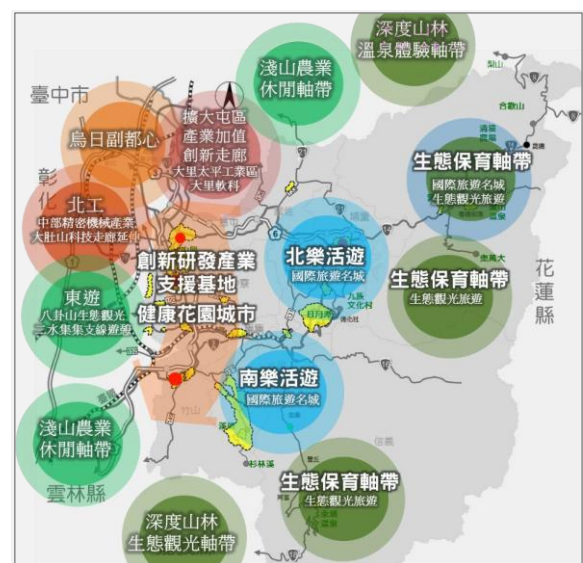


圖 2-2-1、整體發展之空間願景示意圖

資料來源：南投縣國土計畫

業六級化」邁進，提升產業附加價值與在地經濟韌性。

(3) 休閒觀光方面，以日月潭為核心，打造國際旅遊品牌；同時規劃中央山脈為深度生態旅遊基地，重視生態保育與永續利用。

(4) 原住民族文化方面，透過文化保存與發揚，形塑「真」、「善」、「美」空間軸帶。

2、發展目標

與周邊縣市生活圈發展共同考量，達成「提升在地」、「連結區域」之空間發展目標。

(1) 提升在地/三大發展軸帶導引空間規劃(第 1 軸帶-幸福田園生活城、第 2 軸帶-國際觀光樂活城、第 3 軸帶-生態旅遊保育軸)。

(2) 連結區域/多元交通運具軸線連結城鄉均衡發展。

(3) 六級化產業導引鄉村地區空間布局。

(4) 都市空間縫合整併進行城鄉轉型與發展。

(5) 因應人口負成長及少子化趨勢，檢討都市計畫地區空間發展指導。

(二) 空間發展構想

1、城鄉發展結構

(1) 都市階層：以草屯鎮、南投市、名間鄉為核心都市；埔里鎮、竹山鎮為次核心都市；其餘鄉鎮為服務核心及發展腹地。

(2) 生活圈：以既有地區生活圈為基礎，配合流域治理概念界定分區，並以融入地方發展特色為考量，將本縣分為南投核心生活圈、竹山鹿谷生活圈、埔里魚池生活圈、仁愛生活圈及信義生活圈，各生活圈定位及涵蓋範圍詳表 2-2-2。本計畫後續亦以此生活圈分區作為規劃基礎，進行相關環境及社區條件分析。

表 2-2-2、本縣 5 大生活圈說明

名稱	範圍	說明
南投核心生活圈	南投市、草屯鎮、名間鄉、中寮鄉	- 發展主軸：國道 3 號 - 生活圈核心：南投市 - 服務機能：行政、商貿服務及產業創新；生活、醫療與公共設施機能

名稱	範圍	說明
		· 定位：田園城市生活圈
竹山鹿谷生活圈	竹山鎮、鹿谷鄉、集集鎮、水里鄉	· 發展主軸：濁水溪中游平原 · 生活圈核心及機能：竹山鎮為核心，提供行政、公共設施、中長程大眾運輸服務；鹿谷、集集、水里為次核心，以既有商業活動提供民生基本需求。 · 定位：生活及觀光產業發展重鎮
埔里魚池生活圈	埔里鎮、魚池鄉、國姓鄉	· 發展主軸：國道 6 號 · 生活圈核心及機能：埔里鎮為核心，提供就學、就業、醫療、生活機能等服務 · 定位：以日月潭為觀光發展為焦點
仁愛生活圈	仁愛鄉	· 生活圈核心：霧社及清境地區，服務霧社周邊部落及清境地區之遊客 · 定位：清境農場、部落原民文化特色、山林生態景觀旅遊活動服務
信義生活圈	信義鄉	· 生活圈核心：信義鄉公所、東埔風景特定區、玉山國家公園 · 定位：特色農業體驗、部落原民文化特色、山林生態景觀旅遊活動服務

資料來源：南投縣國土計畫，本計畫整理

2、區域發展構想 (圖 2-2-2)

(1) 核心都市整合發展

- A. 整體考量土地使用計畫、公共設施配置、道路系統串連等實質規劃內容，檢討整併都市計畫，延伸中興新村生活品質，以促進國土合理集約發展為目標。
- B. 以城鄉集約、花園城市的發展型態，進行產城融合的空間改造，管控低污染低耗能產業環境。
- C. 提高大眾運輸使用之交通建設配套措施，優化都市發展核心空間，透過重大產業及城鄉建設計畫，緩解人口持續衰退的情況。

(a) 以草屯鎮、南投市及名間鄉為縣政、商業、文化、產業生活發展核心，成為中部地區發展重要城鄉發展調節區域。

(b) 埔里鎮為重要觀光旅遊城市發展核心。

(c) 周邊鄰近鄉鎮則為發展腹地。

D.因應全國人口成長趨緩，人口老化及少子化現象，都市發展用地的需求相對減緩，未來辦理新訂或擴大都市計畫應更為審慎檢核其必要性，並須符合本計畫所訂成長管理計畫所訂發展條件、成長邊界依序發展。

(3) 鄉村地區空間發展

以田園鄉村生活及觀光樂活休閒空間為發展主軸。考量氣候環境及人口變化趨勢，在尊重地理環境特質下，以城鄉集約及防災韌性為規劃原則檢討鄉村公共設施整備、提升水源涵養、檢討坡地災害、提升生態網絡連結，達成永續發展目的。

(4) 生態保育旅遊區域

以生態涵養、環境保育及水土保持為優先考量，打造山林間美麗和諧的山林風貌、原民部落生活空間及觀光旅遊優質環境。

3、產業空間布局構想 (圖 2-2-3)

因應國道三號、國道六號及各交流道區位布局，國道三號沿線發展核心產業支援基地發展軸，加上以日月潭國際觀光旅軸線為基底，結合休閒農業文創養生產業，以產業雙軸驅動引擎帶動本縣產業布局發展。

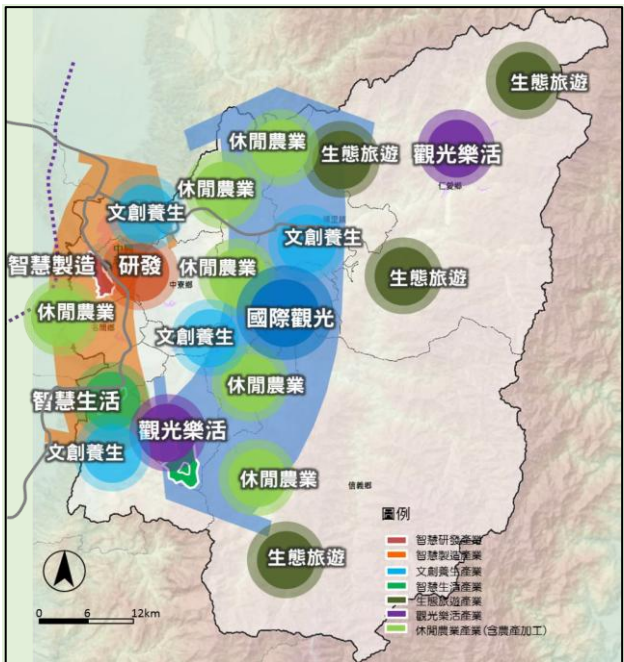


圖 2-2-3、產業空間佈局構想圖

資料來源：南投縣國土計畫

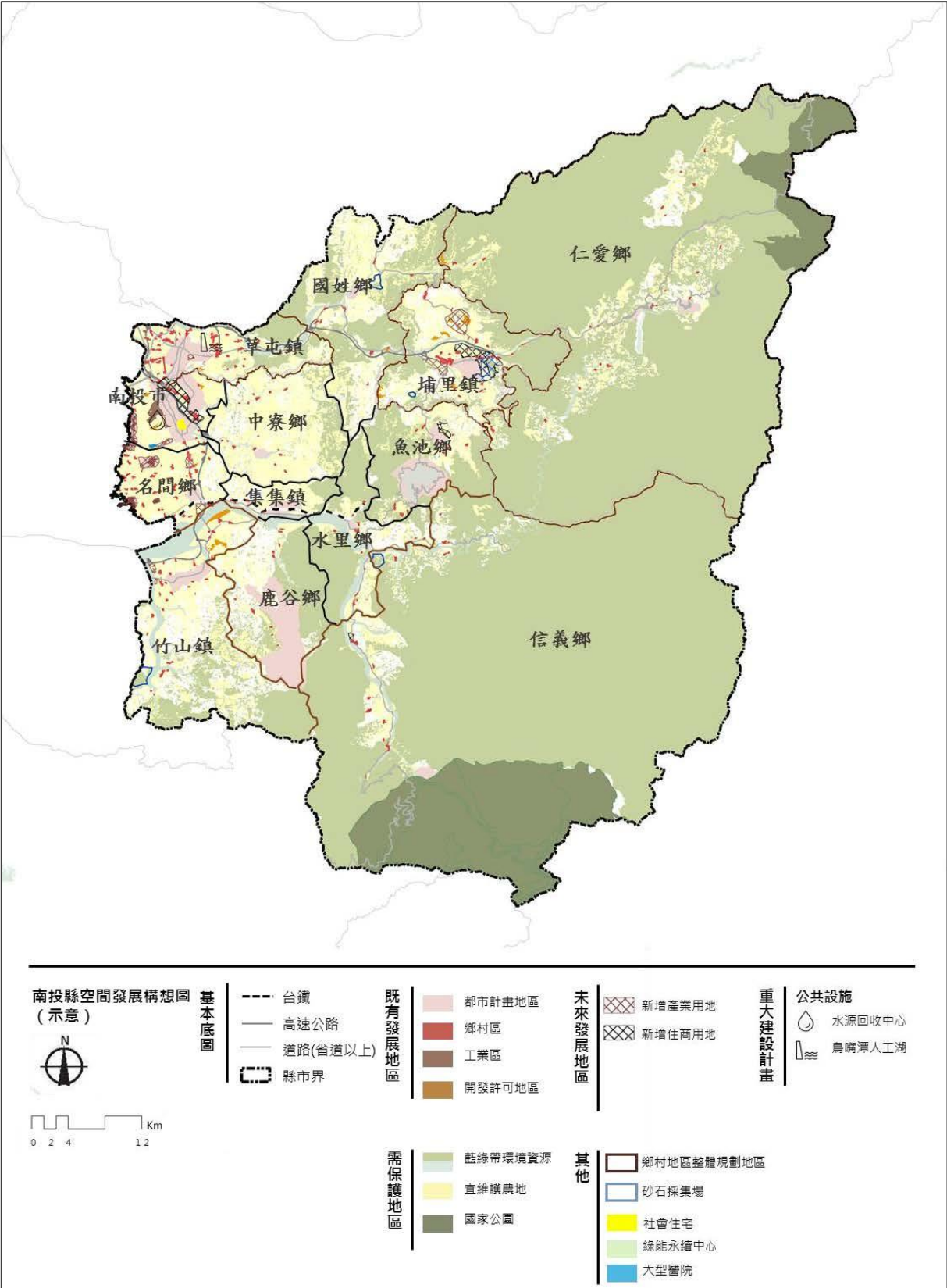


圖 2-2-4、整體空間發展構想圖

資料來源：南投縣國土計畫。

4、鄉村地區整體規劃

以「發展現況與管制內容有明顯差異」、「人口具一定規模，但基本生活保障明顯不足」、「因應氣候變遷，易受災害衝擊之人口集居地區」、「因應特色產業永續發展需要」及其他本縣因地制宜之原則進行評估，建議優先規劃地區包含南投市、草屯鎮、名間鄉、竹山鎮、埔里鎮、仁愛鄉及信義鄉，目前已執行完畢之鄉村地區整體規劃為竹山鎮，114~115 年度刻正辦理仁愛鄉及南投市鄉村地區整體規劃。目前竹山鎮、南投市及仁愛鄉正在規劃中，詳表 2-2-3。

表 2-2-3、鄉村地區整體規劃表

南投縣國土計畫優先規劃地區	南投縣政府地政處委辦中之計畫
南投市、草屯鎮、名間鄉、竹山鎮、埔里鎮、仁愛鄉、信義鄉	113 年竹山鎮鄉村地區整體規劃 114 年仁愛鄉鄉村地區整體規劃 114 年南投市鄉村地區整體規劃

資料來源：本團隊整理

5、原民部落空間發展構想

(1) 辦理原住民族土地現況調查：

針對本縣原住民族土地進行現況盤點，了解部落實際居住、產業、文化及宗教使用情形，並作為後續調整國土功能分區或土地使用管制之基礎。

(2) 輔導部落聚落建物合法化：

尊重原住民族傳統居住文化，輔導既存聚落及建物透過國土計畫法規取得合法地位；針對原住民族土地之開發申請，採因地制宜之管理方式，兼顧部落生存權與居住安全。

(3) 劃設農業發展地區第五類：

針對原住民族聚落及其周邊土地，優先劃設為「農業發展地區第五類」，並依部落實際需求配置必要之公共設施及生活空間，引導部落朝向永續聚落發展。

(4) 建構自主防災與韌性環境：

針對位於災害潛勢區之部落，應加強防災設施、緊急避難場所及物資儲備系統之整備，並透過自主防災社區規劃，提升原住民族部落對極端氣候的調適能力

(三) 成長管理構想

1、既有城鄉發展區 (圖 2-2-5)

包含都市計畫區、非都市土地鄉村區、特定專用區、非都開發許可地區，現況城鄉發展總量面積計約 11,385 公頃。其中二級產業用地方面，本縣既有產業用地面積約 727 公頃，包含都市計畫工業區、編定工業區及中部科學園區產業用地。目前產業用地有部分閒置情形，後續建議視各產業用地是否有產業群聚現象，選擇適當的處理策略，如：草屯鎮、南投市、竹山鎮、埔里鎮之產業用地建議改善基礎公共設施提高產業進駐方式處理；其他鄉鎮的閒置產業用地則考量工業區更新、釋出或調整為其他使用分區等方式處理。

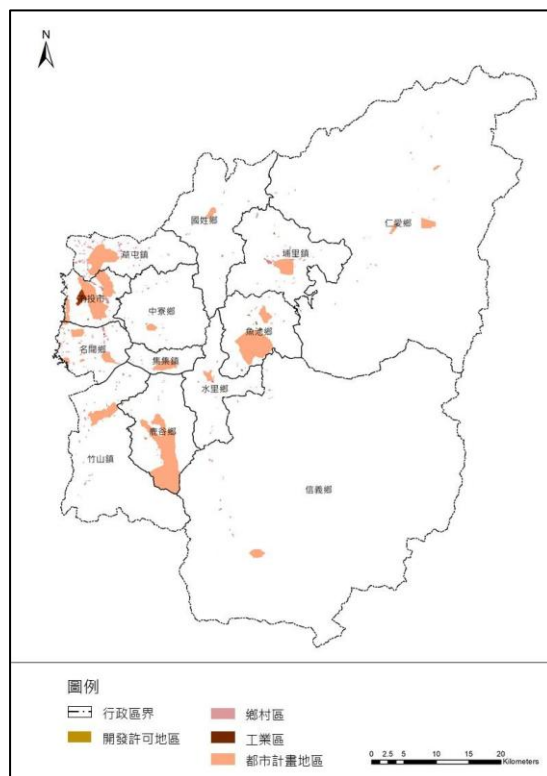


圖 2-2-5、既有發展地區示意圖

資料來源：本縣國土計畫

2、未來發展需求地區

(1) 新增產業用地需求

所有產業所需新增之土地面積約為 866 公頃，其中二級產業所需新增之土地面積約為 351 公頃。規劃新增產業用地區位主要落於草屯鎮、南投市、名間鄉、竹山鎮，詳圖 2-2-6。

(2) 新增住商用地需求

根據本計畫空間發展構想就都市空間縫合轉型、觀光發展需求及新增 2 萬人增量分派結果，以採中低密度發展，新增住商面積約需 475 公頃。包含：中興交流道特定區計畫推動都市空間縫合；部分都市計畫農業區視需求劃為城鄉發展區第一類(詳圖 2-2-7)；考量觀光發展需求，辦理擴大都市計畫(如埔里鎮、魚池鄉)；認定有都市發展需求，辦理新訂都市計畫(如信義鄉)等。

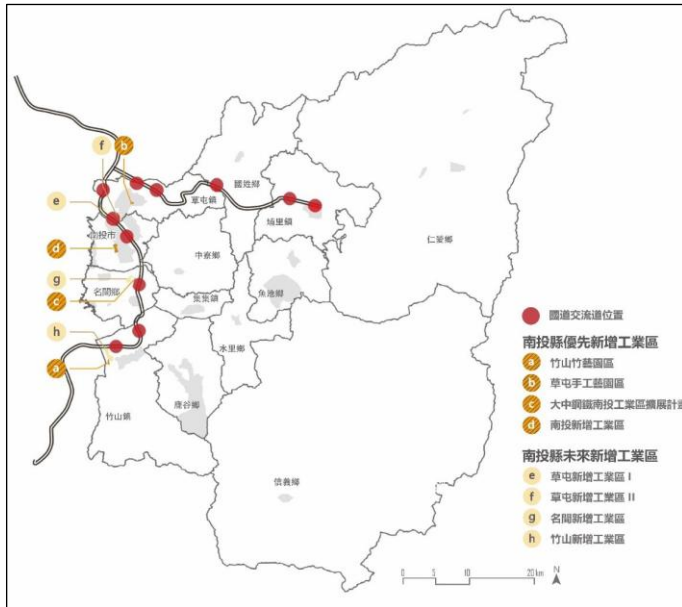


圖 2-2-6、新增產業用地區位示意圖

資料來源：本縣國土計畫

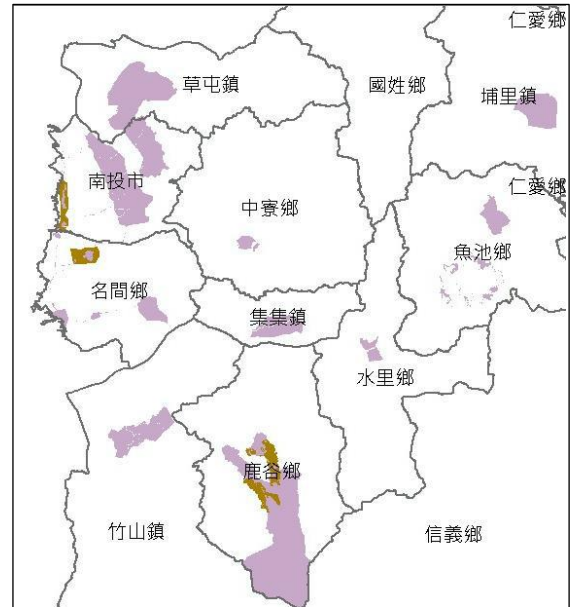


圖 2-2-7、都計農業區劃為城一區位

資料來源：南投縣國土計畫

(四) 部門發展計畫 - 農業部門

1、精緻農業發展對策

於南投縣縣政發展十大面向中，農業部分主要以精緻農業為後續施政方針，近幾年縣府配合各鄉鎮市農產品之產季舉行地方性行銷活動，達到地方性農特產推廣，促進農業觀光人潮。

- (1) 農業結合觀光與休閒：推動農業結合觀光產業文化活動及休閒農業發展。
- (2) 建立品牌與外銷市場：重視生產技術，以地方特色建立品牌形象，進而拓展外銷推廣市場。
- (3) 推動溫室生產模式：採用溫室生產模式並給予補貼與低利貸款，以穩定市場供需並減輕農業災害救助支出。
- (4) 輔導標章驗證工作：積極輔導推動有機農業、產銷履歷等驗證工作。
- (5) 推廣產地地銷：追求食材產地地銷，透過農夫市集進行推廣。
- (6) 營造優良產銷環境：開拓有利之農產品出口環境，協助業者參加國際級食品展及海外促銷，將具競爭力之農產品做為旗艦產品。

2、畜牧業發展對策

- (1) 提升生產效率與環境改善：執行畜牧場自動化省工設施、節能減碳設施及環境改善資源利用等計畫補助。
- (2) 加強疾病防治與廢棄物處理：更新廢棄物處理設施，依相關主管法令及補助計畫辦理加強疾病防治工作。

3、休閒農業與農村再生構想

- (1) 六級化休閒農業推動：透過初級產業轉型，跨域整合二級加工與三級體驗服務，開發具地方特色的農事體驗與食農教育，滿足農村旅遊需求。
- (2) 農村再生主題式分區：配合農村再生總體計畫所規劃之八大主題分區，導引農村空間機能定位與永續發展。(此部分未來應依修訂後的總體計畫進行調整)
- (3) 環境共生之土地管理：農業發展地區之使用應避免影響水土保持及下游水質，落實「逕流分擔、出流管制」概念，並輔導違規農地恢復農用。

(五) 國土功能分區分類劃設

南投縣國土計畫國土功能分區分類劃設之說明及相關圖表，詳 CH4-2。

第二節、跨部門相關政策與計畫

農村發展議題面向廣闊，與內政部、交通部、環境部、經濟部、衛生福利部、文化部、消防署等諸多單位之政策、計畫相關，故農村再生總體計畫應可作為跨部會共同協商、討論之平台，整合各項資源投入農村。另因南投縣轄區山坡地範圍佔全縣 95%以上，故於中央部會資源部分主要以鄉鎮風貌特色、交通多元幹道呈現符合南投縣國土計畫施政願景-「觀光首都-健康、快樂、幸福城市」，且因鄉鎮多為坡地，其生態氣候環境、社區及村落文化、原住民傳統特色等為主要資源投入方向，因應中央部會資源本縣亦有對應計畫資源配合投入，如表 2-2-4 梳整出近年各部會推動之重點計畫。各項相關計畫之區位及內容、圖表，配合後續環境及社區分析所需，於 CH3 及 CH4 中呈現。

表 2-2-4、跨部門相關計畫綜整表

中央部會	與本計畫相關之對應計畫/政策	縣政府	與本計畫相關之對應計畫
內政部	- 城鎮風貌及創生環境營造計畫 - 玉山國家公園 113-116 年中程計畫 - 國家重要濕地 - 鄉村地區整體規劃	建設處 農業處 地政處	- 各年度南投縣環境景觀總顧問計畫 - 各年度競爭型及政策引導型計畫 - 各年度社區規劃師駐地輔導計畫 114 草坵重要濕地(地方級)保育利用計畫(第一次檢討)(草案) - 各年度鄉村地區整體規劃
交通部	- 公路公共運輸多元推升計畫 - 觀光前瞻建設計畫	觀光處	- 南投縣觀光發展細部規劃 - 南投縣竹山天梯纜車系統開發計畫(太極美地低碳旅遊景區開發計畫)
環境部	- 氣候變遷調適行動計畫 2050 淨零排放	環保局 消防局	114 年南投縣氣候變遷調適執行方案 113 年南投縣地區災害防救計畫
衛生福利部	- 長期照顧十年計畫 2.0 - 前瞻基礎建設計畫_城鄉建設_公共服務據點整備之整建長照衛福據點計畫	衛生局 原行處	- 長照 ABC 據點 - 文化健康站
文化部 國立彰化生活美學館	- 社區營造及村落文化發展計畫 113 年，中台灣社區營造及村落文化協力計畫 114-115 年，社區營造校園共創計畫	文化局	南投縣社造專輔中心委託專業服務案
國家發展委員會	地方創生 3.0	計畫處	持續執行「南投永續生活美學暨廊帶創發展計畫、濁水溪畔產業晨星地方創生計畫、台灣之心宜居蝴蝶鎮-埔里地方創生戰略計畫、埔里鎮、竹山、仁愛鄉、名間鄉地方創生計畫」等
原住民族委員會	110-113 年，前瞻基礎建設-城鄉建設-推動原住民族多元產業發展 2.0 計畫 111-114 年，原住民族亮點產業推升 4 年計畫 111-114 年，原住民族部落特色道路改善計畫 111-114 年，宜居部落建設計畫 111-114 年，強化原住民族促進就業方案第一期 114 年度「原住民族土地古道、文化遺址及環境永續調查維護計畫」	原住民族行政處	配合政策推動相關計畫

資料來源：本計畫整理

第三節、農業部門相關政策與計畫

一、農村再生相關計畫

(一) 南投縣農村再生總體計畫(南投縣政府，103 年)

1、發展願景及構想

整體之發展策略「以生產改善生活、以生活回歸生態、以生態引領生產以維護生活」；此策略係以「生態農園」為農村再生核心，群聚地方共識轉化農村發展基礎，促其逐步邁向正面循環，讓農村產業多元轉型、人口持續回流、生活條件改善與維護環境生態，創造南投縣農村願景：「以生產多元機制改善生活條件之樂活農村；以生活觀念回歸至生態保育中的山林景觀；以生態維護引領生產、生活之悠游文化，創造南投縣為國際級觀光藝術文化休閒農業基地」。

2、空間區位及發展方向

本縣前期農村再生總體計畫為整合區域鄰近地區之發展機能構想，與本縣區域發展定位、縣政發展願景、自然人文資源特性、農村產業資源條件等，確立本縣轄區內農村空間之機能定位，並以主題式分區之區域發展方式呈現系統性、整合性之關係，分為幸福都會樂活區、台地觀景休憩區、健康綠色果香區、特色產業體驗區、藝文生態觀光區、慢活養生綠廊區、山林休閒度假區、永續生態探索區共八區，其空間區位及發展方向如表 2-2-5、圖 2-2-8。

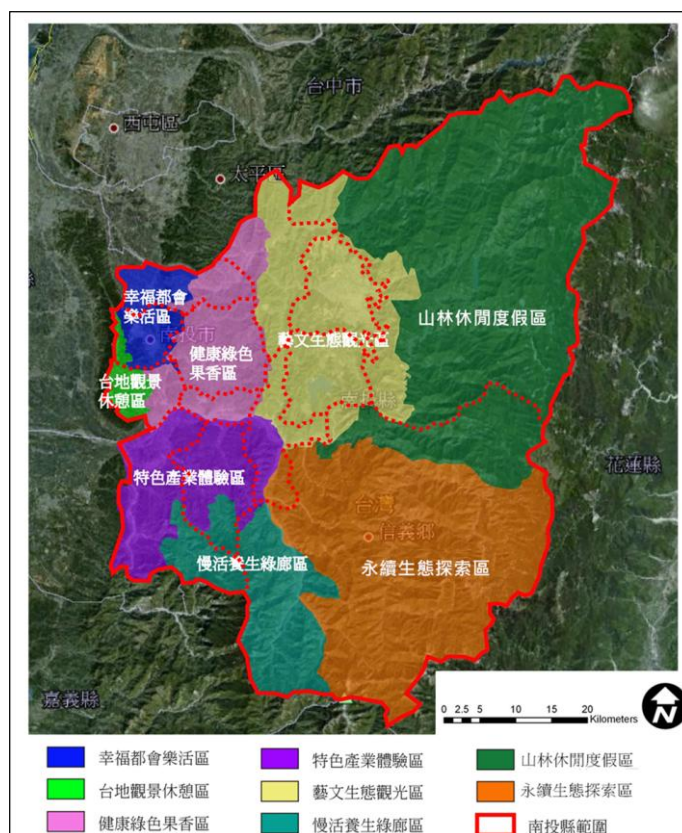


圖 2-2-8、農村再生總體規劃主題式分區示意圖

資料來源：南投縣農村再生總體計畫，103 年，南投

表 2-2-5、前期南投縣農村總體規劃主題式分區綜理表

主題分區名稱	空間區位	發展方向
幸福都會樂活區	草屯鎮(不含平林、雙冬、土城及坪頂里)及南投市(不含鳳山、鳳鳴、福山、永興、東山及振興里)	1.建構農產品產銷中心，成為推動農業及觀光結合之精緻產業與觀光休閒之重要門戶。 2.創造優質居住環境。
台地景觀休憩區	南投市(鳳山、鳳鳴、福山及永興里)及名間鄉(部下、赤水、竹圍、三崙、松山、松柏、埔中、炭寮、大庄、大坑、田仔、新厝、新光及崁腳村)	1.觀景休憩結合休閒農業。 2.規劃發展台地旅遊軸線。
健康綠色果香區	南投市(東山里、振興里)、中寮鄉、集集鎮、國姓鄉(乾溝及福龜村)、草屯鎮(平林、雙冬、土城及坪頂里)及名間鄉(中正、中山、新民、南雅、濁水、新街、萬丹、東湖、仁和)	1.農業生產技術、行銷的提升。 2.建全農業及生活硬體建設。 3.特殊景觀遊憩配套。 4.發展觀光果園與高地景觀設施。 5.強化社區關懷中心機能。
特色產業體驗區	竹山鎮(不含大鞍里)、鹿谷鄉(不含內湖及和雅村)、水里鄉(玉峰、永興、興隆、城中、中央、北埔、南光及永豐村)	1.創造特色產業商機。 2.推展農業體驗觀光。
藝文生態觀光區	埔里鎮、魚池鄉、國姓鄉(不含乾溝及福龜村)、水里鄉(新興、車程、水里、新城、農富、鉅工、頂崁及民和村)	1.文化城鄉風貌營。 2.以產業及觀光創造國際級渡假勝地。 3.維護人文傳統部落。
慢活養生綠廊區	竹山鎮(大鞍里)、鹿谷鄉(內湖及和雅村)及信義鄉(愛國、自強、新鄉、羅娜、望美、神木及同富村)	1.綠色生態軸線。 2.生態保育教育廊道。
山林休閒度假區	仁愛鄉(不含中正村)及信義鄉(地利村)	原鄉景觀度假、原住民文化、山林農業休閒中心發展。
永續生態探索區	水里鄉(新山、郡坑及上安村)及信義鄉(不含潭南、地利、愛國、自強、新鄉、羅娜、望美、神木及同富村)	1.發展機能應首重於國土保育，落實土地使用管制策略。 2.發展生態旅遊。

資料來源：南投縣農村再生總體計畫，103 年，南投縣政府。

(二) 其他農村再生相關計畫或補助

除了總體計畫外，農村再生之相關計畫概可分為由農村發展署與各分署執行，及縣市政府執行兩大類，詳如表 2-2-6 所示，本縣農村再生相關資源投入社區之情形及相關圖表，將於 CH4-4 盤點及說明。

表 2-2-6、農村再生體系相關實施、輔導及獎補助類計畫

農業部	與本計畫相關之對應計畫/政策	南投縣政府	與本計畫相關之對應計畫
農村發展及水土保持署及地方分署	- 農村區域亮點計畫：規劃設計類(產業活化、韌性調適與節能減碳、體驗教育)、行銷推廣類(產業活化)、環境條件改善類(環境改善及綠美化、空間活化再利用、照顧服務友善設施)、生態保育類。 - 台灣里山生態農村實踐計畫：5 大主題，地景/海景多樣性和生態系的保護、生物多樣性(包括農業生物多樣性)、知識和創新(以現代科技協助農業生產)、治理和社會的公平合理、生計和福祉。 - 農村綠色照顧計畫：綠場域、綠飲食、綠療育 - 金牌農村計畫 - 農村社區企業經營輔導計畫 - 農村好藝計畫：技藝保存類、傳承推廣類、技藝活用類。 - 青年參與相關：大專院校農村實踐共創計畫、洄游農 STAY、大專生洄游農村競賽、青年回鄉行動獎勵計畫、青年回留農村創新計畫。	農業處	- 縣市農村再生總體計畫 - 農村再生發展區計畫 - 年度農村再生執行計畫：產業活化類(規劃設計、行銷推廣)、文化保存與活用類、生態保育類、農村社區整體環境改善及公共設施建設類(社區自辦、政府興建) - 縣市農村總合計畫：農村體驗推廣計畫、青年工作輔導計畫、南投農。青勢力-農村發展計畫、產業聯盟及體驗軸線輔導計畫、品味南投。農村好好食計畫、農村產業優化與加值計畫…等。 - 社區農村再生專案管理輔導與培根計畫

資料來源：本計畫整理。

二、農地利用綜合規劃計畫(整合產業單位相關資源)

農業部門其他相關政策及計畫中，農地政策白皮書與縣市農地利用綜合規劃計畫為綜合型空間規劃計畫。前者作為中央層級，以全國尺度擬定策略性農地政策，引導有益農地資源之具體行動；後者作為縣市層級，以區域性資源整合佈建為主，進行產業盤點分析及策略布局，並對接整合其他農業部門施政資源，產出整體農產業空間規劃。

南投縣農綜計畫已於 115 年 1 月 30 日函文核定，以南投縣層級規劃為核心，盤點既有資源投入農地空間區位，依其農產業課題提出策略及對接資源，指認優質農業生產區，提出農產業空間規劃構想及資源投入布局，並可進一步與農村再生及休閒農業合作，推動整體農村發展，作為南投縣國土計畫通盤檢討時，農業部門空間發展計畫之參考基礎。

農綜計畫之核定係作為支持縣市農產業發展之法定計畫，惟縣市層級農綜計畫所盤點農業施政資源投入之潛力區位成果，後續資源投入仍須循農業部各產業主管機關、其他部會或縣府既有補助(審查)作業機制完成，且宜依產業需求分期分區投入資源。

農業部門相關政策及計畫詳表 2-2-7，多數與空間相關之政策或計畫已整合於農綜計畫，各項相關計畫之區位及內容、圖表，配合後續環境及產業分析所需，於 CH3 中呈現。

表 2-2-7、農業部門其他相關政策及計畫列表

農業部	與本計畫相關之對應計畫/政策	南投縣政府	與本計畫相關之對應計畫
永續司	· 農地政策白皮書	農業處	· 南投縣農地利用綜合規劃計畫
永續司	· 農業經營專區		· 結合農地利用綜合規劃，共同研析政策推動區位、規劃資源投入
農糧署	· 農業科技園區計畫 · 農業生產專區計畫 · 有機農業及友善耕作 · 建構農產品冷鏈物流及品質確保示範體系 · 綠色環境給付計畫 · 產銷履歷 · 學校午餐使用三章一 Q 標章(示)食材 · 農產品初級加工 · 稻作四選三		
漁業署	· 漁業永續經營基礎建設計畫 111-114 年 · 養殖漁業振興計畫第二期 114-1177 · 漁村青年經營輔導暨設備補助計畫		
農水署	· 農田水利跨域整合永續發展計畫 114-117 年 · 擴大灌溉服務		
林保署	· 與國土計畫對接-推動林業及自然保育 2.0 · 國土生態保育綠色網絡建置計畫 · 新興竹產業綱要計畫 · 新興竹產業發展計畫 111-114 年 · 森林遊憩經營及產業振興計畫 114-117 年 · 山村綠色經濟永續發展計畫 109-112 年		

農業部	與本計畫相關之對應計畫/政策	南投縣政府	與本計畫相關之對應計畫
農村 水保署	· 水土保持、韌性坡地 · 土石流及大規模崩塌災害自主防災社區推動計畫		南投縣自主防災訓練管理執行計畫（社區防災）
	· 休閒農業 4.0 · 區域農遊軸帶整合規劃		· 區域農遊軸帶整合推動亮點行銷計畫 · 休閒農業區輔導相關計畫
各單位	· 食農教育：包含(農民輔導司)食農教育創新整合計畫、食農教育推廣計畫、(農糧署)食米學園計畫、(漁業署)食魚教育推廣計畫、(農村水保署)相關計畫等		· 南投縣政府食農教育推動計畫

資料來源：本團隊整理

第 3 章、農村整體基礎條件分析

就本縣之現況生活、生產、生態以及文化與景觀之面向，以「自然環境與生態、農業生產環境與發展、生活環境與公共設施以及人文景觀與休閒遊憩」進行農村總體環境通盤性檢視與分析，各項分析將結合五大生活圈呈現。

第一節、自然環境與生態

一、地形與坡度

(一) 地形及空間結構

本縣面積約 409,066.98 公頃，東鄰中央山脈、南接玉山及阿里山山脈、西面台灣西部平原地區，故整體地勢偏高、山岳眾多，山坡地占全縣 95%面積。大多數城鎮、聚落及產業集中之西半部地區，其中僅草屯鎮、南投市、名間鄉以及埔里盆地群等地區地勢相對平坦，詳圖 2-3-1。

(二) 坡度分布特徵

本縣之坡度分布呈現顯著之東西差異，西側之草屯平原、南投盆地、埔里盆地群及名間台地，坡度多在 15%以下，為本縣精華之農業生產區與都市發展核心；集集大山、竹山及鹿谷等丘陵地帶，坡度介於 15%至 40%之間，多規劃為茶園、果園等高經濟作物區，開發時須嚴格遵守水土保持規範；東側之中央山脈與雪山山脈山區坡度多超過 55%，此類地區地勢險阻，多屬林保署管轄之國有林班地，列為國土保安林或自然保護區，不宜進行任何開發行為。本縣坡度大於 30% 之山坡地面積佔全縣比例極高。高坡度地形配合破碎之地質，使得本縣於颱風豪雨期間容易發生崩塌、土石流等天然災害，詳圖 2-3-2。

二、水系

本縣水系分布深受地形影響，主要河川以中央山脈與雪山山脈為分水嶺，呈現放射狀之水系架構，並以濁水溪與烏溪為兩大核心水系，水系分布及集水區範圍詳圖 2-3-3。另受氣候與地形影響，本縣水文呈現季節逕流量差異懸殊(豐水期/5-9 月、枯水期/10-4 月)，易產生

季節性缺水或夏季洪峰的情形；以及因地勢陡峭且地質破碎(如陳有蘭溪)的影響，每逢豪雨易誘發大規模土石流與河床劇烈冲刷的高侵蝕率的特徵。

(一) 濁水溪水系

發源於合歡山主峰與東峰間的佐久間鞍部，流經仁愛、信義、水里、集集、鹿谷及名間等鄉鎮，為本縣流域面積最高、長度最長之水系(占全縣 2/3 面積)。濁水溪因含沙量高，水色混濁而得名。在山區流勢湍急，深具水力發電潛能(如：萬大、大觀、明潭等發電廠)。主要支流包含萬大溪、丹大溪、郡大溪、陳有蘭溪及清水溪，其中陳有蘭溪為典型的縱谷地形，流向由南往北，於水里附近匯入主流。

(二) 烏溪水系

為中臺灣之重要河流，其上游主要分布於本縣北側地區。上游主要由發源於合歡山西側的北港溪與發源於埔里地區的南港溪匯流而成。流經國姓、草屯等鄉鎮，孕育了埔里盆地群與草屯平原，是本縣重要的農業灌溉水源，其流域地形變化劇烈，上游山高谷深，中游則形成發育良好的河階地形。

(三) 湖泊與水庫資源

本縣擁有豐富的淡水湖泊資源，對於調節水文循環與觀光遊憩具有重要意義，如：日月潭為全臺最大之天然湖泊(現為半人工堰塞湖)，具備發電與調節濁水溪流量之功能；霧社水庫(萬大水庫)位於濁水溪上游，具備防洪、發電及沉砂功能。

三、氣候

南投縣屬於亞熱帶季風氣候，但因海拔高度差異顯著(100~3,952 公尺之間)，各區域的氣溫、降雨量等條件差異造就氣候多樣性，形成農業種植種類和觀光產業的季節性更迭變化。

(一) 氣溫分布與海拔高度

本縣氣溫隨海拔高度遞減，呈現明顯的垂直氣候帶變化，大致可分為平地、中海拔及高海拔地區：

- 1、低海拔地區(500 公尺以下)：如草屯、南投、名間及盆地底部，年均溫約 22~24℃ 間，夏季氣候炎熱。

- 2、中海拔地區(500~1,500 公尺)：如魚池、鹿谷、水里及部分山坡地，年均溫約 18~21℃ 間，氣候涼爽且終年易起雲霧。
- 3、高海拔地區(1,500 公尺以上)：如仁愛、信義山區，年均溫降至 15℃ 以下，高山地帶冬季常有霜降，合歡山等高海拔山區在強烈寒流南下時有降雪紀錄。

(二) 降雨量與特徵

降雨為本縣水資源與自然災害防治之核心要素，其分布特徵如下：

- 1、降雨量空間分布：年平均雨量由西側平原之 1,800mm，向東側山區遞增，部分高山地區年雨量可達 3,000mm 以上。
- 2、季節性分布：降雨季節分布不均，主要集中於 5~9 月梅雨季節與颱風季節，夏季午後受熱對流影響，常產生強烈之局地雷陣雨。
- 3、地形對降雨之影響：夏季西南氣流受山脈阻擋，於山區迎風面產生旺盛之「地形雨」；冬季東北季風受地形屏蔽，降雨量顯著減少，呈現枯水期狀態。

四、環境敏感地區

依全國國土計畫將環境敏感地區依特性分為災害敏感、生態敏感、文化資產敏感及資源利用敏感四大類，各類環敏主要分布的鄉鎮市彙整至表 2-3-1。其中生態敏感類型併入生態環境資源討論(CH3-1)；文化景觀敏感類型併入人文景觀及休閒遊憩資源討論(CH3-4)；災害敏感類型併入災害及防災系統分析討論(CH4-5)，在此僅就資源利用敏感類型進行說明。

本縣資源利用敏感類型環境敏感地區多數與水資源利用相關，說明如下。其他還包含森林、溫泉露頭、礦業相關地區等，詳圖 2-3-4。

- (一) 水庫蓄水範圍及水庫集水區：本縣水庫同時具備供水與發電功能，包含魚池鄉日月潭水庫(上池)、水里鄉明潭下池水庫(明潭電廠下池)、水里/魚池鄉明湖下池水庫(大觀二廠下池)，水里鄉銃櫃壩水庫(明潭電廠鉅工分廠)、魚池鄉頭社水庫(灌溉用水)、仁愛鄉武界壩(提供日月潭水源)、仁愛鄉霧社水庫(萬大發電廠)、竹山鎮桶頭攔河堰(雲林湖山水庫水源)、集集鎮/鹿谷鄉集集攔河堰(彰化、雲林地區用水，台灣目前最大的攔河堰)等；水庫集水區則以濁水溪中上游地區，分布於本縣東南側山區為主。

(二) 自來水水質水量保護區及飲用水水質水量保護區：多位於日月潭周邊地區、本縣北側(國姓鄉與仁愛鄉)及鹿谷鄉、竹山鎮、信義鄉部分高海拔山區。

(三) 地下水補注區：集中於南投市、草屯鎮、名間鄉。

表 2-3-1、環境敏感地區分布一覽表

分類	項目	區位	項目	區位
災害敏感	活動斷層兩側一定範圍	南投市、草屯鎮、名間鄉、中寮鄉、竹山鎮	特定水土保持區	中寮鄉、埔里鎮、仁愛鄉、信義鄉
	土石流潛勢溪流	全縣(不含南投市)	山崩與地滑地質敏感區	全縣 13 鄉鎮
	河川區域	全縣(不含魚池鄉)	淹水風險	南投市、草屯鎮、名間鄉、中寮鄉、竹山鎮、鹿谷鄉、集集鎮、水里鄉、埔里鎮、國姓鄉
生態敏感	國家公園區特別景觀區及生態保護區	仁愛鄉、信義鄉	野生動物重要棲息環境	仁愛鄉、信義鄉
	自然保留區	草屯鎮、國姓鄉	地方級濕地	名間鄉、竹山鎮、集集鎮、埔里鎮、魚池鄉
文化資產敏感	古蹟	南投市、草屯鎮、名間鄉、竹山鎮、鹿谷鄉、集集鎮、國姓鄉、信義鄉	歷史建築	南投市、草屯鎮、名間鄉、竹山鎮、集集鎮、水里鄉、埔里鎮、魚池鄉、國姓鄉
	文化景觀	南投市、魚池鄉、仁愛鄉	考古遺址	全縣
	國家公園一般管制區及遊憩區	仁愛鄉、信義鄉	紀念建築	竹山鎮、魚池鄉
			史蹟	仁愛鄉
資源利用敏感	水庫蓄水範圍	魚池鄉、仁愛鄉	飲用水水源水質保護區或飲用水取水口一定距離內之地區	中寮鄉、竹山鎮、鹿谷鄉、水里鄉、魚池鄉、仁愛鄉、信義鄉
	自來水水質水量保護區	南投市、中寮鄉、竹山鎮、鹿谷鄉、水里鄉、埔里鎮、魚池鄉、國姓鄉、仁愛鄉、信義鄉	水庫集水區	竹山鎮、鹿谷鄉、集集鎮、水里鄉、魚池鄉、仁愛鄉、信義鄉
	地下水補注地質敏感區	南投市、草屯鎮、名間鄉	森林	草屯鎮、中寮鄉、竹山鎮、鹿谷鄉、集集鎮、水里鄉、埔里鎮、魚池鄉、國姓鄉、仁愛鄉、信義鄉
	礦區(場)、礦業保留區、地下礦坑分	草屯鎮、中寮鄉、集集鎮、魚池鄉、國姓鄉、仁愛鄉、信義鄉	溫泉露頭	仁愛鄉、信義鄉

分類	項目	區位	項目	區位
	布地區			

資料來源：南投縣國土計畫。

五、生態環境資源

本縣範圍內有烏溪及濁水河流域、八卦山、中寮埔里淺山農地、東部高山森林等國土生態綠網區位，或生物多樣性熱區、地方級濕地、國有林事業區、大專院校實驗林等生態或資源敏感地區，保有許多珍貴物種。由圖 2-3-5 之藍綠帶分析可大致區分出棲地型態，本縣多以鬱閉林地為主；其次為半鬱閉林地、開闊棲地、水田及旱田，結合南北兩側之濁水溪及烏溪，共同建構生態豐沛之淺山農地及森林地景。

(一) 珍貴生態資源(環境敏感地區-生態敏感類型)

1、珍貴野生動物棲息環境

包含仁愛鄉之瑞岩溪野生動物重要棲息環境及信義鄉之丹大野生動物重要棲息環境(圖 2-3-6、表 2-3-2)，皆屬於森林生態系，林相、動物相及棲地類型豐富。此外，本縣內尚有許多分布局限於中部地區之重要物種，如石虎、豎琴蛙、台灣白魚、埔里爬岩鰍、巴氏銀鮐、纖紅蜻蜓、雨蛉、蝴蝶(如埔里已紀錄 235 種，含鳳蝶科、粉蝶科、弄蝶科、灰蝶科、蛺蝶科)等。

2、珍貴植物分布環境

縣內由林保署列管一處自然保留區，為位於草屯鎮之九九峰自然保留區(圖 2-3-6、表 2-3-4)，以松樹純林為主要特色，並有稀有植物臺灣特有種「臺灣梭羅樹」零星分布於部分山溝間。此外，日月潭、蓮華池、杉林溪及合歡山等地，亦分布不少特有種、瀕臨絕種或珍貴稀有的植物。

(二) 國土生態綠網(淺山生態系)

1、綠網關注區域與重要熱區

本縣為國土綠網之西三至西六關注區域，以保存森林/溪流環境生物多樣性，與社區合作推動友善生產、里山森林保育，營造並串聯適合野生動物生存之棲地為指認目的。區域內包含溪流或濕地、開闊棲地以及森林同功群之生物多樣性熱區，主要分布於中西部低海拔丘陵；重要關注里山地景則位於中寮及埔里地區；東部高海拔地區則以森林同功群為主，詳圖 2-3-6、表 2-3-2。

2、綠網保育軸帶

結合綠網重要熱區分布，本縣西側為八卦山淺山森林保育軸帶，中區則為中寮埔里淺山農地保育軸帶，南北溪流各指認了烏溪流域(中上游及貓羅溪支流段)保育軸帶及濁水溪流域保育軸帶。推動策略包含生態植被復育與入侵種移除、里山倡議及地景保育推動、友善生產環境之營造、高風險地區與瀕危物種保育、生物廊道串連與動物通道建置、公眾參與及環境教育推廣，詳圖 2-3-7、表 2-3-2。

表 2-3-2、南投縣生態環境資源分布彙整表

項目		生活圈 鄉鎮	南投核心生活圈				埔里魚池生活圈				竹山鹿谷生活圈				仁愛 生活圈	信義 生活圈
			南投市	草屯鎮	名間鄉	中寮鄉	埔里鎮	魚池鄉	國姓鄉	竹山鎮	鹿谷鄉	集集鎮	水里鄉			
保育 軸帶	八卦山淺山森林	○														
	烏溪流域(中上游及貓羅 溪支流段)				○	○		○						○		
	中寮埔里淺山森林				○	○	○	○				○				
	濁水溪流域								○	○	○	○	○	○	○	
綠網關注區域(淺山地區) 面積比		62.5%	33.4%	13.7%	99.8%	74.7%	56.3%	74.7%	87.8%	100%	83.3%	76.1%	2.7%		16.7%	
綠網關注農田或埤塘池沼		○	○			○	○									
綠網關注河川(流域)		烏溪 坑內坑溪	烏溪 隘寮溪	坑內坑溪	烏溪 哮貓溪	烏溪	烏溪	烏溪 北坑溪	濁水溪	濁水溪	濁水溪	濁水溪	烏溪 濁水溪		濁水溪	
重要關注里山地景		11.1%	20.1%	15.3%	63.5%	21.2%	21.1%	43.8%	17.0%	29.7%	35.2%	31.6%	1.1%		1.9%	
生物多樣 性熱區 (面積比)	溪流	14.8%	15.4%	6.5%	27.8%	20.4%	19.3%	28.5%	22.7%	29.1%	12.6%	13.3%	0.2%		0.1%	
	開闊棲地	29.2%	24.3%	58.9%	40.7%	25.6%	19.0%	27.0%	45.1%	35.0%	53.2%	25.4%	2.3%		1.7%	
	森林	5.3%	11.7%	0.5%	48.1%	35.9%	52.8%	46.9%	46.1%	75.5%	12.0%	27.5%	23.3%		8.7%	
自然保留區			九九峰					九九峰								
野生動物重要棲息環境													瑞岩溪 丹大		丹大	
國家公園內特別景觀區 及生態保護區													太魯閣 國家公 園		玉山國 家公 園	
地方級濕地									草坵濕 地							

資料來源：本計畫整理

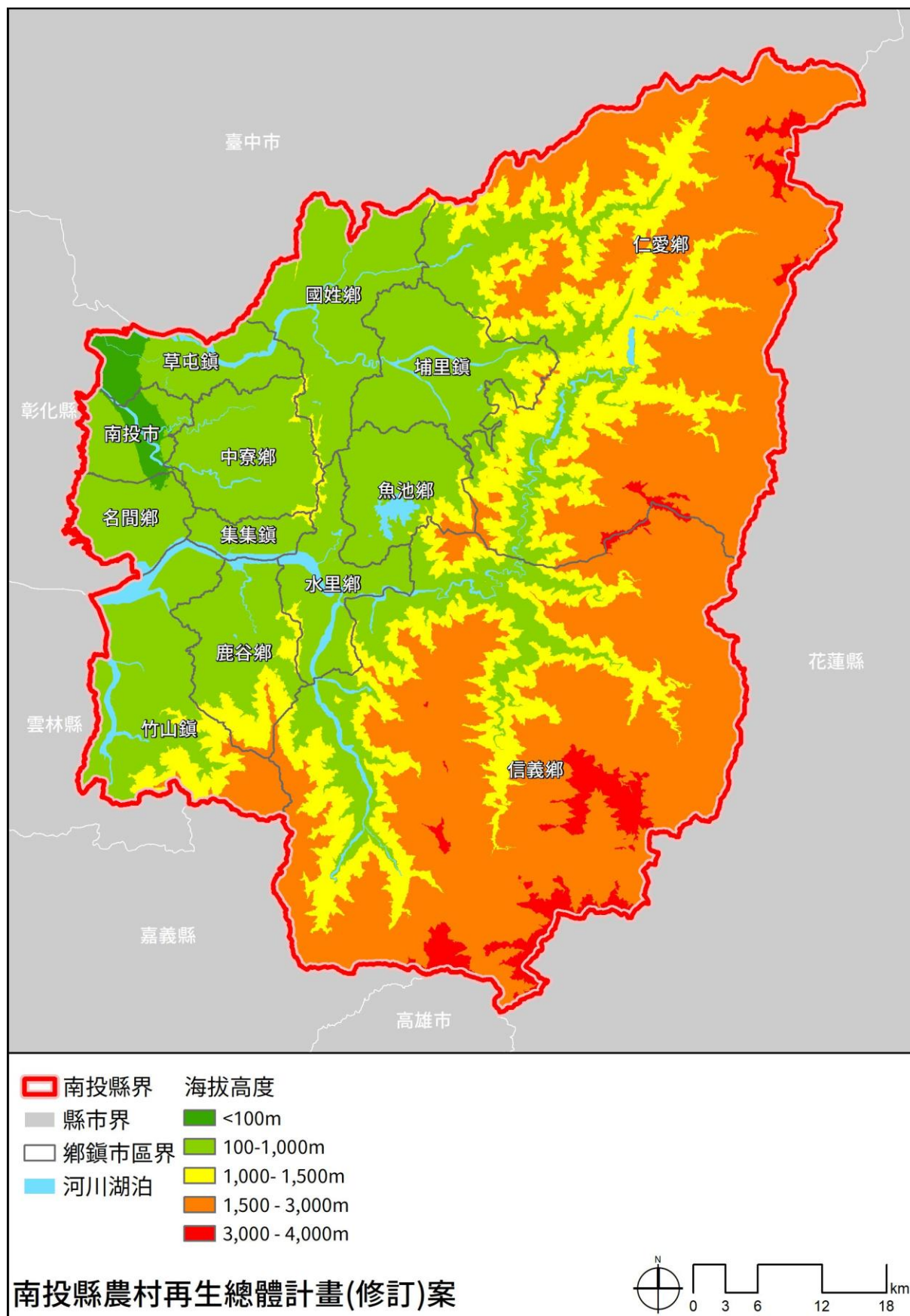


圖 2-3-1、地形圖

資料來源：本計畫繪製

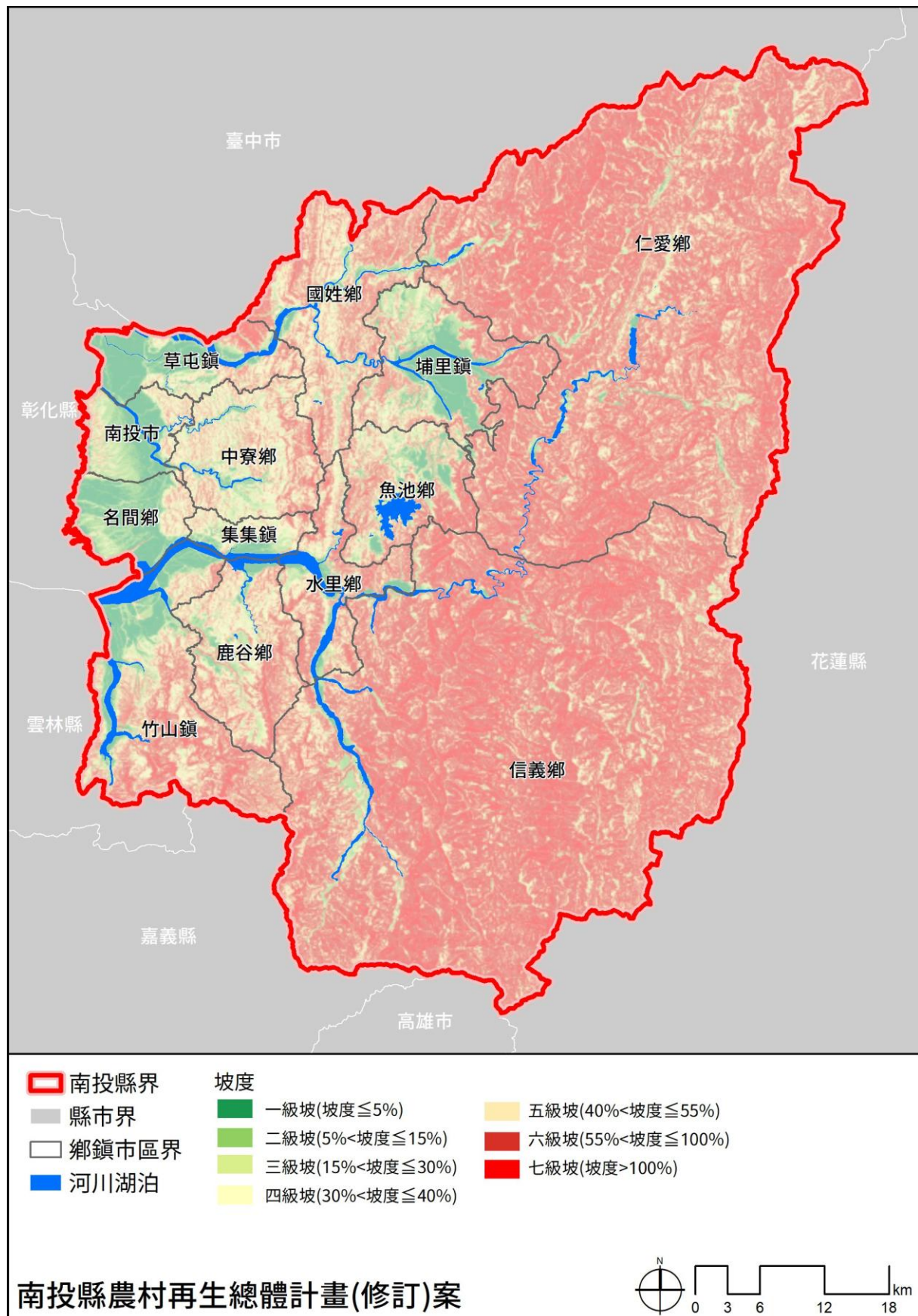
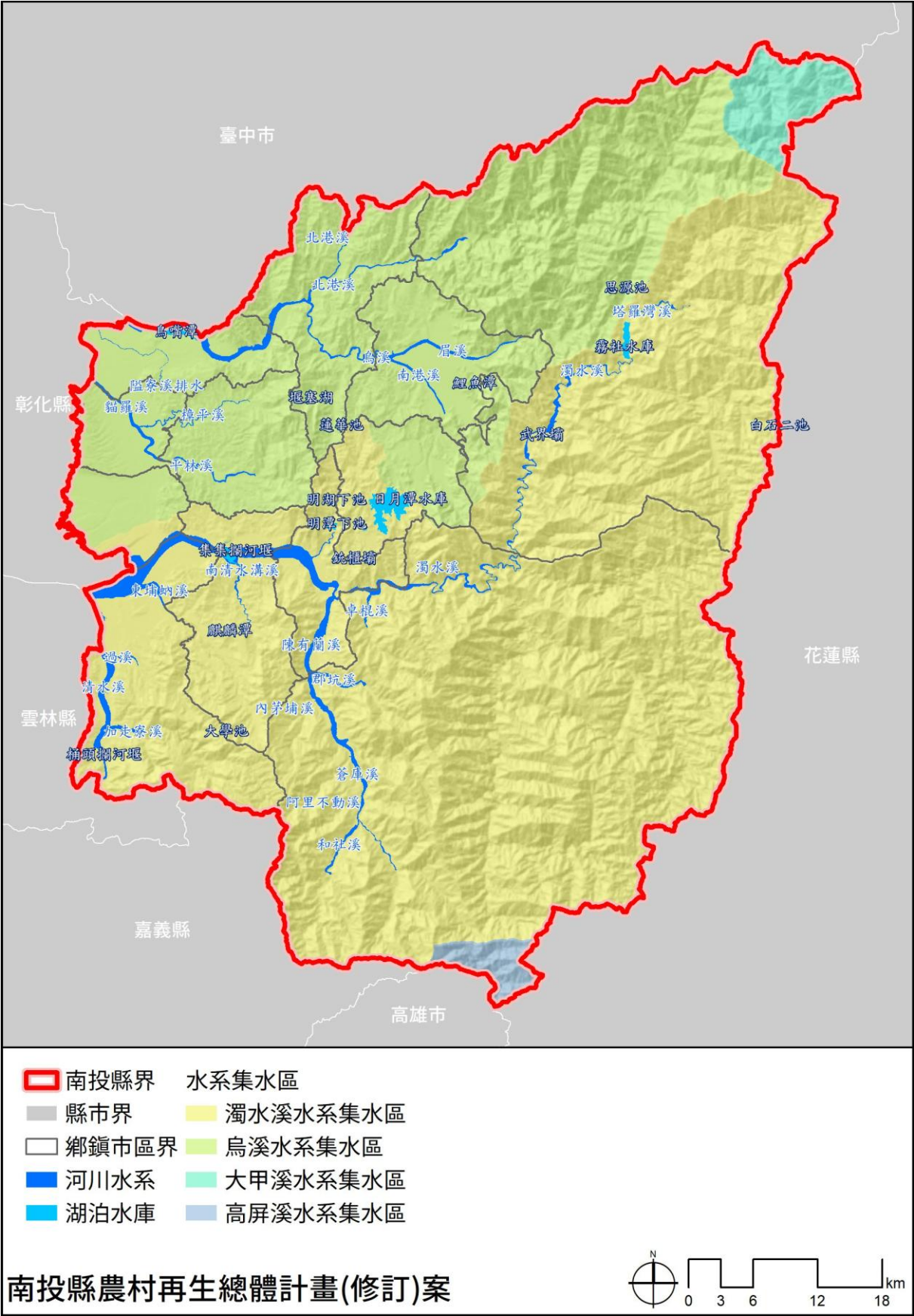


圖 2-3-2、坡度圖

資料來源：本計畫繪製



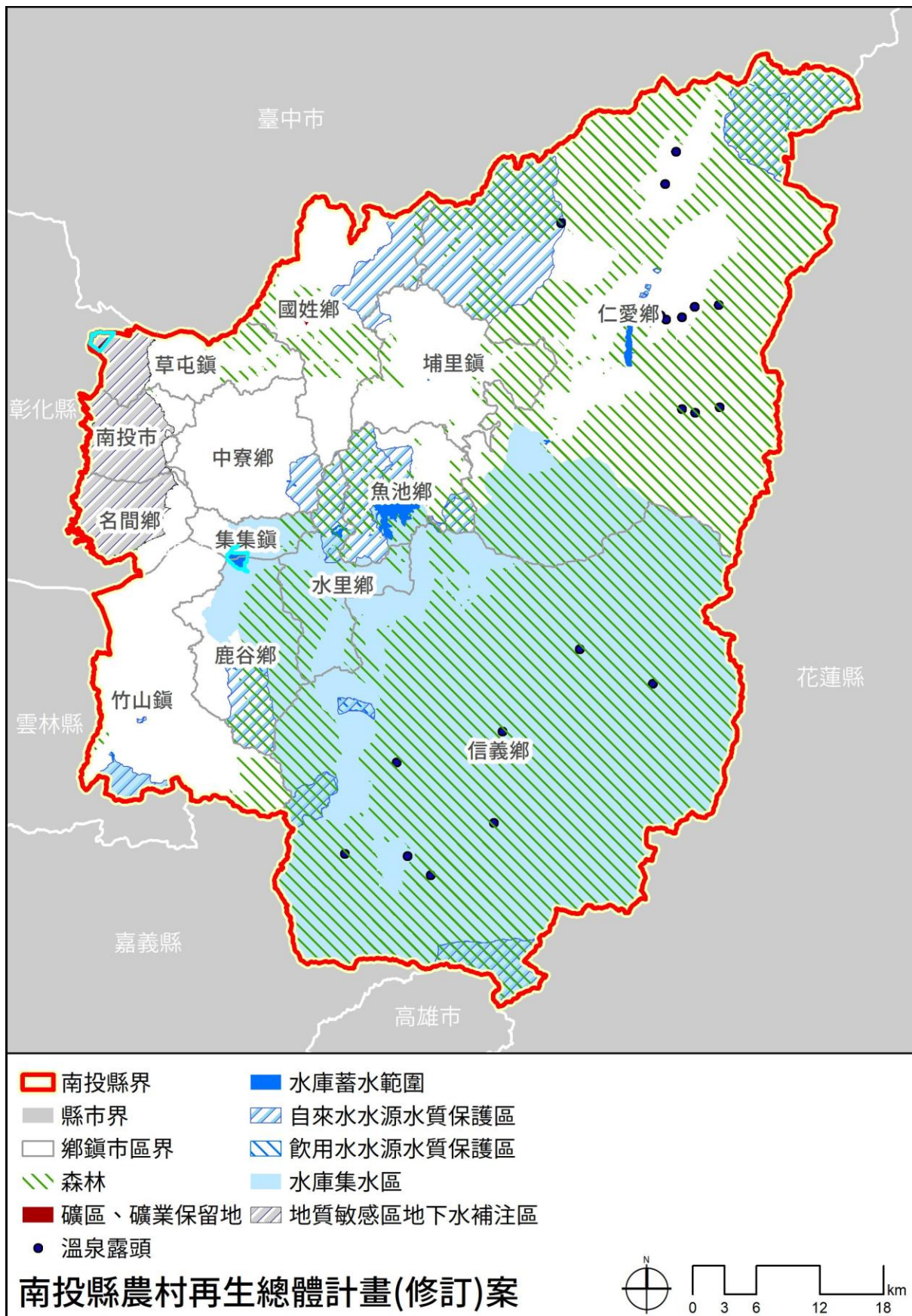
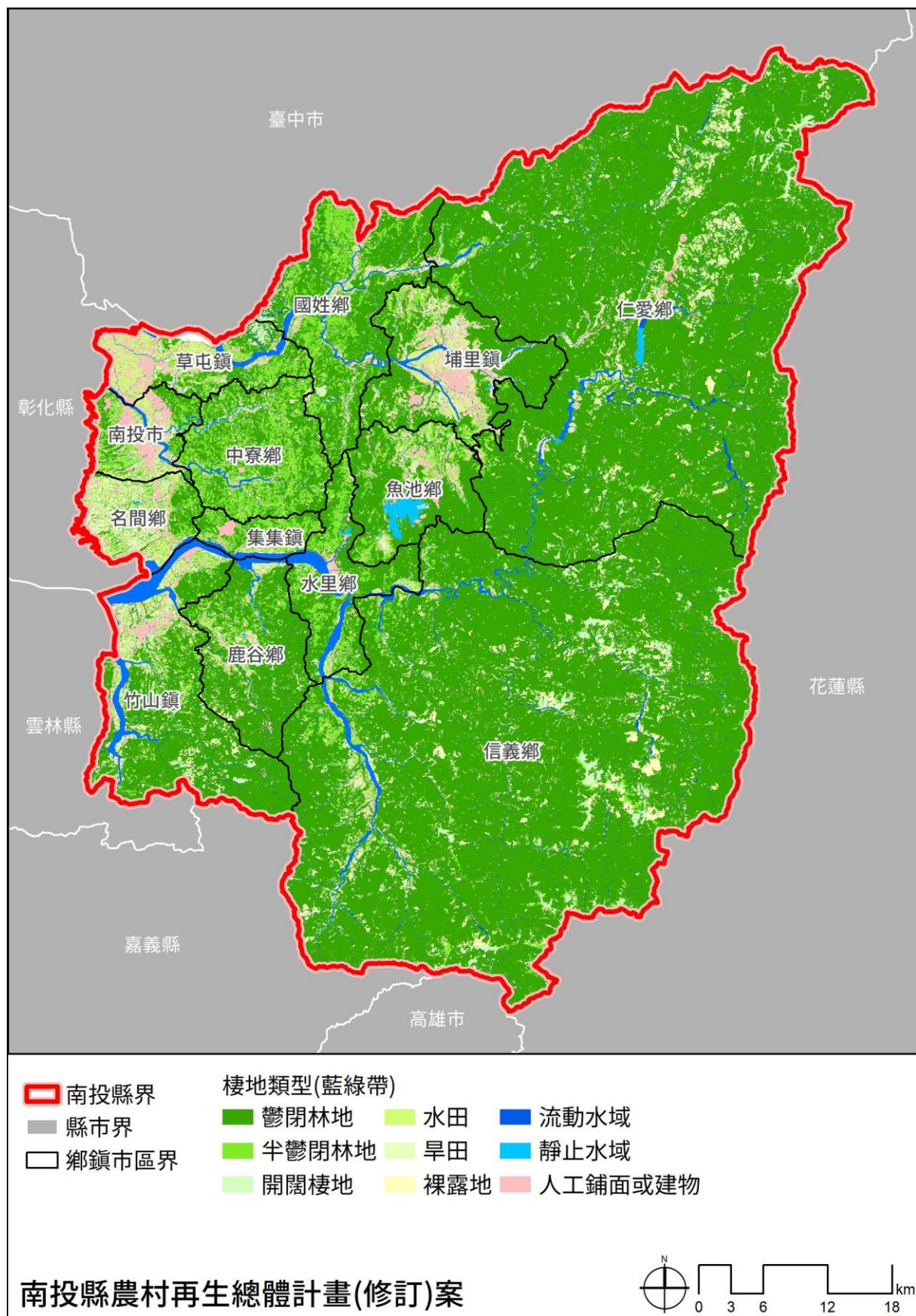


圖 2-3-4、環境敏感地區圖(資源利用敏感)

資料來源：本計畫繪製



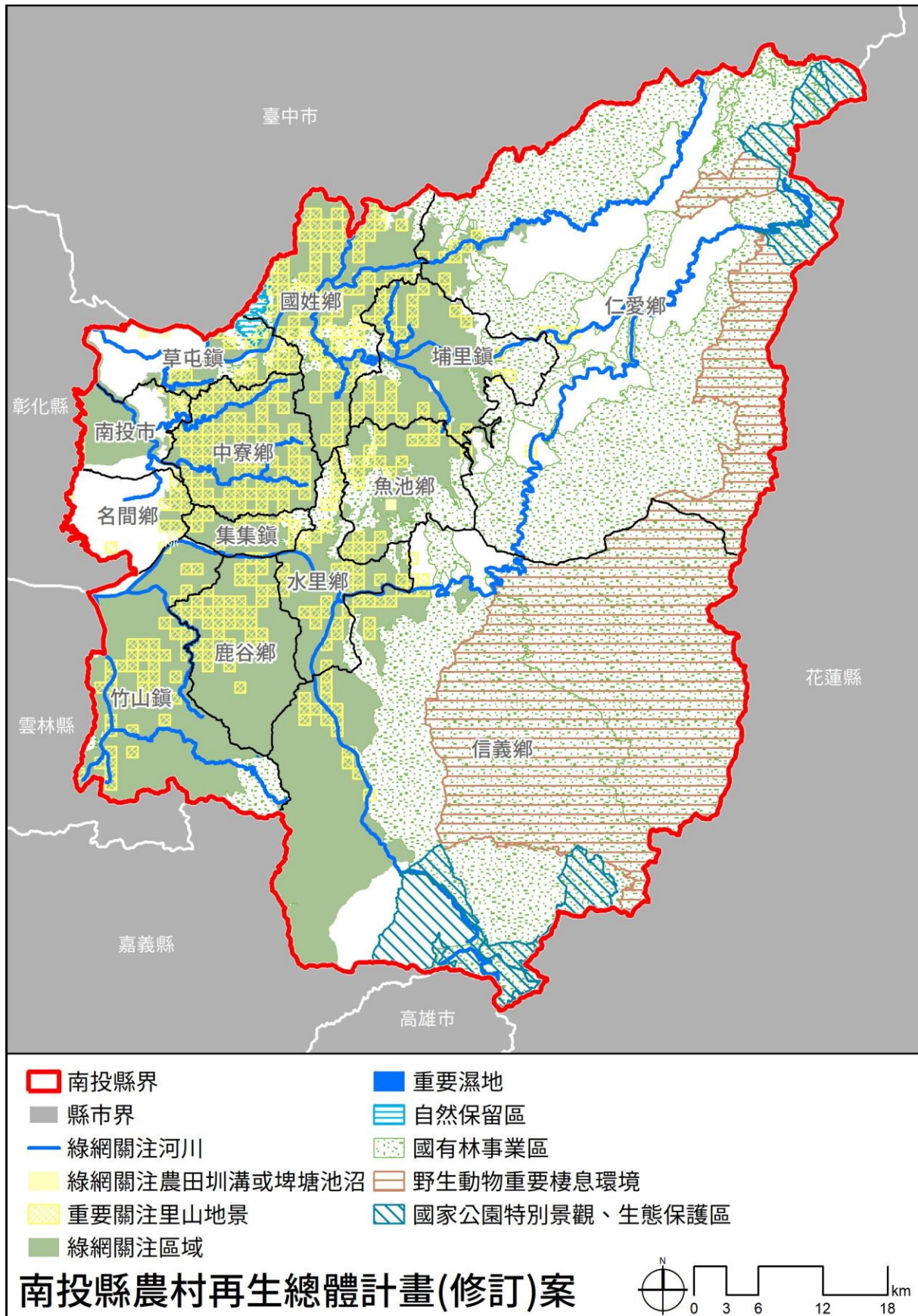


圖 2-3-6、生態環境_國土生態綠網及環境敏感地區(生態敏感類型)

資料來源：林業保育署、本計畫繪製



圖 2-3-7、國土生態綠網保育軸帶

資料來源：林業保育署、本計畫繪製

六、小結

本縣的生態環境資源或生態敏感地區分布範圍，經常與農業生產及農村聚落地區重疊；就南投縣國土計畫的五大空間發展區域而言，南投核心生活圈、埔里魚池生活圈及竹山鹿谷生活圈等三區，與國土生態綠網關注區域間關係較密切；而仁愛生活圈、信義生活圈則與環境敏感地區(生態敏感類型)有較多重疊，特別是在野生動物重要棲息環境及景觀、生態保護區的部分。

因此後續如何調節農村生產及生活行為與生態保育間的平衡，降低農業生產對環境產生之負面影響，以及野生動物與農村聚落間可能產生的衝突等，將可能成為重要課題。

第二節、生產環境與農業發展概況

本節主要參考及引用本縣農地利用綜合規劃計畫之分析及成果內容，作為生產環境及農業發展的盤點基礎。

一、農業生產環境現況

(一) 環境基本條件

本縣位居臺灣中央，於臺灣五大山系中擁有中央山脈、玉山山脈、阿里山山脈等三大山系，屬於群山環繞，整體地勢由東向西降低，因平地面積較少，全縣轄區內山坡地範圍以森林區、山坡地保育區占全區 85.78%。其中，非都市土地以原屬區域計畫編定之林業用地(215,947.15 公頃)為主，占整體面積約 61.04%；農牧用地(62,107.53 公頃)僅占整體面積 17.56%。

而因本縣轄區地形起伏大，轄區內多以坡地農業為主，農業生產須仰賴雨水與溪流作為灌溉水源。農業利用土地面積有 55,134.53 公頃，占整體面積一成(12.10%)；但多數鄉鎮農業利用比例皆大於全縣(12.10%)，如南投市(43.47%)、草屯鎮(44.46%)、集集鎮(48.54%)、名間鄉(64.89%)、中寮鄉(45.76%)、埔里鎮(32.62%)、竹山鎮(20.24%)、鹿谷鄉(20.33%)、魚池鄉(26.19%)、國姓鄉(32.29%)、水里鄉(30.51%)，而仁愛鄉(4.87%)與信義鄉(3.05%)排除森林利用外，亦仍以農業利用為主。

(二) 氣候變遷及農地調適

依據農業部(原行政院農業委員會)「109 年度高雄市推動氣候變遷下農地資源空間規劃之農地調適策略計畫」，氣候變遷農地調適類型分析中，以農業生產強化型(最低脆弱度)之農地為主之鄉鎮市有南投市、埔里鎮、草屯鎮、竹山鎮、名間鄉、鹿谷鄉、魚池鄉、國姓鄉、信義鄉等 9 個鄉鎮市區，而中寮鄉、水里鄉、仁愛鄉則是可維持一定生產之農業環境平衡型與農業生產強化型農地，集集鎮則含括高脆弱度之作物經營多元型及農業環境平衡型、農業生產強化型農地。

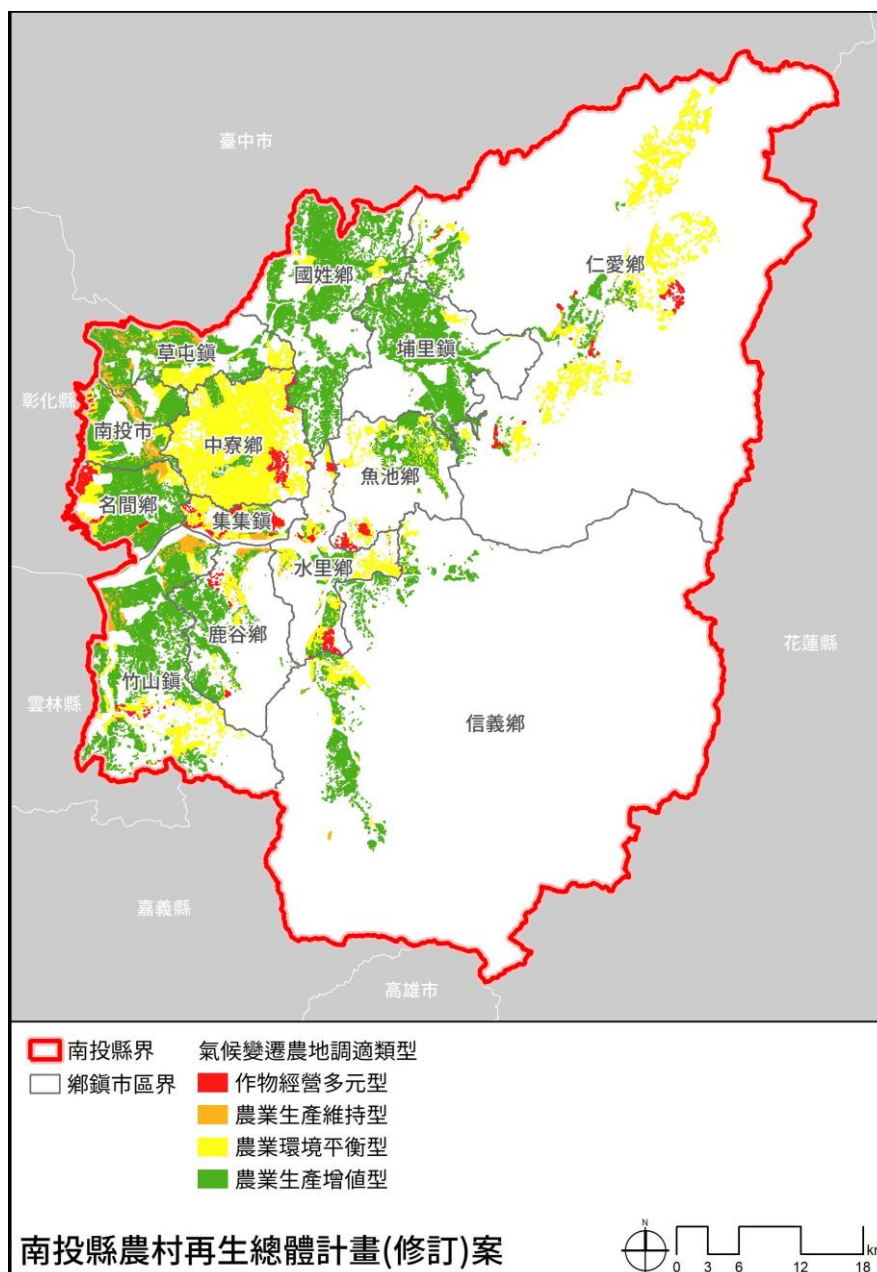


圖 2-3-8、本縣氣候變遷農地調適類型分布圖

資料來源：109 年度本縣推動氣候變遷下農地資源空間規劃之農地調適策略計畫

表 2-3-3、農地調適類型與策略說明

調適類型	調適目標	調適策略
作物經營多元型	在既有生產條件下，提高此類農地的非生產功能	1.發展非農業多元使用 2.規劃邊際土地造林與防風林 3.鹽化農地規劃生態滯洪池
農業環境平衡型	兼顧農業生產與其他功能的平衡	1.調整作物輪作制度 2.推廣種植耐旱作物 3.發展設施農業 4.鼓勵多樣性作物
農業生產強化型	保持地力，甚至強化生產功能	1.強化灌溉排水系統 2.發展設施農業強化生產效益 3.供給穩定農用水資源
農業生產維持型	提升適應力，進而維持生產功能	1.強化灌溉排水系統 2.持續推動產銷服務 3.病蟲害與傳染病綜合防治

資料來源：109 年度本縣推動氣候變遷下農地資源空間規劃之農地調適策略計畫

二、本縣主力產業發展情形

本縣山坡地占全縣 95%面積，農業生產區位以坡地為主。參考農糧署農情報告資料與農業部農業生產統計等資料，以全國產量前 3 名初步納入主力產業，參考縣內產量與產值排名前五名、近年輔導成果、農業改良單位建議、地方農業生產趨勢、其他地區特色作物等指認原則，另依據大宗/代表性產業、敏感性(且影響廣)等檢討指認結果；於農地利用綜合規劃推動小組會議中指認確認以「茶、茭白筍、香蕉、鳳梨、百香果、玫瑰、紅龍果、山藥、咖啡、竹筍、香菇、葡萄」等 12 種作為本縣主力產業(表 2-3-4)。其餘未納入本縣主力產業但仍具地方特性者，則建議於鄉鎮市大宗及特色產業時納入評估，如表 2-3-5。

表 2-3-4、本縣主力產業分布情形

發展策略 鄉鎮 縣市 主力產業	南投核心生活圈				埔里魚池生活圈			竹山鹿谷生活圈				仁愛 生活圈	信義 生活圈
	南投市	草屯鎮	名間鄉	中寮鄉	埔里鎮	魚池鄉	國姓鄉	集集鎮	水里鄉	竹山鎮	鹿谷鄉	仁愛鄉	信義鄉
茶	△		○			△				○	○	△	△
咖啡							○					○	
山藥	△		○										
竹筍	△	△			○		△	△		△	△		○
茭白筍					○	△							
香菇					○	○				△			
香蕉	△	△	△	○			△	△	△		△		
鳳梨	○		○										

發展策略 鄉鎮 縣市 主力產業	南投核心生活圈				埔里魚池生活圈			竹山鹿谷生活圈				仁愛 生活圈	信義 生活圈
	南投市	草屯鎮	名間鄉	中寮鄉	埔里鎮	魚池鄉	國姓鄉	集集鎮	水里鄉	竹山鎮	鹿谷鄉	仁愛鄉	信義鄉
巨峰葡萄		△							○				○
百香果					○								
紅龍果			○					○		○			
玫瑰		○			○							○	

註：○為較大生產面積之鄉鎮；△為其他重要產區之鄉鎮

資料來源：南投縣農地利用綜合規劃計畫(核定版)，114 年，本計畫整理。

表 2-3-5、大宗及特色產業分布情形

生活圈 鄉鎮 大宗/ 特色產業	南投核心生活圈				埔里魚池生活圈			竹山鹿谷生活圈				仁愛生 活圈	信義生 活圈
	南投市	草屯鎮	名間鄉	中寮鄉	埔里鎮	魚池鄉	國姓鄉	集集鎮	水里鄉	竹山鎮	鹿谷鄉	仁愛鄉	信義鄉
稻米	水稻	水稻	水稻	--	-- 茭白筍 絲瓜 竹筍 苦瓜 蘿蔔 食用番茄 香菇	-- 絲瓜 茭白筍 香菇	-- 竹筍 香菇	--	--	水稻	--	--	--
蔬菜	竹筍	竹筍 栗南瓜	薑 水蘗菜	--				竹筍	過溝菜蕨	竹筍 菇類	四季豆 竹筍	甘藍 四季豆 櫛瓜 食用番茄 甜椒	竹筍 甜椒 甘藍 四季豆 食用番茄
果品	荔枝 龍眼 鳳梨 香蕉	荔枝 香蕉 巨峰葡萄	鳳梨 紅龍果 香蕉 龍眼	香蕉 龍眼 柳橙 荔枝 柑桔類	百香果 木瓜	--	香蕉 枇杷 萊姆 梅 柑桔類 木瓜 棗	香蕉 紅龍果 荔枝	梅 巨峰葡萄 香蕉 荔枝 酪梨	紅龍果 茂谷柑	香蕉	梅 桃 李 柿	梅 巨峰葡萄 芒果 酪梨
花卉	--	玫瑰	--	--	玫瑰	蘭花	--	--	--	--	--	百合 玫瑰	--
特用作物	茶 山藥	--	茶 山藥	--	--	茶	咖啡	--	--	茶	茶	茶 咖啡	茶
其他	--	--	--	--	--	--	鹿茸	--	--	--	--	--	--

資料來源：資料來源：南投縣農地利用綜合規劃計畫(核定版)，114 年，本計畫整理

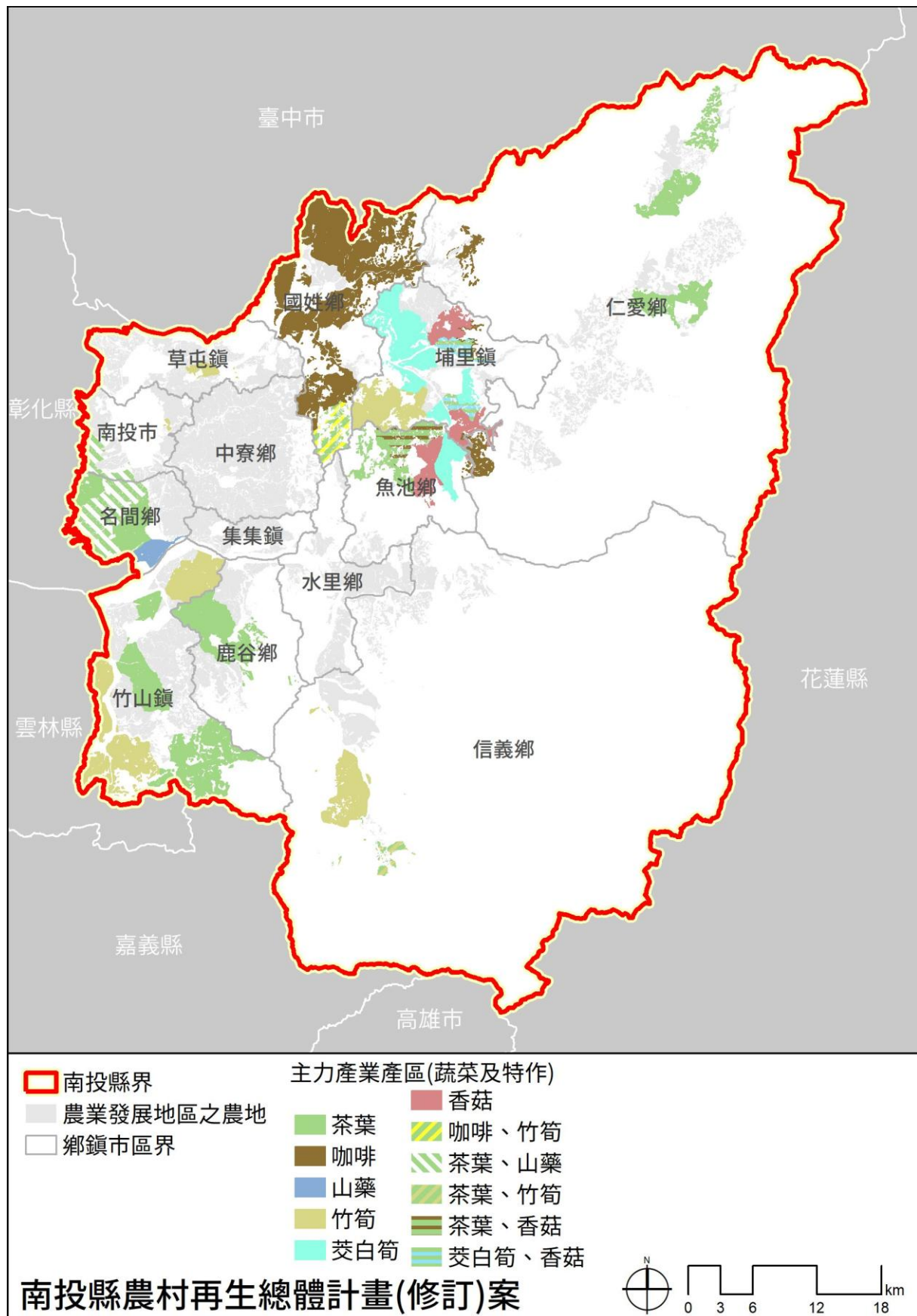


圖 2-3-9、主力產業產區圖-特作類及蔬菜類

資料來源：南投縣農地利用綜合規劃計畫(核定版)。

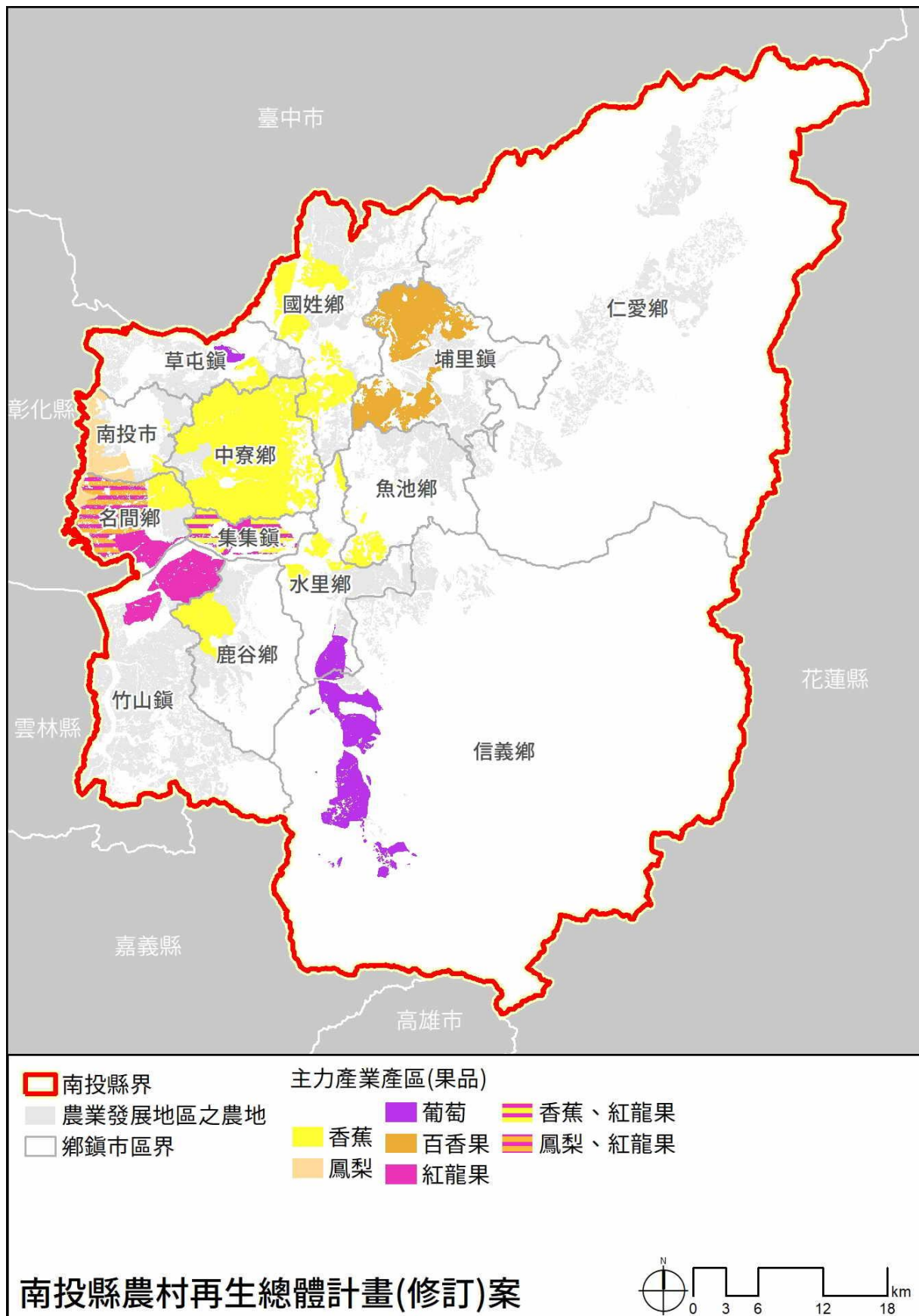


圖 2-3-10、主力產業產區圖-果品類

資料來源：南投縣農地利用綜合規劃計畫(核定版)。



圖 2-3-11、主力產業產區圖-花卉

資料來源：南投縣農地利用綜合規劃計畫(核定版)。

三、基礎設施(農水路)現況

本縣灌溉系統主要引水自烏溪、濁水溪河系，灌溉水路幹線及其灌區，分布於草屯、南投市、名間、竹山、埔里、鹿谷、水里、集集、魚池、信義、仁愛等區，農田水利事業範圍集中於引水溪流兩側、平地地區。另近年農田水利署推動擴大灌溉服務區位，故灌區範圍已有增加。

然參考目前農綜計畫指認之本縣主力產業，主要種植區域分布多以山坡地範圍，且山坡地多為鑿井或引溪流水源，較缺乏完善灌溉設施，水源無適當的取水口、供水不充足、不穩定或無法充分利用；且近年因極端天氣事件造成暴雨或旱災，而有缺水、管線損壞情形，設置經費龐大、水權申請不易，故在田間灌溉設施申請聚集之鄉鎮，亟需整合監控性精準節水之擴大灌溉服務。

四、製儲銷設施分布現況

本縣農產品多為鮮食，部分則有加工產品，從生產至銷售市場過程中需要農事操作、管理、冷藏、倉儲、物流、加工及展售等設施，故本縣常見農業設施，主要為農業生產設施，部分為農產運銷加工設施、農事操作及管理設施，其分布以平地居多，山區明顯較少。

為透過加工提升農特產品價值，產量達一定規模之主力產業，多於產區設置農糧產品加工室，如名間鄉、南投市、竹山鎮、鹿谷鄉、魚池鄉、埔里鎮、仁愛鄉、水里鄉、中寮鄉、集集鎮等茶葉、山藥、筴白筍、香蕉、鳳梨、紅龍果產地。農產初級加工僅限於烘乾、粉碎、碾製、焙炒等方式，其所能產製之加工品項豐富性較低，但為因應生產過剩、提高農產品附加值及六級化，農產品加工需求未必為前些方式，亦有醃漬、烹煮等食品加工方式，故農村多元產業發展實有農產加工需求。

如草屯鎮有破布子加工產銷班，其產地如有南埔社區，採醃漬、烹煮的加工方式，生產破布子，並非初級加工方式；或如南投市鳳鳴社區採用醃漬、烹煮等方式，製作特色農產品，如鳳梨果醬、鳳梨酥、醃漬鳳梨等；如國姓鄉石門社區製作麥芽糖、香椿醬；如竹山鎮田家樂社區有竹筍加工需求；或如仁愛鄉南豐社區、集集鎮休閒農業區、隘寮社區、埔里鎮百香果產區，皆有農產加工需求。

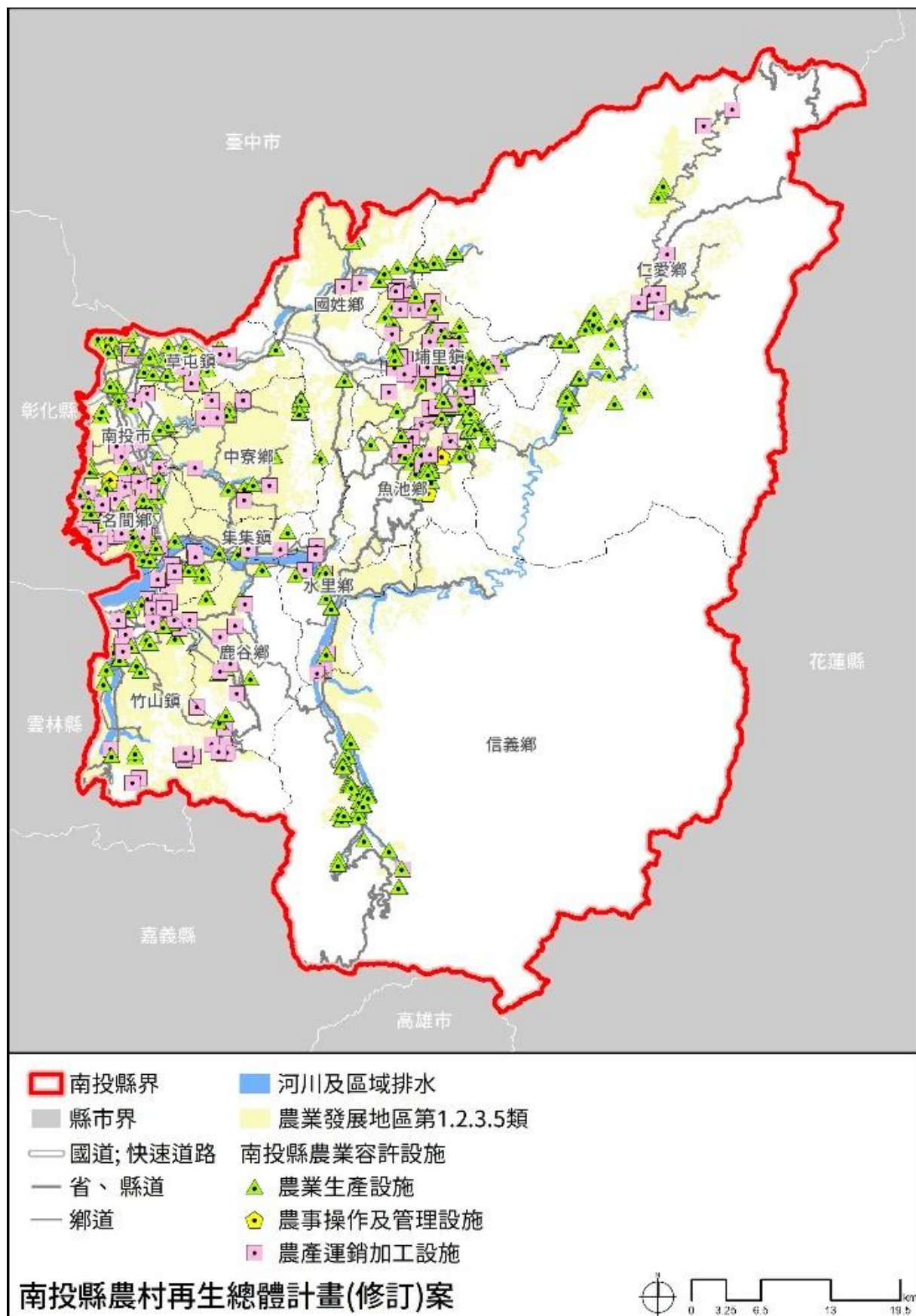


圖 2-3-12、農業設施分布示意圖

資料來源：南投縣農地利用綜合規劃計畫(核定版)。

五、本縣主力產業課題及推動方向

綜整本縣各主力產業於產、製、儲、銷之需求，以及未來推動方向，詳表 2-3-6 所示。

表 2-3-6、主力產業及未來推動方向評估統整表

主力產業	問題與需求		未來推動方向
特作類茶葉	產	- 氣候變遷影響氣溫與濕氣及灌溉水量，近年易受乾旱影響 - 食安問題日漸抬頭，有機茶葉產銷也越受重視，須評估符合茶葉有機輔導措施	- 輔導推動茶葉產區農民善用臺灣茶葉生產管理資訊平臺資料以因應當地氣候變化，作為種植灌溉調整參考 - 後續整合茶葉有機與專區推動，作為後續鄉鎮營運主體推動農政資源整合之主要方向
	製	茶葉加工製程工序多樣繁瑣，為符合評鑑分級與製茶加工場所之安全衛生	推廣已設置製茶廠業者申請衛生安全茶廠評鑑
	儲	-	-
	銷	茶葉銷售渠道有限，常年以茶業博覽會與各農會比賽茶促成茶葉銷售渠道	舉辦推廣南投縣與鄉鎮市茶葉活動或比賽，並積極提升茶葉產銷，進一步推動農糧署亮點茶莊、茶業改良場食農教育等輔導補助申請
特作類咖啡	產	- 咖啡栽培種植時，易受蟲害、空粒等影響，使產量減少，而病蟲害-小蠹蟲尚無防治用藥 - 咖啡多與檳榔樹或茶園混合植栽，較少單獨種植咖啡農地，因此單獨莊園型規模作法較易形成品牌經營模式	- 可推廣野放或自農法耕作之咖啡栽培，發揮綠色栽培回歸森林種植情形，可減少病蟲害發生，另可推動農改場研發吊掛誘捕器防治病蟲害發生 - 推動咖啡莊園分級制度，以產銷履歷等相關驗證機制，輔以咖啡莊園評鑑，可利於發展特色咖啡莊園及規劃咖啡產區建立品牌行銷
	製	咖啡豆製程工序須考量溫度、深淺焙、味道等特性，多數以參加精品咖啡評鑑比賽等	推廣產地咖啡莊園與咖啡業者參與 ITCE 品鑑機制，以精準對應市場變化
	儲	-	-
	銷	咖啡銷售渠道有限，常年以茶業博覽會與各農會比賽茶促成茶葉銷售渠道	以產地咖啡莊園專區方式推動咖啡共同品牌，可將杯測和風味評分之評鑑活動納入一年一次專區推廣活動，並進行通路銷售媒合
(山藥) 特作類	產	氣候異常造成少雨高溫，嚴重影響山藥生長發育，導致產量減少	可參考建置種植環境感測技術，整合每日田間種植相關資訊數據，開發智慧農業生產管理模式

主力產業	問題與需求		未來推動方向
	製	大汕山藥切口易褐化，且山藥裁切後真空包裝也易因環境溫度變化而變質	山藥裁切易受機械性傷害產生褐變反應，可利用真空或充氮等活性包裝以隔離氧氣，抑制多酚氧化酵素活性，若浸泡 1%氯化鈣溶液，於真空包裝後貯於冷藏或冷凍固定溫度環境，可抑制褐變產生，延長保存保鮮
	儲	--	--
	銷	山藥生產通路不易，須透過多方管道才能有穩定收貨通路	銷售須有穩定通路，且加強生產品質流程控管及栽種資訊呈現，納入產地溯源、產銷履歷等，更符合臺灣良好農業規範(TGAP)，易更利於行銷通路媒合
果品类 百香果、香蕉、鳳梨、紅龍果、葡萄	產	露天栽種，易受風雨衝擊影響品質	- 配合智能防災設施型溫網室推動，導入智慧科技設施，防止天然災害損失 - 納入評估作物保險，以保障露天栽種損失
	製	- 鮮果品質須做好分級分類管制 - 鮮果保存期限短，須多元開發加工應用	- 配合產量增減，適時運用選別分級與加工設施，進行產品品質保障與多元化應用 - 處理加工果品後剩餘之農業廢棄物進行循環再利用
	儲	鮮果品質保存期限延長需冷藏設備建置	田間採收後保鮮期短，須在集貨場進行分級裝箱再配送至市場，故須冷藏儲存設備作為產季調節
	銷	評估產量產季集中之加工多元發展，已避免產量集中價格崩跌	推動初級加工觀光體驗，並配合食農教育與產品多元發展
蔬菜類 竹筍、茭白筍	產	- 氣候變遷影響氣溫與濕氣及灌溉水量，近年易受乾旱影響 - 食安問題日漸抬頭，須配合農產溯源、產銷履歷等相關措施，以解決食安疑義	- 配合農田水利署田間灌溉設施推動，評估易受乾旱影響之產區範圍，納入擴大灌溉評估 - 後續配合友善與有機推動，作為後續鄉鎮營運主體推動農政資源整合之主要方向
	製	- 鮮筍品質須做好分級分類管制 - 多元應用需引進竹筍加工設備	- 配合產量增減，適時運用加工設施與冷藏設備，進行產品品質保障與多元化應用 - 加工處理之農業剩餘資材評估循環再利用
	儲	鮮筍品質保存需冷藏設備建置	田間採收後分級進行：洗淨、殺菁、預冷等集貨包裝程序，須設置冷藏儲存設備，以完善產品保鮮
	銷	評估竹筍生產加工多元發展，避免產量過剩價格崩跌	推動初級加工觀光體驗，並配合食農教育與產品多元發展

主力產業	問題與需求		未來推動方向
蔬菜類香菇	產	因氣候變遷高溫不利香菇生長，且栽培菌種弱化，導致香菇產量減少	- 須研發種植新品種並開發新菌種保存技術，以自行留菇方式培養菌種，或以液體醱酵技術生產液體菌種，可參考日本培養香菇新品種方式，以新菌種繁殖及保存技術，減緩老品種使用過久問題 - 參考台中市新社區成立蕈源生物科技公司技轉農試所液體菌種繁殖技術、屏東縣高士部落成立「社區菌種中心」自行菌種培育，以上兩處皆是可參考解決菌種弱化及產量減少之解決方式 - 可參考自動化生產及採後保鮮處理方式，並引進分級包裝，建置規模化操作場所，後續亦可採用連續式自動包裝機，冷藏保鮮等設備 - 建立國產香菇標章，可辨別進口與國產差異
	製	目前加工乾香菇還是以老品種香菇製作，其香味才能凸顯，因此培養香菇新品種來更新加工使用，是產業精進課題	
	儲	菇類品質保存需冷藏設備建置	
	銷	進口乾香菇更造成產業發展困難	
花卉玫瑰	產	氣候異常使種植環境溫度過高，易造成花朵變形、縮小，且若濕度太高，易感染灰霉病，造成生長速度減緩，產量減少	- 配合智能防災設施型溫網室推動，導入智慧科技設施，以建置種植環境感測技術，整合每日田間種植相關資訊數據，開發智慧農業生產管理模式，以解決氣候異常導致種植不易之課題 - 引進使用智慧分級篩選設備，可考慮建置花卉區域型冷鏈中心與分級包裝標準化設施，促成冷鏈與市場交易之標準緊密結合 - - 因應花卉拍賣市場生態，以分級包裝與規格標準落實，有助於穩定價格收益；另外銷須對於冷藏玫瑰切花保鮮流程完善，以提高切花品質及瓶插壽命，因此冷藏運輸與外銷檢疫須確認程序妥善，以促進外銷供貨品質一致
	製	花卉後端處理須人力處理，剪切與分級亦須仰賴人工，容易造成分級效率緩慢且易出現瑕疵，較難達到高品質外銷要求	
	儲	-	
	銷	內銷於節慶與花卉市場需求，穩定且足夠供應，但外銷則因運輸之高風險與成本、檢疫標準落差，及受限無本土專利品種等問題，致使外銷推動困難	

資料來源：南投縣農地利用綜合規劃計畫(核定版)，114年，本縣政府。

六、本縣農產業發展規劃構想

(一) 農業施政藍圖

為實踐本縣農業以智慧、安全、永續農業，進而推廣農業六級化產業，以優質安全農業產品行銷國際，並與時俱進運用新世代資訊與綠能科技，農業規劃及推動策略包含：以本縣為國際觀光目標，推動農業旅遊體驗；以各鄉鎮之地理環境特性，推行鄉村休閒農業、山村永續農林業；以各鄉鎮之主要農產業特色，結合地方農會、農企業，推行地方特色農產品包裝行銷規劃。

因本縣主要以坡地農業為主，於搭配上述之農業規劃及推動策略，可將本縣各鄉鎮市區分類為 1.農業產銷多元發展軸(草屯鎮、南投市、名間鄉)、2.農業生產規模發展軸(埔里鎮、魚池鄉、水里鄉、集集鎮)、3.農林竹產業智慧發展軸(竹山鎮、鹿谷鄉)、4.農林產業生態永續推動軸(中寮鄉、國姓鄉、仁愛鄉、信義鄉)。而各軸帶均以「農業生產智慧多元、永續規模發展」為主軸，以休閒農村農產業、安全農業、科技農業與生態永續農業，搭配休閒農業區、休閒農場資源投入，而各農業規劃軸帶之推動策略如下：

1、農業產銷多元發展軸(草屯鎮、南投市、名間鄉)

因屬交通便利之都會及城鄉交融之多元發展軸帶，主要以國道 3 號由北而南貫穿其中，其中南投市為都市發展最集中鄉鎮，主要有南投都市計畫、中興新村都市計畫與八卦山都市計畫等，其中南投市南崗工業區有許多食品加工廠與縣農會加工廠，並且旺來產業園區亦座落於南投市。因此本軸帶可將南投市、名間鄉與草屯鎮發展農產業六級化，藉由農企業、合作社等契作，媒合食品加工廠進行農產加工多元發展。

2、農業生產規模發展軸(埔里鎮、魚池鄉、水里鄉、集集鎮)

主要以農產集中且具觀光發展政策區位。其農產主要為果品、蔬菜，且本區已具有多數農產合作社與合作農場，其中亦有申請農產觀光工廠。

後續可推動農產集中之產業專區、集團產區等，不僅可提供優質農產以銜接集集火車站廊帶、水里親水園區與車埕車站、魚池日月潭觀光資源以及埔里鎮蜜蜂與菇場等農業觀光導覽資源，亦可配合休閒農場與休閒農業發展，導覽體觀光遊憩與農產

品嘗之旅。

3、農林竹產業智慧發展軸(竹山鎮、鹿谷鄉)

主要以坡地特作茶葉及竹林為主要農產。近幾年因受乾旱與高溫之氣候異常影響，故須以建置植物生理光譜感測器或土壤肥力及氣象監測等種植環境感測技術，整合每日田間種植相關資訊數據，開發智慧農業生產管理模式，以解決氣候異常導致種植不易之課題。

後續亦可透過建置資訊數據之機器學習建模，以提供種植環境整合決策參考，以達到精準農業智慧生產之管理模式，後續以智慧生產、精準灌溉、品質控管，永續經營茶業與竹產業經濟發展。

4、農林產業生態永續推動軸(中寮鄉、國姓鄉、仁愛鄉、信義鄉)

因屬森林生態區域面積較大區域，適合推行友善農作、生態瀕危給付、社區林業與山村綠色經濟等輔導補助措施，配合廣大山林資源，可執行森林與生態共存混農林業、森林療育、生態體驗，並配合山林間各溫泉區與相關遊憩資源，進行山林深度農業旅遊，山林身心療育之旅，進而推廣友善農作環境、食農教育、生態保育與維護等。

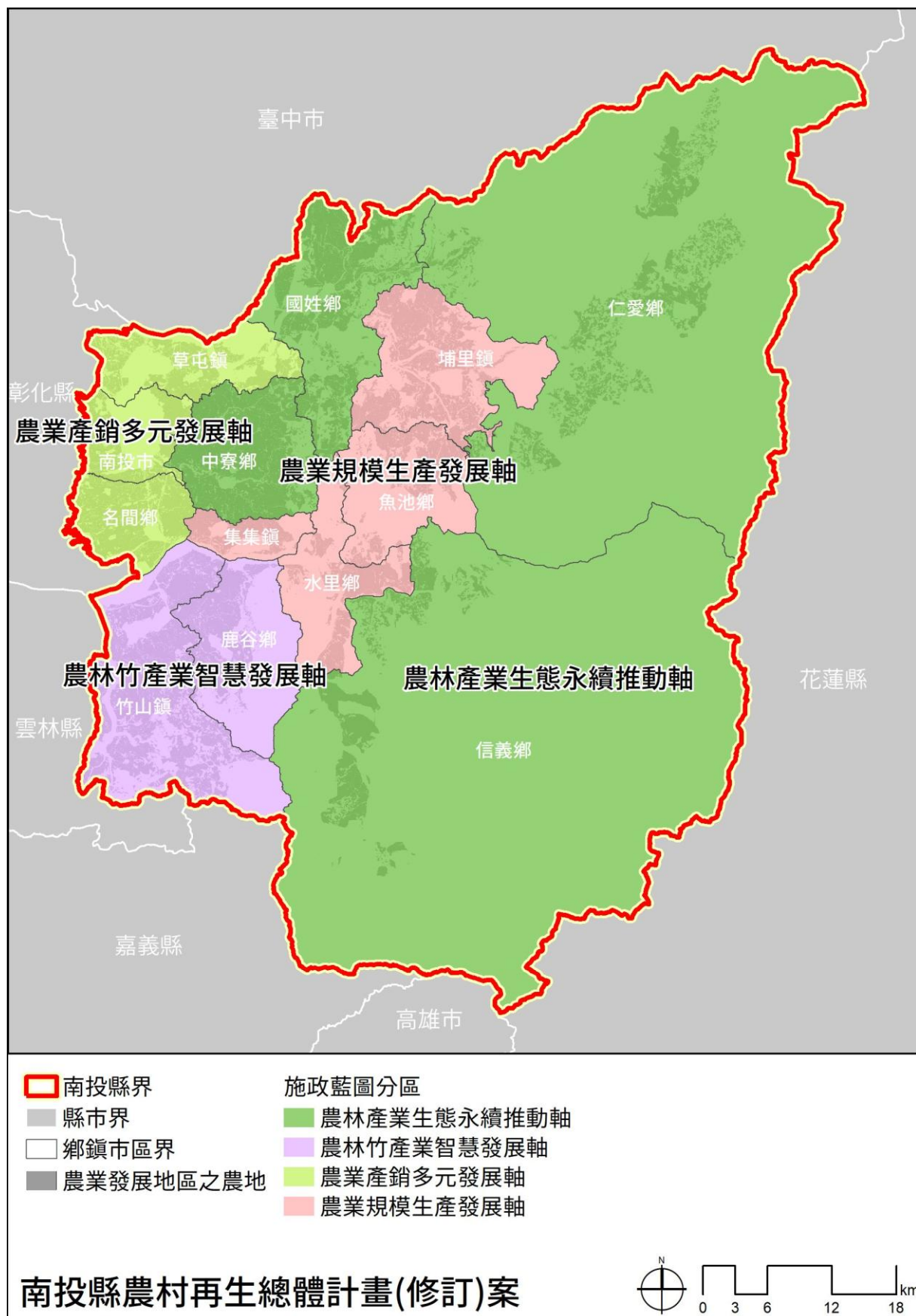


圖 2-3-13、農業施政藍圖

資料來源：南投縣農地利用綜合規劃計畫(核定版)。

(二) 農產業空間規劃構想

1、農糧產業空間規劃構想

南投縣 13 鄉鎮市多以長年果品、特用作物、蔬菜、花卉等為主要種植農作物，主力產業以特用作物(茶、山藥、咖啡)、蔬菜(茭白筍、竹筍、香菇)、果品(香蕉、鳳梨、紅龍果、百香果、葡萄)、花卉(玫瑰)等產業為主。其中以特用作物-茶葉種植面積最大與密集；其他長年種植較密集之果品則以鳳梨、百香果、龍眼、葡萄、紅龍果等為主；而蔬菜部分，以甘藍為種植面積最多；另花卉部份，則以玫瑰花種植面積為全國第一。

故依據各鄉鎮指認之農產業空間布建為基礎，整合規劃潛力農產業專區(此部分後續將由本縣農綜計畫與各鄉鎮市公所農業單位指認更新確認)。而於主要施政資源(擴大灌溉服務、農業經營專區、有機農業促進區)對應評估農產業空間規劃構想潛力區位。

表 2-3-7、南投縣農產業空間規劃構想綜整表(I)

主力產業項目	政策推動區域	分布區域	生產及經營管理	製儲銷設施	基礎設施
茶、山藥、竹筍、香蕉、鳳梨	農業產銷多元發展軸	南投市	特作果品潛力區	農業農作產銷設施(如集貨包裝場等)或合作社設立循環場域	
竹筍、茭白筍、香菇、百香果、玫瑰	農業生產規模發展軸	埔里鎮	果品潛力區 蔬菜花卉潛力區 蔬菜潛力區		
竹筍、香蕉、葡萄、玫瑰	農業產銷多元發展軸	草屯鎮	果品潛力區 稻米潛力區 蔬菜雜糧潛力區		
茶、竹筍、香菇、紅龍果	農林竹產業智慧發展軸	竹山鎮	稻米蔬果潛力區 稻米特作潛力區 特作蔬菜潛力區	農業農作產銷設施(如集貨包裝場等)或合作社設立循環場域	特作蔬菜潛力區
竹筍、香蕉、紅龍果	農業生產規模發展軸	集集鎮	蔬菜果品潛力區		
茶、山藥、香蕉、鳳梨、紅龍果	農業產銷多元發展軸	名間鄉	特作果品潛力區 稻米潛力區		
茶、竹筍、香蕉	農林竹產業智慧發展軸	鹿谷鄉	特作蔬菜潛力區		特作蔬菜潛力區
香蕉	農林產業生態永	中寮鄉	果品潛力區		正執行擴大

主力產業項目	政策推動區域	分布區域	生產及經營管理	製儲銷設施	基礎設施
	續推動軸				灌溉服務執行規劃
茶、茭白筍、香菇	農業生產規模發展軸	魚池鄉	特作潛力區 蔬菜花卉潛力區 蔬菜潛力區		
咖啡、竹筍、香菇、香蕉	農林產業生態永續推動軸	國姓鄉	特作果品潛力區 特作潛力區		
香蕉、葡萄	農業生產規模發展軸	水里鄉	特作潛力區 蔬菜潛力區 果品潛力區		
茶、竹筍、葡萄	農林產業生態永續推動軸	信義鄉	特作潛力區 果品潛力區 特作果品潛力區		
茶、咖啡、玫瑰	農林產業生態永續推動軸	仁愛鄉	果品潛力區 特作潛力區 特作蔬菜潛力區		

資料來源：南投縣農地利用綜合規劃計畫(核定版)，114 年，南投縣政府。

表 2-3-8、南投縣農產業空間規劃構想綜整表(II)

潛力農產業專區	鄉鎮區	主/次產業	擴大灌溉服務	規劃時程	有機農業促進區	規劃時程	農業經營專區	規劃時程
果品潛力區	中寮鄉	香蕉、龍眼、柑橘、紅龍果	農水署執行 中寮鄉評估	分年分期	規劃潛力區	中長期	規劃潛力區	改推動優質農產專區 中長期
蔬菜果品潛力區	集集鎮	竹筍、香蕉、紅龍果			規劃潛力區	中長期	規劃潛力區	改推動優質農產專區 中長期
特作潛力區	仁愛鄉	茶葉、咖啡	規劃潛力區	中長期	規劃潛力區	短期	規劃潛力區	改推動優質農產專區 中長期
果品潛力區	仁愛鄉	梅子/稻米	農水署執行 互助新生	正執行			規劃潛力區	改推動優質農產專區 中長期
特作蔬菜潛力區	仁愛鄉	茶葉/甘藍	規劃潛力區	中長期			規劃潛力區	改推動優質農產專區 中長期
特作潛力區	水里鄉	咖啡/過溝菜蕨	農水署執行 水里鄉評估	正執行				
蔬菜潛力區	水里鄉	菇類	農水署執行 水里鄉評估	正執行				
果品潛力區	水里鄉	葡萄/梅子	農水署執行 水里鄉評估	正執行			規劃潛力區	改推動優質農產專區

潛力農產業專區	鄉鎮區	主/次產業	擴大灌溉服務	規劃時程	有機農業促進區	規劃時程	農業經營專區	規劃時程
								中長期
特作潛力區	信義鄉	茶葉	農水署執行 信義鄉評估	正執行				
果品潛力區	信義鄉	葡萄/梅子、芒果	農水署執行 信義鄉評估	正執行	規劃潛力區	中長期		
特作果品潛力區	信義鄉	苦茶/甜桃	農水署執行 信義鄉評估	正執行			規劃潛力區	改推動優質農產專區 中長期
特作果品潛力區	名間鄉	鳳梨、紅龍果、茶葉、山藥、嫩薑	農水署執行 八卦山	正執行	規劃潛力區	短期	已執行茶葉專區	後續轉型推動優質農產專區短期
稻米潛力區	名間鄉	稻米/紅龍果						
稻米蔬果潛力區	竹山鎮	茂谷柑、紅龍果/稻米、短期蔬菜					規劃潛力區	改推動優質農產專區 中長期
稻米特作潛力區	竹山鎮	茶葉、稻米/短期蔬菜					規劃潛力區	改推動優質農產專區 中長期
特作蔬菜潛力區	竹山鎮	茶葉、竹筍	規劃潛力區	中長期	規劃潛力區	短期	規劃潛力區	改推動優質農產專區 中長期
特作果品潛力區	南投市	茶葉/山藥、薑、鳳梨					規劃潛力區	改推動優質農產專區 中長期
果品潛力區	埔里鎮	百香果、木瓜	農水署執行 大坪頂地區	正執行			規劃潛力區	改推動優質農產專區 中長期
蔬菜花卉潛力區	埔里鎮	茭白筍、花卉						
蔬菜潛力區	埔里鎮	茭白筍			已申請執行 一新有機農業促進區	正執行	規劃潛力區	改推動優質農產專區 中長期
蔬菜潛力區	埔里鎮	茭白筍、香菇						
蔬菜雜糧潛力區	草屯鎮	栗子南瓜、菇類、稻米					已執行栗子南瓜專區	後續轉型推動優質農產專區短期
果品潛力區	草屯鎮	葡萄/荔枝	農水署執行 平林地區	正執行			規劃潛力區	改推動優質農產專區 中長期
稻米潛力區	草屯鎮	稻米/雜糧作物、蔬果					規劃潛力區	
特作果品潛力區	國姓鄉	咖啡、香菇、香蕉、枇杷、蔬菜、柑橘類	規劃潛力區	中長期	規劃潛力區	中長期	規劃潛力區	
特作潛力區	國姓鄉	咖啡/花卉			規劃潛力區	中長期	規劃潛力區	

潛力農產業 專區	鄉鎮區	主/次產業	擴大灌溉 服務	規劃 時程	有機農業 促進區	規劃 時程	農業經營 專區	規劃時程
特作潛力區	魚池鄉	紅茶			規劃潛力區	中長期	規劃潛力區	
蔬菜花卉潛 力區	魚池鄉	茭白筍/百香 果、菇類、花 卉					規劃潛力區	
蔬菜潛力區	魚池鄉	絲瓜					規劃潛力區	
特作蔬菜潛 力區	鹿谷鄉	茶葉、竹筍/蔬 菜			規劃潛力區	中長期	規劃潛力區	

資料來源：南投縣農地利用綜合規劃計畫(核定版)，114 年，南投縣政府。

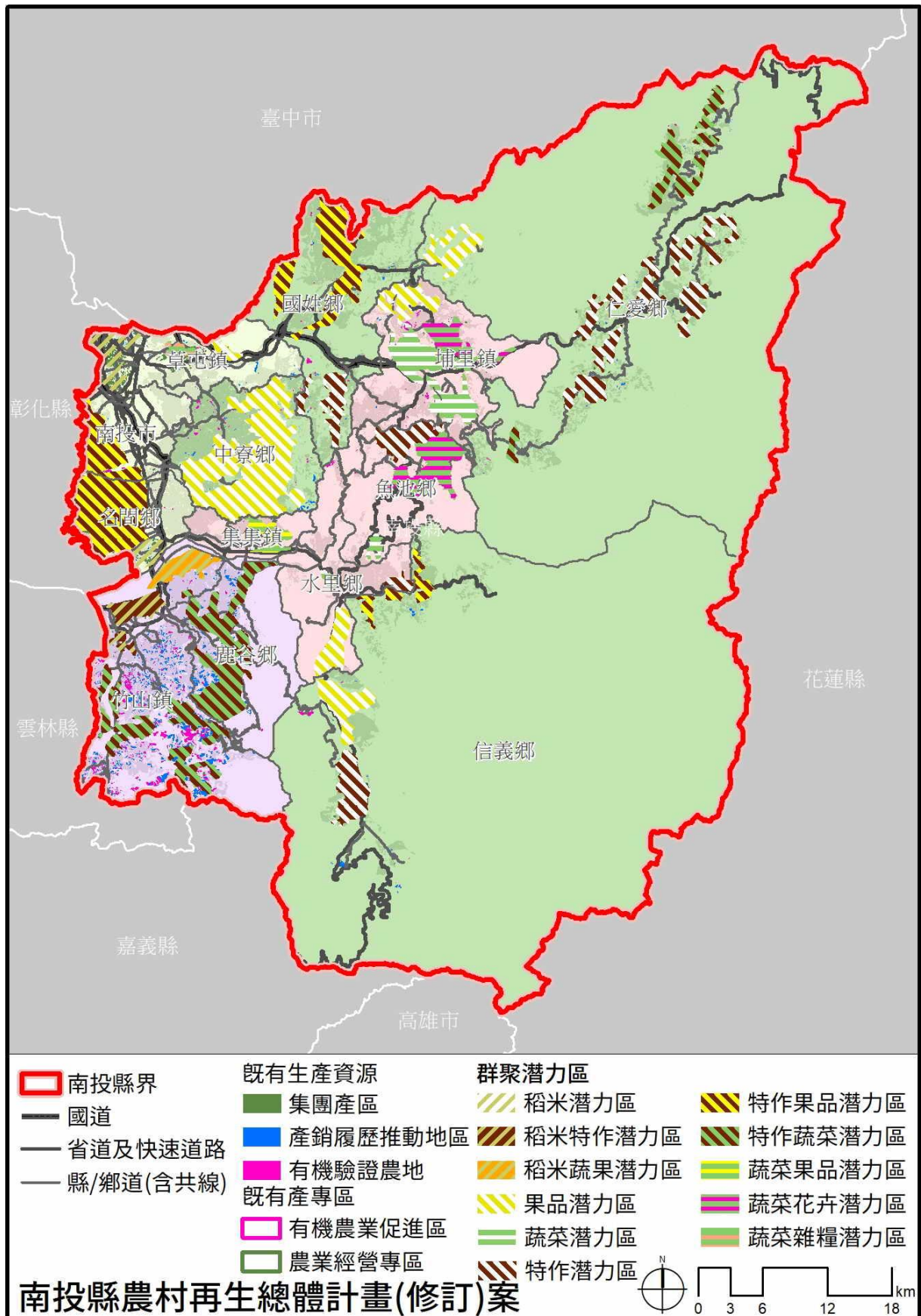


圖 2-3-14、農產業空間規劃構想-生產及經營管理

資料來源：南投縣農地利用綜合規劃計畫(核定版)。

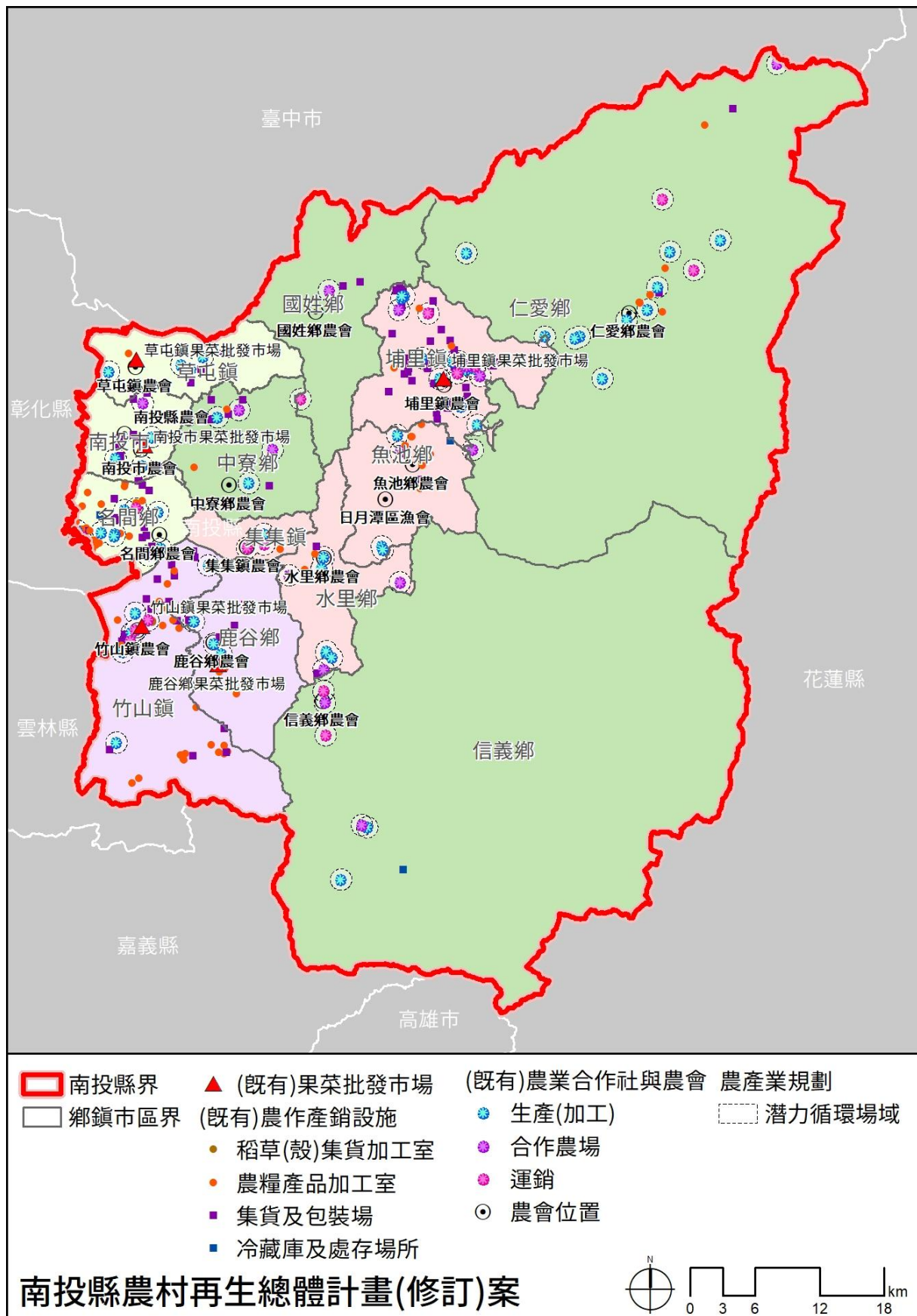
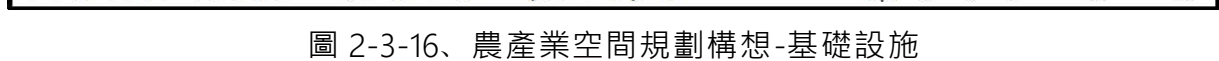


圖 2-3-15、農產業空間規劃構想-製儲銷設施

資料來源：南投縣農地利用綜合規劃計畫(核定版)。



資料來源：南投縣農地利用綜合規劃計畫(核定版)。

(三) 優質農業生產區指認及維護策略

1、優質農業生產區指認

農業部推動縣市農地利用綜合規劃之優質農業生產區指認，乃為維護優良農業生產環境，推動農產業永續發展方向，故予以指認「優良農業生產環境」，指認方式由「綜合型指標、既有農政投入群聚地區、主力產業產區及農業發展地區第一類」等為參據指標條件。

而本縣轄區內主力產業位於國土計畫之農業發展地區與國土保育地區，因此為保障坡地農林產業於優質農業生產區指認後，可由縣市政府輔導依循符合地方大宗及特色產業之配套措施，故初步訂定「優質農產業專區」，於此可納入農業單位輔導補助措施。此輔導補助措施，須於農業部農地政策白皮書公告後，配合農業部農地利用綜合規劃計畫指導撰述內容，將擬定於農地利用綜合規劃計畫內容。後續則待本府農業單位納入補助計畫與研擬相關費用補助預算，以作為縣府公布實際執行之補助計畫之參考。

2、優質農業生產區維護

南投縣之核心地區乃以農政資源群聚範圍達 2 公頃區位進行指認。對比核心地區與農政資源投入之關係，僅名間鄉特作果品產業與草屯鎮稻米產業之核心地區因有較多契作集團產區，與農政資源投入區域重疊性較高。而其他產業之核心地區，其農政資源投入情形則相對偏低。就不同樣態之優良農業生產區，擬定概要之維護策略如下：

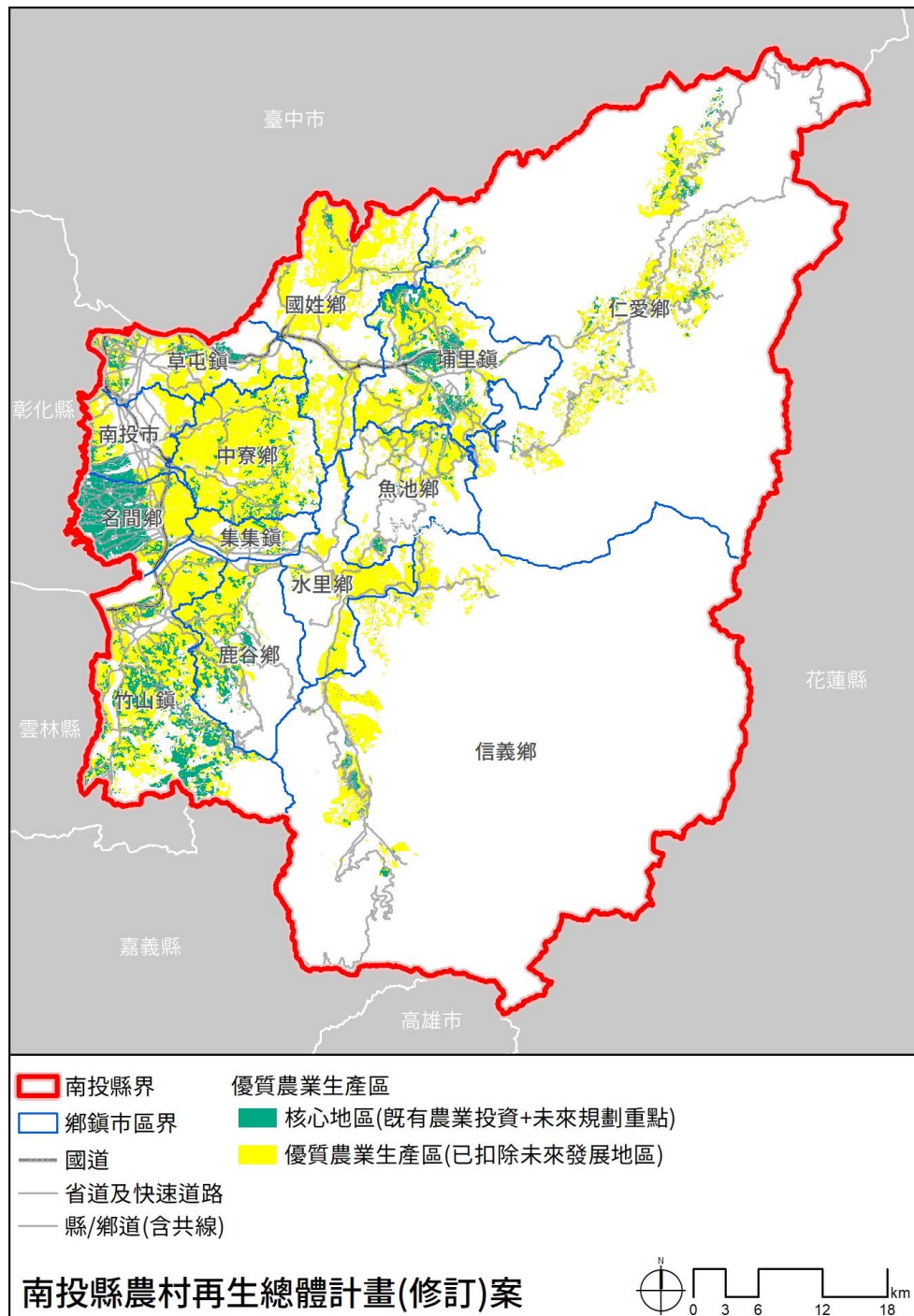
(1) 核心地區之農產業

農產業之核心地區，係為既有農業補助較多群聚區域，顯示其多數農地皆有耕種行為，且為相同品項之作物。可輔導當地產銷班，或透過生產合作社、農企業締結契約經營。藉由契作生產，可要求實耕者，採用符合公約之安全栽培模式，進一步申請相關農政資源投入，使農政資源能集中挹注核心地區，且可輔導農民團體或人民團體，參與農產專區輔導，促使產業升級與永續發展。

(2) 非核心地區之農產業

非核心地區之農產業可分為多數做農業使用但產業不集中、僅部份農業土地可

作農業使用。為維護農業生產區，其產量可能不足以採產專區模式協助經營，但可輔導個別農民向周邊合作社、產銷班進行契作簽訂，融入產專區模式，透過改變耕作模式或符合契作規範，進一步申請農政資源投入。另為減少農地其他類型使用情形，可參考國土利用監測作業及相關檢舉陳情，加強稽核及相關懲處。



七、小結

本縣受限於山坡地占比高的環境特質，農業生產上較仰賴天然灌溉資源(雨水、溪流)。本縣農綜計畫目前已指認茶、茭白筍、百香果、咖啡等 12 種作物為主力產業，並以全縣範圍指認四大發展軸帶：包含都會及城鄉交融、交通便利的「農業產銷多元發展軸」、結合觀光發展政策的「農業生產規模發展軸」、導入智慧技術經營茶竹的「農林竹產業智慧發展軸」，以及強調友善耕作與生態/農業旅遊的「農林產業生態永續推動軸」。

不過，在整體規劃構想邁向智慧化、安全農業與六級產業化的同時，現況存在多項亟待解決的需求，可能成為後續章節討論課題對策的重點：首先，環境脆弱度與基礎設施不足，山區缺乏完善灌溉設施，且生產易受乾旱、風災等極端天氣事件影響。其次，若欲使產銷設施與價值鏈提升，山區製儲銷設施明顯不足，且農產品多為鮮食，品項豐富性低且加工、冷鏈保存設施尚待擴展。第三，農產業生產過程所生負面之環境影響，如農業廢棄物未經妥善處理，造成環境衛生問題，或噴灑農藥、焚燒，不利於與農地共生的野生動植物生存，或山區林業用地常用於農耕，形成超限利用，未來有待透過促進安全農業、農業廢棄物循環再利用產業發展，以逐步解決。第四，多元林產業如何因應經濟效益不高、農民投入意願低落等推動困境，在農地分散、產權細分下如何規模化、集團化，於農村產業特色同質性高情形下如何建立農產業或社區休閒產業的品牌、區隔特色，並克服銷售通路不穩定、創意及吸引力不足、欠缺資源整合等行銷障礙，將可能成為後續推動產業升級的關鍵。

第三節、生活環境與公共設施概況

本縣公共設施主要集中於西側地形平緩鄉鎮(草屯鎮、南投市、竹山鎮)、埔里盆地(埔里鎮、魚池鄉)，以省道沿線地區次之(其他鄉鎮皆包含其中)。以下將公共設施分為基礎公共設施、服務類型公共設施、日常類型公共設施三大類分別說明：

一、基礎公共設施

(一) 自來水：

本縣自來水供水人口約 40 萬人，多山特性影響南投縣自來水管線鋪設難度，113 年自來水供水普及率為 82.26%，低於全國 95.78%，然本縣西側地區如南投市、草屯鎮、名間鄉等地之自來水供水普及率皆逾 97% 以上，但東側地區信義鄉自來水供水普及率僅 18.46%、仁愛鄉僅 9.96%²。

無自來水地區，如水里鄉、鹿谷鄉、魚池鄉、仁愛鄉、信義鄉等地則建置簡易自來水系統(全縣共 148 處，一般地區有 82 處、原鄉地區有 66 處³)，取用山泉水、地下水或溪水供應民生用水。

(二) 電力設備

電力普遍供給充足，供電問題主要為颱風、地震等天災導致區域性停電。

(三) 基礎通訊設施

以中華電信行動網路涵蓋情形來看，大多地區通訊情形尚可。惟山區與偏遠社區仍有數位落差，普遍存在手機訊號差、網路品質不穩或網路覆蓋情形不佳等課題，如中寮鄉、竹山鎮、鹿谷鄉皆反映通訊基礎建設不足，網路收訊差，亟需改善；信義鄉、仁愛鄉則全區普遍面臨通訊死角問題。

² 南投縣政府主計處編印，113.10，中華民國 112 年南投縣各鄉鎮市重要統計指標。

³ 審計部總決算審核報告查詢平臺，111 年度南投縣總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告。

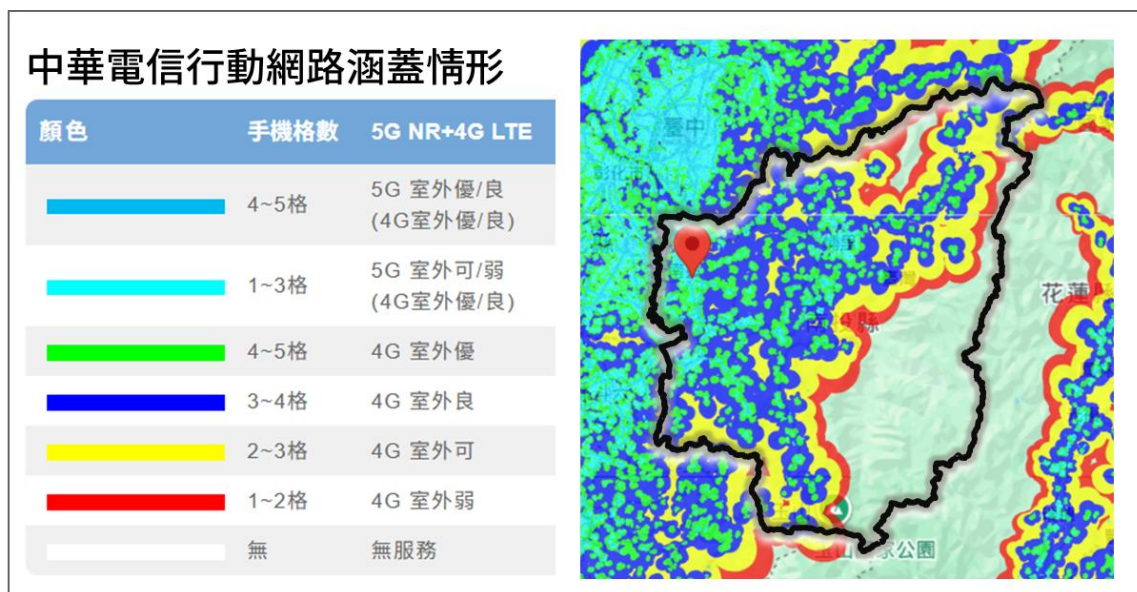


圖 2-3-18、中華電信行動網路涵蓋情形

資料來源：中華電信

(四) 下水道或污水處理設施

112 年本縣公共污水下水道普及率僅 6.53%，僅於部分都市計畫地區施作，如南投市普及率 14.9%、草屯鎮 15.59%，而污水處理率僅 24.72%。112 年雨水下水道系統規劃及實施率為 69.98%，低於全國 80.13%之實施率；而南投縣水資源回收中心規劃將設置於南投市、草屯鎮、埔里鎮、竹山鎮，目前草屯及南投市已正式啟用，其餘水資源回收中心亦逐年推動中。

(五) 水土保持及防災設施

農村水保署針對上游坡地水土保持與治山防洪，自 98 年度起推動整體性治山防災中長程計畫，目前已推動至第五期(114~117 年度)，本縣於水土保持及防災設施建置及推動重點包含全縣 12 處土石流特定水土保持區(仁愛、信義、埔里等地)及主要野溪(卓社、法治野溪等)之防治及攔砂、護岸工程，陸續完成坑內坑溪、埔里盆地、清水溝及拔馬溪等排水系統治理工程等，依南投縣政府統計，113 年度完成防砂壩 3 座、固床工 317 座、護岸 11,332 公尺、蝕溝控制 1,412 公尺、崩塌地處理 0.776 公頃、植生綠美化 650 平方公尺。

二、服務類型公共設施

偏向於系統性、支持性的核心服務，包含學校、醫療單位、長期照護及托育、道路系統及大眾運輸等。本縣服務型公共設施主要集中分佈於平原(南投市、草屯鎮、竹山鎮)及盆地地區(埔里鎮、魚池鄉)，其餘則沿省道分佈。其中教育設施或醫療設施，皆以分佈於西半部

主要鄉鎮市為主，山區(如仁愛鄉、信義鄉、魚池鄉)尤其缺乏醫療資源。

(一) 長期照顧與托育

本縣 65 歲以上人口占總人口 21.74%，屬高齡社會。老年人口比例最高者為鹿谷鄉(28.43%)、水里鄉(27.14%)、中寮鄉(26.84%)、國姓鄉(25.57%)、魚池鄉(25.22%)，最低者為仁愛鄉(14.52%)。扶老比最高為鹿谷鄉(43.56%)、水里鄉(41.80%)中寮鄉(40.14%)。

5、長期照顧服務

A 級社區整合型服務中心共 45 處(其中 12 處服務南投市、10 處服務草屯鎮、10 處服務埔里鎮、7 處服務竹山鎮)、B 級複合型服務中心有 904 處、C 級巷弄長照站 148 處(包含文化健康站 38 處、伯公照護站 47 處)。A、B 級單位以南投市、草屯鎮、埔里鎮及竹山鎮較為集中，C 級巷弄長照站則多數村里皆有設置。

6、農村社區綠色照顧

統計 112 年至 114 年農村水保署農村社區綠色照顧計畫補助名單，本縣共有 10 個單位接受補助(南投市 1 處、草屯鎮 2 個、名間鄉 1 個、中寮鄉 1 個、埔里鎮 7 個、水里鄉 1 個、竹山鎮 5 個、鹿谷鄉 2 個)。

7、托育服務

幼兒園兼顧學齡前教育及托兒功能，目前本縣 0 至 2 歲嬰幼兒約 5,000 人，全縣共有 191 所幼兒園，許可設立之托育機構共 8 間 240 個名額(包含公托、準公托、私托、公辦民營)，其中 3 間位於南投市，剩餘 5 間則分別位於埔里鎮、草屯鎮、竹山鎮、集集鎮及魚池鄉。

(二) 學校

本縣計有幼兒園 191 所、國小 147 所、國中 41 所及高中職 19 所，大專院校 11 所。受限於地形環境，教育資源多集中於溪側平原之南投市、草屯鎮、埔里鎮及竹山鎮等人口密集區；東側山區及原鄉部落則呈現點狀分布，部分偏遠校舍規模較小，且面臨學童流失之衝擊。隨著高齡少子女化趨勢，全縣入學人數呈現縮減態勢，部分校區出現校舍低度利用或閒置情形，推動閒置校舍再利用評估，詳見日常類型公共設施分析。

(三) 醫療院所

綜觀全縣共劃分三個醫療次區域⁴：南投、埔里、竹山。南投次區域內地區醫院(以上)資源集中南投市及草屯鎮；埔里次區域則有兩間地區醫院(以上)皆位於埔里鎮；竹山次區域亦有兩間地區醫院(以上)皆位於竹山鎮。可見本縣醫療資源呈現高度不均，普遍集中於較大之鄉鎮、人口較密集處，醫療機構集中分布於南投市、埔里鎮、草屯鎮、竹山鎮。

本縣醫療機構數最多之前 3 個鄉鎮市為草屯鎮 112 所、南投市 106 所及埔里鎮 83 所，其餘鄉鎮市均在 50 所以下。醫療院所病床數最多之前 3 個鄉鎮市為草屯鎮 1,467 床、埔里鎮 788 床及南投市 722 床，但集集鎮、名間鄉、鹿谷鄉、中寮鄉、魚池鄉、國姓鄉及仁愛鄉之病床數少於 10 床以下。若以平均每一執業醫師(包括西醫及中醫)服務之人口數來看，國姓鄉 3,377 人為最多，魚池鄉 2,937 人次之，鹿谷鄉 2,697 人再次之，而以埔里鎮的 401 人為最少；平均每一護士(包括護理師及護士)服務之人口數，以鹿谷鄉 674 人為最多，國姓鄉 649 人次之，而以埔里鎮的 103 人為最少。至於藥商家數最多之前 3 個鄉鎮市分別為草屯鎮 438 家、南投市 418 家及埔里鎮 344 家。總體而言，本縣醫療機構及藥商家數、病床數、醫護人數及平均服務人數，各鄉鎮市分布差異明顯。

(四) 道路系統

南投縣的道路系統多依循河谷地形發展而成，由於縣內多數鄉鎮市聚集於西側平原地區，因此主要幹道及運輸系統亦集於西側，交通條件相對完善；而東側的仁愛鄉與信義鄉因地處中央山脈山區，地勢崎嶇、開發不易，道路系統的密度與可及性皆不及西側。對外聯繫方面，本縣主要道路可分為數個方向：通往臺中都會區的有國道 3 號、國道 6 號、臺 3 線、臺 21 線、臺 63 甲線及縣道 136 線；往彰化地區則透過臺 14 線、縣道 148 線、縣道 150 線與縣道 152 線；往雲林、嘉義地區則仰賴國道 3 號、臺 3 線、臺 18 線及縣道 149 線；而往花蓮方向因受中央山脈阻隔，僅能依靠臺 14 甲線及力行產業道路。這些對外道路不僅是居民生活及觀光旅遊的必要通道，同時也是農產品快速送抵臺中、彰化、嘉義等集散市場的重要通道。

就縣內整體路網結構而言，主要以「三縱三橫」為主要道路的安排。三縱軸包含國道 3 號、省道臺 3 線及省道臺 21 線，三橫軸則為國道 6 號、省道臺 14 線(含臺 14 甲線)及省道臺

⁴ 南投縣政府衛生局網站，業務專區-醫療資源。(https://www.ntshb.gov.tw/content/index?Parser=1,7,150,56,80)

21 線。縣道與鄉道再由主要路網延伸至各鄉鎮與重要觀光景點，形成全縣道路系統。

(五) 大眾運輸系統

本縣大眾交通運輸服務為臺鐵與公車，公車系統以服務主要鄉鎮市(草屯、南投、名間、竹山、埔里) 縣內公車路網為主，另有國道路線往返周邊主要市鎮，多數為南投-台中、南投-彰化，並以上述主要鄉鎮市連結觀光遊憩地區；台鐵則係集集支線自彰化縣二水車站，到水里鄉車埕車站，並輔以觀光需求所建置的自行車道系統。這些運輸方式並非單純的交通工具，更多擔任觀光導向、區域連結與地方文化再現的多重功能，因此營運路線集中於主要道路及核心城鎮。由於公共運輸系統可能多結合觀光及產業發展，服務量能不均且有限，造成大眾運輸不符地方、社區使用需求之情況。

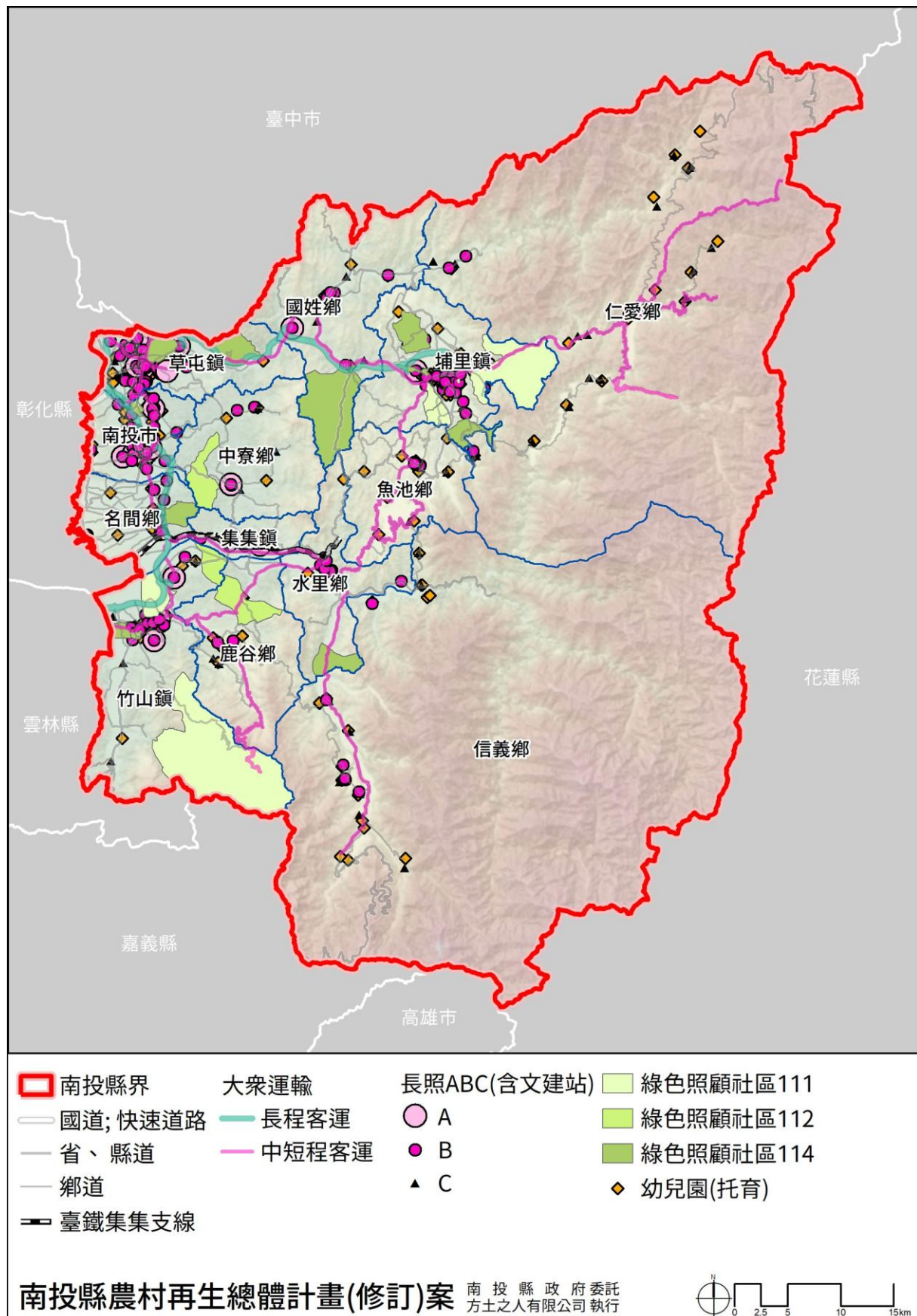
表 2-3-9、本縣長照及托育設施處數統計

生活圈 鄉鎮 項目	南投核心生活圈				埔里魚池生活圈			竹山鹿谷生活圈				仁愛 生活圈	信義 生活圈
	南投市	草屯鎮	名間鄉	中寮鄉	埔里鎮	魚池鄉	國姓鄉	集集鎮	水里鄉	竹山鎮	鹿谷鄉	仁愛鄉	信義鄉
長照 A 據點	12	10	0	2	10	0	2	2	0	7	0	0	0
長照 B 據點	197	210	32	23	152	15	39	38	21	133	8	18	18
長照 C 據點	17	15	2	6	29	2	10	1	5	28	3	19	11
托育(幼兒園)	39	34	10	5	24	10	7	2	4	14	7	16	19
綠色照顧社區 (111-114)	1	2	1	1	7	0	0	0	1	5	2	0	0

資料來源：本計畫整理

表 2-3-10、本縣教育及醫療設施處數統計

生活圈 鄉鎮 項目		南投核心生活圈				埔里魚池生活圈				竹山鹿谷生活圈				仁愛 生活圈	信義 生活圈
		南投市	草屯鎮	名間鄉	中寮鄉	埔里鎮	魚池鄉	國姓鄉	集集鎮	水里鄉	竹山鎮	鹿谷鄉			
教育設施	幼兒園	39	34	10	5	24	10	7	2	4	14	7	16	19	
	國小	17	15	9	8	15	8	11	5	6	13	9	17	14	
	國中	6	5	3	2	6	3	3	2	2	4	2	1	2	
	高中職	5	4	1	0	4	1	0	0	2	1	0	1	0	
	特殊學校	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	
	大專院校	2	3	0	0	3	0	0	0	0	1	0	0	2	
	職訓中心	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
醫療設施	區域醫院	2	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	
	地區醫院	0	3	0	0	1	0	0	0	0	2	0	0	0	
	基層診所	104	108	17	6	81	7	6	5	17	39	4	5	8	
	專科醫院	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	



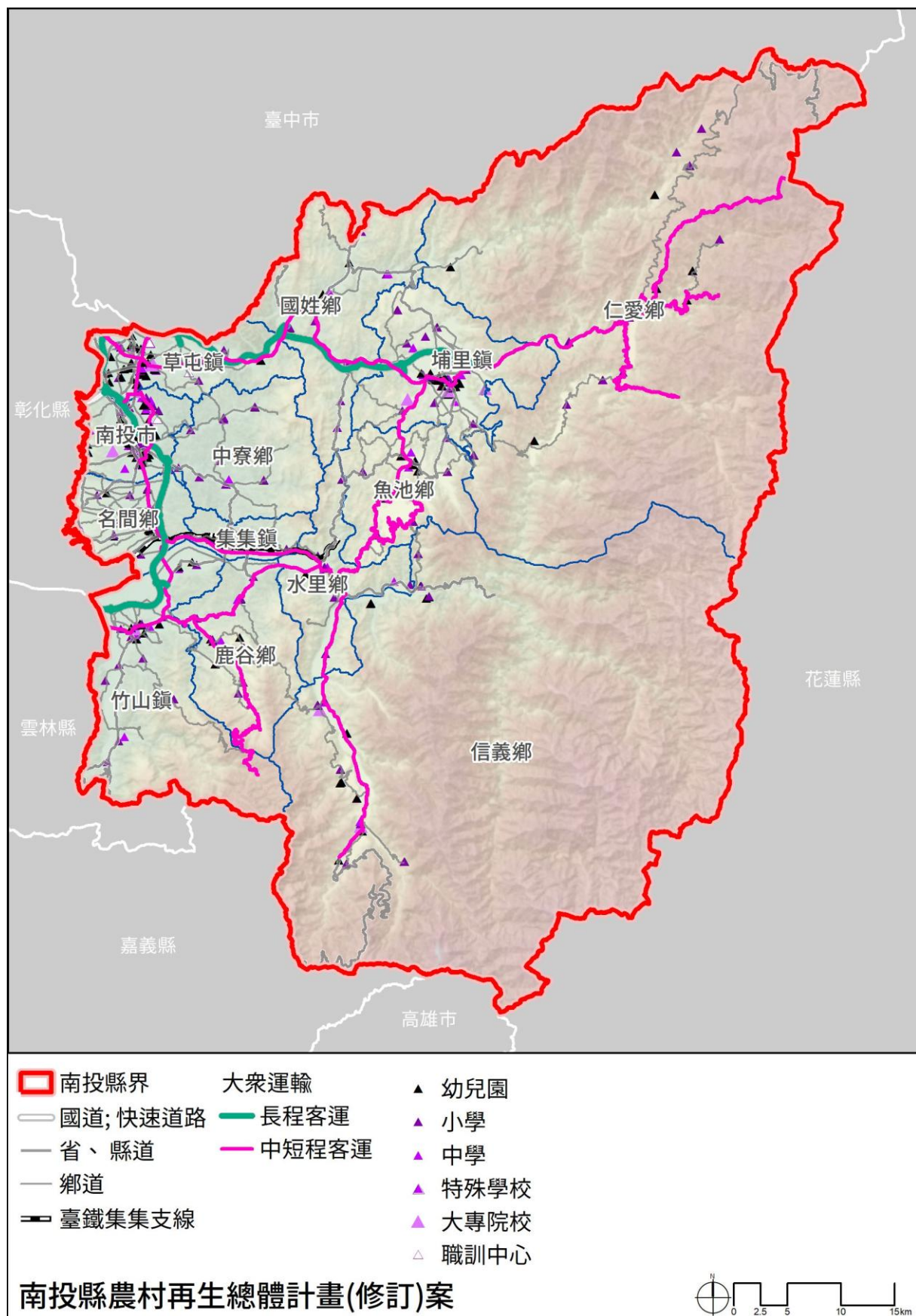


圖 2-3-20、服務類型公共設施-各級學校

資料來源：本計畫繪製

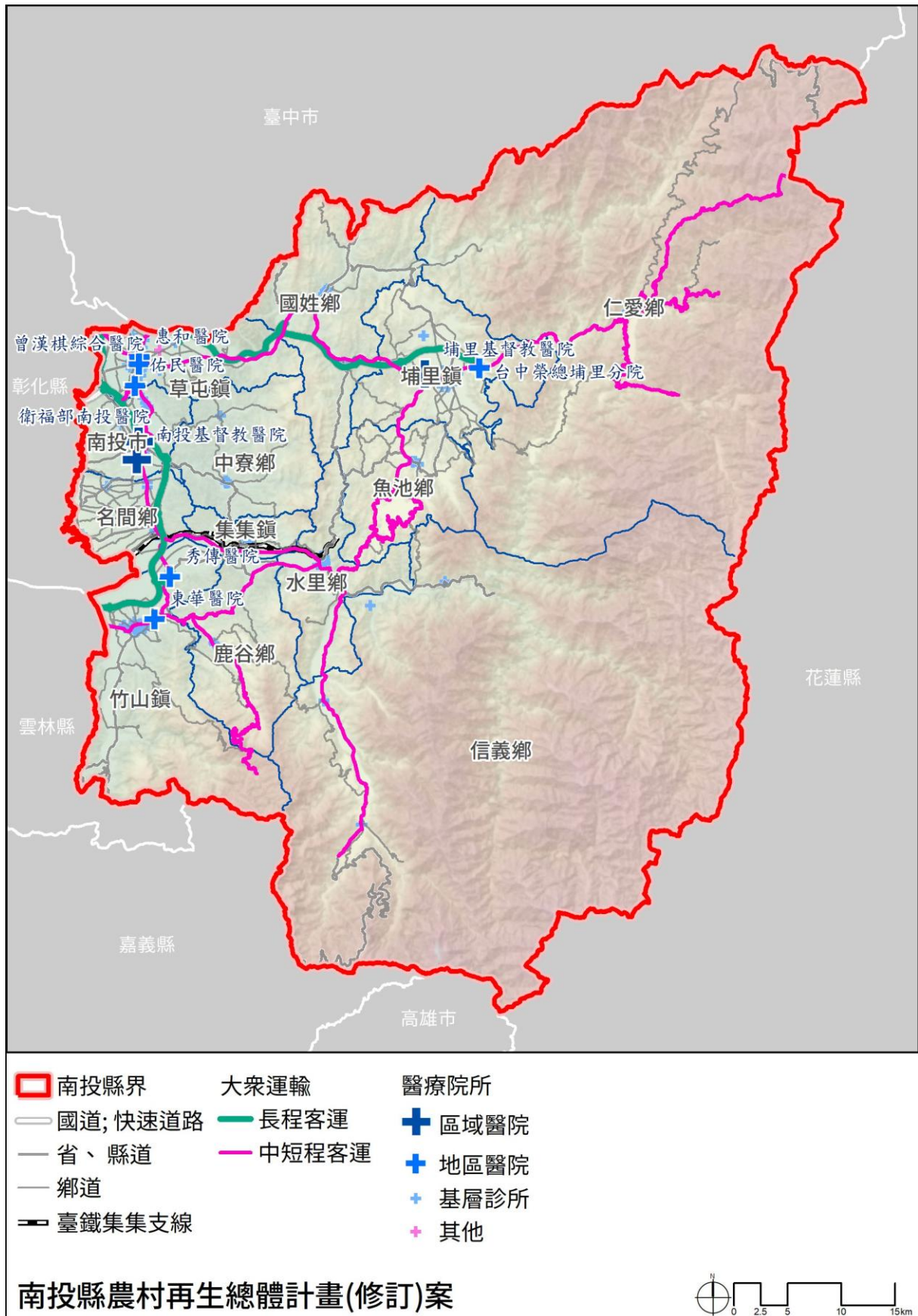


圖 2-3-21、服務類型公共設施-醫療院所

資料來源：本計畫繪製

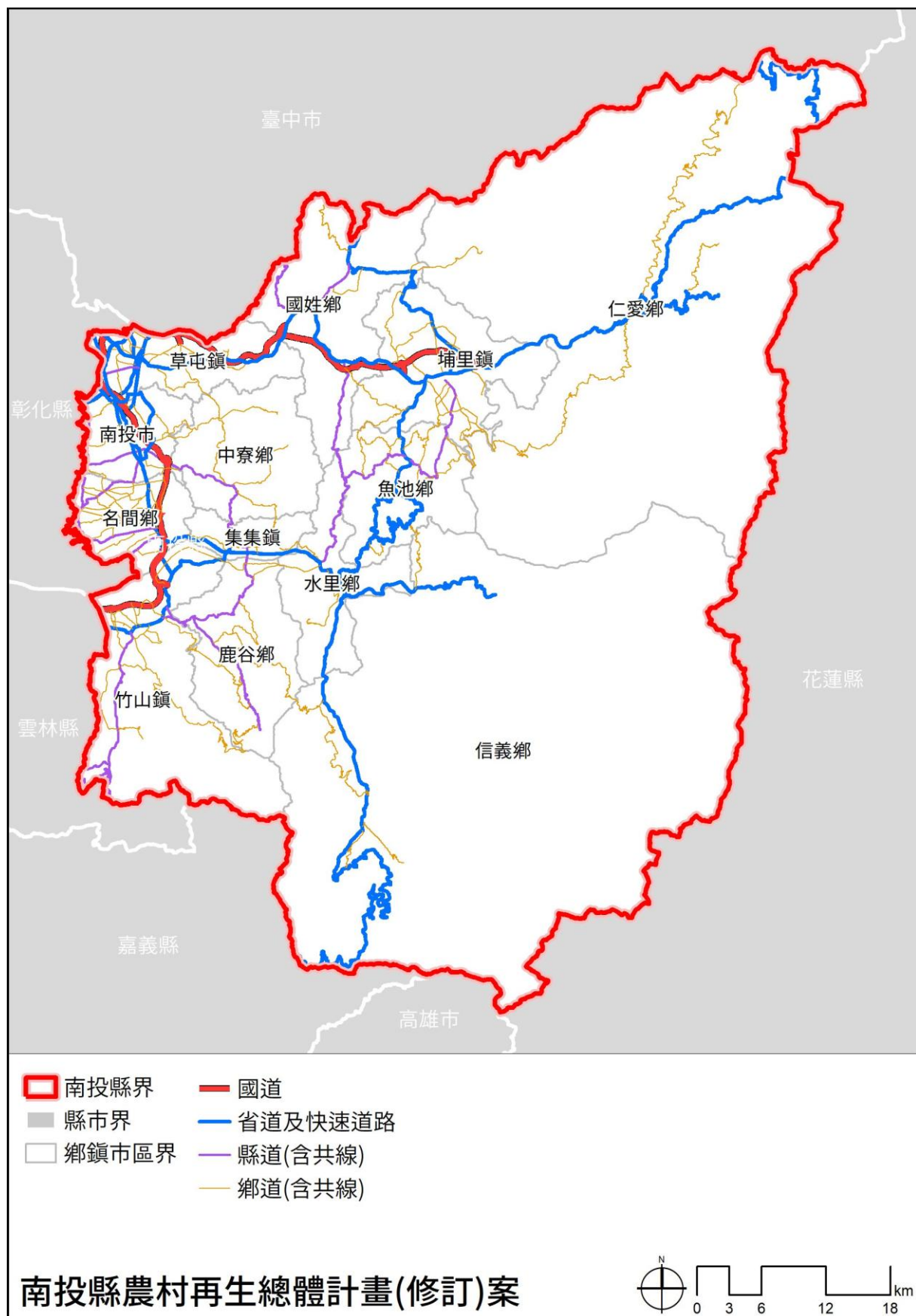


圖 2-3-22、道路系統示意圖

資料來源：本計畫繪製

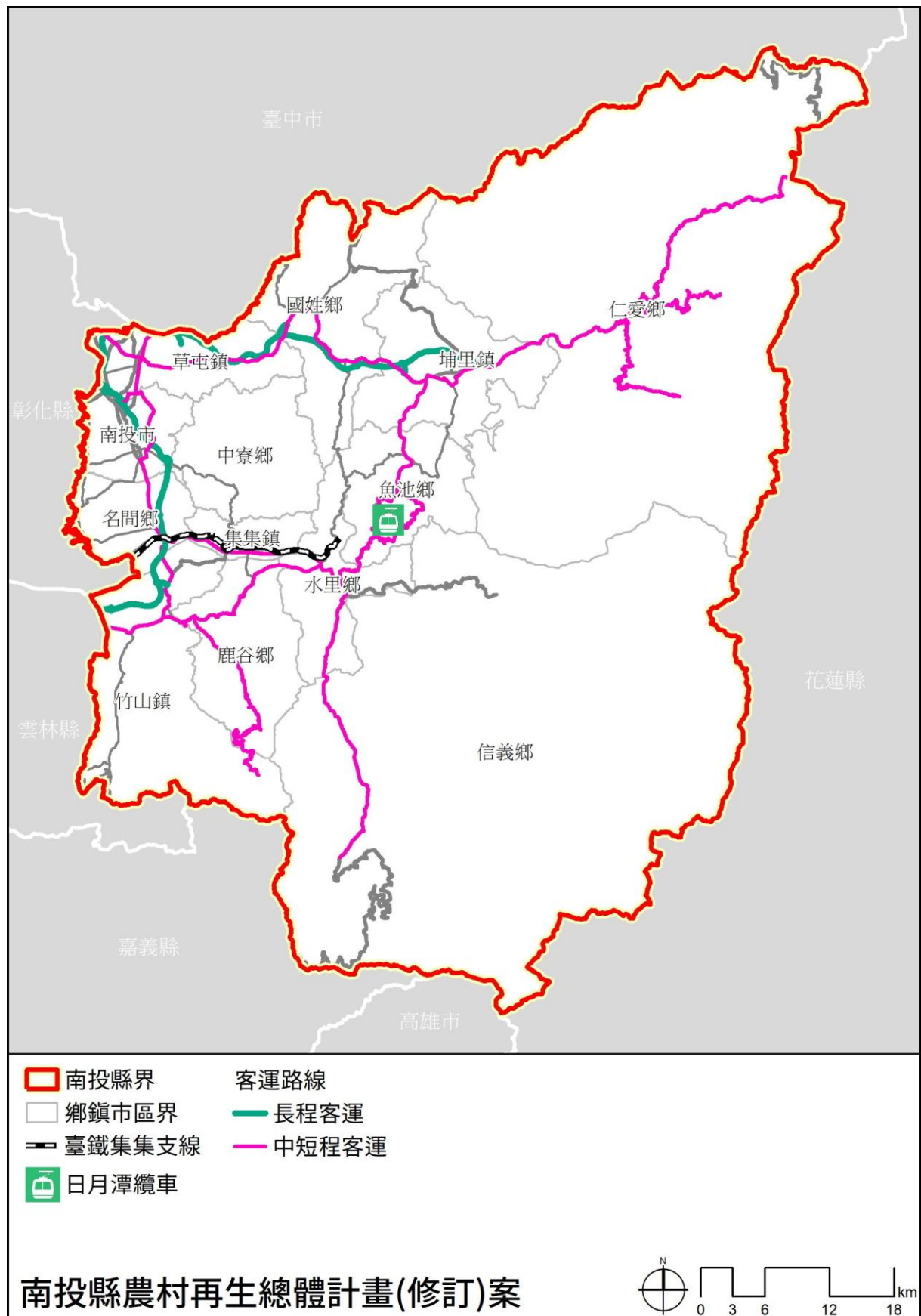


圖 2-3-23、大眾運輸系統示意圖

資料來源：本計畫繪製

三、日常類型公共設施

偏向基礎性、高頻率使用、社區性的生活便利與文化休閒設施，包含文化休閒及公共集會空間、政府機關服務、生活消費金融服務等。文化休閒及公共集會空間包含社會福利設施(活動中心、婦女福利服務中心、長青活力站等)、文教設施(公共圖書館、展演設施)等。

(一) 文化休閒及公共集會空間

本縣公共圖書館及展演設施分布位置集中在西側地區。農村及族群文化豐富，含括新住民、客家文、原住民等多元族群，重要觀光城鎮設有地方文化館或區域型展演設施，多數坐落於南投市內，如竹藝博物館、虎山博物館、南投陶展示館、南投縣藝術家資料館、南投縣文學資料館等；其餘亦有如集集鎮地方文化館、竹山文化園區、埔里地方文化館(埔里藝文中心)、國姓鄉客家文化展演廣場、草屯鎮臺灣工藝文化園區、臺灣工藝研究發展中心、九族文化村等文化休閒空間。

社會福利設施於本縣內較常見為活動中心，於各鄉鎮市內皆有，惟魚池鄉、仁愛鄉、信義鄉等地之原住民族部落，部分聚落欠缺聚會所、祭儀場地。

(二) 其他日常型公共設施

關於日常型公共設施為服務聚落或社區尺度為主，其分布情形與人口聚集程度及交通可及性呈現高度相關，普遍分布於西側。

偏鄉地區則以長青活力站、婦女福利服務中心、社會福利、政府機關服務、生活消費金融服務等設施較為不足。如竹山鎮(中央社區)缺乏郵局等金融服務；埔里鎮(合成社區)郵局每週僅開放一個下午；仁愛鄉(萬豐社區)無 ATM，領錢需至霧社或埔里。

(三) 學校社區化改造

為活化校園空間，提供社區多元服務，106 至 111 年業設置社區多元學習中心 7 校、社區資訊站 27 校、體育休閒站 52 校和學校社區共讀站 64 校之據點，營造多元學習平臺，提供長者學習、親子共學、樂活運動等多元服務，提高了學校師生及社區民眾參與運動及社區共

學的機會，達成學校與社區共享互惠⁵。而待活化校舍則有 2 校(集集鎮、鹿谷鄉)⁶。

表 2-3-11、本縣日常類型公共設施處數統計

生活圈 鄉鎮		日常類型 公共設施	活動中心	其他社福設施 (長者、婦女、兒童 及少年)	圖書館	展演設施
南投核心 生活圈	南投市		18	3	3	3
	草屯鎮		13	2	1	2
	名間鄉		23	1	1	0
	中寮鄉		18	2	1	0
埔里魚池 生活圈	埔里鎮		19	5	1	2
	魚池鄉		11	1	1	0
	國姓鄉		16	2	1	1
竹山鹿谷 生活圈	集集鎮		11	2	1	0
	水里鄉		9	3	1	0
	竹山鎮		28	2	2	0
	鹿谷鄉		14	1	1	0
仁愛 生活圈	仁愛鄉		26	0	1	0
信義 生活圈	信義鄉		21	0	1	1
總計			227	24	16	9

資料來源：本計畫彙整。

⁵ 前瞻基礎建設計畫網站，校園環境改善。(https://fi.ndc.gov.tw/result-content.php?rn=07&rs=39&nid=1533451kU7eccwLN#)

⁶ 高級中等以下學校校舍資訊網，待活化數據。(https://sbiw.k12ea.gov.tw/fun/beactivated.aspx)

表 2-3-12、南投縣校園社區化改造(106 年-113 年)

社區化改造 生活圈 鄉鎮		設置社區多元學習中心	設置社區資訊站	設置學校社區共讀站	設置體育休閒站	擴建教室
南投核心生活圈	南投市	1	1	12	12	1
	草屯鎮	1	3	11	7	--
	名間鄉	--	--	3	4	--
	中寮鄉	--	--	1	2	--
埔里魚池生活圈	埔里鎮	--	3	11	11	1
	魚池鄉	--	--	4	2	--
	國姓鄉	--	2	3	2	--
竹山鹿谷生活圈	集集鎮	1	--	3	1	--
	水里鄉	--	1	1	1	--
	竹山鎮	1	8	7	4	1
	鹿谷鄉	2	--	2	2	--
仁愛生活圈	仁愛鄉	1	7	4	3	--
信義生活圈	信義鄉	--	2	2	1	--
總計		7	27	64	52	3

資料來源：前瞻基礎建設計畫網站，校園環境改善。

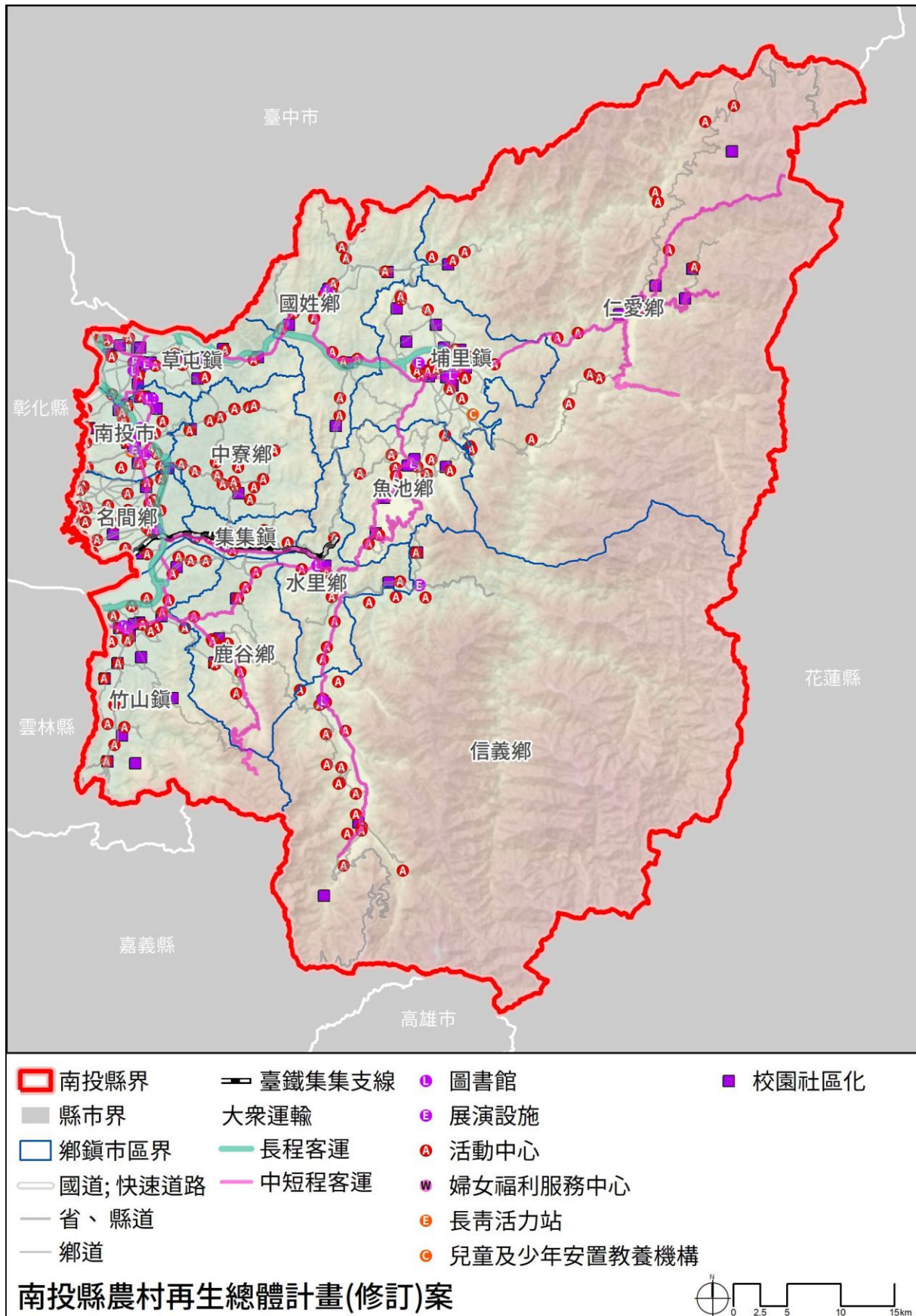


圖 2-3-24、日常類型服務設施-文化休閒及公共集會空間

資料來源：本計畫繪製

四、小結

本縣的整體生活環境與公共設施呈現顯著的「東西失衡」現況，各類基礎與服務設施高度集中於南投核心生活圈、埔里核心生活圈及竹山鹿谷生活圈(以南投市、草屯鎮、埔里鎮及竹山鎮為中心)。

基礎設施方面，全縣自來水普及率受山地地形限制而低於全國平均，多需仰賴簡易自來水系統取用山泉或地下水；山區亦普遍存在訊號不穩與網路死角，通訊與數位落差可能為後續需探討之課題。服務型設施則面臨高齡化社會挑戰，雖長照 C 級據點布建較廣，但核心的 A、B 級整合服務中心仍集中於西部主要城鎮；同時，本縣區域醫院與病床數集中於西半部，醫療資源不均亦可能成為重要課題。

本縣整體規劃構想側重於依循「三縱三橫」道路網提升連結性，將大眾運輸賦予觀光導向與地方文化再現的功能。然而，這也導致公共運輸能量多與產業發展掛鉤，難以完全符合一般社區日常使用需求。如何在現有基礎上，彌補東側山區與偏鄉社區在各類公共設施及服務上的匱乏，將成為後續章節中，針對農村韌性與生活環境再生可能必須討論的對策重點。

第四節、人文景觀與休閒遊憩環境

本節將從人文地產景五大要素進行系統性盤點，包含自然與農耕景觀風貌(地+景)、歷史與文化地景(文)、多元族群與生活文化(人+文)、休閒農業與遊憩發展(產)等四個方向，說明研究範圍內自然底蘊、歷史文化傳承及其與農村再生發展之關聯性。

一、自然與農業景觀風貌：【地】與【景】的交融

(一) 特殊自然景觀風貌

1、地形地貌與植生景觀

本縣擁有全台最高密度的 3,000 以上高山地景，包含九九峰自然保留區、九份二山及集集大山。植生資源極其豐富，如集集綠色隧道、杉林溪大鞍竹海、松柏嶺及溪頭自然教育園區等森林生態景觀。

2、瀑布與溫泉

包含中寮龍鳳瀑布、埔里觀音瀑布、國姓芙蓉瀑布及鹿谷小半天雙瀑等天然景致。溫泉資源則聚焦於具開發潛力之埔里溫泉及南北港溪溫泉(含福興溫泉區)，透過現代化管理與環境保育確保永續利用。

3、湖泊

以日月潭為核心，併同魚池頭社活盆地、埔里鯉魚潭、鹿谷麒麟潭及水里明潭等，構築出多樣的天然與人工湖泊水域地景。

(二) 農業景觀風貌

1、水利設施

以集集攔河堰及明潭抽蓄發電水利系統為代表，展現南投將自然資源轉化為農業灌溉與綠能動力之核心價值。

2、重要農耕地景

描述因應地形發展之特色產業地景，包含南投與草屯的八卦山鳳梨田、名間松柏嶺茶園、竹山軟鞍八卦茶園，以及鹿谷大崙山銀杏森林與茶園共生景觀。

3、里山地景

指認如中寮和興生態有機村、埔里一新與桃米社區、以及集集生物多樣性研究所等，強調「社會-生態-生產」三位一體的韌性地景

本縣積極推動「里山倡議」，致力於打造「社會-生態-生產地景」，如仁愛鄉南豐村東岸部落，經歷風災後，從恢復賽德克族傳統 GAYA、傳統建築與自然共生的文化入手，打造「生態方舟」，發展獵人共食餐桌、生態旅遊，獲國際里山夥伴關係收錄。或如信義鄉高海拔部落與梅園景觀，是臺灣最重要的梅子產地，以自強村、風櫃斗、烏松崙、牛稠坑、明德村、三十甲及自愛休閒農業區為主要地區，推動以與自然共生的方式營造生態環境，重點發展休閒農業、賞梅、採梅農園體驗、登山健行、觀瀑及生態體驗、梅加工產品等。

或如埔里鎮一新社區，因社區推動有機種植，砌石渠道營造避難池，形成友善珍稀保育類「臺灣白魚」的棲地，結合茭白筍產業與生態導覽，實踐人與自然共好，獲選為世界里山成功案例。或如埔里鎮桃米社區，經歷 921 震災後，由居民共同打造紙教堂與生態村，復育多種臺灣原生的、特有種的水生、濱溪、濕地、蕨類植物及生態環境，展現災後重建與永續生活的精神面貌。

表 2-3-13、南投縣自然與農耕景觀風貌盤點

生活圈	鄉鎮	自然景觀風貌					農耕景觀風貌		
		地形地貌	植生	瀑布	溫泉	湖泊	水利設施	農耕文化地景	里山地景
南投核心生活圈	南投市	· 猴探井						· 八卦山地區鳳梨田	
	草屯鎮	· 九九峰自然保留區						· 八卦山地區鳳梨田	
	名間鄉		· 松柏嶺					· 松柏嶺茶園	
	中寮鄉	· 粗坑大峭壁		· 龍鳳瀑布					· 和興生態有機村
埔里魚	埔里鎮			· 獅子頭瀑布	· 埔里溫泉	· 鯉魚潭 · 埔里酒			· 台一生態教

生活圈	鄉鎮	自然景觀風貌					農耕景觀風貌		
		地形地貌	植生	瀑布	溫泉	湖泊	水利設施	農耕文化地景	里山地景
				· 觀音瀑布 · 玉門關瀑布		泉			育園區 · 桃米社區 · 一新社區
	魚池鄉					· 日月潭			
	國姓鄉	· 九份二山		· 芙蓉瀑布	· 南北港溪溫泉				
竹山鹿谷生活圈	竹山鎮		· 臺大熱帶植物園 · 杉林溪 · 大鞍竹海					· 軟鞍八卦茶園	
	鹿谷鄉		· 溪頭自然教育園區	· 小半天雙瀑 · 鳳凰瀑布		· 麒麟潭		· 大崙山茶園	
	集集鎮	· 集集大山	· 集集綠色隧道				· 集集攔河堰		· 生物多樣性研究所
	水里鄉	· 一線天				· 明潭	明潭水力發電廠		
仁愛生活圈	仁愛鄉	· 合歡山 · 武嶺 · 鳶峰	· 奧萬大 · 惠蓀林場		· 奧萬大溫泉 · 紅香溫泉	· 碧湖	萬大水庫		· 臺大梅峰農場 · 清境農場 · 南豐東岸部落

生活圈	鄉鎮	自然景觀風貌					農耕景觀風貌		
		地形地貌	植生	瀑布	溫泉	湖泊	水利設施	農耕文化地景	里山地景
信義生活圈	信義鄉	- 父子斷崖 - 塔塔加 - 玉山國家公園	風櫃斗賞梅區	- 雙龍瀑布 - 彩虹瀑布 - 雲龍瀑布 - 乙女瀑布 - 木瓜坑瀑布				高海拔部落與梅園(牛稠坑、風櫃斗…等)	

資料來源：103 年南投縣農村再生總體計畫、國家文化資產網、本計畫整理。

二、歷史與文化地景：【文】的有形資產

(一) 文化景觀

登錄為文化資產之文化景觀，以仁愛鄉 Sbayán 泰雅民族起源地最為特殊，屬重要文化景觀，承載了泰雅族群的歷史記憶與文化認同，呈現出泰雅族沿著流域擴張，亦呈現泰雅族土地利用的生態智慧。以及，魚池鄉頭社村頭社古日潭浮田文化景觀，以草泥炭濕地、水社柳珍貴樹木、浮田耕作、日月潭蘭、頭社大排水門為特徵。較廣為人知者為南投市中興新村文化景觀，為臺灣省政府(古蹟)、11 處歷史建築所在地，並為台灣戰後第一個都市計畫，引進「花園城市」規劃概念，擁有獨特的囊袋狀、馬蹄形、放射狀的空間結構、雨污水分流系統及濃厚的眷村生活地景。

(二) 傳統產業或生活歷史聚落

傳統產業或生活聚落已形成特殊的文化地景，如水里鄉的車埕社區，是融合林業、鐵道文化、水力發電與湖光山色的歷史聚落，有車埕木業展示館、車埕火車站、林班道體驗工廠、車埕老街、大觀發電廠等遊憩景點。或如水里鄉的蛇窯，是臺灣現有最古老、最具傳統鄉土文化的柴燒窯，成立陶藝文化園區，遊客可嘗試玩陶、手拉坯等陶藝體驗。

此外，信義鄉地利村、東埔村的布農族部落，留有傳統石板屋，雖未登錄文化資產，但呈現該族群的住居文化、習俗祭儀、喪葬禮俗、農作儲藏、取材自然等文化特色。或如，竹山鎮、草屯鎮，早期為菸葉產區，保留磚造或木造建築的菸樓，竹山悅山工坊，保留傳統燻

竹加工的技術與遺跡。

(三) 考古遺址、古蹟與史蹟 (文化資產)

1、考古遺址

以仁愛鄉萬豐村的曲冰國定考古遺址最具代表，發見臺灣考古學研究史上首個高山聚落結構，為新石器時代中晚期罕見的高山地區大型聚落、目前唯一完整而且保存良好的史前高山聚落考古遺址，出土房屋基址、密集的石板棺墓葬、並保存明確的玉器製作工坊遺跡。此外，埔里鎮亦有 3 處縣定考古遺址，包含水蛙窟、大馬璘、覆鼎金等遺址。

2、古蹟及史蹟

本縣存有 1 處國定古蹟-竹山鎮八通關古道，及 17 處縣定古蹟，較為知名者有南投市中興新村的臺灣省政府，見證臺灣過去 50 年來政治、經濟、社會、文化的發展過程。或如南投市藍田書院，是南投縣三大書院之一，反映清代地方文風與閩南式傳統建築工藝。或如國姓鄉北港溪石橋(糯米橋)，以糯米、紅糖、石灰作為黏著劑興建的三孔石拱橋，具高度工程技術價值。以及，縣內 2 處史蹟，分別為霧社事件・馬赫坡古戰場-Butuc (一文字高地)暨運材古道、舊武昌宮遺蹟。其中仁愛鄉霧社事件最廣為人知，保留原住民族抗日歷史的重要戰役現場。

(四) 歷史建築及紀念建築 (文化資產)

縣內有 46 處歷史建築、2 處紀念建築，如埔里鎮鐵山社區的埔里黃宅、集集鎮林尾社區的陳宅永福堂、水里鄉永興社區的賴家古厝、竹山鎮陳家古厝(武秀才陳獻瑞家宅)等，為傳統閩式三合院建築。或如集集車站、集集樟腦出張所建築群，為日治時期留存至今的木造建築，呈現當時鐵道文化、樟腦產業的歷史。

表 2-3-14、南投縣歷史與文化地景盤點

生活圈	鄉鎮	文化景觀	傳統產業/生活歷史聚落	考古遺址	古蹟或史蹟	歷史建築或紀念建築
南投核心	南投市	・中興新村文化景觀	・	・	・台灣省政府 ・藍田書院	・祭祀公業張琯溪公宗祠 ・旗杆厝 ・南投市農會

生活圈	鄉鎮	文化景觀	傳統產業/生活歷史聚落	考古遺址	古蹟或史蹟	歷史建築或紀念建築
						· 武德殿及其附屬建築群 · 南投市中山公園「聚芳館」 · 南投稅務出張所 · 藍田雅舍 · 中興新村-中興會堂等 10 處歷史建築
	草屯鎮	·	· 南埔菸樓	·	· 月眉厝龍德廟 · 草屯朝陽宮 · 原手工業品陳列館 · 登瀛書院 · 草屯燉倫堂	· 草屯國民小學禮堂 · 碧峰國民小學禮堂 · 新庄國小禮堂、日式宿舍 · 崇善堂 · 敷榮堂 · 草鞋墩雅舍
	名間鄉	·	·	·	· 縣定古蹟永濟義渡碑	· 南投縣陳姓宗親會西水祠
	中寮鄉	·	·	·	·	·
埔里魚池生活圈	埔里鎮	· 頭社古日潭浮田文化景觀	·	·	· 水蛙窟考古遺址 · 大馬璘考古遺址 · 覆鼎金考古遺址	· 中興大學實驗林管理處埔里連絡站 · 埔里黃宅 · 埔里南村義民祠
	魚池鄉	·	·	·	·	· 行政院農業委員會茶業改良場魚池分場
	國姓鄉	·	·	·	· 國姓鄉北港溪石橋(糯米橋)	· 國姓鄉南港村-林屋伙房
竹山鹿谷生活圈	竹山鎮	·	· 和溪厝及冷水坑菸樓 · 悅山工坊	·	· 八通關古道 · 竹山隆恩圳隧渠 · 竹山連興宮 · 竹山社寮敬聖亭 · 縣定古蹟永濟義渡碑(竹山鎮)	· 陳家古厝(武秀才陳獻瑞家宅) · 陳善述老宅 · 社寮穀倉 · 甘泉井及石頭公 · 林圯公墓 · 竹山郡役所作戰指揮所(防空壕) · 台中菸葉場竹山輔導站(原專賣局臺中支局竹山葉煙草收納場) · 竹山神社鳥居及竹山神社附屬設施

生活圈	鄉鎮	文化景觀	傳統產業/生活歷史聚落	考古遺址	古蹟或史蹟	歷史建築或紀念建築
竹山鹿谷生活圈	鹿谷鄉	·	·	·	· 鹿谷聖蹟亭 · 林鳳池舉人墓	·
	集集鎮	·	·	·	· 舊武昌宮遺蹟 · 明新書院	· 集集林尾陳宅永福堂 · 集集館 · 集集火車站 · 添興窯及其附屬設施 · 集集樟腦出張所建築群
	水里鄉	·	· 車埕木業聚落 · 水里蛇窯陶藝文化園區	·	·	· 賴家古厝 · 振昌興業股份有限公司建築群 · 南投林區管理處水里工作站所轄木造辦公廳舍
仁愛生活圈	仁愛鄉	· Sbayan 泰雅民族起源地	·	· 曲冰考古遺址	· 霧社事件·馬赫坡古戰場-Butuc (一文字高地)暨運材古道	·
信義生活	信義鄉	·	· 地利村及東埔村布農部落	·	· 楠仔腳蔓社學堂遺蹟	·

資料來源：103 年南投縣農村再生總體計畫、國家文化資產網、本計畫整理。

三、多元族群與生活文化：【人】與【文】的生命力

(一) 族群文化特色

縣內族群繁多，其中以閩南人為主，分布於各鄉鎮市；客家人大多分布在國姓、中寮、水里、埔里地區；原住民族主要有泰雅族、布農族、鄒族、賽德克族及居住在日月潭畔之邵族；在平埔族群方面，主要居住分布於埔里地區，有噶哈巫、巴宰、道卡斯等族群。

早期南投市中興新村與市內各眷村(同濟、平和、民權、建國等村)，有眾多外省族群居住，後因臺灣省政府虛級化而騰空或軍眷村改建而拆除，現僅仁愛清境農場附近有榮民(榮光、忠孝、仁愛)與雲南少數民族移居形成的新村(博望、定遠、壽亭)。可見，本縣融合布農族、泰雅族、賽德克族、邵族及鄒族等五大原住民族、平埔族、閩南人、客家人、外省人等

多元族群，構成多層次的人文地景。

(二) 傳統技藝及知識

1、原住民族無形文化資產

本縣保存豐富的原住民族無形文化資產，如賽德克族的祭典舞蹈歌(uyas kmeki)、傳統織布工藝、puniri(經挑)技法；布農族的八部合音(pasibutbut 祈禱小米豐收歌)、音樂 pasibutbut，體現人與自然和諧的祭禮，亦有傳統織布工藝；邵族 Tungkariri Lus'an(祖靈祭)、年祭，呈現特有的「杵音」音樂形式與「先生媽」祭司制度；泰雅族的 Malepa 群口述傳統等。

2、傳統工藝或知識

傳統工藝現已轉化為當代藝術，較重要者有南投市、水里鄉、集集鎮保存的傳統南投陶工藝、手擠坯、天然染色工藝，水里鎮有傳統蛇窯修造技術，草屯鎮保有漆工藝、戩金、蒔繪技法、竹編工藝、細木作-傳統家具修復、藍染工藝，竹山鎮保存竹編工藝、竹雕工藝、籃胎漆器、玉石雕刻工藝，埔里鎮留存手工紙、台灣天然漆產業技術，鹿谷鄉則有傳統手工製茶-鹿谷烏龍茶工藝。

本縣亦長期致力於推動傳統工藝轉化為當代藝術，將「茶、竹、紙、陶」四大傳統工藝作為核心，透過觀光工廠與深度體驗，將二級加工產業轉化為具教育意義與生活美學的休閒資源。特別在「茶、竹、梅」產業聚落的發展上，已形成具備國際競爭力的休閒農業核心，帶動農村社區由傳統生產模式轉向「六級產業化」。或如埔里鎮「紙」產業，廣興紙寮等工廠保留傳統抄紙、烘紙的空間樣態，反映台灣手工紙業的興衰。

(三) 民俗活動與祭儀

本縣至今仍保有宗教信仰或民俗活動，其中登錄為無形文化資產者，有如社頭枋橋頭七十二庄迓媽祖、名間鄉受天宮玄天上帝香期、竹山鎮社寮紫南宮吃丁酒及借金、埔里鎮祈安清醮等，每年皆吸引諸多民眾共襄盛舉，帶動地方產業活絡。其中，竹山紫南宮，形成土地公求財文化與周邊興盛的在地攤商聚落，是台灣最活躍的民俗遊憩環境。

此外，本縣亦有多元、定期辦理的節慶或產業活動，如南投世界茶業博覽會(國際級)、

日月潭路跑、日月潭國際萬人泳渡(國際級)、日月潭花火音樂嘉年華(國際級)、南投燈會、巧克力咖啡節、南投櫻花季、客家桐花祭、南投螢火蟲季、南投星空季、南投環縣自行車賽、南投花卉嘉年華、南投溫泉季、國姓鄉咖啡節、國姓搶成功、清境跨年晚會、風車節、奧萬大賞楓季、草屯稻草工藝文化節、信義鄉梅子節或賞梅季、埔里鎮森林逐燈祭、集集鎮草根音樂節、南投市中興新村半程馬拉松、荷花季、鹿谷鄉開山聖王誕辰等，展現高度的常民文化活力。

表 2-3-15、南投縣多元族群與生活文化盤點

生活 圈	鄉鎮	多元族群文化	傳統技藝與知識	民俗與節慶活動
南投 核心 生活圈	南投市		· 傳統南投陶工藝-手擠坯 · 細木作-傳統家具修復 · 天然染色	
	草屯鎮		· 細木作-傳統家具修復 · 漆工藝-戩金、蒔繪等 · 竹工藝-藍胎漆器 · 竹編工藝 · 天然染色-藍染工藝	
	名間鄉		· 傳統手工製茶-名間埔中茶	· 社頭枋橋頭七十二庄迓媽祖 · 南投縣名間鄉受天宮玄天上帝香期 · 竹山社寮紫南宮吃丁酒、借金
	中寮鄉	· 客家		
埔里 魚池 生活圈	埔里鎮	· 客家 · 平埔族(噶哈巫、巴宰、道卡斯等)	· 台灣天然漆產業技術 · 埔里手工紙 · 竹編工藝	· 埔里祈安清醮
	魚池鄉	· 邵族		· 邵族祖靈祭
	國姓鄉	· 客家		

生活圈	鄉鎮	多元族群文化	傳統技藝與知識	民俗與節慶活動
竹山鹿谷生活	竹山鎮		· 玉石雕刻 · 竹工藝-藍胎漆器 · 竹雕工藝 · 竹編工藝	· 竹山社寮紫南宮吃丁酒 · 竹山社寮紫南宮借金
竹山鹿谷生活圈	鹿谷鄉		· 竹編工藝 · 傳統手工製茶-鹿谷烏龍茶	
	集集鎮		· 傳統蛇窯修造技術 · 傳統南投陶工藝	
	水里鄉	· 客家	· 傳統蛇窯修造技術 · 傳統南投陶工藝	
仁愛生活圈	仁愛鄉	· 榮民眷村(榮光、忠孝、仁愛) · 雲南少數民族(博望、定遠、壽亭) · 泰雅族 · 賽德克族	· 賽德克族祭典舞蹈歌 · 泰雅族 Malepa 群口述傳統	
信義生活圈	信義鄉	· 布農族 · 鄒族	· 布農族音樂、八部合音(祈禱小米豐收歌) · 布農族傳統織布工藝 · 賽德克族傳統織布工藝	

資料來源：103 年南投縣農村再生總體計畫、國家文化資產網、本計畫整理。

四、休閒農業與遊憩資源：【產】的價值轉化

(一) 休閒農業

1、休閒農業區

本縣經核定之休閒農業區共 13 處，分布於信義鄉、魚池鄉、鹿谷鄉、埔里鎮、國姓鄉、水里鄉、中寮鄉、集集鎮、竹山鎮等地，相關特色農產業與服務機能整理如表 2-3-16。

表 2-3-16、南投縣休閒農業區彙整表

生活圈	休閒農業區	鄉鎮市	核心農特產	核心體驗活動與景觀/遊憩價值
南投核心生活圈	龍眼林休閒農業區	中寮鄉	龍眼、荔枝、香蕉、油甘、肉桂、薑黃等	尚楠巨木群、龍鳳瀑布、空中步道、龍眼灶烘焙
埔里魚池生活圈	桃米休閒農業區	埔里鎮	百香果、茭白筍、樹葡萄、麻竹筍等	桃米休閒農業區生態體驗及農事體驗、紙教堂、妮娜巧克力夢想城堡、親水公園、安雲生態池、桃米民宿區、桃米特色餐等
	日月潭頭社活盆地休閒農業區	魚池鄉	絲瓜、中藥草、金銀花、濕地茶樹精油等	頭社水庫、大型壁畫國際彩繪村、阿嬤洗衣場、走跳活盆地
	大雁休閒農業區		紅茶	澀水社區、澀水森林步道、金龍山、大雁水花園
	大林休閒農業區		蘭花、香菇、咖啡	日月潭國家風景區、九族文化村、金龍山、梅花砌石步道、紙雕藝術展示、甘泉親水公園、福順宮、麟鳳宮、番仔田舊窯區、民宿咖啡莊園
	福龜休閒農業區	國姓鄉	鹿茸、咖啡、枇杷、草莓等	橋聳雲天綠雕園區、詠生農產行、禪機山仙佛寺、92 向陽咖啡莊園
	糯米橋休閒農業區		咖啡、冷泉米	糯米橋、茄苳神木老樹、芙蓉瀑布、百勝村咖啡莊園
竹山鹿谷生活圈	槩槩休閒農業區	集集鎮	山蕉、糯米荔枝及火龍果等	集集綠色隧道、集集火車站、集集農夫市集、集集山蕉歷史文化館
	車埕休閒農業區	水里鄉	梅、蘭花、森林咖啡、香蕉、孟宗竹林	鐵道文化、木馬道驛站、車埕大觀水力發電廠、休閒酒莊、溯溪、林相生態、日出、雲海、彩虹等
	槩(méi)休閒農業區		梅、葡萄、甜柿、臍橙、香菇	採梅活動、水里鵲橋、陶甕牆、永天宮、區內彩繪牆、雙心打卡
	富州休閒農業區	竹山鎮	茶、竹	紫南宮、八通關古道、車籠埔地震教育園區、竹山文化園區、遊山茶坊、光遠燈籠觀光工廠、瑞龍瀑布等
	小半天休閒農業區	鹿谷鄉	茶、銀杏造林、孟宗竹	林爽文孟宗竹林隧道、大崙山銀杏林造林區、德興瀑布、挖筍趣、杉林溪
信義生活圈	自強愛國休閒農業區	信義鄉	青梅、葡萄	坪瀨溪、柳家梅園、烏松崙森林渡假營、牛稠坑、採果體驗、DIY 體驗、生態導覽、插花藝術活動體驗

資料來源：農業資料開放平台，https://data.moa.gov.tw/open_search.aspx?id=192。

2、休閒農場或林場

縣內目前取得農業部登記之休閒農場共有 25 處，多位於埔里鎮、魚池鄉、鹿谷鄉、名間鄉、草屯鎮、南投市、國姓鄉、水里鄉、竹山鎮、中寮鄉、集集鎮等地，較為

知名者有台一生態休閒農場、日月潭日月山莊休閒農場、武岫休閒農場、水鏡農莊、欣隆休閒農場、南投休閒農場等。另外，有政府或學校單位經營的農場、林場，如國軍退除役官兵輔導委員會的清境農場、臺灣大學山地實驗農場的梅峰農場、臺灣大學實驗林的溪頭林場(自然教育園區)、中興大學的蕙蓀林場等。

(二) 國家級與地方級遊憩節點

南投縣有多處具國際知名度之景點，區內觀光資源多元豐富，以農產業、自然生態類及文化藝術類最多(約占 7 成 5)，亦即本縣主要仍以資源類型之景點吸引遊客到訪⁷。遊憩資源區分為國家級、地方級，彙整如表 2-3-17。

表 2-3-17、南投縣代表性遊憩節點彙整表

層級	類別	代表性景點
國家級	國家公園/國家風景區	玉山國家公園(塔塔加、八通關)、日月潭國家風景區、參山國家風景區(八卦山區域)
	國家森林遊樂區	合歡山國家森林遊樂區、奧萬大國家森林遊樂區
	風景特定區	清境風景特定區
	自然保留區	九九峰自然保留區
	文化藝術場館	國立臺灣工藝文化園區
地方級 與民營 遊憩資源	風景區	雙龍七彩吊橋園區、瑞龍瀑布園區、虎頭山風景區、竹山梯子吊橋園區(竹山天梯)、合歡山暗空公園、福興溫泉區、東埔遊客中心
	休閒農業區	龍眼林、桃米、壩壩、福龜、糯米橋、日月潭頭社活盆地、大雁、大林、車埕、躲、富州、小半天、自強愛國等休閒農業區
	休閒農場	台一生態休閒農場、日月潭日月山莊、武岫休閒農場、水鏡農莊、欣隆休閒農場、南投休閒農場、清境農場、梅峰農場
	林場體驗	溪頭自然教育園區、杉林溪森林渡假園區、惠蓀林場
	登山步道	八通關古道、尚楠巨木群、龍鳳瀑布空中步道、九份二山、清境高空景觀步道
	自然景觀或公園	風櫃斗、草坪頭、松柏嶺森林公園、鯉魚潭、夢谷瀑布、人止關、集集綠色隧道、軟鞍八卦茶園、小半天瀑布、小半天石馬公園、麒麟潭、太極峽谷
	文化古蹟或歷史建築	臺灣地理中心碑、集集火車站、明新書院、藍田書院
	社區聚落	達瑪密部落、中興新村、桃米生態村、竹炭一村(澀水社區)、車埕社區、林圯埔老街
	宗教信仰	中臺禪寺、紫南宮

⁷ 太乙工程顧問股份有限公司，113，「南投縣觀光發展細部規劃」第二期工作報告書。

層級	類別	代表性景點
	遊樂園或渡假村	九族文化村、泰雅渡假村
	文化園區或藝術場館	竹山文化園區、車籠埔斷層保存園區、水里蛇窯陶藝文化園區、添興窯陶藝村、九九峰生態藝術園區、王英信美術館、毓繡美術館、小半天竹藝文化館
	溫泉體驗	港溪溫泉、埔里溫泉、東埔溫泉、福興溫泉
	生態環境教育場館	木生昆蟲博物館、鳳凰谷鳥園生態園區、臺大下坪自然教育園區(熱帶林標本園)、特有生物研究中心
	觀光工廠	臺灣麻糬館、香里活力豬文化館、南投觀光酒廠、樹德山夢工廠、中永花精芳香體驗坊、集元果觀光工廠、本草自然生技園區、水里蛇窯陶藝文化園區、Cona's 妮娜巧克力夢想城堡、果寶歡醇觀光工廠、敲敲木工坊、廣興紙寮、造紙龍首創館、埔里觀光酒廠、和菓森林、遊山茶訪茶文化館、光遠燈籠觀光工廠、旺根成-藏傘閣觀光工廠、采棉居寢飾文化館

資料來源：本計畫彙整；太乙工程顧問股份有限公司，113，「南投縣觀光發展細部規劃」第二期工作報告書。

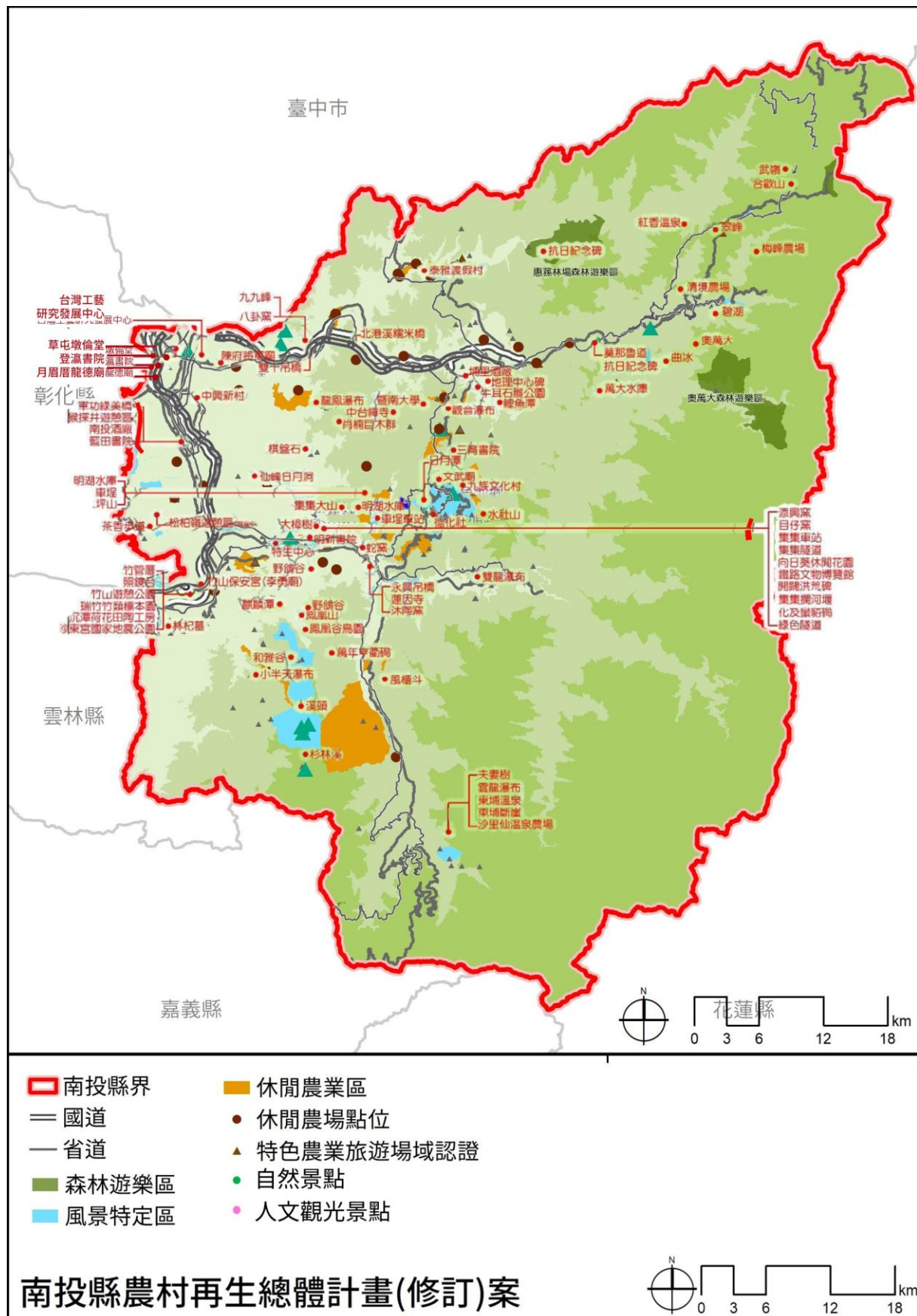


圖 2-3-25、南投縣人文景觀及休閒遊憩資源分布圖

資料來源：2030 本縣觀光政策白皮書，本計畫補充。

(三) 休閒遊憩環境空間結構

本縣觀光發展於上位指導計畫「南投縣觀光整體發展計畫」，旨在打造南投縣為國際觀光首都的願景，提出七大觀光發展軸線發展定位及規劃方向，以營造友善國際旅遊環境、打造綠色生態景觀、建構友善觀光亮點、提升觀光節能減碳作為等為政策方向，作為後續觀光發展空間指導與行銷推廣策略依據。

而七大觀光軸線分別為「日月潭觀光軸」、「合歡星空軸」、「玉山溫泉軸」、「藝術溫泉軸」、「茶鄉工藝軸」、「八卦山休閒軸」、「集集鐵道軸」等，其所涉行政區、代表景點、遊憩特色、未來發展方向，彙整如圖 2-3-24、表 2-3-18。⁸

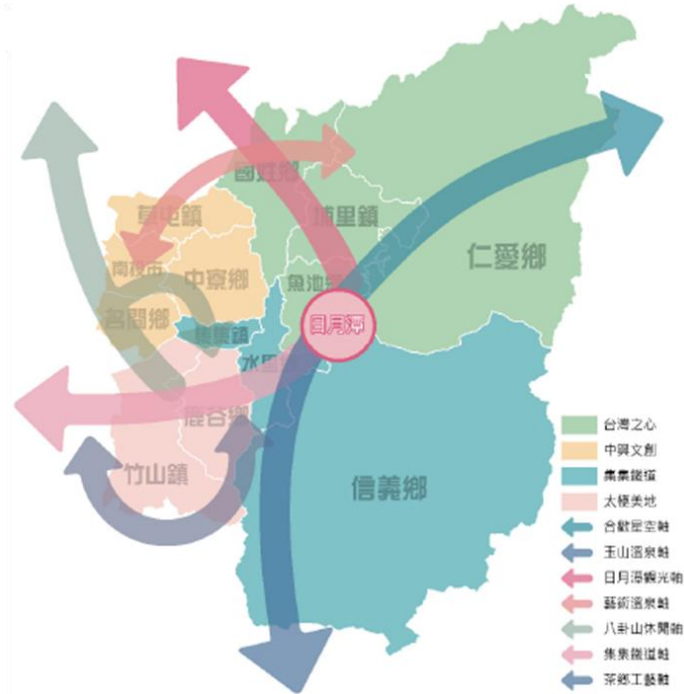


圖 2-3-26、南投縣七大觀光發展軸線示意圖

資料來源：太乙工程顧問股份有限公司，115，「南投縣觀光發展細部規劃」第四期工作報告書。

表 2-3-18、南投縣觀光遊憩發展軸線與未來發展方向

軸線	行政區	代表景點	遊憩特色	未來發展方向
日月潭觀光軸	魚池鄉、埔里鎮、國姓鄉、水里鄉	日月潭國家風景區	國際觀光	以日月潭做為軸線的磁吸據點，透過套裝遊程將遊客帶往周邊社區旅遊，公私部門合作，協助日月潭邵族文化成為日月潭的觀光特色，除達到邵族文化傳承目的，也能讓部落觀光發展永續經營
合歡星空軸	埔里鎮、仁愛鄉	清境山林-奧萬大紅楓、武嶺、合歡山、暗空公園	春櫻/夏綠/秋楓/冬雪之四季景緻、星空文化旅遊	以翻轉擁塞的交通環境與提升軸線國際觀光吸引力為主要發展方向
玉山溫泉軸	信義鄉、水里鄉	水里親水空間及休閒農場、東埔溫泉、玉山山	玉山登山、溫泉養生小鎮、原鄉部	以信義鄉為主要軸線發展區，強調永續綠色觀光的重要性與落實，做為綠色觀光的示範基地；形塑「玉山」為高山野訓基地，傳遞山林知識及增加民眾親近山林的機會，在地學習與

⁸ 太乙工程顧問股份有限公司，115，「南投縣觀光發展細部規劃」第四期工作報告書。

軸線	行政區	代表景點	遊憩特色	未來發展方向
		岳	落觀光體驗	在地體驗，讓玉山溫泉軸能成為具有深度文化體驗、學習自然環境保育、實現挑戰自我的綠色學習基地
藝術溫泉軸	草屯鎮、國姓鄉、仁愛鄉	草屯工藝中心、九九峰生態藝術園區、北港溪	溫泉觀光、美學教育	由藝術與溫泉交織的旅遊廊帶，以臺 14 線做為主要的串聯道路，吸引工藝師進駐創作；以「沒有圍牆的工藝館」做為發展重點，串起藝術、自然、歷史、文化、產業、社區等，讓遊客來此遊「藝」，讓工藝藝術能隨處可見，並活化溫泉資源與提升農村旅遊品質，加值地方多元觀光吸引力
茶香工藝軸	竹山鎮、鹿谷鄉	竹山-鹿谷沿線茶園、溪頭、杉林溪、太極美地、瑞龍瀑布	綠色休閒農遊、森林療癒、竹藝體驗	為吸引遊客分散到不同區域，建構每一小區域之特色，依資源特色塑造不同觀光主題吸引力，透過套裝遊程將遊客帶往周邊產業社區旅遊，舒緩每到假日擁塞在溪頭的人潮
八卦山休閒軸	南投市、名間鄉、中寮鄉	微熱山丘、天空之橋、松柏嶺、受天宮、中興新村	城市休閒觀光、農業及綠色觀光、歷史文化體驗	朝向「日常休閒漫遊地」為發展目標，一個融合自然、文化、產業與休閒的綠意旅遊目的地，適合進行文化體驗、健康休閒活動，著重在提供遊客舒適宜人的觀光體驗與服務，並配合松嶺之星的觀光旅遊亮點建設，整合周邊旅遊資源與完善配套設施，以幫助地方的觀光發展與活絡
集集鐵道軸	名間鄉、集集鎮、水里鄉	觀光鐵道、水里車埕、日月潭國家風景區	鐵道文化、國際旅遊	以集集鐵道做為軸線的磁吸力，完善鐵道觀光服務設施與機能，透過多元運具體驗觀光與在地小旅行做為軸線的新特色亮點，打造不同年齡層的自行車運動環境，再現集集觀光小鎮風華，與地方創生團對共好永續經營

資料來源：太乙工程顧問股份有限公司，115，「南投縣觀光發展細部規劃」第四期工作報告書。

五、小結

南投縣以境內之的山脈、森林、湖光山色、溫泉、自然景觀等天然資源及良好氣候是南投縣觀光的基礎與優勢，而人文藝術、生活真實樣貌的農業地景與豐富物產亦是遊客標記南投縣的具體形象，如此豐富多元之觀光資源，吸引國內外觀光客相繼到訪⁹。此外，隨著時代的演變及族群、文化融合，所激發出的火花與文化厚度，尚可透過遊程導覽、體驗的方式，融入在地藝術、產業、生活等，提供多元的文化交流與遊程，為區域內之觀光旅遊發展開啟

⁹ 太乙工程顧問股份有限公司，113，「南投縣觀光發展細部規劃」第二期工作報告書。

新思維與契機，促進觀光產業之蓬勃發展¹⁰。

未來，縣府以轉型為「有故事、有品牌、有永續價值的國際慢旅之都」為願景，規劃「日月潭觀光軸」、「合歡星空軸」、「玉山溫泉軸」、「藝術溫泉軸」、「茶鄉工藝軸」、「八卦山休閒軸」、「集集鐵道軸」等七大觀光軸線，期望以「自然碳匯×竹林循環」、「森林經營×棲地復育」、「社區與原民×文化經濟」、「智慧觀光×低碳動線」四大主軸，構築可被衡量、可被揭露、可被複製的跨域合作模型，成為地方永續經濟的新引擎¹⁰。

然而，本縣在觀光轉型過程中尚有劣勢待克服，如未有臺鐵、高鐵或機場，大眾運輸系統不便利，對於推動國際觀光客、國內遊客來南投旅遊不易，又多自行開車的遊客，造成知名景點於假期時交通堵塞，對於發展低碳旅遊、永續旅遊、國際觀光則有相對的困難度。其次，南投縣有 1/2 以上的土地位於山區，且多屬於環境敏感區，在氣候極端異常的現在與未來，受到嚴重的自然災害威脅，在觀光發展上受到限制，尤其環境敏感道路不利拓寬，每逢颱風暴雨常造成道路坍崩，交通中斷影響觀光的吸引力，且易於被其他觀光據點取代。知名的旅遊景點，如日月潭、清境地區等，餐飲住宿品質參差不齊，且觀光據點開發多年後無法滿足近年旅遊趨勢，且服務設施老舊，有待提升遊憩體驗品質。並且，近年生育率低且已進入高齡社會，本縣面臨觀光發展人力不足的困境，有礙發展永續旅遊¹¹。抑或，鄰近地區之產業同質性高，農村產業特色難以區隔，又社區休閒產業創意及吸引力不足，有待整合及行銷。這些亦是農村發展社區產業的困境，後續需結合觀光部門相關計畫，研提因應策略。

¹⁰、¹⁰ 太乙工程顧問股份有限公司，115，「南投縣觀光發展細部規劃」第四期工作報告書。

¹¹ 太乙工程顧問股份有限公司，113，「南投縣觀光發展細部規劃」第二期工作報告書。

第 4 章、農村發展現況與推動檢討

第一節、農村人口及社區發展

一、人口特性

本縣人口主要分布於西側鄉鎮市(南投市、草屯鎮、竹山鎮、名間鄉)、東側之埔里鎮。本縣整體 65 歲以上人口為 106,424 人，占總人口 22.76%，屬高齡社會。其中老年人口比例最高者為鹿谷鄉(30.27%)、中寮鄉(28.30%)、水里鄉(28.44%)，最低者為仁愛鄉(15.32%)。扶老比最高亦見於鹿谷鄉(47.51%)，顯示該地青壯年人口流失較多。未來長照資源建議需優先關注鹿谷、中寮、國姓等地區，其老化與扶老壓力皆明顯高於本縣平均值。

表 2-4-1、115 年 1 月本縣及各鄉鎮市人口特性一覽表

鄉鎮市	合計	0-14 歲		15-64 歲		65 歲以上		扶老比 (%)	老化指數	社會增加率(‰)	自然增加率(‰)
		人口	比例(%)	人口	比例(%)	人口	比例(%)				
本縣	467,582	47,161	10.09	313,997	67.15	106,424	22.76	33.89	225.66	-2.15	-7.94
南投市	96,106	11,122	11.57	64,458	67.07	20,526	21.36	31.84	184.55	-4.93	-4.82
埔里鎮	75,611	7,647	10.11	50,664	67.01	17,300	22.88	34.15	226.23	-0.98	-8.18
草屯鎮	97,773	11,308	11.57	66,180	67.69	20,285	20.75	30.65	179.39	10.58	-4.17
竹山鎮	49,836	4,553	9.14	33,270	66.76	12,013	24.11	36.11	263.85	-4.82	-11.02
集集鎮	9,904	792	8.00	6,636	67.00	2,476	25.00	37.31	312.63	24.73	-11.81
名間鄉	34,494	2573	7.46	23,552	68.28	8,369	24.26	35.53	325.26	-8.06	-10.47
鹿谷鄉	15,432	927	6.01	9,833	63.72	4,672	30.27	47.51	503.99	-12.83	-13.09
中寮鄉	12,812	776	6.06	8,410	65.64	3,626	28.30	43.12	467.27	-13.89	-15.93
魚池鄉	14,092	1,055	7.49	9,344	66.31	3,693	26.21	39.52	350.05	-10.01	-12.84
國姓鄉	15,932	935	5.87	10,713	67.24	4,284	26.89	39.99	458.18	-17.2	-15.56
水里鄉	15,416	1,216	7.89	9,815	63.67	4,385	28.44	44.68	360.61	-10.57	-14.34
信義鄉	14,866	1,986	13.36	10,430	70.16	2,450	16.48	23.49	123.36	-16.14	-4.24
仁愛鄉	15,308	2,271	14.84	10,692	69.85	2,345	15.32	21.93	103.26	-1.5	-5.16

注：社會增加率、自然增加率統計自 2025 年 1 月至 2026 年 1 月。

資料來源：南投縣政儀表板。

表 2-4-2、南投縣農村地區近 10 年人口數與民國 114 年人口成長率一覽表

年份	人口數	人口成長率	鄉鎮市區	人口數	五年人口	人口密度
----	-----	-------	------	-----	------	------

(民國)		(%)			(成長數)	
114	426,631	-0.55%	南投市	87,302	-2,094	1,219.30
113	428,751	-1.19%	草屯鎮	83,631	445	804.00
112	432,919	-0.54%	埔里鎮	59,585	-2,510	367.30
111	435,235	-0.98%	竹山鎮	47,287	-3,287	191.20
110	440,438	-0.99%	集集鎮	9,296	-615	187.00
109	445,162	-0.73%	名間鄉	34,557	-2,950	415.90
108	448,557	-0.32%	國姓鄉	15,963	-2,002	90.90
107	452,216	-0.28%	中寮鄉	12,825	-1,476	87.50
106	459,727	-0.63%	鹿谷鄉	15,454	-1,777	109.00
105	457,578	-0.68%	魚池鄉	14,098	-1,368	116.20
			水里鄉	14,448	-1,386	135.10
			仁愛鄉	15,293	-525	12.00
			信義鄉	14,886	-992	10.50
近 10 年平均成長率 (%)		-0.69%	總計	424,625	-20,537	288.15

資料來源：南投縣政儀表板，本計畫整理。

二、人口趨勢

(一) 過去五年人口成長

統計五年內(109-114 年)之人口變遷情形，本縣少部分西側鄉鎮市，如：南投市(軍功里、內新里、內興里、嘉和里、嘉興里、平山里、三民里、平和里、新興里、營南里)、草屯鎮(中山里、玉峰里、碧洲里、山腳里、富寮里、碧峰里、御史里、中原里、石川里、新庄里)、埔里鎮(大湳里)，及東側原鄉，如：仁愛鄉(互助村、法治村)、信義鄉(潭南村)為人口正成長；其餘地區皆呈現人口負成長。

(二) 未來人口推估

就本縣 116 年至 121 年的未來人口推估而言，本縣總人口可能逐年減少，但 65 歲以上人口比例則可能逐年升高。因此未來本縣的扶老比及老化指數預估將逐步提升，需針對長照資源等社會福利、公共建設，加強審視、評估供給與需求情形。

表 2-4-3、本縣 116 年至 121 年未來人口推估一覽表(中推估)

年別	合計	男性 人口	女性 人口	0-14 歲 人口	比例 (%)	15-64 歲 人口	比例 (%)	65 歲以上 人口	比例 (%)	扶老比 (%)	老化 指數
116	469,533	238,147	231,386	46,657	9.94	312,360	66.53	110,516	23.54	35.38	236.87
117	466,944	236,509	230,435	45,197	9.68	307,691	65.89	114,056	24.43	37.07	252.35
118	464,177	234,796	229,381	44,568	9.60	302,055	65.07	117,554	25.33	38.92	263.76
119	462,014	233,403	228,611	43,450	9.40	297,422	64.38	121,142	26.22	40.73	278.81
120	459,632	231,901	227,731	42,374	9.22	292,904	63.73	124,354	27.06	42.46	293.47
121	457,040	230,290	226,750	41,217	9.02	288,312	63.08	127,511	27.90	44.23	309.37

資料來源：南投縣政儀表板。

(三) 各行政區人口分派總量

參考南投縣國土計畫人口推計結果，考量國發會針對全國最新人口成長預測情形(106 至 150 年)，進行本計畫預測模式之選擇，加上預測 125 年重大建設遷入人口數約 4 萬人及旅遊衍生服務人口約 2 萬人，本縣高、低推估後之 125 年計畫人口約為 52 至 48 萬人。

依南投縣都市計畫公共設施用地規劃及專案通盤檢討案之修正計畫人口再進行增量分派，以 125 年計畫人口 52 萬人來看，分派人口明顯增量地區將集中於草屯鎮、南投市、名間鄉、竹山鎮及埔里鎮，推計 125 年 13 市鄉鎮計畫人口數，詳見表 2-4-3。

表 2-4-4、南投縣國土計畫 13 鄉鎮市 125 年人口分派總量一覽表

鄉鎮市	48 萬人口分派-彙整結果 (考量現況人口)	52 萬人口分派-彙整結果 (考量現況人口)
南投市	100,315	107,979
埔里鎮	77,284	84,858
草屯鎮	90,386	100,066
竹山鎮	52,839	56,341
集集鎮	10,971	11,170
名間鄉	37,054	39,694
鹿谷鄉	17,317	18,228
中寮鄉	13,930	15,180
魚池鄉	15,795	16,329
國姓鄉	17,733	19,233
水里鄉	16,803	18,210
信義鄉	14,841	16,613
仁愛鄉	14,732	16,099

鄉鎮市	48 萬人口分派-彙整結果 (考量現況人口)	52 萬人口分派-彙整結果 (考量現況人口)
合計	480,000	520,000

資料來源：南投縣國土計畫。

註：南投縣國土計畫係以南投縣民國 90 年～106 年人口統計資料，採 12 種人口預測趨勢法推計至目標年 125 年之全縣人口數，再將各鄉鎮市之各種發展特性所分別推計之結果（都市發展用地、公共設施、甲乙丙建築用地最大樓地板面積等），再加上考量 106 年人口之分布情形，作為最後調整分派結果。

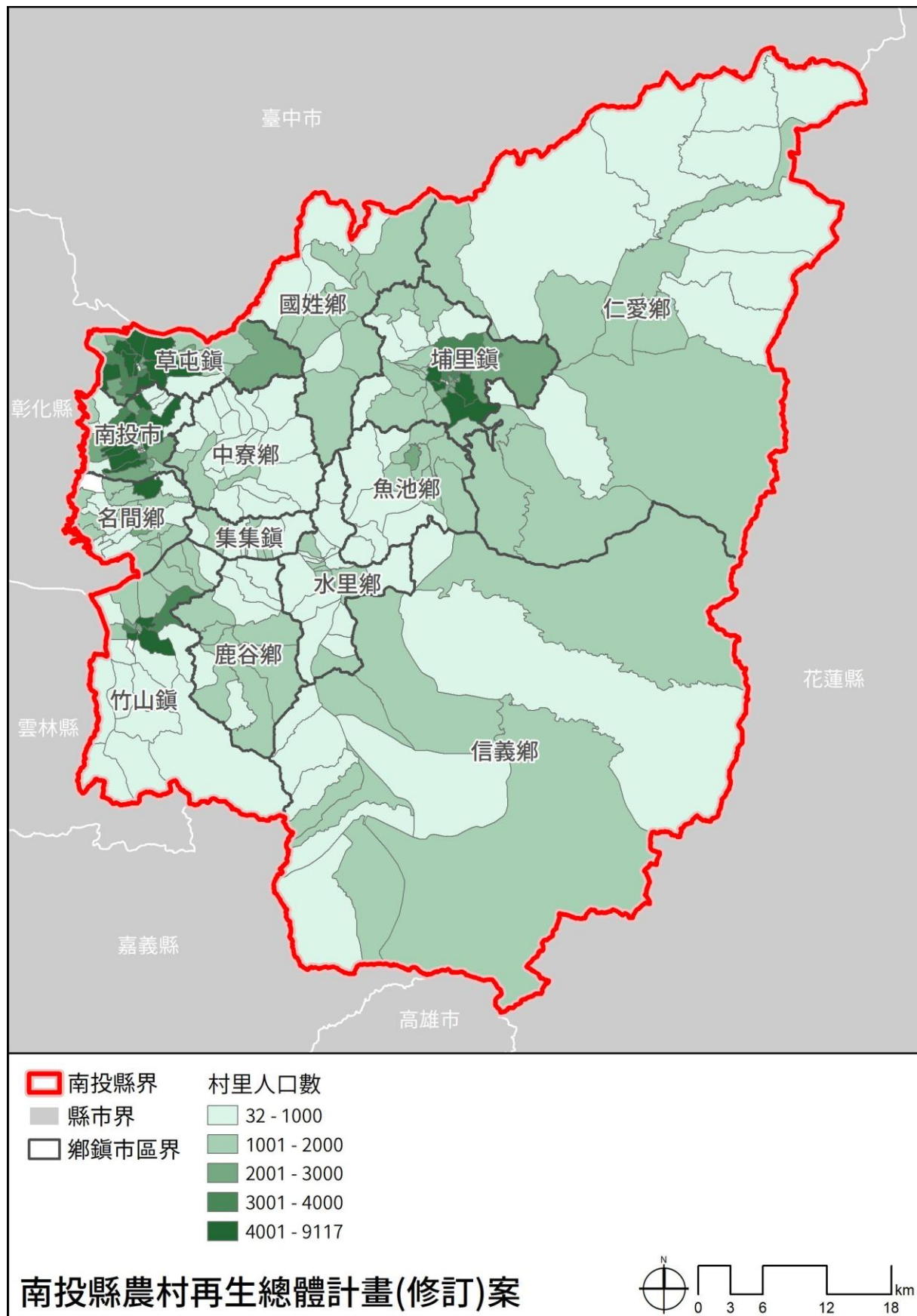


圖 2-4-1、人口分布圖

資料來源：本計畫繪製

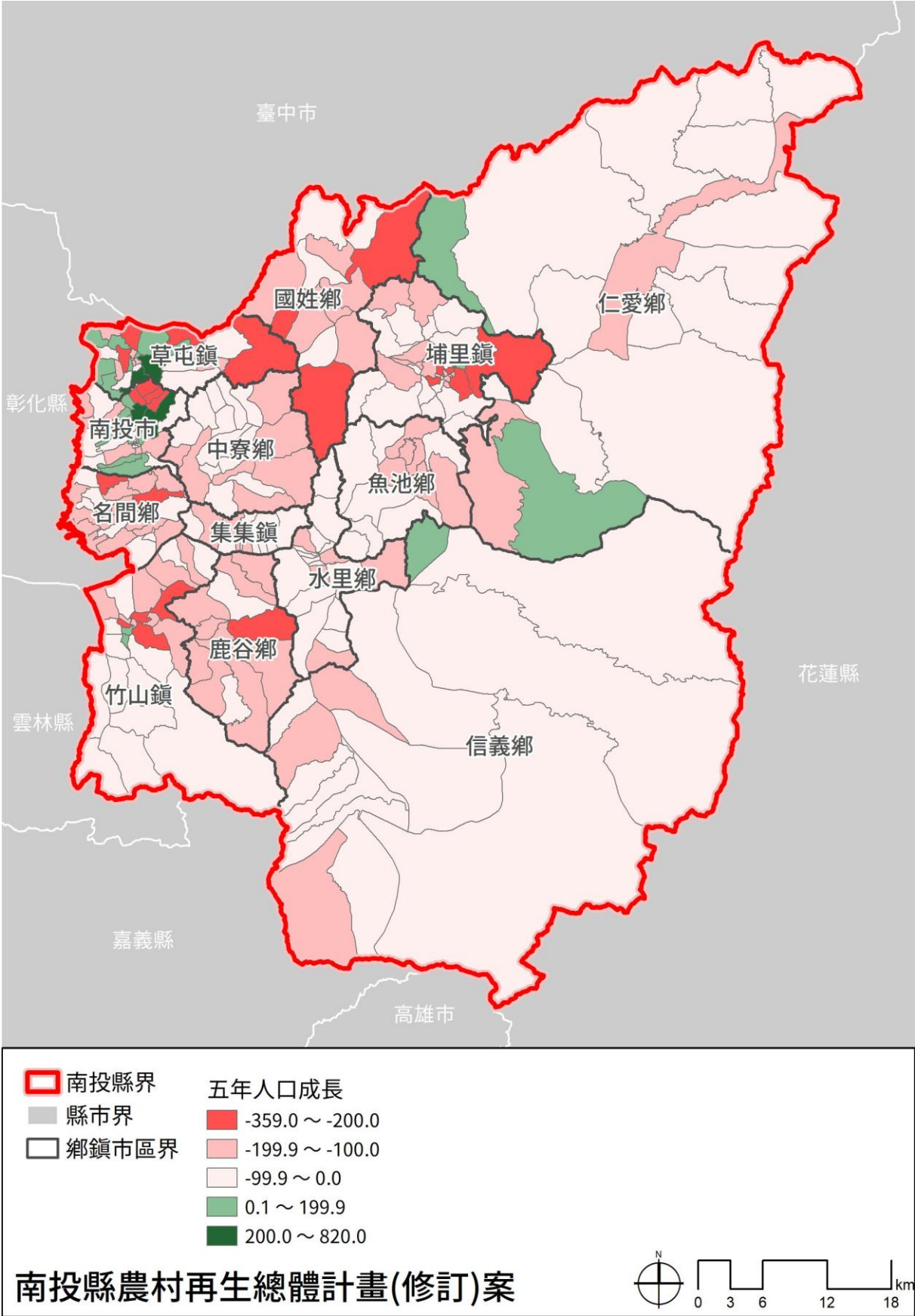


圖 2-4-2、人口五年變遷分布圖

資料來源：本計畫繪製

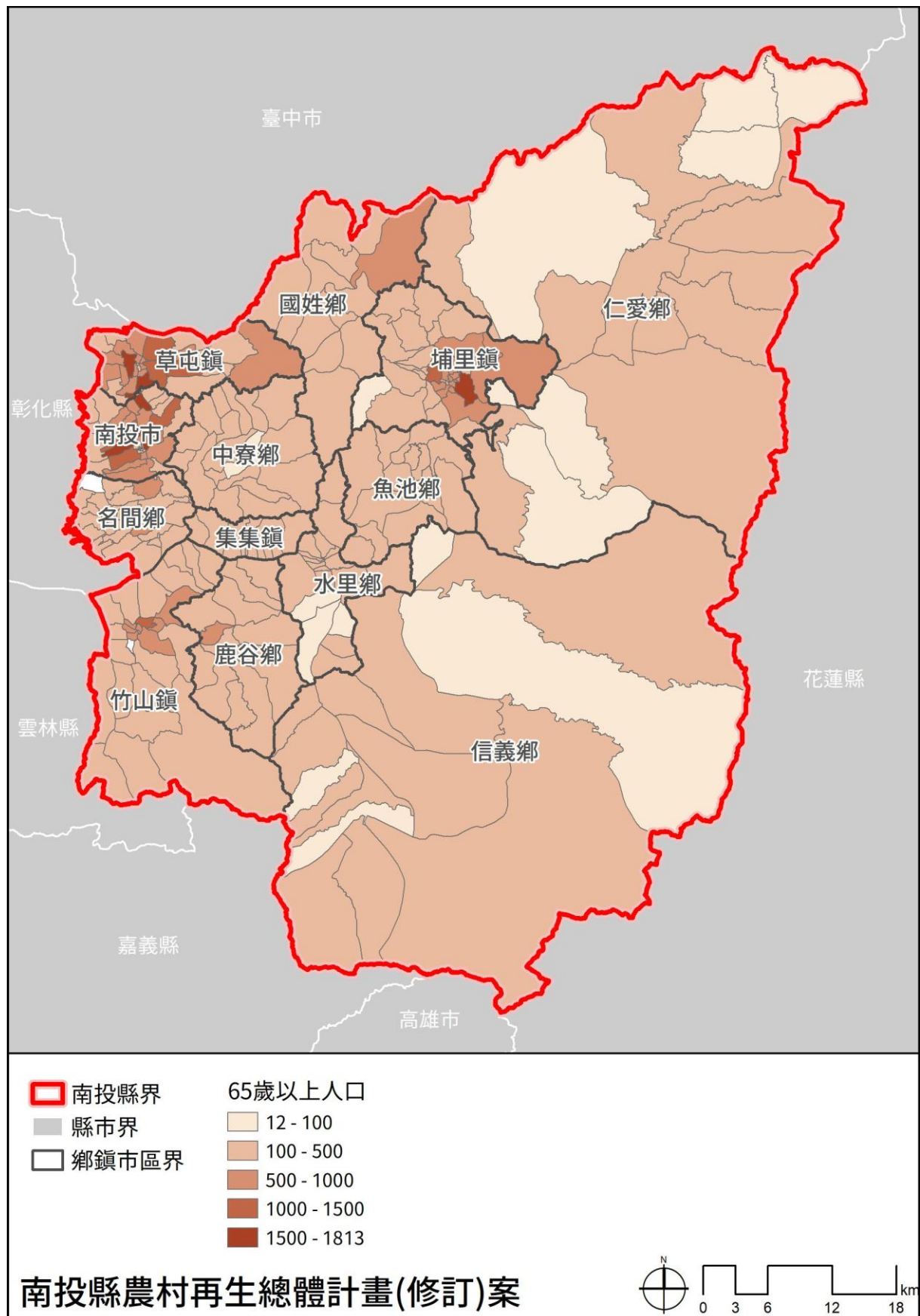


圖 2-4-3、65 歲以上人口分布圖

資料來源：本計畫繪製

三、社區組織情形

(一) 社區組織發展情形

本縣共 278 個社區發展協會，其中多數正常運作，僅少部分有逾期改選之情形。並有 32 個社區參與「114 年度辦理社區發展工作評鑑」獲得表揚(卓越組 10 個、績效組 22 個)。

表 2-4-5、本縣社區發展協會運作情形

鄉鎮市	運作情形		總計	鄉鎮市	運作情形		總計
	正常	逾期改選			正常	逾期改選	
本縣	260	18	278	鹿谷鄉	12	1	13
南投市	29	2	31	中寮鄉	18	1	19
埔里鎮	34	4	38	魚池鄉	13	—	13
草屯鎮	21	2	23	國姓鄉	15	1	16
竹山鎮	34	—	34	水里鄉	14	—	14
集集鎮	10	—	10	信義鄉	17	3	20
名間鄉	25	3	28	仁愛鄉	18	1	19

資料來源：南投縣政府資料開放平台。

表 2-4-6、本縣社區發展協會運作情形

鄉鎮市	114 年評鑑結果			
	卓越組社區組織		績效組社區組織	
南投市	2	營南社區發展協會 福山社區發展協會	4	大埤社區發展協會 三興社區發展協會 永豐社區發展協會 鳳鳴社區發展協會
草屯鎮	2	平林社區發展協會 山腳社區發展協會	2	敦和社區發展協會 北投社區發展協會
名間鄉	0	--	2	松嶺社區發展協會 新北社區發展協會
中寮鄉	0	--	1	永福社區發展協會
竹山鎮	2	竹山社區發展協會 延正社區發展協會	4	中崎社區發展協會 中央社區發展協會 和興社區發展協會 雲林社區發展協會
鹿谷鄉	0	--	1	瑞田社區發展協會
集集鎮	0	--	1	八張社區發展協會
水里鄉	1	上安社區發展協會	0	--

鄉鎮市	114 年評鑑結果			
	卓越組社區組織		績效組社區組織	
埔里鎮	2	珠仔山社區發展協會 慈恩社區發展協會	3	五十甲社區發展協會 枇杷社區發展協會 良善社區發展協會
魚池鄉	0	--	2	新城社區發展協會 魚池尖社區發展協會
國姓鄉	1	國姓社區發展協會	0	--
仁愛鄉	0	--	1	春陽社區發展協會
信義鄉	0	--	1	卡里布安社區發展協會
總計	10		22	

資料來源：南投縣政府社會及勞動局，114 年度南投縣政府社會及勞動局社區評鑑優點彙整表。

(二) 社區可爭取相關資源

除農村再生計畫體系相關資源外，社區組織亦可爭取其他主管單位，如：文化局、建設處、社會及勞動處等單位之相關計畫經費，或爭取農產與加工產業行銷計畫、ESG、食農教育等相關資源，以挹注社區發展所需。抑或爭取慈善團體資源，如中信慈善基金會「臺灣夢兒少社區陪伴扎根計畫」、老人福利推動聯盟「社區共好暨孤獨處方箋」計畫、企業志工/企業 ESG 計畫等，或透過聯合勸募、社區自籌財源(如資源回收收入、社區店鋪收入)，獲得社區發展工作所需經費。

表 2-4-7、本縣社區組織可爭取政府資源彙整表

計畫名稱		主管單位	計畫簡要
社區發展計畫	南投縣社區發展工作評鑑	社會及勞動處	藉由對社區發展協會評鑑，期對各社區每年做一檢核，並藉此機會雙向深入溝通了解，發掘問題及其業務辦理困境等，以解決問題並作為縣府社區業務施政依據，進而帶動全縣社區發展。
	社區發展工作-金卓越/銀卓越/銅卓越社區選拔		辦理全縣性社區評鑑，選拔優秀社區，作為爭取全國社區選拔代表，並鼓勵社區持續精進。
	福利社區化小旗艦型及聯合社區實施計畫		配合高齡社會白皮書之營造在地共生社區，鼓勵社區以聯合服務模式，提供滿足居民需求之福利服務，培力社區朝自主活力、幸福永續發展。
	福利社區化經濟永續培力計畫		1.鼓勵社區藉由推展社區產業，促進在地產業發展契機，以提升社區自主財源，並回饋社區福利服

計畫名稱		主管單位	計畫簡要
			務，避免對政府機關過度依賴。 2.藉由創造與生產的過程，增加社區就業，促進社區經濟發展，落實社區自主與永續發展的願景。
	南投縣 13 鄉鎮市社區活動中心建物修繕維護、設備添設及新建社區活動中心補助計畫		提供社區居民安全、舒適之公共活動空間。
	辦理南投縣立案之職業及社會團體公益活動經費補助		輔導本縣各級人民團體健全組織，發揮功能，推展社會公益活動。
	社區發展協會福利服務方案補助計畫		補助立案社區發展協會福利服務活動費，以滿足社區日漸增加之弱勢人口群需求。
	南投縣社區發展協會總幹事津貼補助計畫		慰勉會務正常之各社區發展協會總幹事辦理社區業務之辛勞，以期總幹事盡心盡力為社區發展努力。
	總幹事培訓計畫		透過培力的課程帶動大家一起成長，互相扶持、相互幫助，達到社區發展工作精神~永續陪伴成長。
	社區幸福小雞傳承計畫	竹山鎮公所	透過績優母雞社區指導小雞社區共同成長，藉由資源串聯、經驗傳承、共學課程與互訪觀摩，解決社區各自為政問題，達成社區營造、福利服務及志工永續經營的目標。
社區營造及村落文化發展計畫		文化局	延續已被點燃的民間活力，針對過往的執行成果及侷限，並因應當前臺灣社會面對全球化、人口結構老化、產業結構變化、數位轉型、氣候變遷及青年世代相對剝奪感等多元挑戰。面對這些挑戰，更應該深化社造，孕育更具公民意識、更具行動力的公民，催生有利於社區營造的公共治理新模式，一起參與討論，共同面對問題、解決問題，進而創造願景，從在地回應各式新興挑戰。
南投縣社區規劃師駐地輔導計畫		建設處	南投縣社區規劃師駐地輔導計畫，其補助經費來自內政部營建署「城鎮之心工程計畫」，主旨在透過社區僱工購料的小型工程操作之過程，建構社區提案並強化執行機制，同時，致力於促成地區居民自己動手來規劃、參與，鼓勵社區居民以自主營造之方式完成社區內所欲改善亦或是社區居民共同所需之項目。
社會福利計畫	兒少及家庭社區支持服務方案(守護家庭小衛星)	社會及勞動處	設置社區服務據點，為弱勢孩童、脆弱家庭，提供課後臨托與照顧、親子活動、生活輔導及休閒活動、家庭關懷、親職教育等服務。
	長照服務 3.0 計畫		強調醫療與長照銜接，擴大交通接送，放寬服務對象，提供家庭支持，與輔具、營養改善、喘息服務、社區式照顧等補助，新增智慧科技輔具服務。
	食(實)物銀行援助計畫		拓展食(實)物銀行服務據點，建構在地化補充性物資輸

計畫名稱		主管單位	計畫簡要
			送體系，提供關懷訪視服務。
	集保結算所捐助社區照顧關懷據點方案	臺灣集中保管結算所	提供社區照顧關懷據點空間營造、修繕及業務活動經費
教育運動計畫	樂齡學習計畫	教育處	設置樂齡學習中心，結合在地文化與資源，為中高齡者規劃多樣的課程與活動。
	偏鄉數位培力推動計畫	教育處	設置數位機會中心，推動數位資源的普及應用，縮減城鄉數位落差。
	運動 i 臺灣計畫	教育處	持續推動一般民眾、身心障礙者、女性、銀髮族及原住民族的運動推廣，辦理各類全民運動活動。
其他計畫	低碳永續家園認證	環境保護局	依循低碳家園六大面相與行動項目，從資源回收再利用、推動設備節能與推廣低碳飲食三項範疇，協助社區實現行動示範項目

資料來源：本計畫彙整。

四、小結

本節針對南投縣人口特性與社區發展現況進行盤點。現況顯示本縣人口主要分布於西側鄉鎮市及東側之埔里鎮，且整體已達高齡社會，65 歲以上人口比例為 22.76%。其中鹿谷、中寮及水里鄉的老化現象最嚴峻，鹿谷鄉更因青壯年人口流失導致扶老比達 47.51%。從人口趨勢來看，過去五年多數地區呈負成長，預測至 2032 年總人口將持續縮減，而老化指數與扶老比則逐年上升，顯現社會福利與公共建設需求可能將隨之加劇。而多數社區屬高齡或超高齡程度，部分社區居民參與與志工動能強，積極推展老人福利，如設置關懷據點、伯公照護站、長青大學、銀髮健身俱樂部等，提供多元課程與活動(如共餐、健康促進、延緩失能課程、樂齡學習、打擊樂團、陶藝、運動等)，結合醫療或健康量測、預防憂鬱或失智等健康風險服務。

在社區組織方面，全縣 278 個社區發展協會多數運作穩定，著重高齡福利推展扎實，服務多元，能回應不同群體需求，善用在地產業與環境資源，且將在地特色、地方創生、產業、環境、照顧等彼此連結；而行政與計畫執行能力良好的社區，除農村再生計畫相關資源外，社區亦可跨單位爭取社區發展計畫、社區營造或社區規劃師駐地輔導等多元資源，抑或逐步形成跨域合作與共生氛圍，與學校、醫療院所、企業、基金會、公所、地方組織等內外部團體形成公私協力，跨部門、跨世代、跨族群的「網絡型社區治理」已在多個社區具雛形，以

滿足相關發展需求。

然而，社區發展工作的推動，常面臨許多問題，如社區弱勢群體多、志工難尋、居民參與率低、組織老化、青年或宜居人口未有參與機制、社區需求待調查、提供服務與社區需求連結不清、偏重辦理社福或產業活動、行政作業與知識管理能力不足、較少減碳、減廢或環境永續措施、較少社區培力措施、減災治理措施待補足、世代與族群共融未具體化等困境，有待未來克服。整體而言，如何因應高齡化帶來的影響，並整合多方資源協助社區持續發展，是本節呈現的核心課題，這也將成為後續章節研擬相關對策之基礎。

第二節、土地使用規劃與現況

一、國土利用現況

本縣的國土利用現況以森林利用為主，占整體面積七成以上(74.59%)；以農業利用為次之，占整體面積一成(12.10%)；再其次則是其他利用土地，占整體 6.32%。

表 2-4-8、國土利用現況面積統計

土地利用類別	面積(ha)	比例(%)	土地利用類別	面積(ha)	比例(%)
農業利用土地	55,134.53	12.10	公共利用土地	1,310.08	0.29
森林利用土地	339,868.91	74.59	遊憩利用土地	995.74	0.22
交通利用土地	7,579.93	1.66	礦鹽利用土地	123.30	0.03
水利利用土地	14,286.76	3.14	其他利用土地	28,776.25	6.32
建築利用土地	7,572.33	1.66	合計	455,647.83	100.00

資料來源：本計畫整理

二、都市計畫區、非都使用分區及編定

本縣以非都市土地為主，都市計畫區僅占整體面積一成以下(3.15%)，非都土地以森林區為主，占整體面積六成五(65.12%)；山坡地保育區次之，占整體面積約兩成(17.85%)。非都土地使用編定以林業用地為主，占整體面積約六成(61.04%)；國土保安用地次之，占整體面積約兩成(18.25%)；其三則為農牧用地，占整體面積 17.56%。

表 2-4-9、土地使用分區面積統計

土地使用分區		面積(ha)	比例(%)	土地使用分區		面積(ha)	比例(%)
都市計畫區		12536.49	3.15	特定專用區		1270.43	0.32
非都市土地	一般農業區	7848.89	1.97	特定農業區		11226.37	2.82
	山坡地保育區	71,092.14	17.85	鄉村區		1174.28	0.29
	工業區	242.42	0.06	風景區		544.04	0.14
	森林區	259,383.08	65.12	國家公園區		32018.32	8.04
	河川區	969.63	0.24	合計		398,306.09	100.00

資料來源：本計畫整理

表 2-4-10、非都土地使用編定面積統計

土地使用編定	面積(ha)	比例(%)	土地使用編定	面積(ha)	比例(%)
甲種建築用地	393.50	0.11	水利用地	2,311.63	0.65
乙種建築用地	1,026.70	0.29	遊憩用地	650.81	0.18
丙種建築用地	911.06	0.26	古蹟保存用地	0.26	(不足)0.01
丁種建築用地	330.32	0.09	生態保護用地	0	0
農牧用地	62,107.53	17.56	國土保安用地	64,565.18	18.25
林業用地	215,947.15	61.04	殯葬用地	663.38	0.19
養殖用地	17.24	不足 0.01	特定目的事業用地	1,599.87	0.45
礦業用地	45.01	0.01			
窯業用地	15.84	不足 0.01	暫未編定	859.28	0.24
交通用地	2,319.92	0.66	合 計	353,764.68	100.00

資料來源：本計畫整理

三、農村社區土地重劃

本縣農村社區土地重劃(以下簡稱農社重)之推動可明確分為三個時期，詳表 2- 4-10。農村社區土地重劃條例實施前，僅草屯溝仔墘社區進行重劃建設(83 年)；89-92 年間則為因應 921 震災災後復建，共有 20 處進行農村社區土地重劃之先期規劃，其中接續 15 處推動重劃建設，為本縣推動農社重最多的時期；93-103 年之農社重示範計畫期間，共有 5 處完成重劃建設。

104 年起則依據《農村社區土地重劃範圍勘選作業要點》，辦理農社重之區位須位於核定農再計畫範圍內之地區，並由農再基金補助相關支出。自 104 年至今雖配合農再社區辦理多次地方說明，但農村社區在重劃意願上較難整合，因此尚未有完成重劃建設之社區，114 年則有名間鄉北田子社區先期規劃執行中。

表 2-4-11、本縣農村社區土地重劃推動情形

鄉鎮市	村里	重劃區名稱	面積 (公頃)	辦理階段
南投市	軍功里	軍功寮	1.7786	921/先期規劃(89)、重劃建設(90-91)
	營南里	營南	1.6227	921/先期規劃(90)、重劃建設(92)
草屯鎮	碧洲里	溝子墘	3.7669	重劃建設(83)
	富寮里	過坑	1.6443	921/先期規劃(89)、重劃建設(90-91)

鄉鎮市	村里	重劃區名稱	面積 (公頃)	辦理階段
	碧洲里	紅瑤	2.5369	921/先期規劃(89)、重劃建設(90-91)
	土城里	三層巷	2.0594	921/先期規劃(90)、重劃建設(92)
	中原里	中原	4.5	921/先期規劃(90)
	雙冬里	雙冬	1.7	921/先期規劃(90)
	新豐里	番子田	7.5744	921/先期規劃(89)、重劃建設(92)
	石川里	下埔仔	1.16	先期規劃(93)、重劃建設(94-96)
	碧峰里	北投埔	4.14	先期規劃(95)、重劃建設(98-100)
	新庄里	水汴頭	3.08	先期規劃(98)、重劃建設(99-101)
	北勢里	北勢湳	2.58	先期規劃(96)、工程設計(100)
	碧峰里	碧峰	4.78	先期規劃(100)
名間鄉	田仔村	北田子	6.90	先期規劃(114)
中寮鄉	和興村	大丘園	2.3960	921/先期規劃(89)、重劃建設(90-91)
埔里鎮	珠格里	珠子山	6.4364	921/先期規劃(89)
	大湳里	虎山	9.7205	921/先期規劃(90)、重劃建設(92)
	大城里	桓吉	9	先期規劃(93)
	大湳里	大湳	9.05	先期規劃(96)、設計重劃建設(99-101)
魚池鄉	--	新城	6.0	921/先期規劃(89)
	--	長寮尾	2.9	921/先期規劃(89)
	頭社村	內凹仔	7.84	先期規劃(98)、重劃建設(99-101)
國姓鄉	長流村	水長流	3.1739	921/先期規劃(89)、重劃建設(90-91)
	--	柑仔林	5.7	921/先期規劃(89)
集集鎮	隘寮里	共和	4.7	921/先期規劃(90)
	隘寮里	樂園	5.6	921/先期規劃(90)
鹿谷鄉	--	清水	5.0	921/先期規劃(89)
	--	坪頂	9.6	921/先期規劃(89)

資料來源：內政部土地重劃工程處網站資料

內政部前營建署企劃組，九二一震災住宅重建進度總結報告，95 年

陳意昌等，農村社區土地重劃實施與案例探討，鄉村發展，2005.12，第 6 期：39-64。

四、國土功能分區

本縣的國土功能分區以國土保育地區(國保區)第一類最多，占整體面積 46.85%；農業發展地區(農發區)第三類次之，占整體面積 20.22%；國保區第二類為第三，占整體面積 18.38%。

表 2-4-12、國土功能分區面積統計

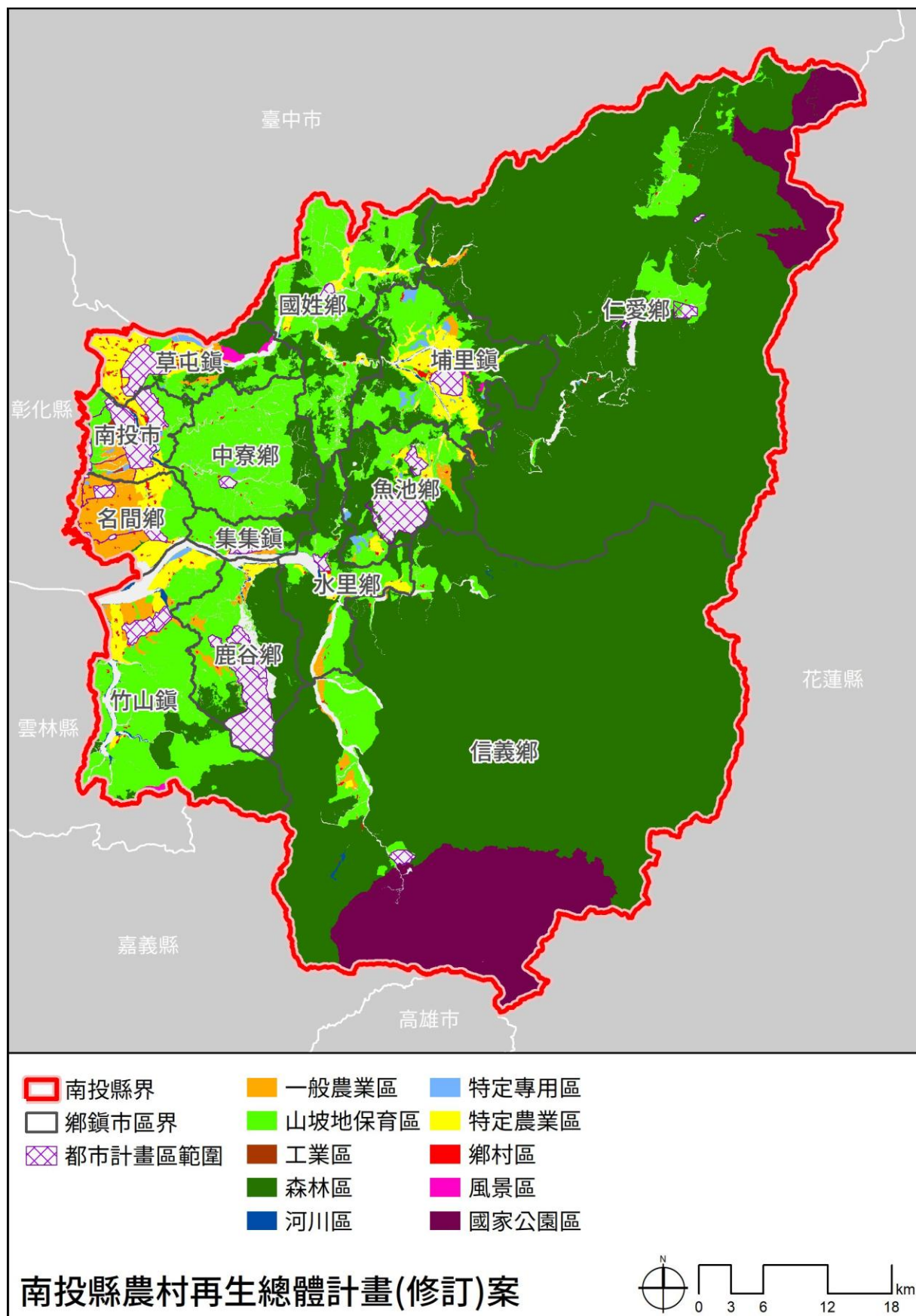
功能分區		面積(ha)	比例(%)	功能分區		面積(ha)	比例(%)
城鄉發展地區	第一類	9,521.07	2.33	農業發展地區	第一類	3,566.54	0.87
	第二類之一	785.91	0.19		第二類	6,343.48	1.55
	第二類之二	1,045.15	0.26		第三類	82,724.70	20.22
	第二類之三	678.62	0.17		第四類	428.85	0.10
	第三類	136.12	0.03		第四類(原)	2,304.50	0.56
國土保育地區	第一類	191,637.00	46.85	合 計	第五類	746.34	0.18
	第二類	75,186.50	18.38				
	第三類	31,692.00	7.75			409,066.98	100.00
	第四類	2,270.20	0.55				

資料來源：本計畫整理



圖 2-4-4、國土利用現況圖

資料來源：內政部國土測繪中心，本計畫繪製



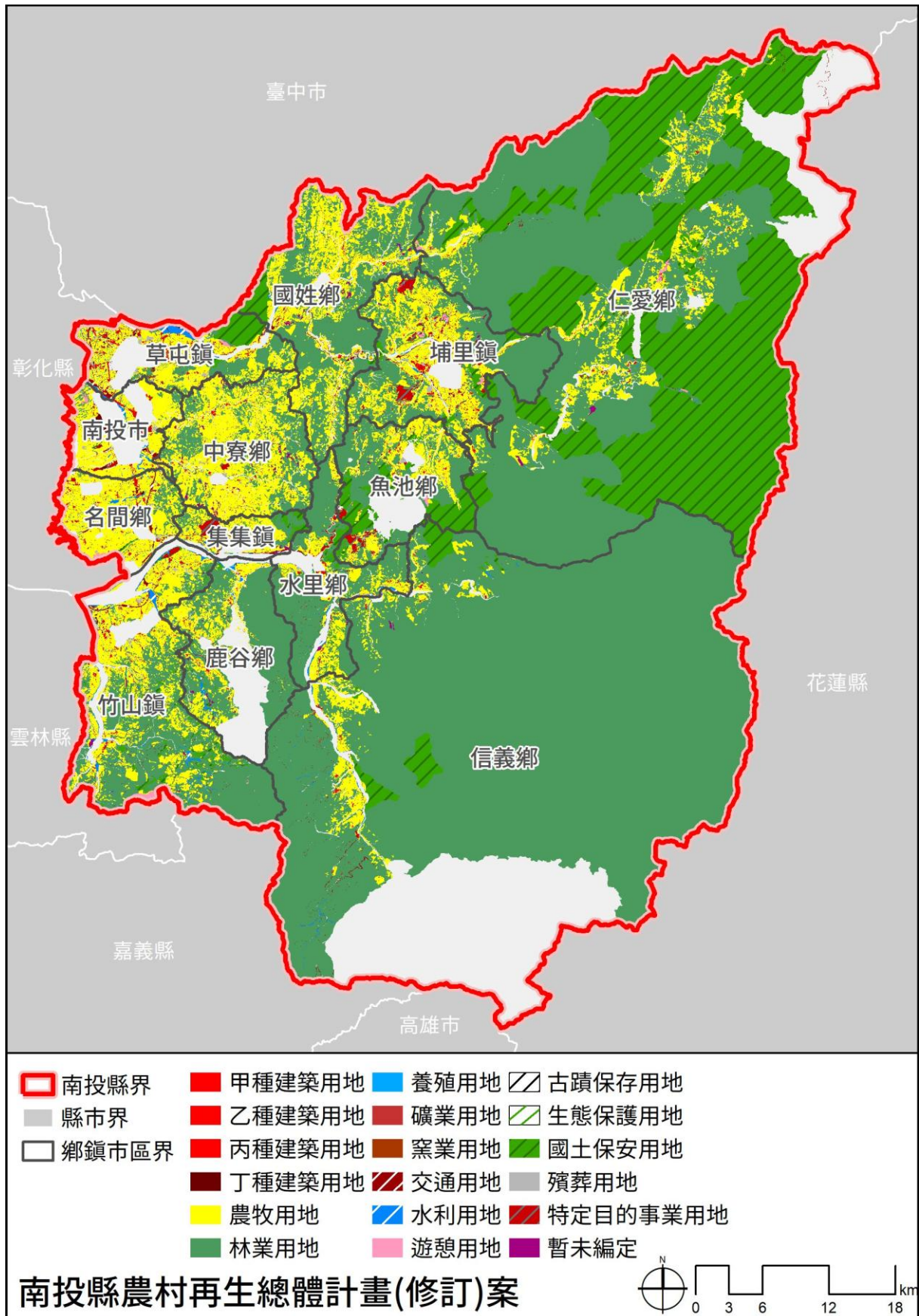


圖 2-4-6、非都土地使用編定圖

資料來源：內政部國土管理署，本計畫繪製

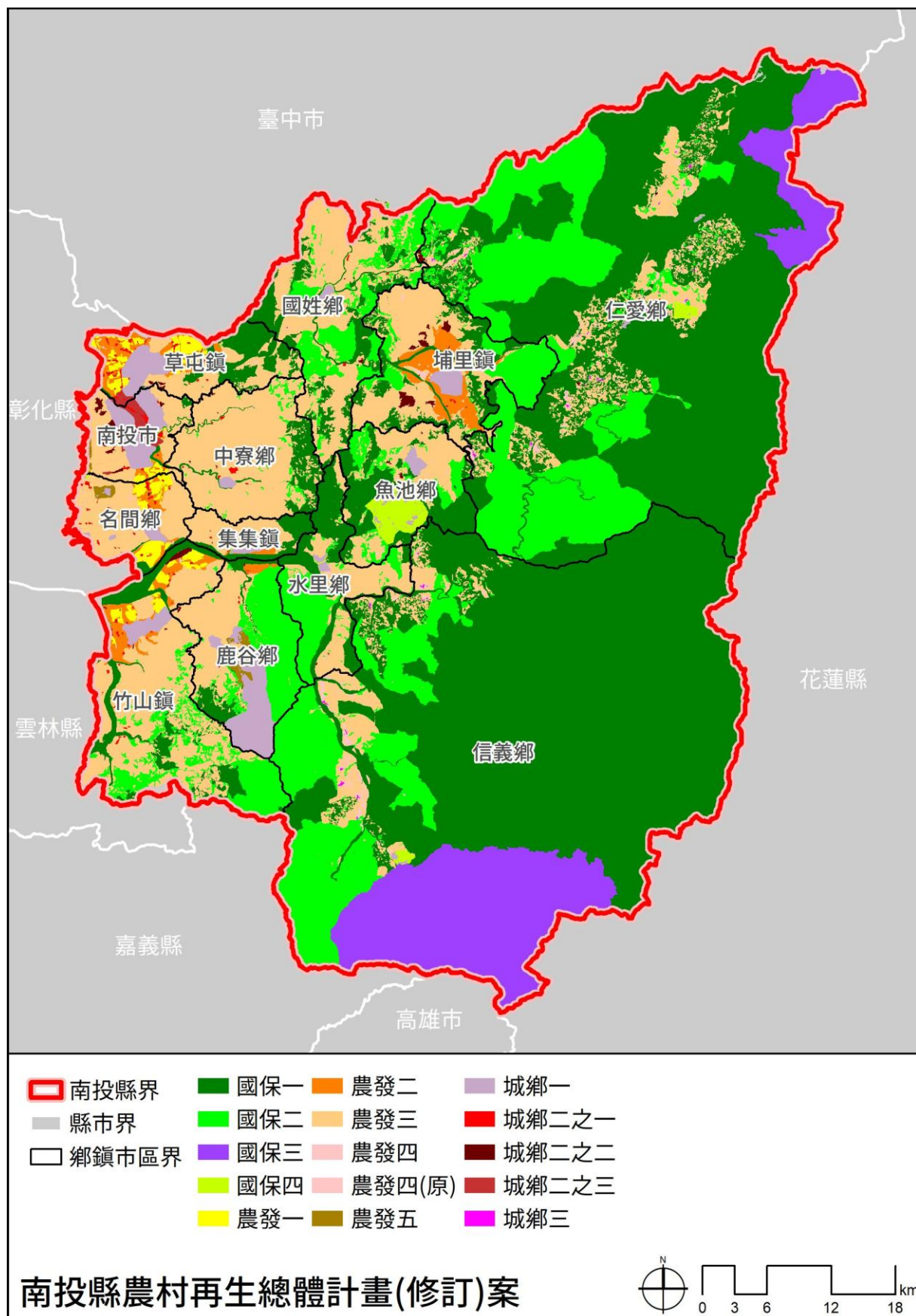


圖 2-4-7、國土功能分區圖

資料來源：內政部國土管理署，本計畫繪製

五、農村社區之國土功能分區劃設情形

(一) 農村社區檢討

依據農村水保署 112 年公布之全台農村社區範圍，涉及本縣 10 處都市計畫區，進一步考量國土功能分區劃設情形，未來農業部相關資源將優先投入農業發展地區及部分有關之國土保育地區，並不包含城鄉發展地區。因此有必要進一步檢討各農村社區範圍與農業發展地區的關係，大致可分為三類：

1、位於農發區或國保區之村里 (農村社區)(農再資源主次投入對象)

社區範圍大多位於農業發展地區或部分位於國土保育地區(城鄉區比例占 10%以下)。此類社區農村再生資源投入較無爭議，為優先輔導社區。共 166 個村里(包含 63 個村里為農再社區)。

2、待判斷之村里 (社區)

社區聚落部分位於城鄉發展地區，聚落周邊為農業發展地區者。若聚落多以城鄉發展地區為重要設施投資地區，則農再資源無法優先投入，可由橫向協作機制，由農綜計畫評估相關資源投入周邊農業發展地區。

此類社區經本案逐一檢討，以衛星影像判斷，加上城鄉區占比、過往農再相關計畫參與情形、相關資源投入情形等因素，進一步指認將「列入農村社區」或「位於城鄉發展區之農村社區」兩類。其中列入農村社區有 17 個村里(含 5 個村里是農再社區)，位於城鄉發展區之農村社區有個村里。

3、位於城鄉區之村里 (農村社區) (農再資源非優先投入)

除了 112 年全台農村社區範圍圖資中已排除之 26 處社區外，進一步篩選社區範圍大多位於城鄉發展地區(城鄉區比例占 90%以上)者。此類社區多因國土功能分區劃設為城 2-3，建議未來應以都市地區資源投入為主，共有 13 個村里。其中，南投市營南社區目前雖為經核定農再計畫之社區，但考量該社區全區未來皆劃設為城 2-3，可能無法持續投入農再資源，故歸類至此。

表 2-4-13、農村社區檢討建議

生活圈 鄉鎮		項目		類型 1、社區範圍大多位於農業發展地區或部分位於國土保育地區			類型 2、社區聚落部分位於城鄉發展地區，聚落周邊為農業發展地區			類型 3、社區範圍大多位於城鄉發展地區	
		農再社區(村里數)	位於農發區或國保區之農村社區(村里數)	農再社區(村里數)	位於農發區或國保區之農村社區(村里數)	位於城鄉區之農村社區(村里數)	農再社區(村里數)	位於農發區或國保區之農村社區(村里數)	位於城鄉區之農村社區(村里數)	農再社區(村里數)	位於城鄉區之農村社區(村里數)
南投核心生活圈	南投市	3	3	0	3	7	9 ¹				
	草屯鎮	5	6	1	3	6	0				
	名間鄉	3	11	0	1	8	0				
	中寮鄉	6 ²	10	0	1	1	0				
埔里魚池生活圈	埔里鎮	12 ³	9 ³	2	1	4	0				
	魚池鄉	6 ⁴	6	0	0	2	0				
	國姓鄉	7	6	0	0	0	0				
竹山鹿谷生活圈	竹山鎮	6	11 ⁵	2	2	3	3				
	鹿谷鄉	4	3	0	1	4	1				
	集集鎮	2	2	0	0	6	0				
	水里鄉	4	10	0	0	3	0				
仁愛生活圈	仁愛鄉	3	13 ⁶	0	0	0	0				
信義生活圈	信義鄉	2	13	0	0	0	0				
總計		63	103	5	12	44	13				

註 1：南投市類型 3 中，包含 1 處農再社區(營南社區)，但依國土功能分區，未來將位於城 2-3，因此歸類於非農村社區中。

註 2：中寮鎮類型 1 中，有 3 個村里為 1 個農再社區

註 3：埔里鎮類型 1 中，有兩個村里同時有農再社區及非農再社區，有 1 個村里同時有 2 個農再社區

註 4：魚池鄉類型 1 中，有一個村里同時有兩個農再社區

註 5：竹山鎮類型 1 中，有一個村里同時有農再社區及非農再社區

註 6：仁愛鄉類型 1 中，有 1 個村里同時有 3 個非農再社區

資料來源：本計畫整理

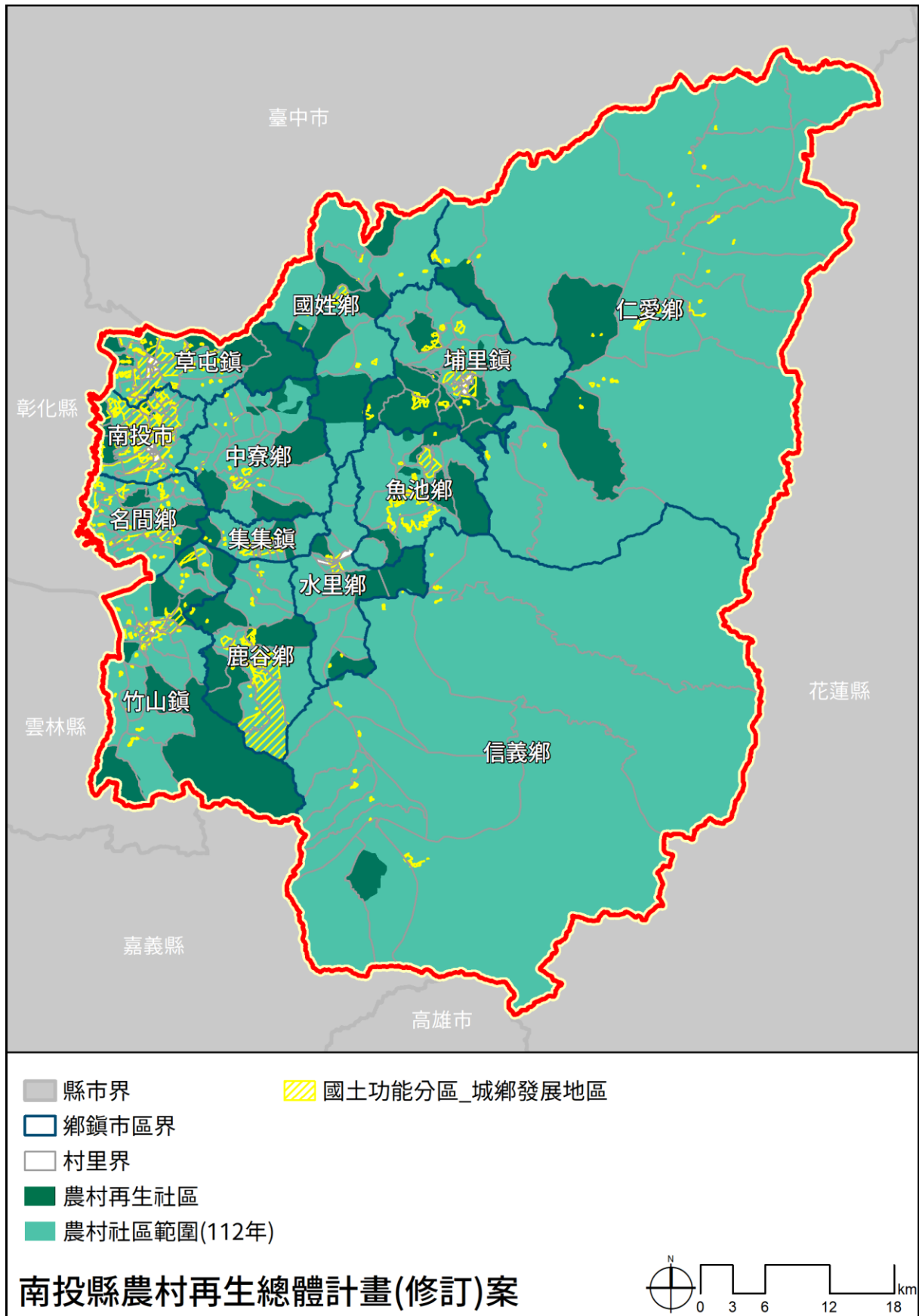
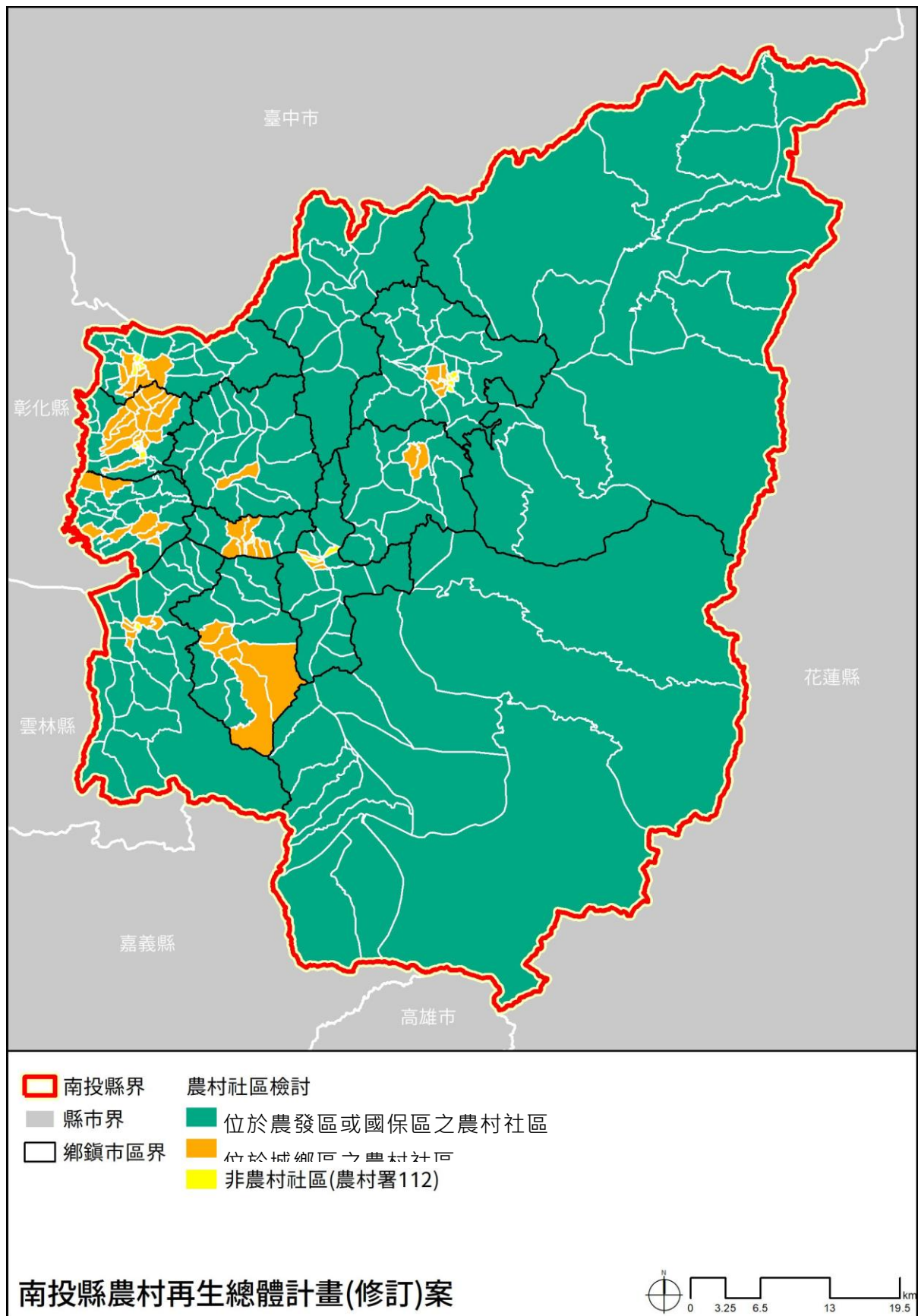


圖 2-4-8、農村社區範圍(112 年)與國土計畫城鄉發展地區之關係

資料來源：本計畫繪製



(二) 休閒農業區檢討

1、休閒農業區發展情形：

目前休閒農業區主要持續辦理區域農遊軸帶整合亮點行銷計畫，主要以「食農教育軸線、農業療育軸線、綠色生態軸線」等進行規劃，透過計畫持續提升全縣休閒農業經濟產值與能量、旅遊產業與服務，需積極整合農遊元素優化，發展獨特的農業旅遊。另持續辦理休閒農業區輔導計畫，以強化組織運作與經驗傳承、推動建構友善農遊與國際永續接軌、優化多元跨域及異業結盟合作；並依據農村發展及水土保持署輔導，持續辦理休閒農業區通盤檢討及評鑑。

2、發展議題：

休閒農業區目前有南投縣休閒農業策略聯盟協會持續推動與研提相關計畫，但多仍有人力短缺、組織運作銜接不易情形；另涉及休閒農業設施需求部分，本縣共有 13 處休閒農業區，其中多數休區範圍內以劃為農業發展地區為主，惟部分休區範圍內劃為國土保育地區比例較大，如：大雁休閒農業區(26.8%)、日月潭頭社活盆地休閒農業區(25.6%)、車埕休閒農業區(94%)、自強愛國休閒農業區(94.4%)。

而休閒農業遊憩設施，除原有核定之特定目的事業用地外，其餘非農業發展地區無法設置，故亟需結合組織運作活化與休閒農遊等資源整合，以因應後續休閒農業設施之土地使用合法申請；後續可能需透過農村再生發展區之規劃，提出因地制宜的土地使用管制。

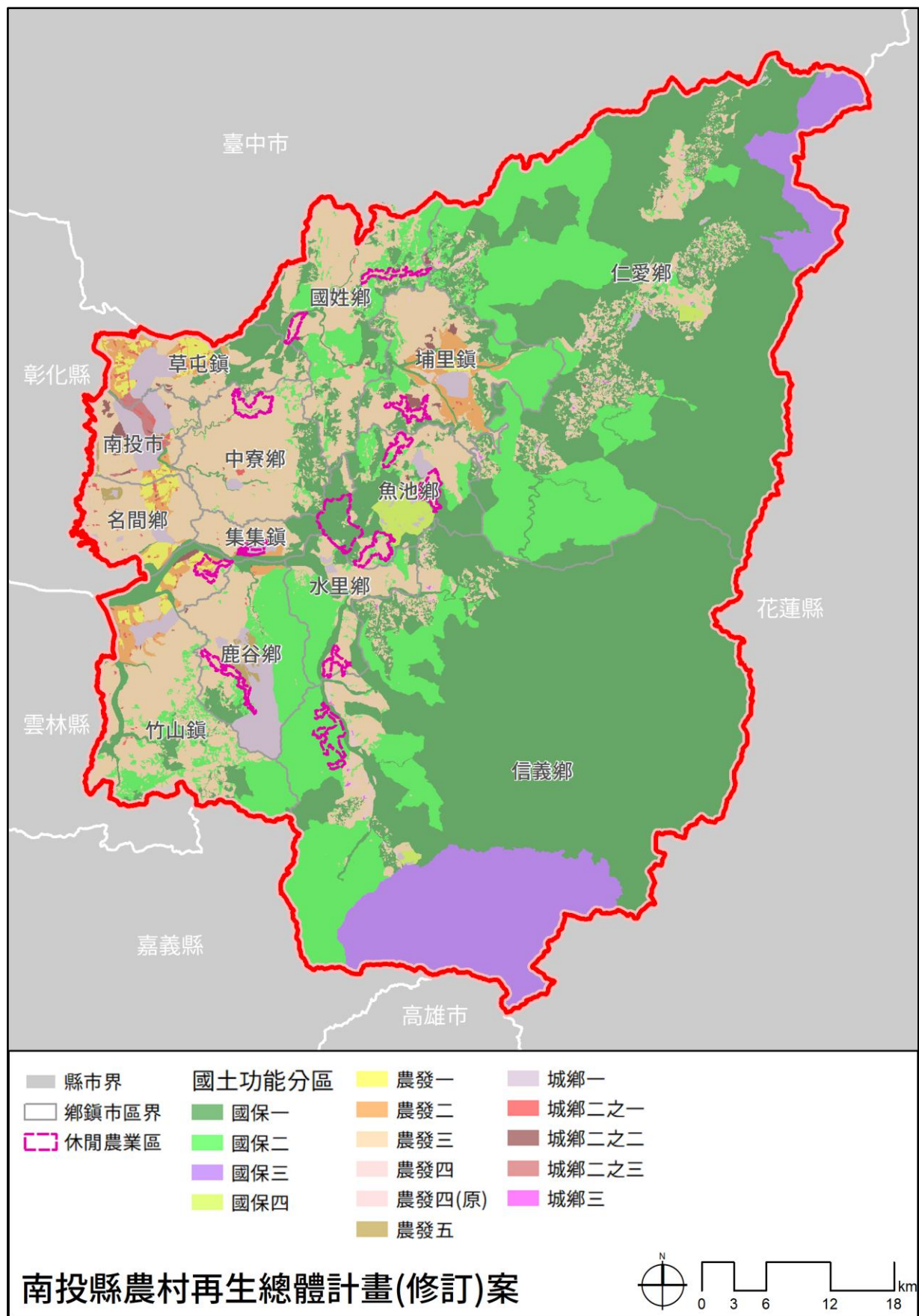


圖 2-4-10、休閒農業區範圍與國土計畫功能分區之關係

資料來源：本計畫繪製

表 2-4-14、休閒農業區之國土功能分區面積(單位：ha)

國土功能分區(面積/公頃)			城鄉發展地區			國土保育地區			農業發展地區					
			城 1	城 2-1	城 2-2	國保 1	國保 2	國保 4	農 1	農 2	農 3	農 4	農 4(原)	
生活圈 鄉鎮	南投核心 生活圈	中寮鄉	龍眼林休閒農業區			18.28	0.07	—	—	—	483.40	5.96	—	
		埔里鎮	—	—	0.70	9.61	1.14	—	—	—	316.92	2.53	—	
埔里魚池 生活圈		魚池鄉	大林休閒農業區			0.30	5.20	3.85	—	—	398.76	6.74	—	
			大雁休閒農業區			—	81.20	—	—	—	221.77	—	—	
			日月潭頭社活盆地 休閒農業區			5.41	106.13	19.0	—	—	362.68	16.35	—	
		國姓鄉	—	4.27	1.78	4.53	—	—	—	—	189.69	6.61	—	
竹山鹿谷 生活圈		集集鎮	福龜休閒農業區			57.13	6.16	—	—	—	240.10	—	3.01	
			糯米橋休閒農業區			133.14	—	—	0.16	—	0.02	—	—	
		水里鄉	集集休閒農業區			—	—	—	—	—	—	—	—	
			霖休閒農業區			—	3.50	—	—	—	—	246.45	5.26	1.28
			車埕休閒農業區			—	—	1154.29	32.83	—	—	68.37	6.10	—
	竹山鎮	—	5.56	—	1.41	—	—	—	93.94	80.82	166.16	—	—	
	鹿谷鄉	4.45	3.22	2.77	8.04	35.78	—	—	—	321.14	3.74	—	—	
信義 生活圈		信義鄉	自強愛國休閒農業區			11.04	608.81	—	—	—	32.08	4.57	—	

資料來源：本計畫整理

六、農村社區土地權屬分析

本縣公有地主要分布於五大生活圈之仁愛生活圈(34.73%)、信義生活圈(43.02%)，並主要位於國土保育地區第一類(57.45%)及第二類(22.25%)範圍內。

此外，本縣農業發展地區及國土保育地區內的建築用地、特定目的事業用地約 906.54 公頃，主要分布於農業發展地區第三類，並以丙種建築用地、特定目的事業用地為主。

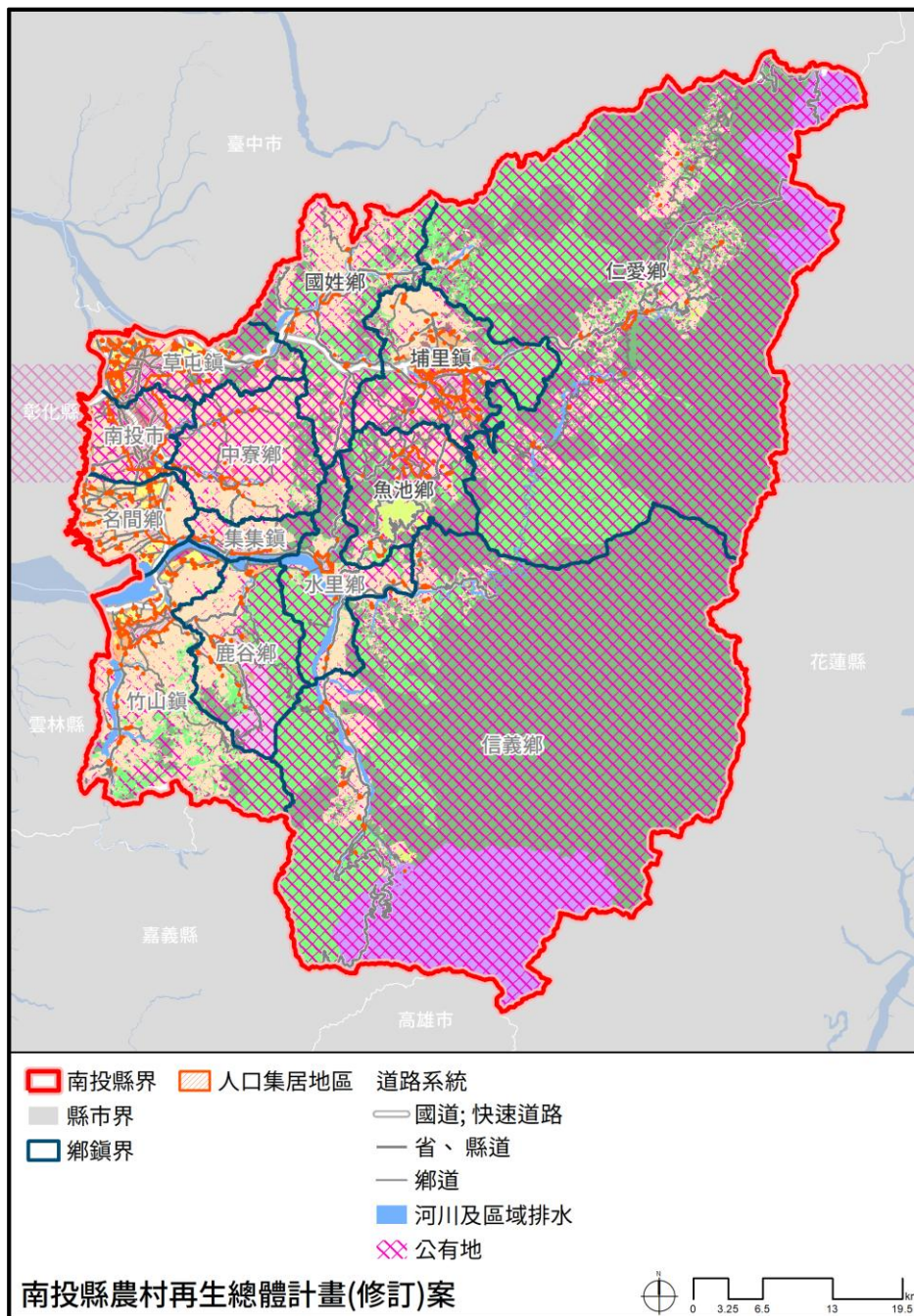


圖 2-4-11、南投縣公有地分布圖

資料來源：本計畫繪製

表 2-4-15、南投縣國土功能分區內公有地面積統計(單位：ha)

生活圈 鄉鎮	南投核心生活圈				埔里魚池生活圈				竹山鹿谷生活圈				信義 生活圈	合計：ha(%)	
	南投市	草屯鎮	名間鄉	中寮鄉	埔里鎮	魚池鄉	國姓鄉	集集鎮	水里鄉	竹山鎮	鹿谷鄉	仁愛鄉	信義鄉		
土地 使用分區															
第一類	652.19	248.34	100.36	39.61	149.98	214.38	34.90	94.71	47.83	188.84	2,719.63	122.75	40.97	4,654.50	1.46%
第二類之一	21.38	33.12	37.70	3.24	0.26	—	9.64	1.02	—	17.31	3.75	—	—	127.41	0.04%
第二類之二	103.70	2.95	0.20	1.58	189.34	—	0.28	0.40	0.69	121.23	5.14	46.61	—	472.14	0.15%
第二類之三	184.09	65.30	—	—	—	—	—	—	—	11.16	—	—	—	260.55	0.08%
第三類	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	27.35	27.25	54.60	0.02%
第一類	124.72	2,287.96	65.94	1,522.08	2,375.25	4,160.32	3,926.62	717.79	2,652.02	2,068.72	819.11	71,687.56	90,269.97	182,678.06	57.45%
第二類	—	19.59	—	383.48	3,717.86	1,376.64	5,145.27	2.92	3,136.51	3,824.40	4,621.34	28,829.03	19,701.16	70,758.20	22.25%
第三類	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7,581.48	23,916.49	31,497.97	9.91%
第四類	7.51	—	17.51	—	—	865.95	0.58	6.87	4.13	2.00	—	153.22	84.14	1,141.93	0.36%
第一類	23.67	245.57	307.82	—	7.55	—	—	—	—	207.78	—	—	—	792.39	0.25%
第二類	39.52	514.16	220.04	0.02	314.80	—	—	79.34	—	400.89	107.49	0.12	—	1,676.38	0.53%
第三類	341.45	674.13	674.31	3,480.33	1,472.61	1,194.64	4,496.76	807.38	1,554.70	3,226.76	918.99	1,841.65	2,398.54	23,082.25	7.26%
第四類	4.18	3.51	4.80	2.35	41.98	5.95	3.04	0.27	13.57	2.17	2.61	—	11.98	96.42	0.03%
第四類 (原)	—	—	—	—	2.36	—	1.18	—	5.52	—	—	155.87	350.40	515.32	0.16%
第五類	1.33	—	7.65	—	—	—	—	—	—	—	155.17	—	—	164.15	0.05%
合計：ha(%)	1,503.76 (0.47%)	4,094.63 (1.29%)	1,436.32 (0.45%)	5,432.70 (1.71%)	8,271.98 (2.60%)	7,817.88 (2.46%)	13,618.27 (4.28%)	1,710.71 (0.54%)	7,414.97 (2.33%)	10,071.26 (3.17%)	9,353.22 (2.94%)	110,445.66 (34.73%)	136,800.90 (43.02%)	317,972.27	100.00%

資料來源：本計畫整理

土地使用編定 國土功能分區		甲種建築 用地	乙種建築 用地	丙種建築 用地	丁種建築 用地	特定目的 事業用地	合計：ha
農業 發展 地區	第一類	4.64	0.01	—	0.34	6.83	11.82
	第二類	11.52	0.10	0.10	7.89	74.78	94.39
	第三類	4.29	0.62	124.41	0.49	458.02	587.83
	第四類	0.05	36.35	0.08	—	23.72	60.20
	第四類(原)	0.35	0.81	11.38	—	10.69	23.23
	第五類	—					—
國土 保育 地區	第一類	0.32	0.25	43.58	0.66	24.88	69.69
	第二類	0.16	0.10	25.11	—	33.33	58.70
	第三類	—	—	0.08	—	—	0.08
	第四類	—	—	0.52	—	0.08	0.60
合計：ha		21.33	38.24	205.26	9.38	632.33	906.54

資料來源：本計畫整理

七、小結

本縣的土地利用現況受限於環境因素，現況以森林利用為主(占 74.59%)，農業利用次之(約 12.10%)；在非都市土地使用分區及編定上，則以森林區(65.12%)及林業用地(61.04%)為主；而國土功能分區則以國土保育地區第一類最多(46.85%)、農業發展地區第三類次之(20.22%)，可見本縣整體發展與自然資源關係十分密切。同時，本縣的公有地亦主要分布於國土保育地區範圍內。

因此，本節依據國土功能分區，重新檢視本縣農村社區範圍及休閒農業區之發展情形，可以發現不論是社區或休閒農業區，未來皆可能面臨在功能分區的國土空間架構下，農業部相關資源較難投入農業發展地區以外地區之議題。亟需結合組織運作活化與休閒農遊等資源整合，或透過農村再生發展區之規劃，提出因地制宜的土地使用管制。

第三節、農村分布及區域特性分析

《全國農村再生計畫》對於我國農村之分類，係依據農村地理、文化及土地利用、土地使用管制、自然條件等條件，加以進行基礎分類。並以村(里)為基礎單位，分為「平原農村」、「坡地農村」及「漁村及離島農村」三大類。

另強調原住民族自治，及景觀與自然資源重點之重視，亦對於「原住民族農村」以及「景觀及自然資源重點維護農村」進一步加註，原住民族農村考量部落空間尺度與村里行政區範圍不盡相同，以點位標示之；景觀及自然資源重點維護農村，以村里為尺度加註於主要農村分類成果，有關前述各農村之類型，其分類條件及說明如表 2-4-16。

表 2-4-17、農村分類原則

農村類型	分類條件	說明
平原農村	扣除坡地農村、漁村及離島農村，以及位於都市計畫及鄉街計畫範圍內農村後，剩餘之農村，主要位於平原地區及台地地區。	若該地已有主要農產業，且對環境及水土保持無危害者，應以主要農產業及其相關經濟活動為主。若無明顯主要農產業者，得以農業部門重點發展項目(如契作戰略作物)為主。
坡地農村	位於中央或直轄市主管機關依據《山坡地保育條例》第 3 條劃定山坡地範圍內之農村，為坡地農村。	坡地農村應以維護山坡地安全、減少山崩地滑災害為優先，選擇對坡地危害較低之農產業為主要產業。
漁村及離島農村	位於內政部《海岸管理法》之海岸地區範圍內，以及有養殖漁業生產區或編定為養殖用地之農村者為漁村。	編定為養殖用地者，應符合下列規模及群聚範圍之條件：距離 200 公尺內之養殖用地合併面積大於 5 公頃，並距離該養殖用地 500 公尺範圍內之農村。此外，考量離島環境及生活與海洋高度相關，因此離島農村併與漁村歸於同類。
景觀及自然資源農村	位於水庫特定區計畫、水源特定區計畫、風景特定區計畫、非都市土地使用分區為風景區、國家公園區之農村，屬景觀及自然資源重點維護農村。	此類農村應受計畫之指導進行相關保育措施，但得維持從來農業之作物及規模，以提高單位面積產量(值)投入適當農政資源，扶植既有優良農產業及相關經濟活動。此類農村具有生態保育、景觀及文化保存，以及維護水質或其他有益環境之功能，具備多元發展之潛力。
原住民族聚落	經原住民族委員會核定之原住民族部落所在之農村社區	推動農村再生政策時，應考量原住民族傳統文化及生活慣習、原住民族自治精神及原住民族相關法規，以及環境保育相關措施，協助原住民族維持傳統生活及農耕模式，並提供適當農村服務機能、提升居住環境品質，以及保存原住民族傳統文化。

資料來源：113 年度農村再生總體計畫總顧問指導計畫，農村水保署；本計畫整理

本縣為無臨海之內陸縣市，本案依據表 2-4-16 之農村類型分類條件，將本縣之農村類型分為平原農村及坡地農村，由於本縣境內多屬於「山坡地範圍」，為使農村類型能夠更有差別性，將坡地農村再區分為淺山(坡地)農村以及深山(坡地)農村，詳表 2-4-17，說明如下：

一、平原農村

本縣平原農村之分類，係依據本縣農村社區扣除山坡地農村範圍、都市計畫區(含風景特定區)後，剩餘之農村，主要位於南投市、名間鄉、集集鎮、竹山鎮與埔里盆地。

二、坡地農村

(一) 淺山農村

本縣幅員廣闊，且多為山坡地範圍，本案將坡地農村，再依據位於山坡地範圍內、海拔於 800 公尺以下、且非位於都市計畫區(及風景特定區)內之農村，細分為淺山坡地農村。淺山具有交通易達、生態及物種多樣之特性，不同於海拔 800 公尺以上之深山環境，為人類與自然共存之範圍，故以海拔 800 公尺以下為界線。

(二) 深山農村

本案將位於山坡地範圍內、海拔於 800 公尺至 2,100 公尺之間、且非位於都市計畫區(及風景特定區)內之農村，劃為深山坡地農村。

如依平原、淺山、深山等地形區分農村類型，經本案分析各類型之村里數如下表，以複合型居多(有 78 個村里)，淺山型(69 個)次之，少數為平原型(17 個)或深山型(16 個)。

表 2-4-18、農村分布區域特性

農村類型	村里數
平原型	17
淺山型	69
深山型	16
複合型(平原+淺山)	30
複合型(淺山+深山)	46
複合型(平原+淺山+深山)	2

資料來源：本計畫整理

三、景觀及自然資源農村

以本縣山林所包含之風景特定區、國家公園、國家森林遊樂區、大學實驗林/農場等範圍如：廬山風景特定區、翠峰風景特定區、日月潭風景特定區、八卦山脈風景特定區、鳳凰谷風景特定區、東埔風景特定區、太魯閣國家公園及玉山國家公園，奧萬大國家森林遊樂區、溪頭自然教育園區、惠蓀林場等，位於此範圍之農村應以所受之相關計畫為指導。

四、原住民族聚落

屬原住民族委員會核定之原住民族部落所在之農村社區，本計畫暫以原住民族保留地範圍圖表示原住民族農村之位置，其範圍多位於仁愛鄉與信義鄉之深山坡地地區。

表 2-4-19、農村分布區域特性

農村類型		主要空間分布	地理環境	區域特性 區域特色
平原農村	平原	南投市、草屯鎮、名間鄉、竹山鎮、集集鎮	· 本地區地形相對平緩，由北向南至濁水溪一帶發展。	· 以南投市為生活區域核心，農村以稻作、茶葉、蔬菜為主，兼具生活、生產、生態之樣貌
	盆地	埔里鎮	· 由丘陵群所包圍之平緩地區。	· 以觀光資源著名，如日月潭、埔里酒廠、紙教堂等景點 · 農產以茭白筍、百香果、紅茶、金線蓮為主，發展出觀光農園與加工特色
坡地農村	深山	仁愛鄉	· 海拔 800 至 2100 公尺間之山坡地，避免山坡地過度開發	· 豐富原民文化，農產業以高山蔬果為主

農村類型		主要空間分布	地理環境	區域特性 區域特色
坡地農村	淺山	中寮鄉、國姓鄉、集集鎮、水里鄉、竹山鎮、鹿谷鄉 信義鄉	· 海拔 800 公尺以下之山坡地，以濁水溪南、溪北為界線，多屬丘陵地形。	· 中寮鄉、國姓鄉、集集鎮、水里鄉：人口以閩、客族群為大宗，傳統宗教文化活絡，農產業以果品(如：龍眼、文旦、梅子、枇杷)為主，其他產業包含林木業加工、觀光業等。 · 竹山鎮、鹿谷鄉：茶、竹工藝發達，為本縣竹產業之核心重點區域 · 信義鄉：人口集居區多屬原住民族部落，主要分布於陳有蘭溪兩側之地區，農產業以青梅、葡萄及溫室蔬菜為主
景觀及自然資源農村		【縣級風景特定區】 · 南投市、名間鄉：八卦山脈 · 魚池鄉：日月潭 · 鹿谷鄉：鳳凰谷 · 仁愛鄉：廬山、翠峰 · 信義鄉：東埔 【國家森林遊樂區】 · 仁愛鄉：合歡山、奧萬大 【國家公園】 · 仁愛鄉：太魯閣 · 信義鄉：玉山 【大學實驗林/農場】 · 鹿谷鄉：溪頭自然教育園區 · 仁愛鄉：惠蓀林場、梅峰農場	· 縣 級 風 景 特 定 區：重要風景及名勝地區，具備觀光、自然資源特殊之環境空間。 · 國 家 森 林 遊 樂 區：具有特殊意義之重要學術、歷史生態價值、地理、地質、野生動植物、氣象景觀之地區。 · 國 家 公 園：位於本縣之東北側及南側，且海拔 2100 公尺以上之地區。	· 本縣山林資源豐沛，由低海拔地區至高海拔地區，皆有風景特定區、森林遊樂區、國家公園之區位，此類地區具有特殊人文地景、自然資源維護、生態保育、水質水源涵養、環境教育、觀光遊憩等特殊性質
原住民族聚落		· 仁愛鄉 · 信義鄉	· 仁愛鄉：深山坡地地區。 · 信義鄉：多位於陳有蘭溪兩側之淺山坡地地區。	· 布農族主要分布於信義鄉及仁愛鄉；鄒族少部分人口分佈於信義鄉；賽德克族主要分布於仁愛鄉

資料來源：本計畫整理

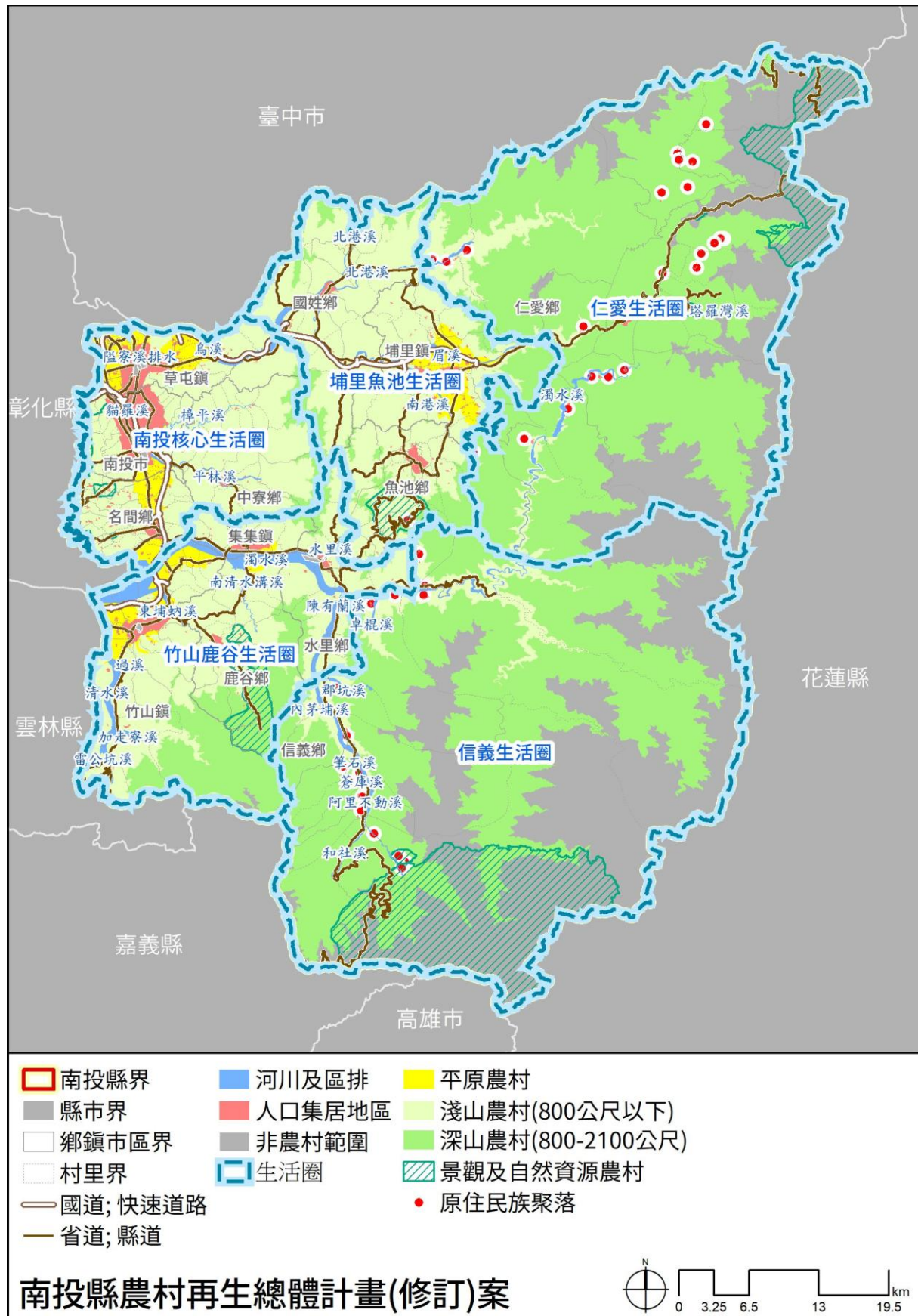


圖 2-4-12、農村分布及區域特性分布圖

資料來源：本計畫繪製

第四節、農村再生推動情形與檢討

本節彙整本縣各鄉(鎮、市、區)農村再生社區數量及推動情形、農村再生計畫提案與執行概況，並說明各社區參與多元計畫、其他政府部門計畫(例如社區總體營造、社區規劃師)，或社區獲得競賽獎項之情形，分析對象包括已核定農村再生計畫之社區、培根計畫培訓中社區，以及具潛力但尚未進入體系之社區。

一、本縣社區參與農村再生情形

(一) 培根計畫培訓情形

本縣社區參與農村再生情形表 4-18 所示。截至 115 年 1 月止，參與農村再生之社區總數為 178 社區。其中仍在培根計畫培訓的有 67 個社區(關懷班+進階班+核心班)，培根計畫結訓尚未提報農村再生計畫有 37 個社區，農村再生計畫核定的社區有 68 個社區。本縣各鄉鎮市中，以埔里鎮有 23 個社區參與最多、草屯鎮有 22 社區次之、竹山鎮有 18 社區再次之，因前述鄉鎮之農村社區數量多，因此參與數量相對也較多。

表 2-4-20、本縣社區農村再生歷年累計階段統計表

生活圈	鄉鎮	關懷班	進階班	核心班	再生班	農再計畫 (未核定)	農再計畫 (核定)	合計	社區 總數
南投核心 生活圈	南投市	3	1	1	3	1	4	12	35
	草屯鎮	3	3	1	9	0	6	22	29
	名間鄉	3	3	1	2	0	3	12	23
	中寮鄉	2	3	2	2	0	4	13	16
埔里魚池 生活圈	埔里鎮	3	1	2	2	0	15	23	35
	魚池鄉	2	1	0	2	0	7	12	15
	國姓鄉	2	0	1	2	0	7	12	13
竹山鹿谷 生活圈	竹山鎮	1	3	1	5	0	8	18	29
	鹿谷鄉	2	0	0	5	0	4	11	13
	集集鎮	2	1	2	1	0	2	8	11
	水里鄉	1	2	0	2	0	4	9	19
仁愛 生活圈	仁愛鄉	5	2	2	3	0	3	15	19
信義 生活圈	信義鄉	2	1	2	4	0	2	11	15
合計		31	21	15	42	1	69	178	272

資料來源：農村再生歷程整合發展平台，以上資料累計至 115 年 1 月止，本計畫整理。

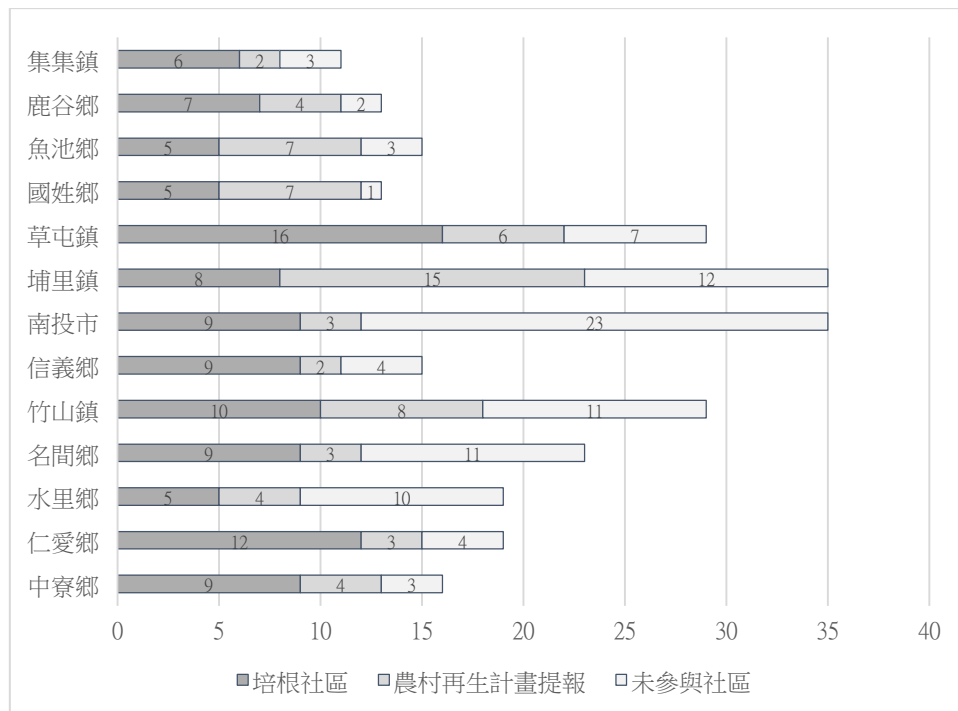


圖 2-4-13、本縣各鄉鎮目前農村再生計畫階段統計圖

資料來源：農村再生歷程整合發展平台，以上資料累計至 115 年 1 月止，本計畫整理。

(二) 本縣農村再生計畫歷年核定狀況

本縣農村再生計畫提送狀況如下表所示，共有 69 個社區農村再生計畫核定(另有一個農村再生計畫僅提報未核定)。以各鄉鎮市農村再生社區分佈數量來看，埔里鎮共有 15 個社區完成核定，顯示該地區在農村再生推動過程中展現的卓越成效及持續性；其次為竹山鎮 8 個社區通過核定、魚池鄉及國姓鄉，各有 7 個社區通過核定，草屯鎮則以 6 個社區緊隨其後。在原鄉部落的部分，自從 104 年信義鄉桐林社區之後，後續就沒有其他社區通過農村再生計畫，直至 112 年度卡里布安社區完成核定，信義鄉農村再生社區增為 2 個；而仁愛鄉在 110-111 年陸續核定中原社區、南豐社區之農村再生計畫後，112 年度萬豐社區完成核定，總計已有 3 個農村再生社區。

表 2-4-21、本縣已提送農村再生計畫計畫社區列表

鄉鎮	社區名稱	狀態	年	社區名稱	狀態	年
南投市(4+1)	鳳鳴社區	核定	102	福山社區	核定	109
	鳳山社區	核定	103	福興社區	提報	103
	營南社區	核定	104			
草屯鎮(6)	雙冬社區	核定	102	新豐社區	核定	112
	石川社區	核定	105	北投社區	核定	113
	平林社區	核定	106	北勢社區	核定	113
名間鄉(3)	仁和社區	核定	101	田仔社區	核定	105
	濁水社區	核定	103			
中寮鄉(4)	龍眼林社區	核定	100	頂興社區	核定	103
	永福社區	核定	102	和興社區	核定	108
埔里鎮(15)	桃米社區	核定	100	南村社區	核定	104
	牛尾社區	核定	101	麒麟社區	核定	105
	水頭社區	核定	102	珠仔山社區	核定	106
	籃城社區	核定	102	合成社區	核定	113
	梅村社區	核定	103	枇杷社區	核定	113
	一新社區	核定	103	良善社區	核定	113
	福興社區	核定	103	慈恩社區	核定	113
	成功社區	核定	103			
魚池鄉(7)	澀水社區	核定	102	鹿篙社區	核定	105
	東光社區	核定	102	頭社社區	核定	105
	中明社區	核定	103	新城社區	核定	107
	大林社區	核定	103			
國姓鄉(7)	南港社區	核定	100	福龜社區	核定	105
	柑林社區	核定	103	石門社區	核定	107
	大旗社區	核定	103	梅林社區	核定	112
	長福社區	核定	103			
集集鎮(2)	廣明社區	核定	105	隘寮社區	核定	108
水里鄉(4)	上安社區	核定	100	頂崁社區	核定	106
	民和社區	核定	106	新城社區	核定	113
竹山鎮(8)	富州社區	核定	101	柯仔坑社區	核定	106
	社寮社區	核定	101	延正社區	核定	108
	桶頭社區	核定	104	田家樂社區	核定	113
	大鞍社區	核定	106	籐湖社區	核定	114
鹿谷鄉(4)	竹豐社區	核定	102	永隆社區	核定	106
	竹林社區	核定	104	初鄉社區	核定	112
仁愛鄉(3)	中原社區	核定	110	萬豐社區	核定	112
	南豐社區	核定	111			
信義鄉(2)	桐林社區	核定	103	卡里布安社區	核定	112

資料來源：農村再生歷程整合發展平台，以上資料累計至 115 年 01 月止。

(三) 本縣農村再生年度執行計畫推動情形

1、農村再生社區歷年提案及核定情形

本縣核定農村再生計畫社區數共有 69 處，依據 114 年南投縣社區農村再生輔導計畫成果報告所載(頁 64-67)，107 年度以前提案率超過 6 成，108 年以後則減少到 5 成左右，農再社區處於停滯狀態者，以埔里鎮(7 個)最多，其次為魚池鄉(4 個)，這些社區已停滯 2 年以上，最常已停滯 9 年未核定計畫。究其原因有許多，例如 106 年開始農村再生計畫補助經費大幅下降；部分社區面臨到組織核心幹部改選而有人力斷層；缺乏熟悉電腦文書作業人員、計畫書撰寫品質不佳或無法應付繁瑣的行政程序；或因農再指導單位轉換，由農水署地區分署轉為地方政府，相關申請規定有所改變，進而影響社區提案意願等原因有關。

近兩年縣府加強輔導，提升社區動能，113 年開始，農水署規定農再社區須重新參與培根增能幹部回訓課程 2 場次以上，方可提報下年度農村再生執行計畫，故 114 年度南投縣農再社區有 40 個社區參與回訓，找回停滯 5 年以上的名間鄉仁和、竹山鎮柯仔坑、魚池鄉澀水，以及停滯 2 年以上的鹿谷鄉竹豐、國姓鄉福龜等社區重新參與農再計畫。

表 2-4-22、歷年農再社區提案及核定社區數統計表 (106 年以後)

年度	106	107	108	109	110	111	112	113	114
農再社區數	47	49	52	53	54	55	55	57	63*
提案社區數	31	30	24	27	28	28	27	34	31
提案比例(%)	65.96	61.22	46.15	50.94	51.85	50.91	49.09	59.65	49.2
獲核定社區數	30	20	24	21	20	19	29	27	8
核定比例(%)	65.96	61.22	38.46	45.28	38.89	36.36	34.55	50.88	42.86

資料來源：114 年南投縣社區農村再生輔導計畫成果報告書，頁 64。

*註：提案階段 8 月時僅核定 63 社區，直至 12 月才新增 5 社區核定

2、本縣年度計畫經費核定分析

觀察本縣農村再生年度計畫 106 至 115 年之經費核定情況，114 年以前，歷年核定比例皆為 100%，近兩年則有出現未核定通過之情況。經費核定之類別，如下表所示，截至 115 年 1 月為止，以「整體環境改善及公共設施及建設」(包含政府興建與社區自辦)核定的件數、累計金額均最高，其次是「產業活化」類，總體上核定較

少的是「生態保育」及「文化保存與活用」此二類別。從提案類別經費核定情形以及本計畫問卷訪問結果統計，反映出社區基礎生活環境的改善仍是目前本縣農村需求最迫切、共識度最高的課題。

值得一提的是，問卷統計結果顯示社區對文化設施的滿意度很低，但與文化相關的計畫提案量卻很少，再進一步分析工作坊訪談結果，反映出社區實際上有文化保存與活用的需求，但可能因缺乏文化傳承資源或執行困難等因素而導致提案計畫少，建議未來應加強輔導社區進行文化類提案。

進一步分析近十年各鄉鎮市的農村再生計畫經費核定情形，以埔里鎮累計經費最多；水里鄉次之；魚池鄉再次之。其受補助經費較多之原因可能為轄內農村再生社區數較多，且社區參與農村再生之歷程較久，因此累計核定之經費較多，其中集集鎮、信義鄉及仁愛鄉因農村再生社區數較少且較晚開始啟動，故累積核定金額均未達 1,000 萬。

表 2-4-23、歷年農村再生計畫社區總提案、核定數及經費統計表

類型	年度	總提報數	總核定數	提報社區數	核定社區數	核定比例(%)	核定經費(千元)
整體環境改善及公共設施建設 _社區自辦	106	22	22	16	16	100%	10700
	107	20	20	18	18	100%	8000
	108	20	20	14	14	100%	2700
	109	23	23	18	18	100%	4907
	110	23	23	17	17	100%	3250
	111	14	14	13	13	100%	3000
	112	18	18	17	17	100%	1800
	113	21	21	17	17	100%	2300
	114	14	10	14	10	71.43%	1950
	115	16	11	16	11	68.75%	2100
	小計	191	182	160	151	94.38%	40,707
整體環境改善及公共設施建設 _政府興建	106	17	17	14	14	100%	42040
	107	4	4	4	4	100%	8900
	108	16	16	13	13	100%	26050
	109	20	20	16	16	100%	22700
	110	12	12	10	10	100%	24000
	111	18	18	14	14	100%	15500
	112	6	6	6	6	100%	9500
	113	19	19	17	17	100%	15734
	114	12	11	12	11	91.67%	55000
	115	11	9	11	9	81.82%	31000

類型	年度	總提報數	總核定數	提報社區數	核定社區數	核定比例(%)	核定經費(仟元)
	小計	135	132	117	114	97.44%	250,424
生態保育	106	4	4	4	4	100%	500
	107	4	4	4	4	100%	600
	108	2	2	2	2	100%	200
	109	8	8	8	8	100%	700
	110	1	1	1	1	100%	100
	111	2	2	2	2	100%	200
	112	0	0	0	0	-	0
	113	4	4	4	4	100%	287
	114	5	5	5	5	100%	500
	115	4	3	4	3	75%	300
	小計	34	33	34	33	97.06%	3,387
產業活化	106	17	17	13	13	100%	5020
	107	28	28	21	21	100%	7100
	108	22	22	15	15	100%	2750
	109	13	13	11	11	100%	1000
	110	23	23	17	17	100%	3350
	111	10	10	10	10	100%	2933
	112	16	16	14	14	100%	1950
	113	17	17	16	16	100%	1981
	114	19	17	18	16	89.47%	22730
	115	23	20	21	18	86.69%	3550
	小計	188	183	156	151	96.79%	32,364
文化保存與產業活用	106	7	7	6	6	100%	1000
	107	6	6	5	5	100%	600
	108	5	5	3	3	100%	300
	109	9	9	9	9	100%	800
	110	6	6	6	6	100%	400
	111	7	7	7	7	100%	600
	112	7	7	7	7	100%	690
	113	8	8	8	8	100%	698
	114	10	9	10	9	90%	900
	115	13	13	13	13	100%	1200
	小計	78	77	73	72	98.63%	7,188

資料來源：農村再生歷程整合發展平台，以上資料自 106 年累計至 115 年 1 月止。

表 2-4-24、本縣各鄉鎮歷年農村再生年度執行計畫核定經費統計表(仟元)

生活圈	鄉鎮市/年度	106 年	107 年	108 年	109 年	110 年
南投核心生活圈	南投市	2300	3000	0	700	1450
	草屯鎮	900	1100	500	3100	800
	名間鄉	1600	600	2750	0	0
	中寮鄉	1600	1100	1600	900	11600

埔里魚池 生活圈	埔里鎮	26540	11000	6200	5550	550
	魚池鄉	10620	1600	3150	5100	2600
	國姓鄉	8100	1500	300	5450	4300
竹山鹿谷 生活圈	竹山鎮	700	1600	3400	4600	1500
	鹿谷鄉	3400	600	3900	1157	500
	集集鎮	2500	500	200	300	4400
	水里鄉	500	2300	9800	3250	3400
仁愛生活圈	仁愛鄉	0	0	0	0	0
信義生活圈	信義鄉	500	0	0	0	0
生活圈	年度	111 年	112 年	113 年	114 年	115 年
南投核心 生活圈	南投市	0	250	500	300	4050
	草屯鎮	100	0	300	150	4800
	名間鄉	333	0	100	4700	3100
	中寮鄉	4400	4700	3300	11000	800
埔里魚池 生活圈	埔里鎮	3200	690	700	720	5850
	魚池鄉	200	400	298	350	600
	國姓鄉	100	600	3534	12200	550
竹山鹿谷 生活圈	竹山鎮	3000	3700	6086	14960	10200
	鹿谷鄉	700	550	2595	6150	950
	集集鎮	200	150	88	0	0
	水里鄉	5100	2600	3300	10000	5400
仁愛生活圈	仁愛鄉	4900	300	199	350	3300
信義生活圈	信義鄉	0	0	0	0	150

資料來源：農村再生歷程整合發展平台，，以上資料累計至 115 年 1 月止，本計畫整理。

表 2-4-25、本縣各鄉鎮市 106-115 年農村再生年度執行計畫核定經費統計表

生活圈	鄉鎮市區	農村再生社區數	核定經費(仟元)
南投核心生活圈	南投市	3	7,450
	草屯鎮	6	6,500
	名間鄉	3	5,283
	中寮鄉	4	21,200
埔里魚池生活圈	埔里鎮	15	53,040
	魚池鄉	7	23,270
	國姓鄉	7	19,750
竹山鹿谷生活圈	竹山鎮	8	14,800
	鹿谷鄉	4	10,257
	集集鎮	2	8,100
	水里鄉	4	24,350
仁愛生活圈	仁愛鄉	3	4,900
信義生活圈	信義鄉	2	500
總計		68	199,400

資料來源：114 年本縣專管培根計畫，統計 106~115 農村再生執行計畫。

二、本縣農村再生多元計畫推動情形

農村再生除年度執行計畫外，尚有許多相關及多元計畫，下表參考農村再生歷程整合發展平台，統計本縣各鄉鎮農村再生多元計畫之核定情形。其中仍以埔里鎮最為活躍，不計類型共核定 23 件；而從計畫類型來看，以跨域產業及區域亮點計畫之爭取情形最為熱絡，其次則為農村微型工藝產業培力補助計畫及青年回留農村創新計畫。

表 2-4-26、本縣農村再生多元計畫推動統計表(106-115 年)

鄉鎮	跨域產業及區域亮點計畫	里山生態農村實踐計畫	農村社區體驗加值發展服務優化計畫	農村社區綠色照顧計畫	農村微型工藝產業培力補助計畫	青年回留農村創新計畫	總計
南投市	0	0	0	0	0	0	0
草屯鎮	1	0	0	1	2	0	4
名間鄉	0	0	0	0	0	0	0
中寮鄉	1	0	0	1	2	1	5
埔里鎮	7	1	2	3	3	7	23
魚池鄉	4	1	2	0	0	1	8

鄉鎮	跨域產業及區域亮點計畫	里山生態農村實踐計畫	農村社區體驗加值發展服務優化計畫	農村社區綠色照顧計畫	農村微型工藝產業培力補助計畫	青年回留農村創新計畫	總計
國姓鄉	4	0	1	0	1	0	6
竹山鎮	2	0	0	1	3	1	7
鹿谷鄉	2	0	0	0	1	0	3
集集鎮	1	0	1	0	0	1	3
水里鄉	0	0	1	0	1	0	2
仁愛鄉	1	1	1	0	1	1	4
信義鄉	2	1	0	0	1	1	5
總計	25	4	8	6	15	13	—

資料來源：農村再生歷程整合發展平台，本計畫整理。

三、其他社區輔導或補助計畫推動情形

經盤點本縣文化局的社區總體營造計畫、建設處的社區規劃師駐地輔導計畫、社會及勞動處的福利化社區小旗艦計畫或社區產業行銷補助計畫等相關計畫，統計各鄉鎮參與並獲得農再計畫以外的補助情形如下。社區營造部分以竹山鎮、埔里鎮為最多；社規師及小旗艦或產業行銷計畫皆以埔里鎮、草屯鎮及竹山鎮參與最多。屬於原住民族地區的信義鄉、魚池鄉及仁愛鄉，亦有不少社區參與社規師、產業行銷補助計畫或原民會其他相關計畫。

值得一提的是，許多已通過農再計畫但未穩定提案農再計畫的社區仍會申請這些其他單位的輔導計畫，顯示社區有需求且有組織動能，但不一定適合農再計畫。這些其他單位的計畫可能因強調軟體培力、門檻低或在類型上可能因社區產業發展型態、區位或部落主體性等原因，提供社區另一個獲得政府資源與補助經費之管道，使得社區在資源選擇上則優先對接其他單位資源而非農水署計畫。

表 2-4-27、本縣農村再生多元計畫推動統計表(106-115 年)

生活圈	鄉鎮	社區營造	社規師	社勞局其他計畫
南投核心生活圈	南投市	3	4	5
	草屯鎮	2	12	5
	名間鄉	3	5	1
	中寮鄉	-	4	-
埔里魚池	埔里鎮	5	11	6

生活圈	鄉鎮	社區營造	社規師	社勞局其他計畫
生活圈	魚池鄉	-	6	4
	國姓鄉	3	4	4
竹山鹿谷 生活圈	竹山鎮	6	7	5
	鹿谷鄉	-	1	-
	集集鎮	-	3	-
	水里鄉	-	2	1
仁愛生活圈	仁愛鄉	1	5	2
信義生活圈	信義鄉	-	1	-
總計		23	65	33

資料來源：本計畫整理。

四、社區評鑑或競賽

金牌農村係為我國農業部(前農委會)參考德國聯邦政府農業部賽制，始於 2017 年始辦理之競賽，每三年舉辦一次，迄今已辦理至第三屆，其目的在於促進農村居民榮譽感及向心力，帶動農村翻轉再生，透過競賽與交流，提升農村社區間之互相學習，營造在地農村特色風貌，吸引投資、定居於此，避免產業及人口外移，邁向農村多元永續發展目標。社區評鑑則可成為發掘潛力社區的指標，許多雖未提案農再計畫，但仍獲得其他競賽獎項或社區評鑑獎項，顯示其執行品質與社區凝聚力極高，具備發展為下一階段區域亮點的潛力。

分析本縣歷年「金牌農村」及「社區評鑑」獲獎名單，可發現獲獎者多為本縣農村再生推動之領頭羊。例如埔里鎮珠仔山社區(第二屆金牌)、一新社區(第一、三屆銅牌)及桃米休閒農業區(第二屆金牌、公共工程金質獎)，皆是長期執行農再計畫且持續提案的績優社區。這些社區透過競賽獲得的獎金與知名度，進一步強化了其產業行銷與資源爭取能。在原鄉地區部分，仁愛鄉南豐社區表現優異，但透過農再計畫及其他多元計畫，結合賽德克文化與生態導覽，榮獲金牌農村、公共工程金質獎及優良農業建設工程獎。

表 2-4-28、本縣金牌農村獲獎社區一覽表

屆數	獎項	鄉/鎮/市	村/里	社區名稱	社區說明
一	銅牌	埔里鎮	一新里	一新社區	一新社區以台灣保育類白魚為核心的有機綠保生活圈，青農返鄉，與老農共創生態與經濟並存環境，創造土地永續價值。
		仁愛鄉	南豐村	南豐社區	南山溪谷豐富天然資源及多樣化的植物生態，結合在地賽德克文化，以「文化產業化」的運作模式經營，創造在地就業機會，讓居民及遊客重拾與大地的親密連結。
二	金牌	埔里鎮	珠格里	珠仔山社區	民國 99 年成立社區發展協會，從在地文化藝術，帶動人文傳承與族群融合，並以環境教育為基礎，發展六級產業，且社區自 102 年始進行農村再生計畫計畫，改造社區景觀與發展社區產業。
	金牌	埔里鎮	桃米里	桃米休閒農業區	桃米既是生態村也是生態遊樂園，地形多樣化，營造出生物多樣性的環境，致力於自然永續，提供農業體驗、動植物與社區導覽解說。
三	銅牌	埔里鎮	一新里	一新社區	一新社區以復育臺灣白魚為契機，推展有機茭白筍種植，凝聚居民共識，締造了農村產業與生態復育並行的永續發展模式，更於 110 年成為「里山倡議國際夥伴關係」示範案例。

資料來源：農業部農村發展及水土保持署，本計畫整理。

表 2-4-29、106-115 年社區各項競賽獎項得獎社區統計表

鄉鎮	社區	金牌農村	公共工程金質獎	優良農業建設工程獎
埔里鎮	一新社區	V		
	桃米社區	V	V	
	珠仔山社區	V		
水里鄉	上安社區	V		
仁愛鄉	南豐社區	V	V	V

資料來源：本計畫整理

表 2-4-30、106-115 年社區評鑑得獎社區-歷年得獎次數統計表

鄉鎮	社區	績效組	卓越組	單項特色獎
南投市	大埤社區	2	-	2
	漳和社區	1	-	1
	福山社區	-	1	-
	鳳山社區	4	-	-
	鳳鳴社區	1	-	1
	營南社區	-	4	-
草屯鎮	山腳社區	2	1	-
	北投社區	2	-	1
	平林社區	-	4	-
名間鄉	田仔社區	1	-	2
	新北社區	4	-	1
中寮鄉	新北社區	-	1	-
	和興社區	4	-	1
埔里鎮	一新社區	2	-	2
	良善社區	3	-	2
	慈恩社區	2	1	-
	珠仔山社區	-	5	-
魚池鄉	澀水社區	-	-	1
	魚池尖社區	1	-	-
國姓鄉	大旗社區	-	-	1
	梅林社區	1	-	-
	長流社區	1	-	-
	國姓社區	-	1	-
集集鎮	隘寮社區	-	-	3
水里鄉	上安社區	-	3	-
	永豐社區	-	-	1
	郡坑社區	-	-	1
竹山鎮	中央社區	2	-	-
	中崎社區	1	-	2
	籐湖社區	3	-	-
	延正社區	-	4	-
	富州社區	-	3	-
	竹山社區	-	5	-
鹿谷鄉	永隆社區	1	-	-
	竹林社區	-	-	1

鄉鎮	社區	績效組	卓越組	單項特色獎
	秀峰社區	-	-	1
仁愛鄉	春陽社區	2	-	-
	廬山社區	1	-	1
信義鄉	雙龍社區	-	1	-
	羅娜社區	-	-	1

資料來源：本計畫整理

五、小結：社區動能分析

結合前述農村再生社區培力及歷年計畫核定情形、工作坊及訪談結果，並依 CH4-4 所指認之農村社區，初步可將社區動能分為四類，包含經常性提案之農再社區、未經常提案之農再社區(未評估其他多元計畫及相關單位補助計畫之提案情形)、培根課程已結訓之農村社區、培根課程未結訓或未參與農再之社區，其中針對農再社區之經常提案與否，由培根計劃團隊協助評估，各社區動能分析說明如后。

(一) 經常性提案之農再社區

通過農村再生計畫社區而有經常性提案者以埔里鎮 6 處(一新社區、良善社區、合成社區、枇杷社區、桃米社區、梅村社區)、竹山鎮 6 處(大鞍社區、田家樂社區、籐湖社區、延正社區、社寮社區、富州社區)、國姓鄉 5 處(梅林社區、石門社區、長福社區、柑林社區、福龜社區)最多。

提案類別涵蓋生態保育、產業活化與升級與文化保存相關，如埔里鎮的一新社區致力於台灣白魚保育，桃米社區以生態旅遊聞名、竹山鎮社區則以竹與茶產業發展為主。這類型社區組織健全，能交互運用硬體改善與軟體產業行銷資源，滿意度調查顯示其對社區願景有較高期待。通過農再計畫後持續穩定提案。

(二) 未經常性提案之農再社區

通過農村再生計畫社區未有經常性提案者佔已核定農再社區近五成，主要以埔里鎮社區最多，約 60%的社區處於停滯或不穩定狀態；魚池鄉、信義鄉、集集鎮等鄉鎮，雖核定社區少，但無經常性提案的比例高。這些社區的提案不穩定主要是源於社區組織狀況不佳或高齡化、文書人力不足無法負荷繁瑣行政作業而停止提案，以及對農再推動不重視等多方面因素影響。

有部分社區組織狀況活躍，但因發展方向不同故未提案申請農再年度計畫，轉而申請多元計畫或其他社區輔導相關計畫，如魚池鄉、信義鄉、仁愛鄉位於本縣核心觀光軸線，具備豐富的自然環境條件與觀光資源。

(三) 培根已結訓之農村社區

草屯鎮有 6 個社區是「培根已結訓但未通過農村再生年度計畫」，是全縣最多，鹿谷鄉也有 4 個社區結訓後未通過農村再生計畫，原鄉地區則有仁愛鄉(武界、春陽、紅香)與信義鄉(信義、豐丘、羅娜)，這些社區皆已完成培訓但長期未能轉化為提案。

前述社區有不少位處於都市計畫區或鄰近都市計畫區，亦被歸類為「非農村社區」，例如南投市漳和社區、草屯鎮匏仔寮社區、集集鎮八張社區等，而原鄉地區則發展多結合原住民族文化體驗、高山特色農業(如茶葉、蔬果)及部落觀光。還有部分社區雖未通過農村再生，但近年仍獲得社區評鑑獎項(如南投市漳和社區、中寮鄉永平社區、集集鎮八張社區、水里鄉郡坑社區、鹿谷鄉秀峰、和雅、瑞田社區、仁愛鄉春陽社區、信義鄉羅娜社區等)。這些資訊顯示該類社區其實有組織動能、社區發展潛力充足或可能因產業類型不同或自足性高，因而未申請農再計畫。

(四) 培根未結訓或未參與之農村社區

仁愛鄉、名間鄉、草屯鎮、中寮鄉、信義鄉等地曾參與培根計畫的社區數量其實不少，但絕大多數培根課程都未結訓。培根課程未結訓或未曾參與農再之社區中，以仁愛鄉有 12 處最多，名間鄉、中寮鄉次之，竹山鎮、信義鄉及水里鄉則有 8-9 處。

從地理區位來看，可能與原鄉及偏鄉交通成本過高、課程時數過長或語言文化隔閡等問題，導致社區未能完成結訓。但這些鄉鎮中未參與農再年度計畫者，亦有不少社區參與其他的農再多元計畫，例如青年回流、微型工藝、農社企輔導、里山生態、綠色照顧計畫等，代表社區有能量但因領域多元、產業發展型態不同而選擇提案其他類型計畫。

表 2-4-31、各鄉鎮各類型社區動能分析統計表

鄉鎮	經常性提案之農再社區	未經常性提案之農再社區	培根已結訓之農村社區	培根未結訓或未參與之農村社區
南投市	2	1	2	5
草屯鎮	3	3	6	3
名間鄉	1	2	1	11
中寮鄉	5	1	1	10
埔里鎮	5	9	2	6
魚池鄉	1	5	2	3
國姓鄉	5	2	0	6
集集鎮	0	2	0	2
水里鄉	2	2	2	8
竹山鎮	6	2	3	9
鹿谷鄉	3	1	4	0
仁愛鄉	2	1	3	10
信義鄉	0	2	4	9
總計	35	33	31	87

資料來源：本計畫整理。

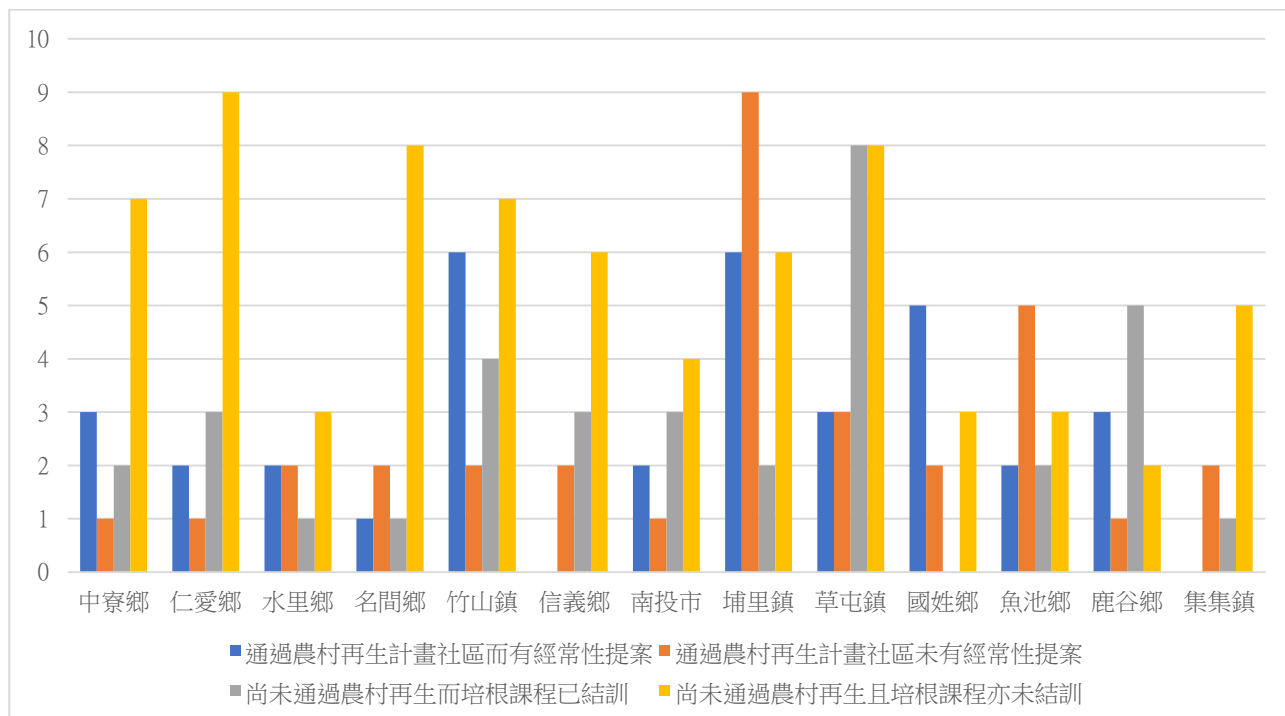


圖 2-4-14、本縣各鄉鎮社區動能分析統計圖

資料來源：本計畫整理。

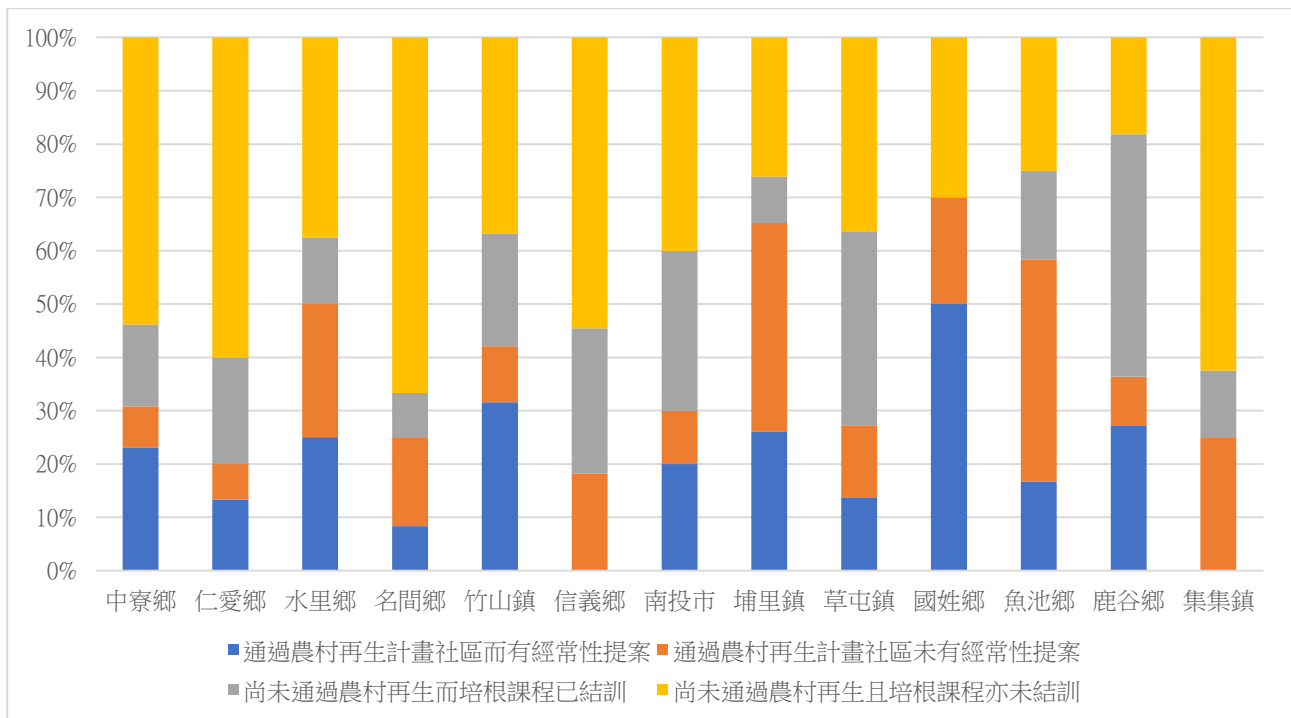


圖 2-4-15、本縣各鄉鎮社區動能分析累計比例圖

資料來源：本計畫整理。

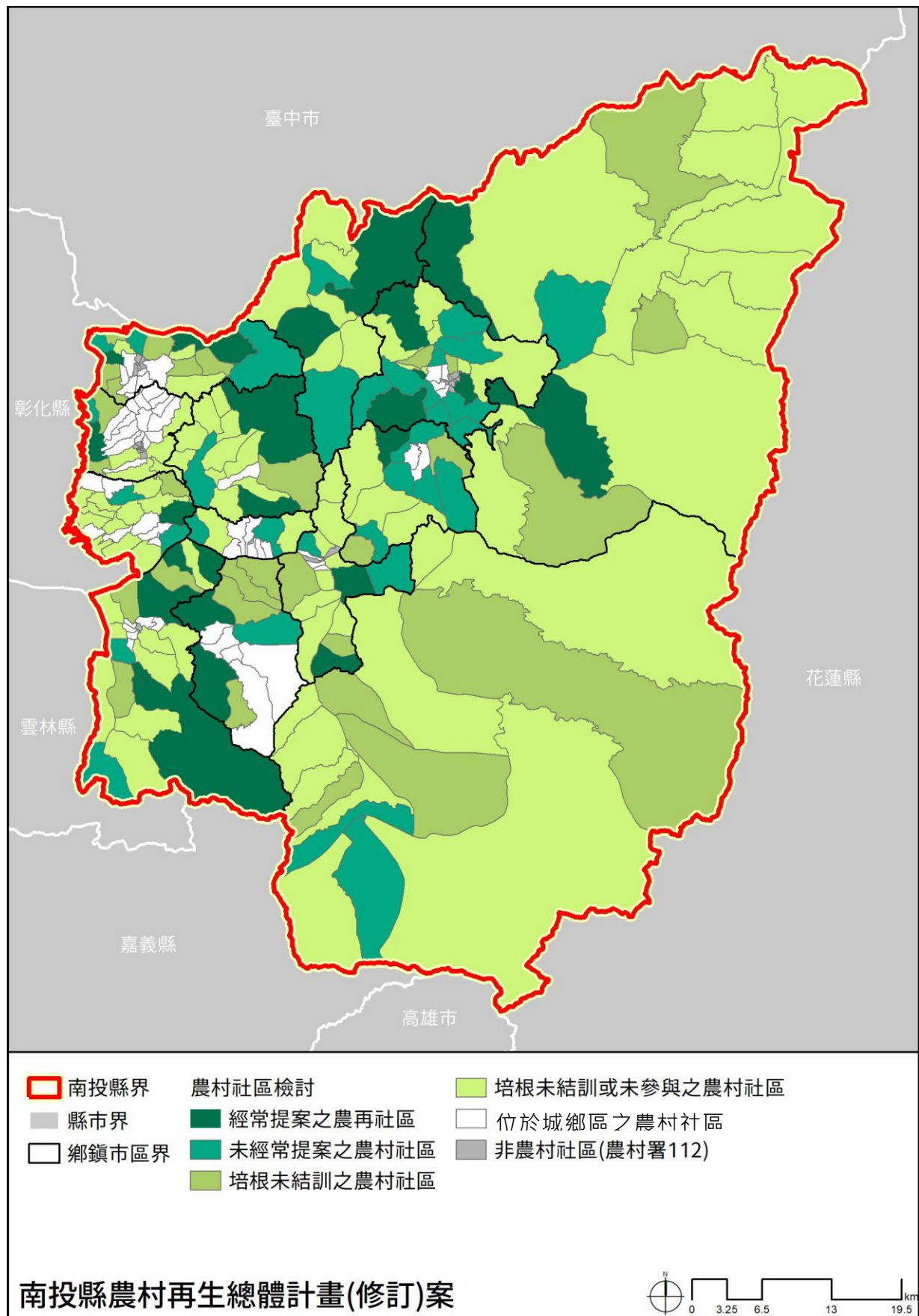


圖 2-4-16、農村社區(培根)動能評估之分布圖

資料來源：本計畫整理

第五節、歷年災害情形及防災系統

本節先行釐清本縣常見之災害，如颱風、坡地災害、地震等，未來相關單位可結合國家災害防救中心(NCDR)之災害模擬資料庫，進行細緻的在地分析，進而作為農村社區空間發展、基礎設施及社區韌性之提升。

一、災害敏感地區

依本縣地區災害防救計畫(113 年)¹¹彙整得知本縣地形以山坡地與高海拔山區為主，範圍內分布多項災害潛勢與敏感地區，包括地震類(活動斷層)及坡地災害類(263 條土石流潛勢溪流及其影響範圍、山崩與地滑地質敏感區、特定水土保持區、大規模崩塌潛勢區)等。其中，以山崩與地滑地質敏感區，及分布於除南投市外 12 個鄉鎮的土石流潛勢溪流及其影響範圍為主要類型，大規模崩塌潛勢區共 4 處，分別位於仁愛鄉精英村 1 處、國姓鄉南港村 1 處與鹿谷鄉和雅村 2 處；境內另有 4 條活動斷層通過，分別為車籠埔斷層、大尖山斷層、大茅埔—雙冬斷層及初鄉斷層。

整體地質條件顯示坡地災害風險普遍偏高，尤以西半部山坡地保育區內(如國姓鄉、中寮鄉、竹山鎮、鹿谷等)最為明顯。坡地災害多受颱風強降雨誘發，易形成山崩、地滑與土石流等複合型事件，影響範圍集中於聚落分布密集的山坡地區，因此信義鄉與仁愛鄉因地勢陡峭及地質脆弱度高，同屬縣內主要高風險區域。

二、歷史坡地災害地點

結合本縣歷年坡地災害點位與土石流潛勢溪流、山崩與地滑地質敏感區，可以發現本縣的坡地災害多為歷年颱風所致，並可能進一步引起山崩、地滑及土石流。而相對於西半部城鎮及聚落集中的山坡地區，東半部信義鄉及仁愛鄉的山區雖亦有山崩與地滑地質敏感區，但可能因人為活動較少，因此較無歷史坡地災害。其中力行產業道路(投 89 線)為仁愛鄉民眾進出及農產品運輸之重要道路，當災害發生或有發生之虞時，相關單位係配合災害應變中心，依據縣市及鄉鎮地區災害防救計畫辦理相關防救災作業。

¹¹ 災害防救辦公室，113.12，南投縣地區災害防救計畫(113 年)，
<https://cdprc.ey.gov.tw/Page/39B8B46C7FE8EA45/2142fbf7-333a-4eb9-b879-5457b20268c9>。

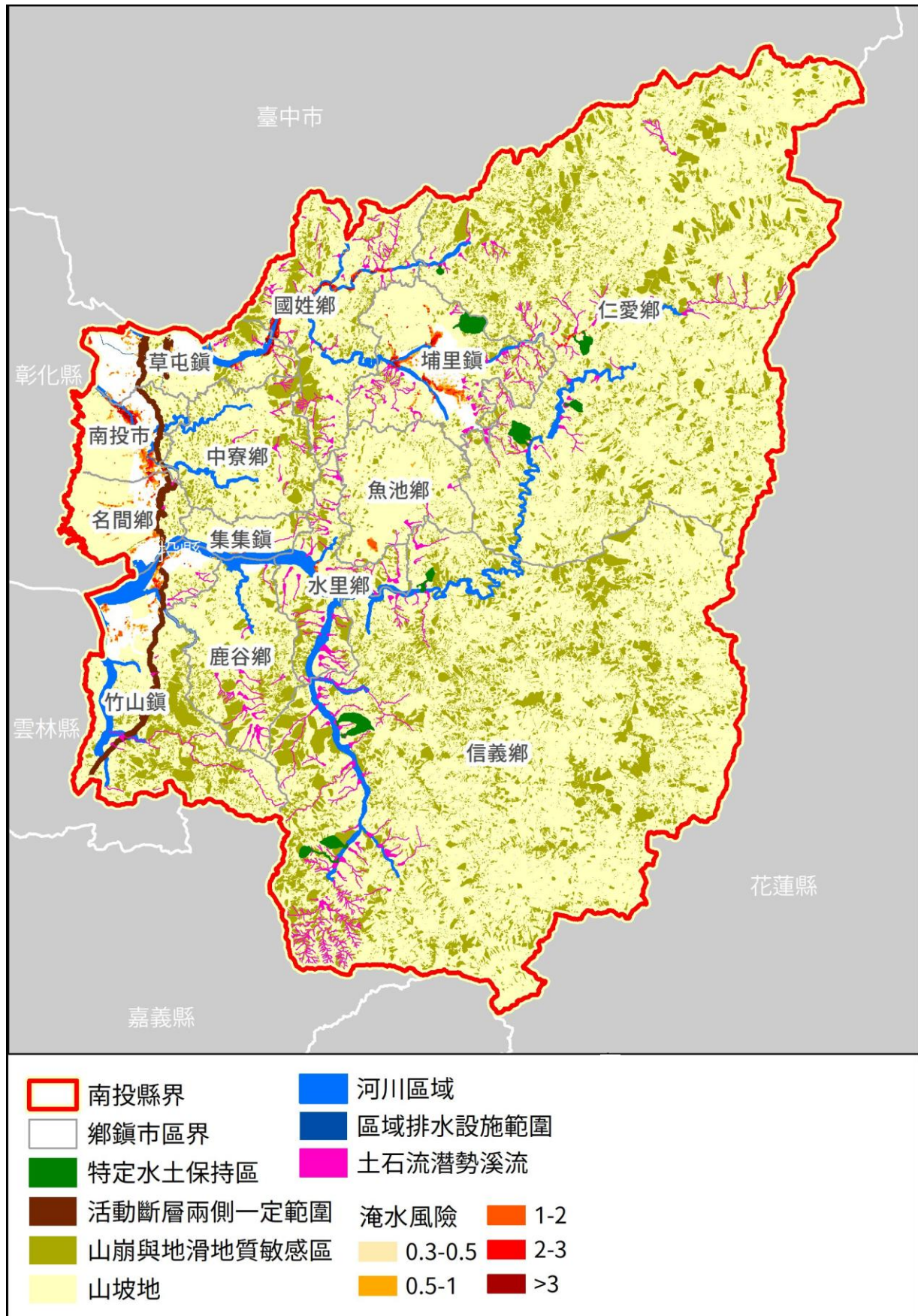


圖 2-4-17、環境敏感地區圖(災害敏感)

資料來源：本計畫繪製

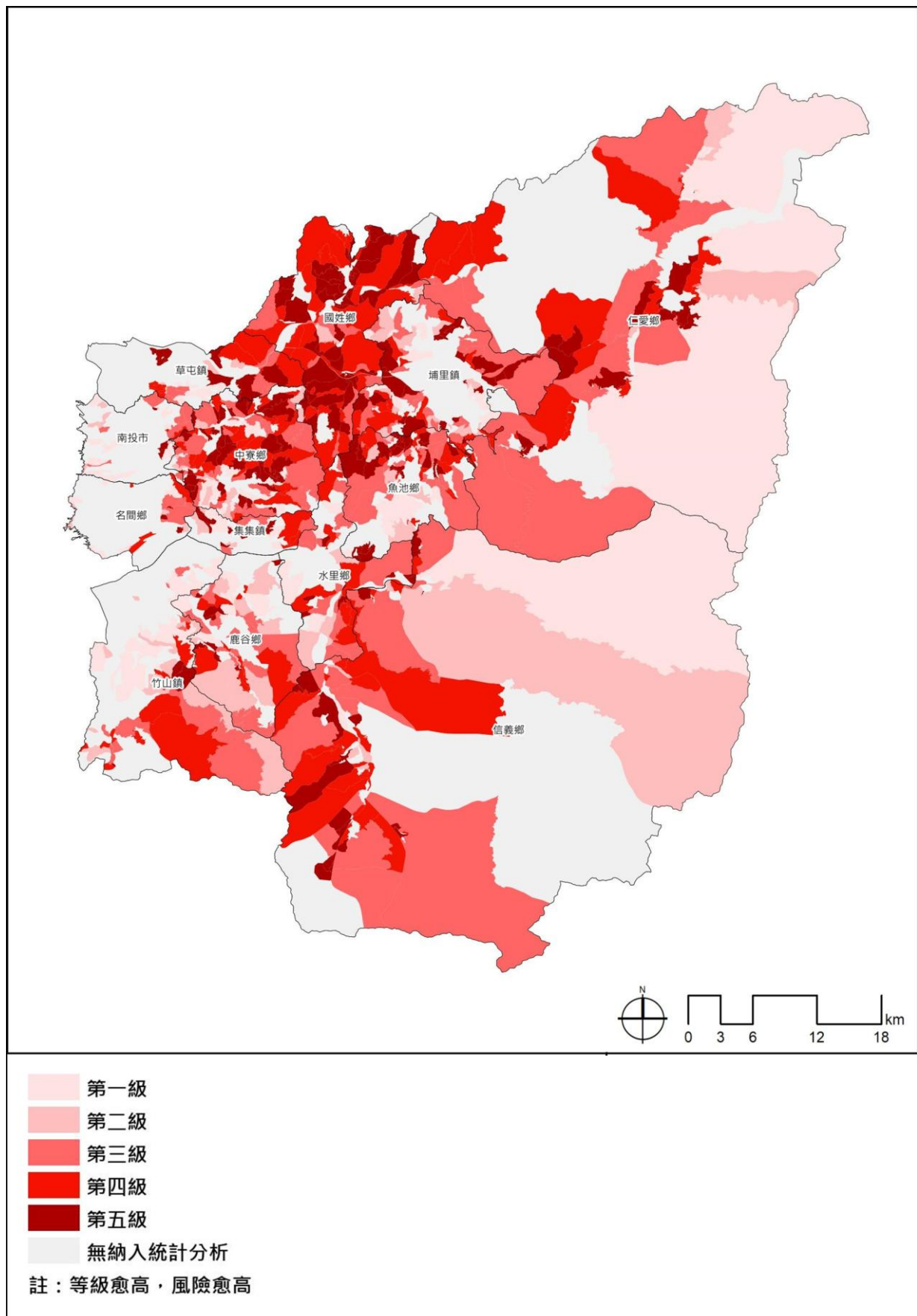


圖 2-4-18、坡地災害風險圖(最小人口統計區)

資料來源：NCDR，氣候變遷災害風險圖臺。

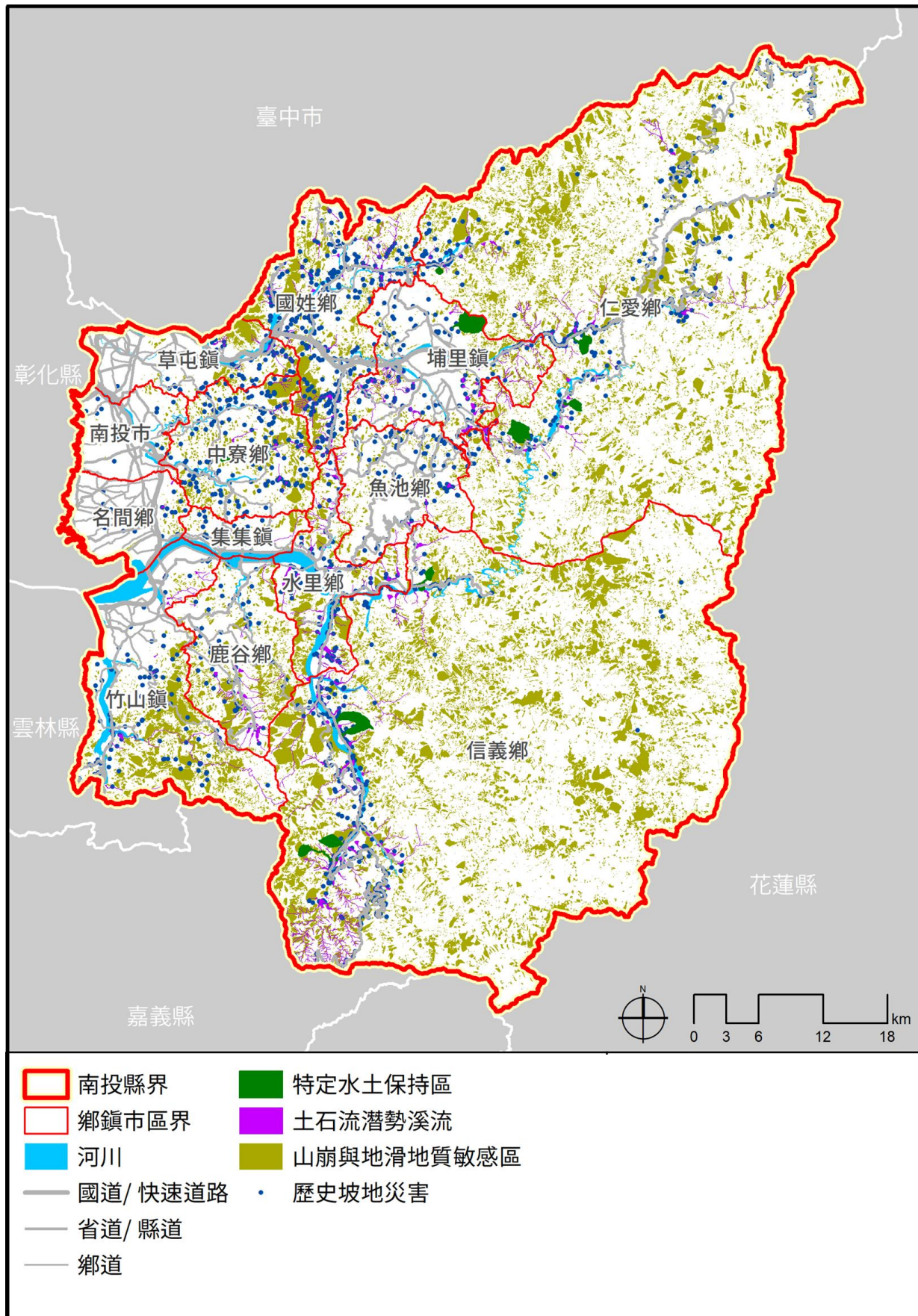


圖 2-4-19、歷史及現況坡地災害分析圖

資料來源：本計畫繪製

三、重大災害歷史

本縣重大災害歷史主要為颱風、地震所造成，如 85 年賀伯颱風、88 年 921 大地震、90 年桃芝颱風、98 年莫拉克颱風、112 年卡努颱風等，但近年因極端降雨(豪雨)頻率增加而有致災情形發生，如 101 年 0610 豪雨、108 年 0517 豪雨、0719 豪雨、114 年 7 月豪雨等，災情較為嚴重者有如房屋倒塌或毀損、民眾傷亡、破堤、橋樑斷裂、公路毀損、道路中斷、土石流、淹水山崩、河岸崩塌、落石、停電等，其中災損嚴重地區，主要為仁愛鄉、信義鄉、水里鄉、中寮鄉、埔里鎮，彙整如表 4-28。

表 2-4-32、本縣重大災害歷史

發生時間	災害名稱	災損嚴重地區	災損情形
5 年 8 月 28 日-6 年 1 月 7 日	5-6 年南投地震系列	埔里鎮	震央芮氏規模 6.8，系列地震共造成死亡 54-70 人，房屋全倒 98-614 棟、半倒 1,212-1,821 棟，受傷 1,807-4,781 人
85 年 7 月 31 日-8 月 1 日	賀伯颱風	信義鄉、水里鄉(二廊坑、三廊坑)、信義鄉豐丘村、筆石溪、神木村	單日最大雨量 1,749mm，造成 26 人死亡、15 人失蹤，房屋全倒 50 戶、半倒 6 戶，水里鄉二廊坑 8 人死亡、14 棟全倒，信義鄉豐丘村 10 戶全倒、11 戶半倒、2 人死亡
88 年 9 月 21 日	921 大地震(集集地震)	埔里、竹山、名間、中寮、國姓、草屯	規模 7.3，死亡 886 人(本縣)、重傷 678 人，房屋全倒 23,127 戶、半倒 16,792 戶，經濟損失約 2,900 億元，為臺灣近百年來最嚴重地震災害；中寮鄉傷亡比例全台最高，房屋全半倒佔全鄉 82.6%
89 年 8 月 23 日	碧利斯颱風	仁愛鄉(靜觀部落)、埔里鎮、信義鄉(神木村、豐丘村)、水里鄉(頂崁村)	造成 8 人死亡(仁愛鄉靜觀部落工寮山崩活埋 8 人)、1 人失蹤、1 人受傷，房屋全倒 93 戶、半倒 270 戶，水里鄉頂崁村堤防破堤約百餘公尺，農業損失近 2 億元
90 年 7 月 30-31 日	桃芝颱風	信義鄉(地利村、筆石溪、神木村)、水里鄉(二廊坑、三廊坑上安村)、竹山鎮、鹿谷鄉	累積雨量 494.5-638mm，造成 58 人死亡、9 人失蹤，房屋全倒 482 戶、半倒 573 戶、淹水 673 戶，公路 2,211 處毀損、橋樑 79 座斷裂，信義鄉地利村 16 人死亡、58 戶全倒，水里鄉上安村 17 人死亡、26 戶全倒、29 戶半倒
93 年 7 月 2-4 日	敏督利颱風(七二水災)	水里鄉(陳有蘭溪上安、郡坑堤防)、埔里鎮南村里、仁愛鄉合作	7 月 2-4 日累積雨量 214.0-575.5mm，造成 9 人死亡、6 人失蹤、3 人重傷，房屋毀損 236 棟，公路損壞 172 處、橋樑損壞 41 座，埔里鎮南村里 2 人死亡、17 棟房屋遭土石掩埋

發生時間	災害名稱	災損嚴重地區	災損情形
		村、九份二山	
97 年 9 月 12-15 日	辛樂克颱風	仁愛鄉(廬山溫泉區、對外道路橋樑)、信義鄉(台 21 線 91.6K 豐丘明隧道前)	4 天累積雨量超過 1,000mm(阿眉站 1,269mm)，信義鄉台 21 線 91.6K 土石坍方壓毀 6 部車及 2 部摩托車造成 7 人死亡、3 人受傷，仁愛鄉廬山地區多家飯店淹水及 2 家飯店倒塌
98 年 8 月 6-10 日	莫拉克颱風(八八風災)	信義鄉(陳有蘭溪、羅娜溪沿岸、神木村、和社往神木路段)、仁愛鄉(廬山溫泉區)、台 16 線集集往水里路段	累積雨量達 1,000mm 以上，全台造成 681 人死亡、18 人失蹤；南投縣造成 21 人死亡、8 人失蹤，房屋全倒 474 棟、半倒 681 棟，18,000 餘人受災，土石流 30 處、道路中斷 21 處、橋樑損毀 16 處；信義鄉為縣內核心重災區，神木村隆華國小傾斜 30 度，台 16 線 7 車 15 人墜入濁水溪
101 年 6 月 10-12 日	0610 豪雨	信義鄉、國姓鄉(南港村、大旗村)、仁愛鄉(合作村、萬豐村、互助村)	6 月 10-12 日累積雨量 434.8-535.3mm，信義鄉頭坑溪爆發土石流阻塞和社溪形成堰塞湖(湖寬約 500m、長約 700m)，3 棟房屋毀損；仁愛鄉合作村 2 人死亡、1 人受傷
102 年 3 月 27 日	0327 地震	集集鎮、仁愛鄉	規模 6.1，震深 15.4 公里，造成全台 1 死(南投集集鎮)97 傷，174 校受損(如仁愛鄉)，南投縣 6 處房屋受損，為 14 年來南投地區民眾感受最大震度的地震
102 年 5 月 17 日	0517 豪雨	信義鄉中平巷	滯留鋒面豪雨影響，中平巷 4 號民宅後方坡地崩塌(長約 120m、寬約 100m)，中平巷聯絡道路坍滑中斷約 70m，1 戶民宅建物毀損，幸無人員傷亡
102 年 6 月 2 日	0602 地震	鹿谷鄉鳳凰村、投 56 線道路 9.5K	規模 6.5，鹿谷鄉鳳凰村清水溝溪右側河岸崩塌(長約 180m、寬約 60m)，土體堆積造成溪流堵塞，投 56 線道路 9.5K 處上邊坡崩塌落石影響交通(長約 90m、寬約 15m)
105 年 1 月 22 日	105 年美濃地震	名間鄉(震度 4 級)、南投市(震度 3 級)	規模 6.6，南投縣房屋全倒 1 棟、受災 6,788 人、959 人安置
108 年 5 月 17-18 日	0517 豪雨事件	仁愛鄉(南豐村、台 14 線 84.90-91 公里春陽路段、仁愛橋)、國姓鄉(台 14 線約 38 公里)、埔里	累積雨量 548mm，造成仁愛、埔里、國姓等鄉鎮交通嚴重阻斷，14 處淹水(最深 84.90-84.91 公分)、14 處道路中斷、14 處土石流、38 處房屋受損，100-150 人受災

發生時間	災害名稱	災損嚴重地區	災損情形
108 年 7 月 18-19 日	0719 豪雨 (丹娜絲颱風外圍環流)	信義鄉神木村(愛玉子溪 DF226、四區林道)	7 月 18 日累積雨量 97.6mm，愛玉子溪發生土石流造成 4 棟建物(商店 3 棟、福德廟 1 棟)毀損、4 部怪手及 2 輛砂石車受困，溪床便道約 150m 及四區林道約 200m 損毀，幸無人員傷亡
108 年 8 月 16 日	0816 水災	名間鄉仁和村	16 日累積雨量 7.2mm，連續豪雨造成土石鬆軟，名間鄉仁和村爆發嚴重土石崩滑，7.2 萬立方公尺土石泥流順坡而下，10 餘戶住宅遭泥流入侵、4 戶幾乎被土石埋沒，及時撤離無人傷亡，啟動收容安置
110 年 8 月 3-4 日	盧碧颱風 豪雨	國姓鄉(大石村)、中寮鄉(福盛村)、仁愛鄉(投 83 線)、信義鄉(東埔)、集集鎮(台 16 線)	8 月 3 日雨量 300.0mm，造成土石流 17 處(大石村、福盛村等)、道路崩塌 4 處(投 83 線、台 16 線)、房屋受損 11 處(信義東埔民宅受損)，30 人受災
112 年 8 月 3-4 日	卡努颱風	仁愛鄉(廬山、清境、力行產業道路、春陽、大同村、萬大、奧萬大等)	仁愛測站單日累積雨量 749mm(24 小時 885.5mm)，奧萬大站 24 小時 672.5mm 超過 200 年重現期暴雨；台 14 線有 19 處阻斷(14 處嚴重坍方、5 處大規模路基缺口)；南投縣 1 人死亡，產業損失 9,646 萬元、設施損失 7,692 萬元；廬山塔羅灣溪暴漲土石灌進飯店，清境農場暴雨淹水暫時休園；仁愛鄉多處部落形成孤島，最高停電戶數達 4,904 戶
113 年 7 月 25 日	凱米颱風	信義鄉、水里鄉、竹山鎮、鹿谷鄉、埔里鎮、仁愛鄉、國姓鄉	杉林溪測站累積雨量達 952mm，9 個鄉鎮實施疏散撤離並開設避難收容處所，造成 18 人受傷，產業損失 1 億 1,582 萬元；國姓鄉南港村有土石流災情；粗估修復經費約需 11 億餘元
114 年 7 月 11 日	信義鄉明德村保甲林野溪土石流	信義鄉明德村	保甲林野溪發生崩塌並引發土石流，進行預防性封路並通報社區居民疏散，無人員傷亡
114 年 7 月 28 日-8 月 4 日	7 月下旬 豪雨	南投市(府南二路、市中心)、中寮鄉、信義鄉(明德村)	低壓帶與颱風外圍環流影響，南投市 1 人溺斃(府南二路騎士)，市區及中寮鄉嚴重積淹水，信義鄉土石流

資料來源：南投縣地區災害防救計畫(113 年 9 月)，及本計畫彙整自網路新聞。

四、社區防災措施

(一) 防災避難空間

本縣目前統計共設置緊急避難疏散安置所¹²348 處，總收容量約 3 萬 8,330 人，各鄉鎮市

¹² 政府資訊開放平台，114.05，南投縣避難收容所位置及收容人數，

普遍具備基礎避難設施，惟依內政部消防署 114 年度統計，本縣仍有 24 個村里列為「易成孤島地區¹³」，主要集中於信義鄉、仁愛鄉、水里鄉及鹿谷鄉。其中仁愛鄉受影響最為顯著，約 2,454 戶、7,985 人面臨孤島風險，但現有避難所僅能容納約 1,850 人，占總人口約 23%，顯示長期或大規模安置量能明顯不足，部分部落及偏鄉避難處所多依賴教會、活動中心等既有空間，其設備及規模不足以因應長時程收容，亟需提升避難設施容量與功能。

(二) 緊急自主電力

本縣電力主要以特高壓及超高壓方式自外縣市大型電廠輸入，並仰賴跨區輸電線路、變電設備及鐵塔串聯維持供電，一旦遭遇地震、颱風或土石流等災害造成設施損壞，極易引發大範圍停電。停電影響層面廣泛，不僅使工商產業、民生用電、自來水供應、醫療院所及交通系統運作中斷，同時削弱消防救災能力，可能導致避難收容所無法運作、農產冷鏈失效及維生系統中斷，進而衍生公共衛生風險與生活不便。因此，緊急自主電力已成為本縣山區及農業生產區最普遍且關鍵的防災課題。

本縣已配合經濟部推動「綠能屋頂全民參與¹⁴」，以「民眾零出資、政府零補助」為推動原則，結合直轄市、縣(市)政府整合閒置屋頂與公共建築空間，遴選太陽光電營運商承租屋頂、設置太陽光電發電設備，如暨南大學、旭光高中、信義鄉消防隊及鹿谷鄉農會等設施。

(三) 社區防災演練

本縣複雜地形及潛在複合式災害威脅，防災工作將聚焦於深化基層社區自主應變能力，特別關注高風險「孤島地區」及社區協作不足之區域，以落實全民防災目標。本縣已採取以下跨單位整備¹⁵，如消防局完成 24 處孤島地區通報系統(衛星電話、無線電)預置點、保全戶及收容所資訊檢核；民政處掌握孤島地區優先疏散住戶清冊，確保鄉鎮村里多元通報措施運作正常，執行預防性疏散；衛生局及社會勞動局掌握特殊對象(洗腎/孕婦)並納入優先疏散，盤點特殊安置處所及完善聯繫機制；原民處汛期前完成原鄉地區部落保全對象清冊、疏散

https://data.gov.tw/dataset/94902?utm_source=chatgpt.com。

¹³ 內政部消防署，114.07，114 年度盤點易成孤島地區暨防救災整備情形一覽表，https://www.nfa.gov.tw/cht/index.php?code=list&flag=detail&ids=1524&article_id=18982。

¹⁴ 南投縣政府，114.09，南投縣氣候變遷調適執行方案 113 年成果報告，<https://service.cca.gov.tw/File/Get/cca/zh-tw/TDS79SMJTiz728t>。

¹⁵ 南投縣消防局，114.4，南投縣強韌臺灣大規模風災震災整備與協作計畫擴大三方會議暨防汛整備會議，<https://www.ntfd.gov.tw/index.php?act=article&code=detail&ids=5555>。

機制、道路維護、安置處所及民生物資儲備等整備工作。

本縣透過培訓與防災組織運作，逐步強化社區自我防災意識與應變能力，已培力 6 個韌性社區¹⁶，包括埔里鎮良善社區、草屯鎮御史里、南投市營南里、竹山鎮木屐寮社區、富州里及魚池鄉東光村，而信義鄉東埔村及春陽村為 113 年優質自主防災社區；透過防災社區網站資料，本縣自民國 95 年至 114 年間，各鄉鎮參與自主防災社區計畫情形未全縣普及，但仁愛鄉、信義鄉、水里鄉、國姓鄉、埔里鎮及鹿谷鄉推動次數較多，與土石流潛勢溪流疊圖比對後，仍有部分村里或社區尚未辦理自主防災計畫。

表 2-4-33、本縣各鄉鎮市防災社區推動次數

鄉鎮	推動次數	鄉鎮	推動次數	鄉鎮	推動次數
南投市	6	名間鄉	8	水里鄉	53
埔里鎮	48	鹿谷鄉	28	信義鄉	56
草屯鎮	10	中寮鄉	13	仁愛鄉	41
竹山鎮	18	魚池鄉	18	總計	339
集集鎮	7	國姓鄉	33		

資料來源：國家災害防救科技中心，防災社區網站-推動社區查詢結果，114.10.2 搜尋，
<https://easy2do.ncdr.nat.gov.tw/community/search.html>。

¹⁶ 內政部消防署，韌性社區名單，<https://rtp.nfa.gov.tw/dc/show-unit>。

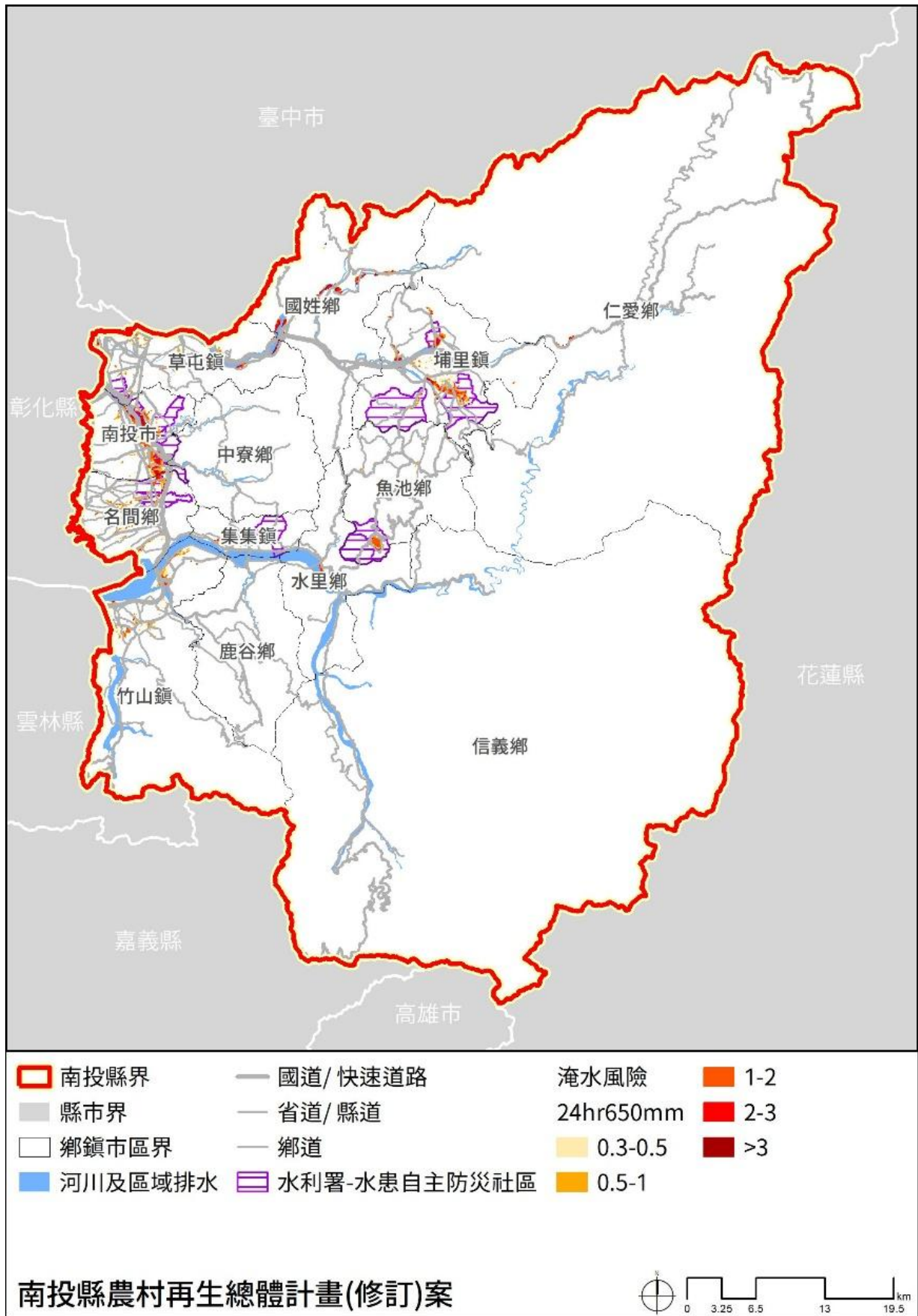


圖 2-4-20、本縣淹水潛勢區位與水患自主防災社區分布圖

資料來源：本計畫繪製

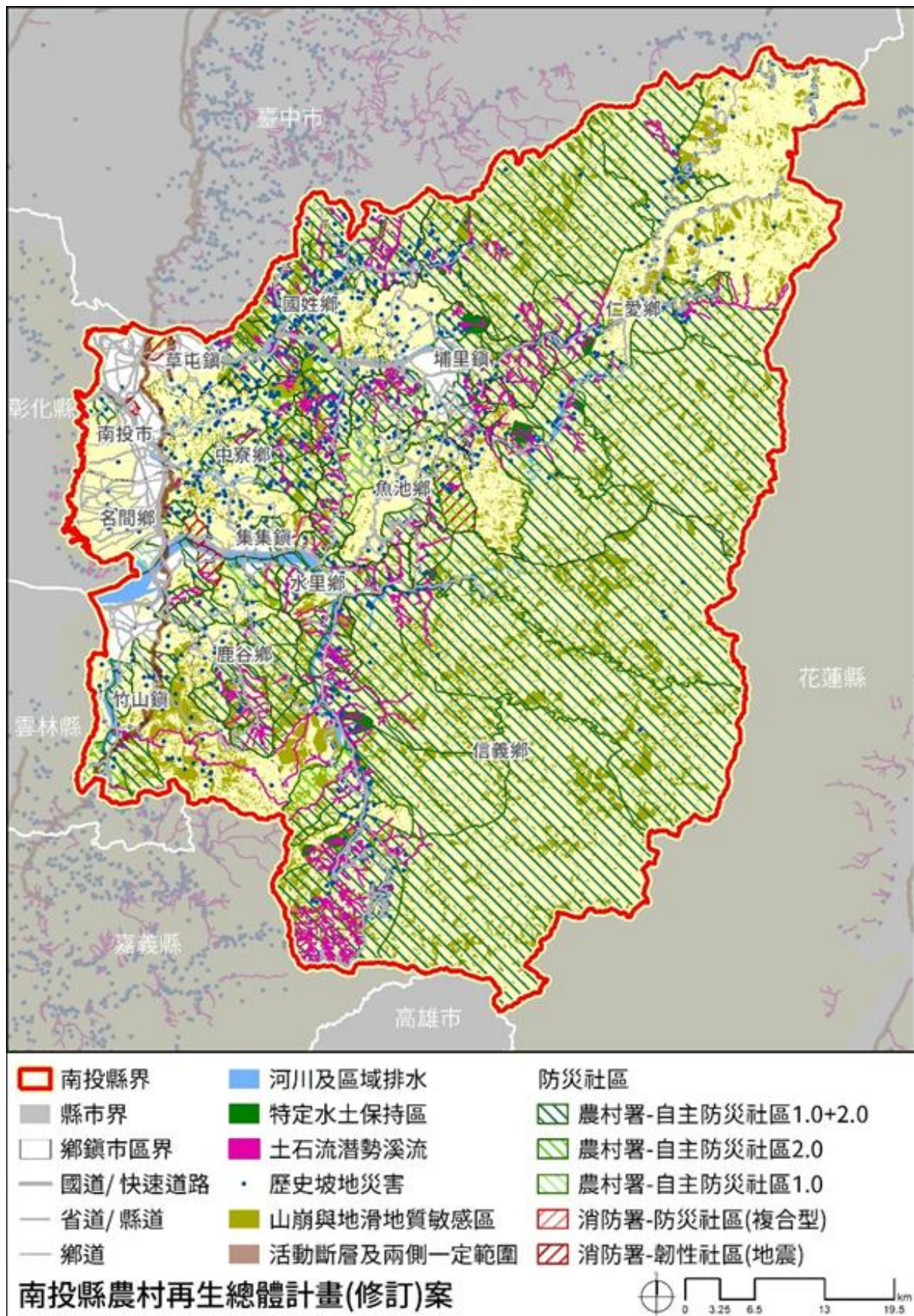


圖 2-4-21、本縣地震及坡地災害潛勢區位與防災社區分布圖

資料來源：本計畫繪製

五、小結

本節針對南投縣的歷年災害情形與防災系統進行盤點。現況上，全縣地形以山坡地與高海拔山區為主，地質條件顯示坡地災害風險普遍偏高，境內分布多達 263 條土石流潛勢溪流，並包含山崩與地滑地質敏感區、大規模崩塌潛勢區以及四條主要活動斷層。在空間分布上，災害敏感地區多位於西半部山坡地保育區及東半部森林區，與農村社區的重疊度高，且各鄉鎮在防災避難設施與緊急自主電力的配置上，雖具備一定規模，但仍存在防災能量不均的現象。未來應可結合國家災害防救中心(NCDR)的模擬資料進行在地分析，作為提升社區韌性與基礎設施補強的依據。

整體而言，如何在高風險的地質環境中，針對易成「孤島地區」的社區強化自主防災能力，為本縣農村社區防災的核心課題，亦將成為後續章節研擬農村防災與減災對策之基礎。

第 5 章、課題盤點與對策研擬

第一節、「在地產業整合」面向課題分析

一、【共通性課題】農產業產銷體系提升及轉型

(一) 產業規模太小或零散分布，難以集團化經營

1、課題說明

本縣配合農業部政策推動農業經營專區、集團產區，以達成集團化、規模化生產。但實際執行上需克服諸多問題，本縣農業生產環境多為坡地農業，面臨農地破碎、零散分布、產權多人共有或有糾紛、多人繼承分割、管用分離、閒置或低度使用、輪作多樣短期作物但單項產量少(如水里鄉)、嚴重缺工(如仁愛鄉)、無單位能整合、生產品質不一及農民意願等問題，造成農業經營專區、集團產區等整合困難，持續推動不易，難以發展規模化之生產經營管理。

在農產業生產規模不足情形下，農村社區的農民團體或地方組織無法有穩定、量足的農產品供給，因此也難與民間企業、農會商談契作，不利於發展集團化經營模式。且即使發展農產品加工，也可能因少量生產而使產製成本太高，定價不符合市場行情，造成難以銷售、獲利。其次，農業經營專區要求面積門檻及經營條件高，公所人力難以負荷，又農會推動意願不高，造成集團化經營專區不易推動。如此，當主力農業生產經營規模無法提高時，社區特色產業或產品不易透過群策群力、農民協作方式整體行銷或大量銷售，僅能有賴農民自行開發通路，加上研發特色加工農產品成本較高，阻礙農產業朝向六級化升級，進而不利於農村產業活化再生。

2、對策建議

(1) 優先推動「有機農業促進區」、「優質農產推動區」

有鑑於過往集團化經營之規模及門檻較高，不適合本縣農業生產情形，建議除了集團產區之外，嘗試朝向較小規模之「有機農業促進區」及縣府自行辦理之「優質農產推動區」推動。本縣農綜計畫已盤點具發展潛力之農產群聚地區並建議發展之集團化經營模式(表 2-3-8，P.3-28)，後續輔導該地區合適並有意願之

營運主體申請(依不同經營模式規定，如：農民團體、人民團體、法人、行政機關或學校組織等)，結合相關配套措施，提升生產規模、品質及效率，有利於通路發展。

(2) 配合集團化經營優先輔導提高農業韌性

配合前項之推動及經營，考量現況及環境條件，優先結合推動相關改善及輔導措施，以因應氣候變遷挑戰，強化農業韌性、提升永續經營之綜效。包含：

A.改善相關基礎設施，如結合農水署擴大灌溉服務，提供灌區外適作農地灌溉水源，並輔導結合自動化、智慧化管路灌溉設施，以達精準配水及節水效果。

B.轉型種植耐旱作物

於較易乾旱、缺乏灌溉用水之地區，鼓勵農民轉型旱作，以輪作方式種植耐旱作物或蔬果。

C.逐步強化農業設施調適韌性

為提升農業面對極端氣候的調適能力，需逐步強化各類農業設施之韌性，包括耐候性溫網室、農產品冷鏈及加工儲運設備，以確保產地具備低溫處理與品質管控能量。對於山坡地及偏遠聚落，亦可透過社區合作模式集中資源，建置區域性防災設施，形成具互助功能的韌性網絡，可運用農業部或原住民族委員會之相關方案，如「冷鏈中心建置」及「加值化農產加工產業鏈獎勵¹⁷」等，以降低農民自付成本，並全面提升本縣農業產業的防災與調適能力。

D.傳遞農民風險思維，鼓勵投保農產業保險

鼓勵農民建立「預防優先」的思維，積極採取災害風險管理措施，配合農業金融署推廣農產業保險，以降低氣候災害造成的財務損失。在災害發生前，可透過「農業災害情資網¹⁸」了解可能面臨的災害，進行預警與風險研判，作為後續管理依據。災害發生後，農民可申請農業部天然災害現金救助、低

¹⁷ 農業部農糧署，114.2，輔導建構加值化農產加工產業鏈獎勵計畫，
https://www.afa.gov.tw/cht/index.php?code=list&flag=detail&ids=3569&article_id=30074。

¹⁸ 國家災害防救科技中心，農業災害情資網，<https://eocdss.ncdr.nat.gov.tw/web/MOA>。

利貸款及農損補助機制¹⁹，提供即時支援，確保農業生產持續運作。

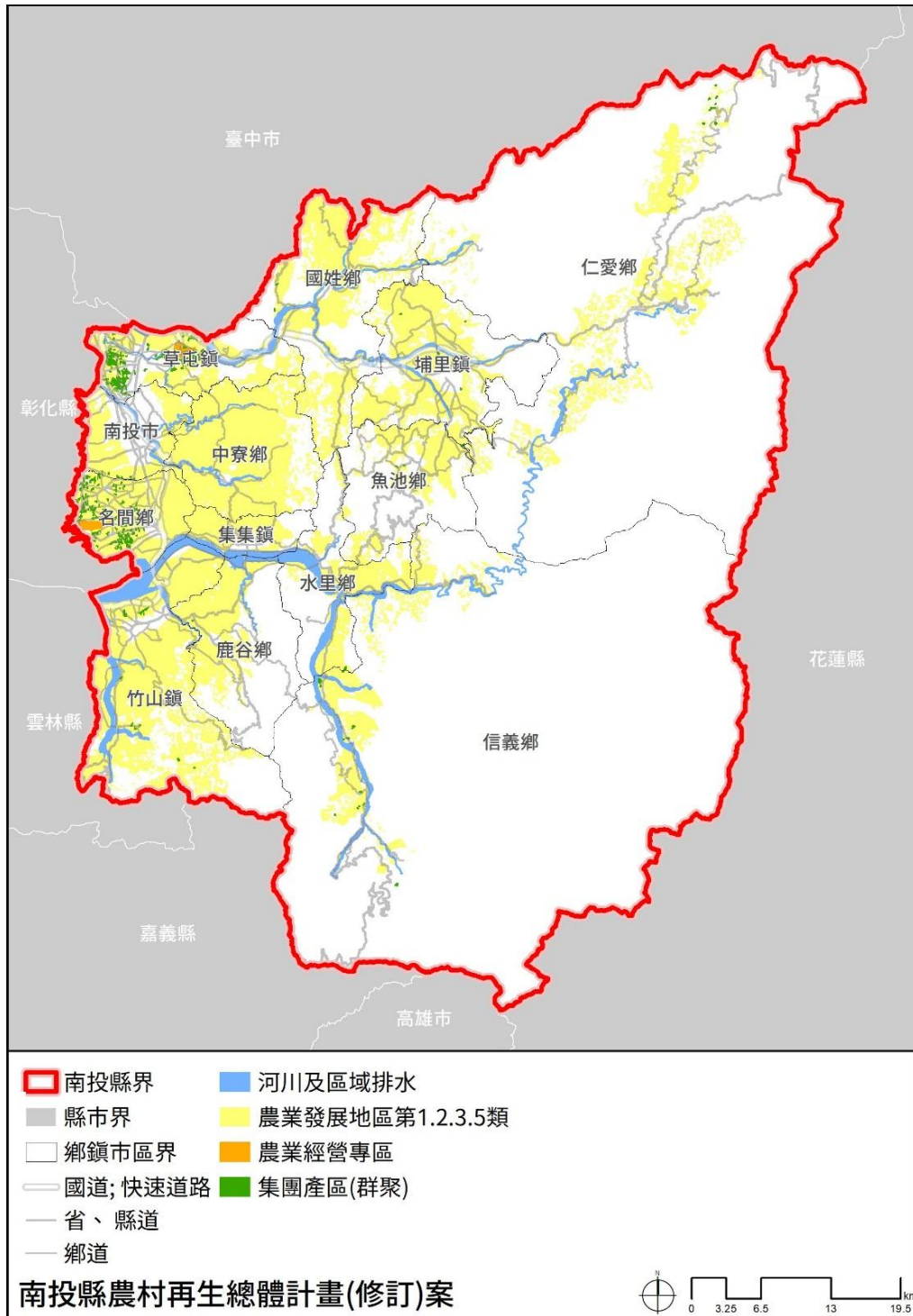


圖 2-5-1、農業經營專區、集團產區分布示意圖

資料來源：本計畫繪製。

¹⁹ 農業部農糧署，農業天然災害救助專區，<https://www.afa.gov.tw/cht/index.php?code=list&ids=636>。

(二) 農產加工實有需求，相關設施申請不易

1、課題說明

為提升農產附加價值，需研發與生產特色或創意農產加工品，又為調節農產品銷售、保存，需發展冷鏈物流體系，及為提高特色產業能見度與品牌知名度，需有產品展銷空間，此些皆有配合增設農業製儲銷設施之必要。

(1) 農產加工依產品加工形式而有不同規定

因應生產過剩、提高農產品加值及六級化發展，產量達一定規模之主力產業，可於產區原有申請之農糧產品加工室(如圖 5-4)，依農產品初級加工場管理辦法規定申請登記為農產品初級加工場，以提升農產加值(限乾燥、粉碎、碾製、焙炒、冷藏/冷凍等方式)。若需採用更多元之二級加工，則需依食品衛生安全管理法及相關規定申請設立食品工廠(不能在農地上設立，並應完成食品業者登錄、場域符合 GHP，另規模小於 100 平方公尺者可免辦工廠登記證)。

(2) 相關規定限制、行政程序繁瑣及成本效益考量，造成部分農民申請困境

此類設施應完成水土保持計畫、農業設施許可、建築執照等程序後方可建置，相關行政作業複雜冗長、費用高昂可能超過一般農民能負擔之程度，故農民申請意願不高，或申請農業設施合法化困難，而非合法設施又無法申請補助資源。

如茶產業基於需求需要足夠的設施空間，名間鄉以生產製作飲料茶所需之茶菁聞名，處理大量茶菁需要足夠的曬場面積，然而法規限制常導致空間受限；製作精品茶之茶區多位於坡地，當地基於茶葉加工需要而設有多家茶廠，受到相關規定限制，合法工廠登記不易，故部分茶廠之農業設施多有違規情形。

又如，二級加工需辦理工廠登記，或民眾對食品安全及衛生存有疑慮，農民不熟悉相關設施申請流程，致使加工農特產品僅能私下販售或僅供遊客體驗，進而造成農產品加工相關產業推動受限。

另，受限於本縣農業生產土地幾乎為山坡地，尤其是山區，部分作物產量未能群聚達一定規模以上，設置農業製儲銷設施之成本高，其效益有限。

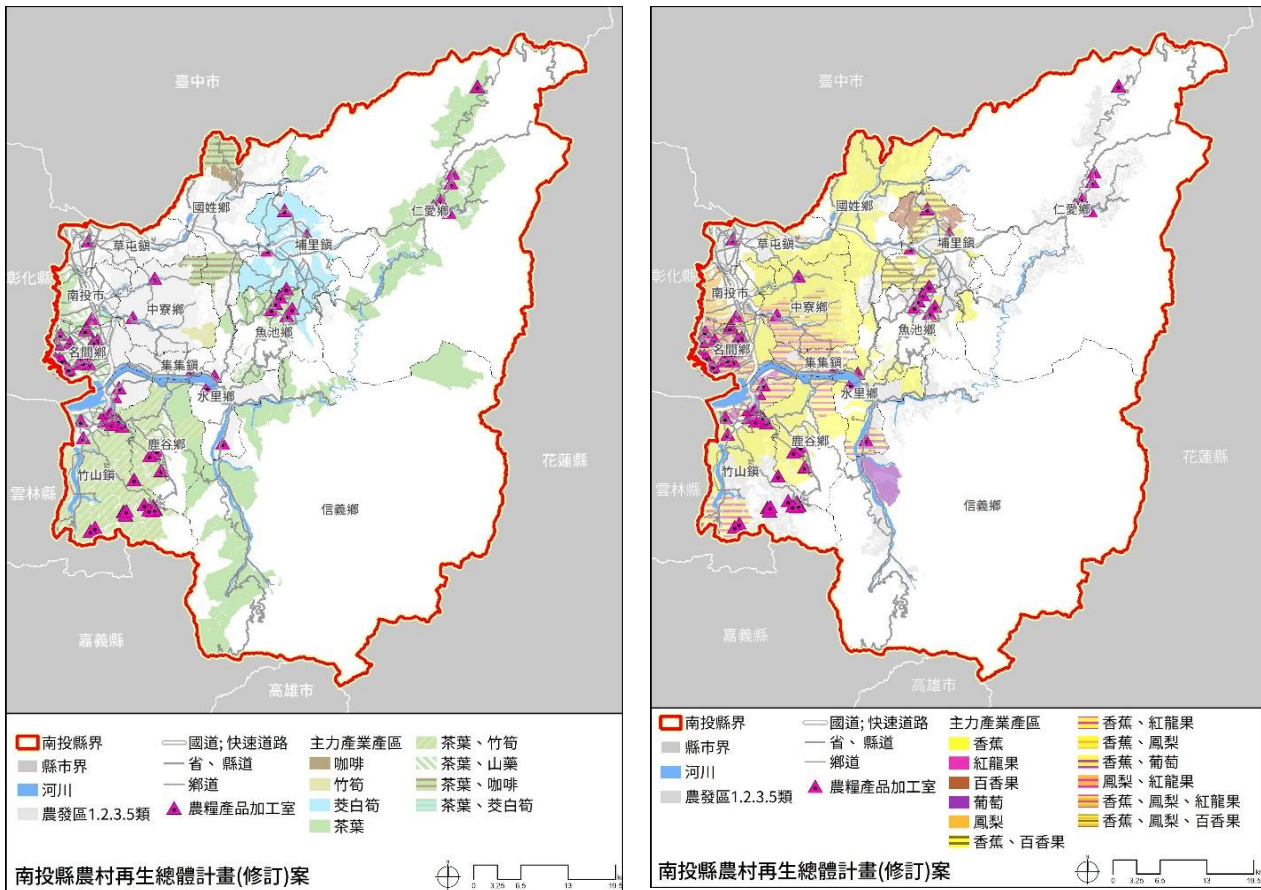


圖 2-5-2、農糧產品加工室與主力產業分布示意圖

資料來源：本計畫繪製

2、對策建議

(1) 協助或媒合社區開發加工農特產品

整合縣府、公所、農糧署、農產加工整合服務中心、農會等有關農業加工輔導計畫及補助經費，社區組織或在地團體可與合作社、農企業、社會企業、農業產銷班、農場、畜牧場、休閒農場、食品加工業等合作，開發與生產農產品加工特產，包含食品、生活用品(如鳳梨酵素清潔劑)。

(2) 配合專區推動優先集中設置相關設施

配合「農業經營專區」、「有機農業促進區」、「優質農產推動區」或「集團產區」之推動及經營，建議優先輔導設置農業產製儲銷設施，採集中設置方式，有助於穩定農產供需、提高經營效率。

(3) 輔導申請農業設施，並因應產業需求評估相關規定的彈性

考量農業設施申請涉及農業、土地、建築、水土保持等多種目的事業計畫或法規，申請相關製儲銷設施程序繁瑣且成本高，建議縣府輔導農民及農民團體，爭取相關資源補助，申請合法設置農業產製儲銷設施，並得視需要協助媒合土地或研議簡化整合各項申請流程。另針對部分農業設施規範影響產業發展的問題，建議透過相關協商，建請中央目的事業主管機關評估相關法令規定的彈性，或經國土計畫、鄉村地區計畫訂定因地制宜土地使用管制規範。

(三) 農業發展及廢棄物未經妥善處理

1、課題說明

於農產業生產過程中，可能產生農業廢棄物，農民不了解如何處理，或欠缺處理設施設備及處理場域(如香菇種植的廢棄太空包木屑、鳳梨葉、荔枝、龍眼枝條等)，容易造成環境衛生問題，未來有待加強輔導農業廢棄物循環再利用方法。

2、對策建議

(1) 發展農業廢棄物循環經濟

結合農村水保署之農再年度執行計畫、區亮計畫，遵循自然資源循環永續利用之原則，依農業部農業廢棄物再利用法規，鼓勵採取生物經濟、循環經濟、智慧農業等新農業生產方式。

(2) 補助設置循環農業設施

以全循環零廢棄、淨零碳排為目標，完善資源回收利用產業鏈，協助集貨、包裝或加工等場所，補助設置循環農業設施，妥善處理農業剩餘資材，或與食品加工、酒廠等業者合作，利用無法銷售、生產過剩之農作物、蔬果等，製作特色農產品(如釀造荔枝酒、製成果乾或蜜餞、餅乾等)，發展農業廢棄物循環再利用之經濟體系。

(四) 農村產業缺乏整合行銷

1、課題說明

(1) 同質性高，農村產業特色難以區隔

鄰近地區由於地形、環境、氣候及土壤等生產條件相近，常有主力產業雷同、同質性高；本縣農產多以鮮食販售為主，即使部分社區有心希望生產加工農特產、特色伴手禮，亦可能受限於用地、農業設施或食品安全相關規定，難以申請相關設施，導致社區特色難以發揮或無法與其他社區有所區隔。

(2) 農產銷售通路媒介有待拓展

主力產業之農產品銷售仍有多數依賴盤商通路，銷售價格易被操控 (如竹筍)。另因生產規模或品質不一，契作媒合不易(如蔬菜類)。小農缺乏品牌經營、數位行銷包裝能力及銷售管道(如咖啡)。或優良品牌標章或產銷履歷推動困難，不利於外銷或內銷通路之拓展(如稻米、荔枝、栗南瓜等)。

(3) 社區休閒產業創意及吸引力不足，社區產業有待整合及行銷

本縣發展以「觀光首都」為願景，產業政策強調農業、觀光與文創的結合，而農村社區結合休閒農業能體現農產、文創結合遊憩體驗，具有發展的潛力(圖 2-5-5)。然實際推動上，仍有休閒農業輔導或配套措施不足，或是相關產品、體驗活動等主題雷同或缺乏新意，農產業與農村社區各自發展、社區組織動能不足或主導人更替等問題，造成難將地方資源轉化為具有吸引力之行銷亮點，即使部分農村社區產業已朝特色化、多元化發展且品質優良，仍有缺持續效行銷等情形，不利於農村多元及特色發展。

2、對策建議

(1) 發展具市場區隔性的農產品

結合農會、地區改良場及試驗單位，協助輔導從品種選拔、栽培技術、產期調節、品質認證、加工形式等方面，發展市場區隔性之農產品。如南投市茶產區，可轉型製作「蜜香茶」(半球狀)，區隔市場上的條狀東方美人茶；種植具原住民族特色且具差異化的作物；鼓勵咖啡農場取得咖啡認證等。

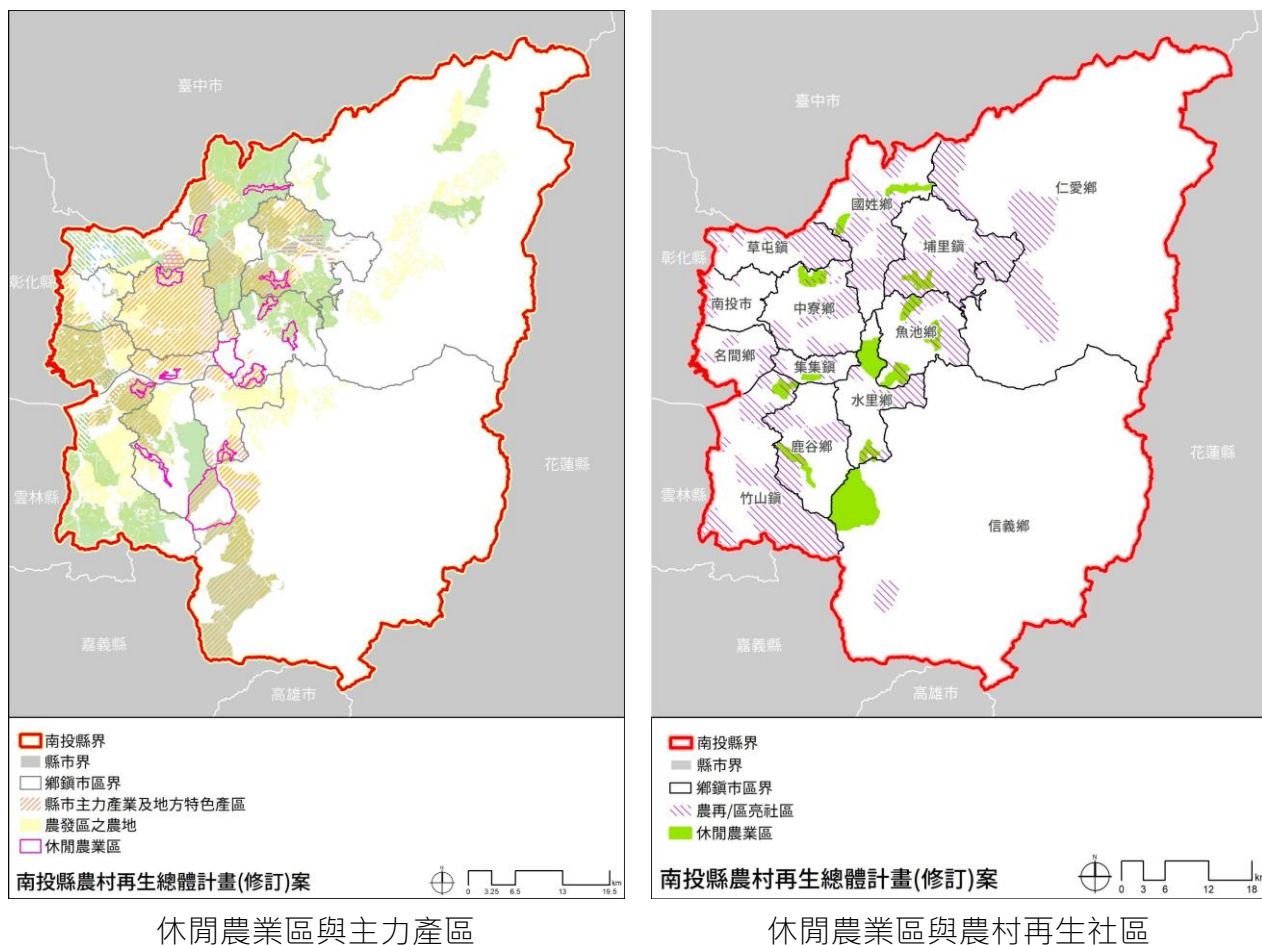


圖 2-5-3、休閒農業區分布示意圖

資料來源：本計畫繪製。

(2) 創新區域軸帶或社區遊程，推動綠色旅遊

輔導具潛力之農村社區結合環境、文化及產業資源，開發特色遊程，並進一步以區域特色、休閒農業農遊軸帶之概念，整合農村再生、原民系統、休閒農業、林業保育系統、觀光系統、環保系統等輔導或補助資源，串聯各農村社區產業及體驗遊程，透過多種行銷途徑、多樣化遊程，吸引遊客前來社區，形成永續商業模式。

(3) 建立聯合網路行銷品牌

在通路上，透過縣府的官方農業品牌「品味南投」，以「品質安全、製程透明、產地真實」為核心精神，包含品味農產品(生鮮農產品、原物料)、品味加工好物(食品加工)、品味生活好物(生活周邊產品)、品味農遊(觀光與體驗)，協助農

民與加工業者建立更具競爭力的產業鏈。

另建議可進一步在前述基礎上，輔導農村社區在產業發展或環境營造上，結合國內相關認證或標章，以提升農村社區產業品牌的品質，強化遊客/消費者的信任感。如：優良農產品(CAS)、產銷履歷(TGAP)、吉園圃標章、有機認證、友善石虎農作標章、林下經濟產品驗證標章、綠色保育標章、FSC 森林認證、ITCE 國際茶咖啡品鑑大會獎章、環境教育設施場所認證、特色農業旅遊場域認證、綠色旅遊及環保標章、永續旅遊認證、OECMs 保育共生地認證等。

(4) 鼓勵參與農業部 ESG STORE 媒合機制

鼓勵地方社區組織、農場、合作社、產銷班、農會、農企業等團體，參與農業部 ESG STORE 媒合機制，推廣專案涵蓋永續發展目標(SDGs)及農業淨零四大主軸(減量、增匯、循環、綠趨勢)等面向，包含循環農業、低碳農業、韌性農業、動物福利、永續生產、農業文化傳承、農村發展、食農教育、自然碳匯、生物多樣性、農業文化傳承、農村發展等專案類型，由該平台協助企業媒合適當的農業場域，與企業合作投入資源(如採購產品、提供設備或系統等)或共同行動(如契作、技術導入、共建平台、品牌合作、志工參與、員工活動等)，促成社區產業加值、升級與創新，以支持在地農業、生態保育及農村永續行動。

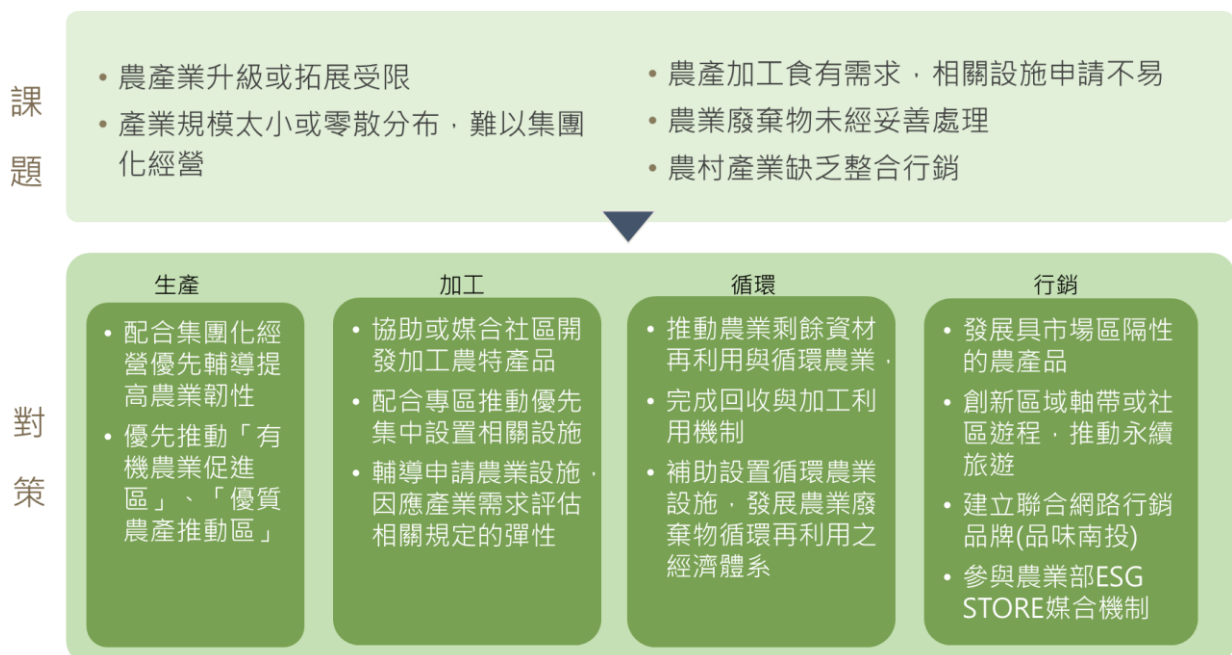


圖 2-5-4、農產業產銷體系待提升及轉型之課題及對策

資料來源：本計畫繪製。

二、【個別性課題】農林產業及生態

(一) 坡地農產與林業需予整合

1、課題說明

本縣農業生產重點區域多位於坡地，本縣主力產業有茶、茭白筍、香菇、竹筍、香蕉、紅龍果、玫瑰、葡萄等蔬果或特色作物，然坡地農業發展與林產業發展、生態環境保育之間可能產生衝突，需予以調和，說明如下：

(1) 農業發展地區第三類之超限利用

本縣現況供農業生產使用之土地以林業用地、農牧用地為主，多分布於農發區第三類範圍內。如此，在農業用地有限、農業產值高於造林的情形下，山區之林業用地常作為農業生產使用，造成超限利用、違反水土保持規定等現象，而未來國土功能分區實施後，超限利用可能退場的情況下，農發區第三類之利用型態及管理將成為重要的課題。

(2) 多元林產業有待推動

部分社區期望發展混農林業、森林療育、造林碳匯等多元林產業，但面臨多人共有的產權複雜、產權細碎化問題，加上在地主整合困難、經濟效益不高、造林收入低於農業產值(如茶葉)及林蔭影響作物生長情況下，農民推動意願不高或不知如何推動，造成林產業發展受限。如仁愛鄉南豐村、互助村、新生村、華崗地區、信義鄉、名間鄉、中寮鄉、水里鄉、集集鎮隘寮社區、鹿谷鄉竹林、小半天社區等。

2、課題區位

淺山/深山坡地農村社區，有發展林產業潛力者。

3、對策建議

(1) 輔導造林碳匯

A.配合林保署及原民會有關之資源或輔導，鼓勵企業、林農或社區以公私協力方式投入自然碳匯及生物多樣性保育工作。

B.輔導超限利用土地、林業用地全部面積或至少需有一定面積比例實施造林，增進造林固碳效益，促進人工林經營永續發展及利用，同時創造或維護更多森林環境作為野生動植物之棲地。

(2) 輔導多元林產業發展

A.結合農村水保署之農再年度執行計畫、區亮計畫；林保署之森林永續經營及產業振興計畫、林業永續多元輔導方案、社區林業計畫、新興竹產業發展計畫；環境部之綠色旅遊計畫等資源。

B.輔導發展私有林經營、混農林業或林下經濟、森林療育、森林生態導覽等多元林產業。藉由提高林農收益，鼓勵社區或民間團體巡護、認養森林或生態棲地。以促進山林環境的維護，擴大森林多元價值與在地居民共享。

(二) 農業與生態環境需予調和

1、課題說明

本縣多數鄉鎮皆面臨實際作為農業生產之土地，時常與森林資源利用或生態敏感地區重疊(如圖 5-1 呈現國土綠網關注區域與農牧用地重疊範圍)，衍生農產業發展的同時須兼顧生態物種及棲地保育之需求(如草屯石虎保育、埔里白魚、澀水社區鮮紅蜻蜓、南豐社區蝴蝶等)，另於農產業生產過程中，亦可能產生焚燒造成空氣污染、噴灑農藥或施肥過量影響野生物種及生態環境等環境不友善問題(如埔里百香果藤焚燒、茭白筍夜間照明等)，但友善或有機耕作觀念尚未被農民普遍接受，因此坡地農業發展衍生森林或流域棲地保護、生物多樣性保育等課題，有待解決。

此外，由於氣候變遷、山林環境改變或面積減少、生態保育理念擴散、山上食物來源減少、災害迫使動物遷徙等因素，部分野生動物保育有成，如山羌、山豬、獼猴等，繁衍達一定數量，及其活動範圍擴大至農村聚落、農耕地；同時原住民獵人減少，非原住民又不能任意捕獵野生動物，農地亦不能架設電網以阻止野生動物進入，因此野生動物時常啃食、破壞農作物，影響作物或果樹的生長及產量，其危害遠超過病蟲害，主要發生於如仁愛鄉、信義鄉、國姓鄉、埔里鎮枇杷社區、竹山鎮大鞍社區、鹿谷鄉、埔里鎮等山區。

2、課題區位

各類生態給付範圍之農村社區。

3、對策建議：鼓勵友善耕作及生態環境復育

- (1) 整合農村發展及水土保持署、林業保育署及農糧署有關資源/計畫，透過提供農民生態服務給付、農業或生態相關補助或給付，以補償農民因野生動物保育所受之農產損失。
- (2) 鼓勵友善耕作環境維護措施，或推動有機農業促進區或友善耕作專區。
- (3) 長監測記錄生態環境，結合原住民族或農民之在地生態知識，推動生態棲地復育，以兼顧農業生產及生態環境保育需求。

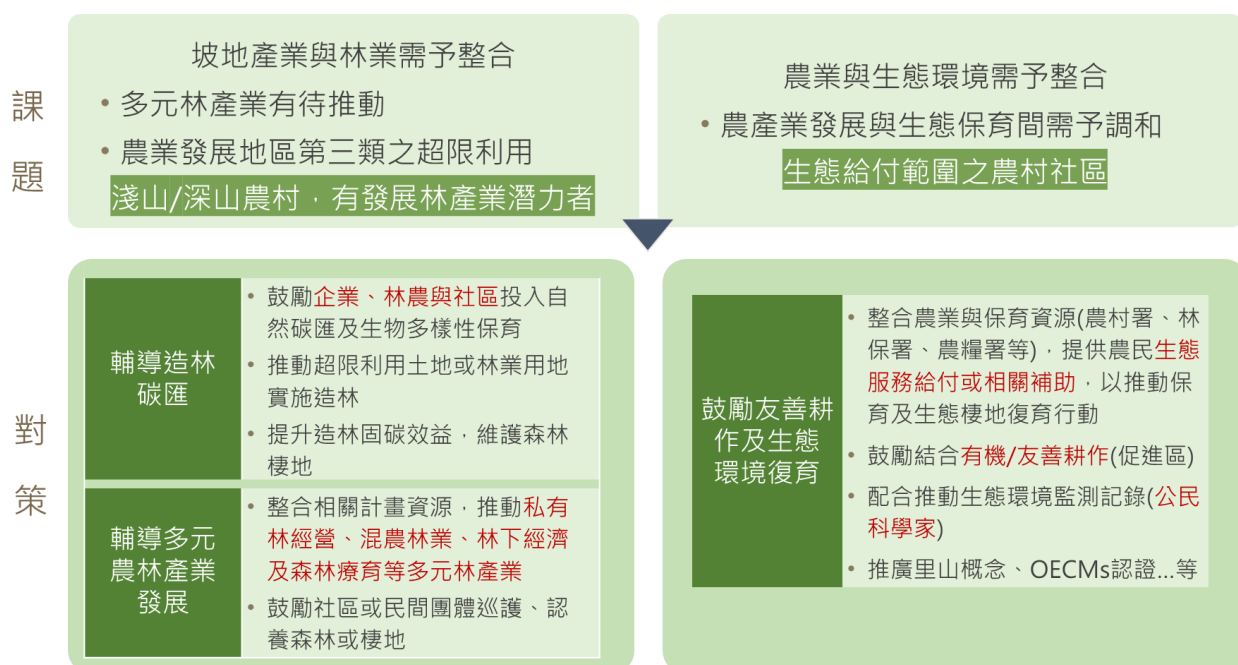


圖 2-5-5、坡地農產與林業或生態環境需予整合之課題與對策

資料來源：本計畫繪製。

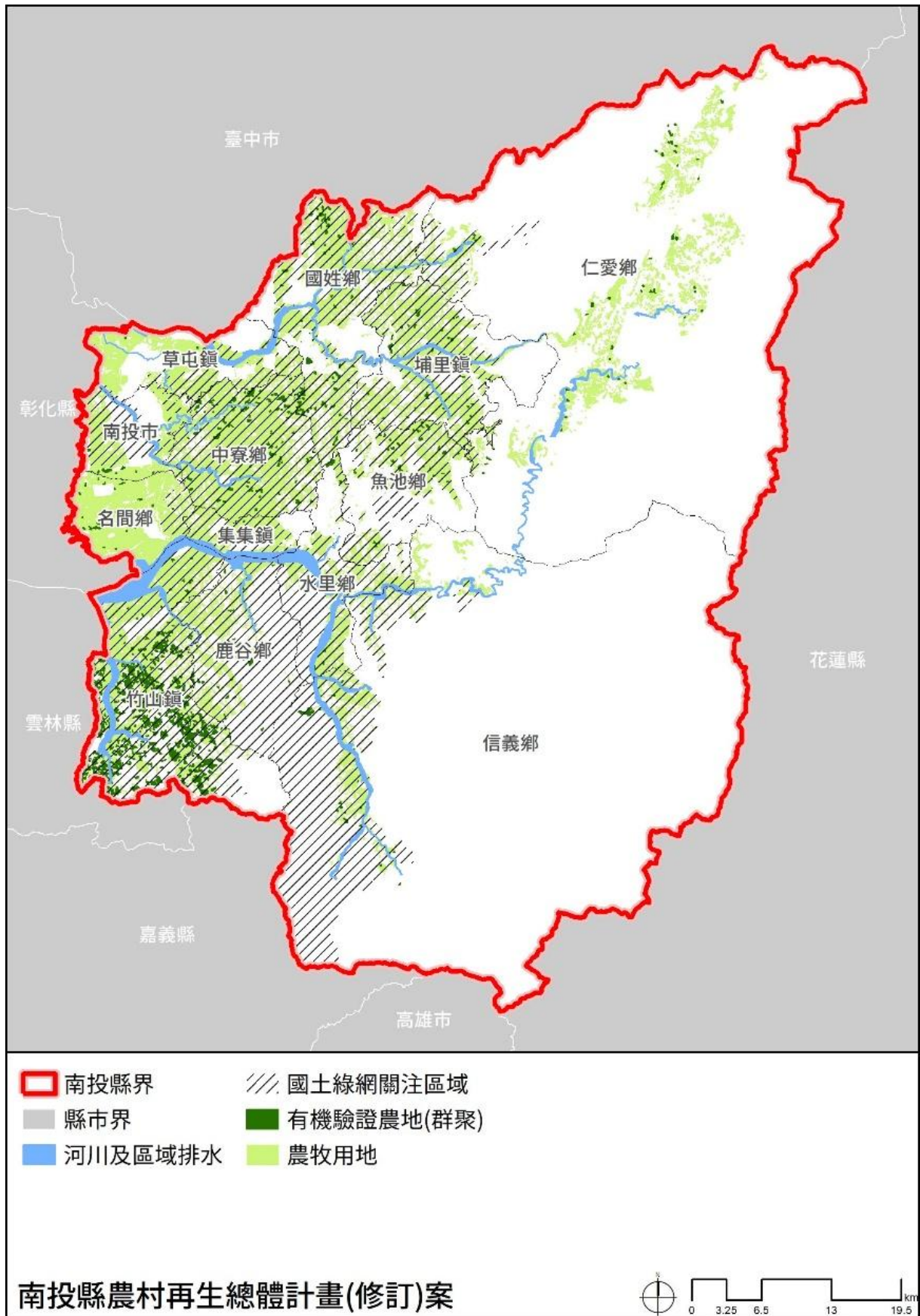


圖 2-5-6、國土綠網關注區域與農牧用地重疊範圍示意圖

資料來源：本計畫繪製。

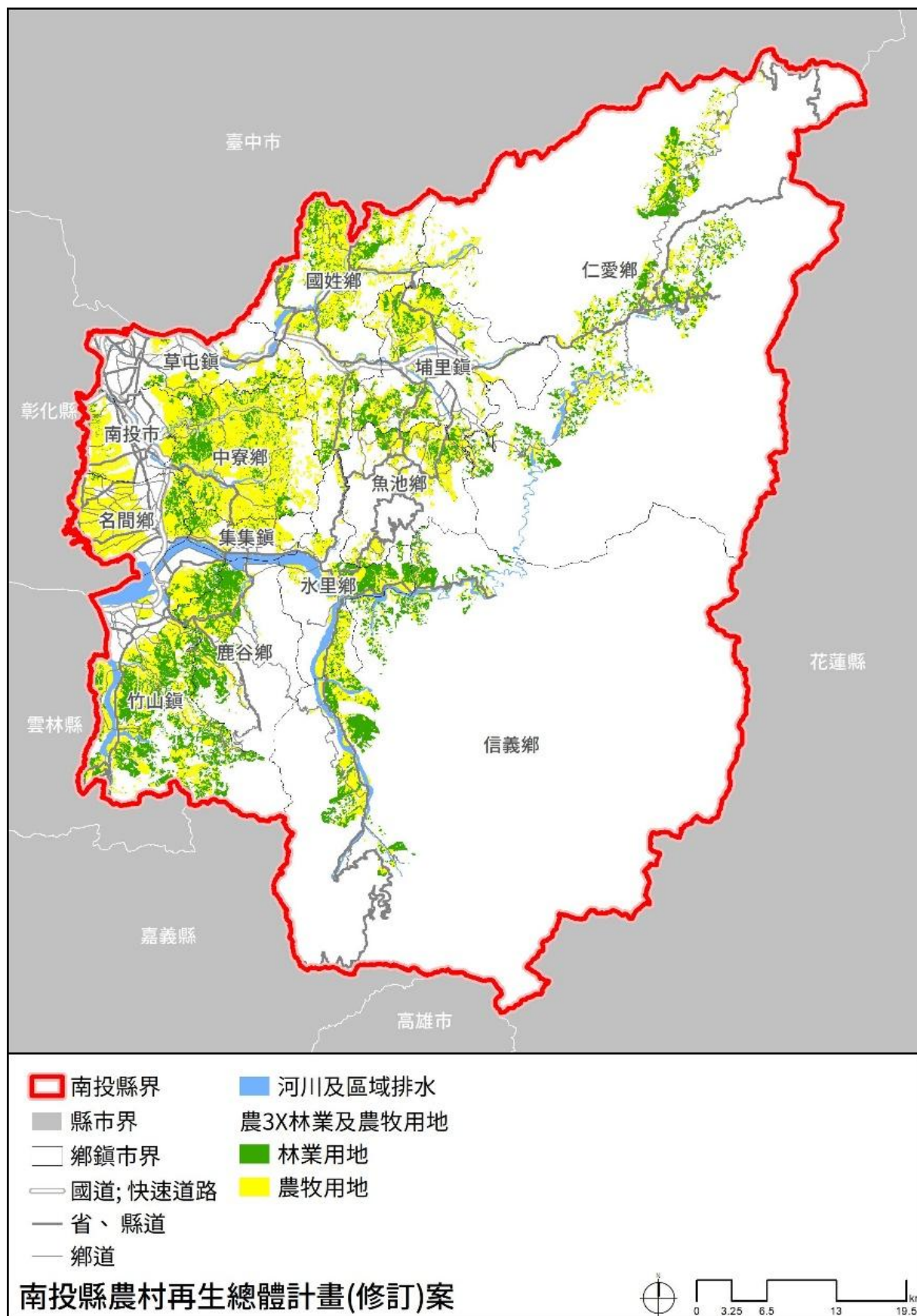


圖 2-5-7、農業發展地區第三類範圍內農牧用地、林業用地分布示意圖

資料來源：本計畫繪製。

第二節、「防災韌性」面向課題分析

一、【共通性課題】緊急電力不足

(一) 課題說明

本縣山區及農業型聚落部分存在自主電力布建不足、供輸電力設備老舊、農產冷鏈韌性薄弱及補助取得不易等問題，尤以發生災害時常造成斷電，使災害期間公共收容、生活維生與產業運作面臨高度風險，又因地形限制，致使電力設備建置不易，亟待改善緊急狀況時自主供電能力：

1、自主電力設備普遍不足，部分地區電力設施已老舊難用

中寮鄉和興社區、集集鎮隘寮社區、竹山鎮中央社區、鹿谷鄉竹林與竹豐社區，以及埔里鎮多數社區(枇杷、合成、一新、良善、珠子山)均反映缺乏大型或自動化發電機，使避難收容所於停電時無法維持基本照明、通訊與給水系統；竹山鎮田家樂、延正及小半天等偏遠聚落亦指出復電時間長，缺乏備用電力設備使災時自立能力不足；名間鄉仁和社區雖備有部分小型發電機，但仍無法滿足全面需求；國姓鄉石門社區活動中心電力設備經常跳電，水里鄉收容所緊急供電設備使用逾二十年，其穩定性需重新檢視；鹿谷鄉小半天社區亦反映夏季停電頻繁，顯示備援不足。

2、電力中斷對農業冷鏈造成衝擊

埔里鎮茭白筍、香菇等產業高度依賴冷藏設備，一旦停電即造成品質下降或損失。竹山鎮延正、中央社區等亦反映冷鏈中斷問題，農民於風災前急需搶收作物，但因冷凍庫與備援電力不足，影響後續保存與加工能力。水里鄉民和、頂崁等社區也指出農產加工及短期儲存皆受限於冷藏與緊急供電不足。

3、地形與交通條件亦限制自主電力系統建置

中寮鄉及仁愛鄉地勢陡峻、名間鄉與信義鄉道路狹窄，使大型發電機等設備難以運送與設置；集集鎮與國姓鄉部分社區則因財源有限或缺乏產業收入，致設備採購、維護與汰換進度受阻。

(二) 對策建議

為提升本縣在災害期間之能源自主能力、農業產業持續運作能力及避難設施韌性，並強化整體防災治理效率，涵蓋跨局處制度面、供電與設施韌性、農業冷鏈與產業面向，以及經費籌措方式。

1、建立跨局處盤點能源與治理機制

為掌握南投縣整體自主供電、冷鏈設備與災時能源需求現況，應建立明確的治理模式與跨局處合作架構，建議成立「產業能源韌性盤點工作小組」，由民政處、工務處、農業處、社會處及災防辦共同組成，統籌資料彙整與弱點分析。

盤點項目包含：(A)發電機、儲能系統、備援電力配置；(B)冷鏈設施(冷藏庫、預冷設備)；(C)避難收容所用電負荷、耐久性；(D)聚落通訊狀況(基地台備援)；(E)道路通行狀況與搶修可達性。此盤點結果可形成「全縣能源韌性地圖」，透過跨局處協作，可提高資料可信度，並形成完整的能源韌性盤點基礎，作為後續補強優先順序、設備汰換與計畫申請之重要依據。

2、強化供電韌性重要饋線及社區微電網

針對山區道路易中斷、停電時間長的聚落，建議增設具機動性的備援電力，例如：配置由公所或社區管理的行動式柴油發電機，災時可機動調度；部署行動電池車(移動式儲能)，以因應道路受阻或搶修延宕，提供基本照明、冷藏與通訊電力；並推動由農會、合作社或社區組織共同管理的能源自主管理模式，導入能源共享概念，逐步建構「社區型微電網」。

應強化重要公共設施供電，建議平時督導台電公司應加強輸變電設備、其保護裝置以及防災搶救器材之整備，並將重要用戶之供電列入重要設施供電饋線，以強化供電能力²⁰。

並且，結合經濟部推動之家戶屋頂設置太陽光電加速計畫、建築整合型太陽光電發電設備示範獎勵、陽光社區補助、本縣建設處之綠能屋頂全民參與計畫、縣管公有房舍設置太陽光電發電系統標租等經費資源，鼓勵住家、社區因應地形環境限制，

²⁰ 南投縣政府，113.9，南投縣地區災害防救計畫。

投入緊急自主供電、儲電、輸電設備，如於防災避難場所、學校、醫療院所、重要公共設施等處，設置屋頂型太陽能光電設施或緊急發電機，以分散單一路徑供電風險，提升災害期間能源韌性。

3、建置產地能源環境，提升產業災害調適能力

本縣農業產業高度仰賴冷鏈系統，例如埔里蔬果、竹山筍類、鹿谷茶葉、信義葡萄與香菇等作物皆需穩定低溫處理與儲存。一旦發生停電，即可能造成品質下降與產量損失，因此強化冷鏈供電穩定性為當前重要課題。針對農業產量較高之鄉鎮進行冷鏈設備盤點與優先補強，包括更新老舊冷藏庫、補助各產業鏈所需之預冷設備，以及建置社區型冷鏈中心，提升產地即時低溫處理能力，降低災害期間產損風險。可爭取農糧署「建構農產品冷鏈物流及品質確保²¹」示範體系補助，優先選擇埔里、竹山、信義、仁愛或其他農業密集地區導入太陽能、儲能系統與自動能量管理系統(EMS)，並對冷鏈及加工設備採取優先供電設計，打造具備高韌性之產地能源環境，確保農業生產面臨災害時仍能持續運作。

4、結合中央補助與民間合作，形成長期資金支持結構

本縣在推動能源韌性、備援供電與農業冷鏈改善方面，需仰賴多元財源投入，方能有效提升縣內整體災害因應能力。建議中央補助與民間合作並行，依各聚落條件、產業型態與風險特性，搭配不同計畫爭取資源，以形成可長期運作的資金支持結構，可有效降低地方財政負擔。

(1) 在中央部會補助方面

依據需求向中央部會申請相關計畫補助，包括：經濟部的「家戶屋頂設置太陽光電加速計畫²²」，可用於備援電力、儲能系統與太陽能建置；農業部提供的「農糧產品冷鏈設施(備)補助²³」、產地加工中心、災害復原計畫與「青年農民申請設施(備)補助」²⁴，可協助農業聚落更新冷藏庫、預冷設備及建置小型冷鏈中心；原住民族委員會的「原住民族特色農業升級計畫²⁵」，作為部落冷鏈及能

²¹ 農業部農糧署，113.3，建構農產品冷鏈物流及品質確保示範體系。

²² 經濟部，114.4，經濟部補助直轄市及縣(市)政府辦理家戶屋頂設置太陽光電加速計畫審查作業要點。

²³ 農業部農糧署，114.4，農糧產品冷鏈設施(備)補助作業規範。

²⁴ 農業部農糧署，112.7，農糧類專案輔導青年農民申請設施(備)補助作業程序。

²⁵ 原住民族委員會，114.2，114 年度推動原住民族特色農業升級計畫。

源建設的主要經費來源等。

(2) 在民間與企業合作方面

可透過多元民間合作模式提升建設效益，例如：與台電合作進行電網強韌化與備援建置，降低偏遠地區停電風險；與綠能企業採取「保證回售模式」合作建置太陽能系統，不需地方政府或社區承擔大量前期成本；由農民、合作社與地方政府共同投資農業冷鏈中心，形成公私協力的營運模式；並可透過企業CSR(企業社會責任)方案，邀請企業贊助重要設備，如行動發電機、移動式儲能或通訊備援設備，強化災害期間之自主管理能力。

課題

- 自主電力設備普遍不足，部分地區電力設施已老舊難用
- 電力中斷對農業冷鏈造成衝擊
- 地形與交通條件亦限制自主電力系統建置

對策

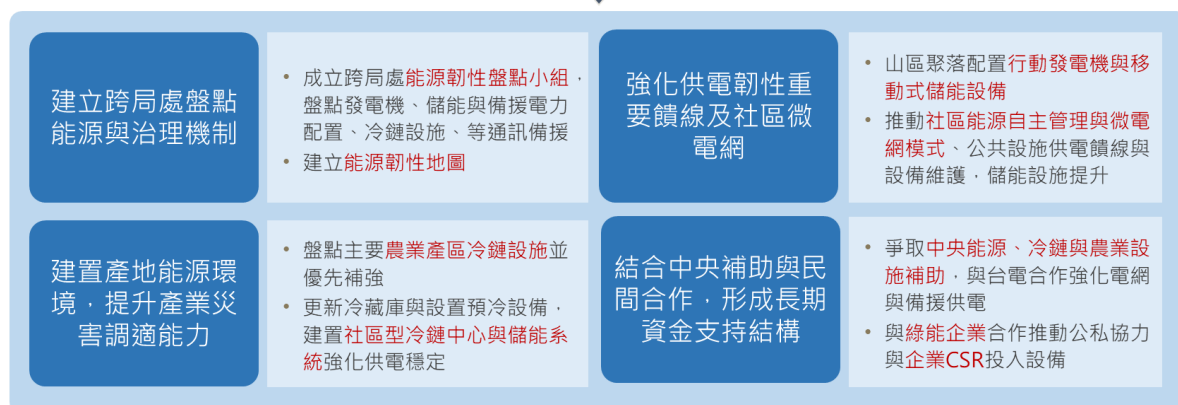


圖 2-5-8、緊急自主電力不足之課題與對策

資料來源：本計畫繪製。

二、【個別性課題】設施能量、防災演練不足

(一) 防災避難空間設施能量不足與可達性較低

1、課題說明

本縣大多為山坡地之地形，其災害風險主要發生於斷層、地震、山崩、地滑、土石流等潛勢區位，尤其每逢雨季、颱風時，易生複合型災害事件，如信義鄉、仁愛鄉為高風險區域。為此，本縣於各村里皆有設置緊急避難疏散安置所，惟信義鄉、仁愛鄉、水里鄉及鹿谷鄉等地有 24 個村里列為「易成孤島地區，現有社區避難處所

卻有空間容量不足、設施條件不佳或不符合需求、未有合法建照、有區位安全之虞、易達性較低等問題，亟需透過整體性檢討與空間規劃思維，重新盤點與優化社區避難收容體系，提升地方防災應變能力與災時安全保障，說明如下：

(1) 空間容量不足無法應付長期避難與設施老舊方面

名間鄉仁和社區及中寮鄉和興社區現有避難處所多為活動中心或寺廟，受限於場地與設備條件，難以支應大規模災時收容需求；國姓鄉石門社區活動中心亦因場地狹小、建物與設施老舊、衛浴不足等因素，降低其收容功能與安全性。

(2) 位於安全疑慮地點及建物尚未合法

埔里鎮合成及良善社區反映避難處所容納人數不足外，且部分建物尚未取得使用執照，存在使用合法性疑慮；仁愛鄉南豐村避難所更位於災害危險區，且屬違章建築，其安全性與功能性備受質疑。

(3) 聚落至避難場所可達性低與避難動線不佳

竹山鎮田家樂社區指出社區內五大聚落距離遙遠，僅田子聚落具備集會所，其餘聚落均缺乏避難處，延正社區亦反映避難方向選擇有限、物資運補路線不便等問題，顯示整體避難動線規劃亟待改善。

2、課題區位

深山坡地農村，易致災且交通不易抵達者。

3、對策建議

(1) 計算收容人數與所需避難空間

依據 113 年國家災害防救科技中心²⁶所提出之收容規劃原則，建議以科學化方式推估南投縣的避難需求，並據以計算收容人數與所需避難空間，其作法如下：

A.計算災害嚴重程度

依據災害影響範圍人數乘上可能進收容所比率，收容率根據災害嚴重度分(輕度 5~10%、中度 10~20%、重度 20~30%以上)，並考量建築物受損程度、基礎設施中斷情況、疏散區域大小、災害持續時間等因素調整，設定最佳(5%)、

²⁶ 國家災害防救科技中心，113.12，各實施訪評機關 訪評所見、優缺點及建議。 <https://bitl.to/5kmF>

可能(15%)、最壞(30%)之影響人口比率等 3 種情境分析需收容人數，情境說明清楚。

B.設定每人所需面積

最低(3 平方公尺)、理想(3~4 平方公尺)、考慮社交距離(4~5 平方公尺)，額外空間占總面積比率(行政管理 5~10%、物資管理 10~15%、其他公共區域 20~30%)，依此原則計算需使用的收容空間。

(2) 評估避難場所容量與設施整備

將提升既有避難場所設施，進行現勘與補強項目包含：(1)建築耐震補強；(2)設置緊急儲水設備、簡易衛生與淋浴空間；(3)建置備用電力設備(太陽能搭配儲能系統)；(4)增設緊急通訊設施或強化廣播系統(衛星電話、無線電)；(5)完備室內外指標系統、逃生動線及避難路徑圖。

(3) 落實公共建築「平時兼避難」用途

本縣公共建築資源可整合作為避難空間，國小、國中校園可作為主要收容場所，應具備完整室內空間、廁所、水源；社區活動中心改造為具備供電、儲水及衛浴等設備之標準型避難收容所；公園與運動場館則適合設置帳棚式臨時避難場域，供平時練習與災時啟用。

(4) 偏遠或易成孤島地區增設微型避難點並儲備基本物資

為解決山區聚落分散、道路易中斷問題，建議每村至少規劃 2 至 3 處臨時避難點，可選擇空教室、空地、村民活動廣場、教會或民間公共空間(建立 MOU)，並儲備基本物資(帳棚、被褥、飲水、電源、急救包)，提供臨時避難功能，同時確保緊急通訊或廣播系統之功能。

(5) 多元籌措經費、盤點公有地、利用公設保留地，並與民間簽訂使用協議

A.為落實避難空間整備，可透過以下管道籌措經費：

運用內政部災防法第 24 條補助款、公有既有建築物及建築公共緊急避難空間能效改善及淨零示範補助計畫、村里集會所活動中心興建修繕暨老人福利設施修繕及充實設備專案計畫、國土管理署之韌性城市建設補助、經濟部能源局之再生能源(太陽能及儲能)建置補助、地方建設基金與災害準備金等資源，

或整合民間企業 CSR／ESG 贊助(特別是偏鄉地區)，整備、補強避難收容所與防災設施，或補足基本物資。

B.收容空間規劃涉及土地使用議題，本縣可採以下方式取得合法用地：

首先，優先盤點既有公有地(含國有地、縣有地、鄉鎮市公所土地)，可直接使用或撥用，不涉及徵收。其次，篩選閒置或低度利用之合適公共設施保留地，依《都市計畫法》、《國土計畫法》，變更為兼具避難收容功能之多功能公共設施用地。第三，尋求民間土地合作，尤其適用於缺乏公有地或公共設施用地不足之偏遠聚落，可採：(a) 與教會、寺廟、協會合作，簽訂長期使用協議(MOU)；(b)與私有地所有權人協調短期借用土地，災時啟動避難用途，(c)透過公私協力(PPP)，由企業捐助設置微型避難點，取得偏遠聚落避難空間。

(二) 社區防災演練協作執行力或推廣不足

1、課題說明

本縣因災害頻仍，而重視社區防災演練，消防局、民政處、衛生局、社會勞動處、原民處等單位皆有輔導社區防災演練，或協助社區建立緊急疏散安置機制，以強化社區防災應變能力。但是，社區在防災演練協作與推廣上呈現明顯落差，部分社區長期參與韌性社區與演練具示範潛力；部分雖具基礎，卻受限於通訊不良與居民參與不足，影響實效；亦有社區演練與宣導明顯不足，甚至未能有效接收相關訊息。整體反映防災推廣、通訊整備與社區動員能力仍不均衡，說明如下：

(1) 基礎完善且具備示範潛力社區

南投目前未發現明顯問題，基礎管理相對平穩；草屯鎮全區已有相關防災措施，基礎管理相對完善；名間鄉仁和社區已加入韌性社區，每年安排 1-2 次防災演練及防災士訓練，運作穩定；中寮鄉合興社區配合農村水保署土石流防災計畫，參與韌性社區運作，具備一定防災協作能力；埔里鎮一新社區近三年積極參與防災演練與急救訓練，良善社區參與「強韌台灣整備計畫²⁷」及韌性社區自主防災計畫，珠仔山社區由文化部審議式預算執行防災演練；仁愛鄉南豐村有定期防災演練及緊急急救訓練，發祥村進行精進實作演練，模擬了物資運送、交通

²⁷ 內政部消防署，強韌臺灣計畫，https://rtp.nfa.gov.tw/page/rtp_intro。

管制、巨木倒塌搶通等情境，以強化組織成員的應變能力。

(2) 具備基礎但面臨通訊或參與度不足

水里鄉民和社區雖有相關措施，但廣播與手機訊號傳遞仍不足，頂崁社區曾進行防災演練及全鄰疏散，但廣播與手機訊號傳遞仍不足；竹山鎮延正社區僅實施過一次演練，居民參與不足，田家樂社區多由志工參加防災講習，實際運用經驗有限；仁愛鄉中原社區防災協作與推廣力仍不足；魚池鄉全區社區廣播系統損壞需修復；埔里鎮合成社區缺乏專業人員協助演練。

(3) 防災推廣整備急需加強社區

鹿谷鄉竹豐、小半天、竹林防災通訊與演練推廣少，小半天社區通訊設備不足，需改善網路與廣播系統；集集鎮演練推廣較低，居民參與有限，部分社區甚至未接獲演練訊息，整體普及率待提升。

2、對策建議

透過宣導教育、資源整合、演練實務及協作機制的整合，持續推動社區自主防災計畫、強化演練及協作機制，並將孤島地區及高風險族群納入重點整備，有效提升本縣全民防災能力與災害應變韌性。

(1) 推動全縣村里鄰自主防災社區細部計畫

強化結合消防署之災害防救深耕計畫、強韌臺灣大規模風災震災整備與協作計畫、韌性社區自主防災計畫、農村水保署之土石流自主防災社區計畫、經濟部水利署之水災智慧防災計畫、本縣工務處之易淹水地區水患自主防災社區後續運轉計畫等資源，將重點放在尚未參與的村里，鼓勵社區建立每年至少 1 至 2 次的固定防災演練制度與防災士訓練，以提升居民實務操作能力與災害應變意識。可參考已有執行經驗的社區(埔里鎮良善社區、草屯鎮御史里、南投市營南里、竹山鎮木屐寮社區與富州里、魚池鄉東光村、信義鄉東埔村及春陽村)作為縣內示範區域，輔導其他社區學習與模仿，以逐步改善目前「部分社區積極、部分社區參與不足」的現況。

(2) 部署孤島及高風險社區整備與協作網絡

考量本縣山區與偏遠地形易形成孤島社區及高風險社區(如信義、仁愛、水里、

鹿谷鄉)，應將此類地區列為重點關注對象。針對鄉鎮市公所及村里辦公室加強防災宣導與培訓，提高社區自主防災的執行效率及居民參與積極度；設置跨社區的區域防災協作網絡，確保災害發生時不同社區間能快速通報及資源調度；配合民政處與消防局，定期檢核社區通報系統運作，包括衛星電話、無線電、廣播與手機訊號等通訊設備，並改善訊號不足或設備老舊的問題，同步加強跨社區志工隊伍與守望相助隊運作，形成互助支援機制，以提升災害通報速度與疏散成熟度。

(3) 改善演練資源，激勵居民參與

優化演練資源與技術指導，可由縣府防災、民政、消防及農業等單位提供技術指導與演練協助，對於缺乏專業人員的社區，提供並定期更新防災演練教材、急救工具及設備，確保社區演練具備實務可行性與最新操作標準。

透過多元推廣與激勵機制，用社區廣播、LINE 群組、公所網站及公告板等多元通報渠道，增加防災演練資訊的曝光度；鼓勵團體參與(學校、社區團體、志工隊等)參與演練，結合日常防災教育與實作演練，將防災形成長期習慣對於參與率低的社區，可安排鄰近高參與社區進行示範演練，以提升居民信任感與參與意願。研議推動凡參與演練達一定時數之居民，取得「防災士」給予獎勵或公開表揚，激發社區參與動力。

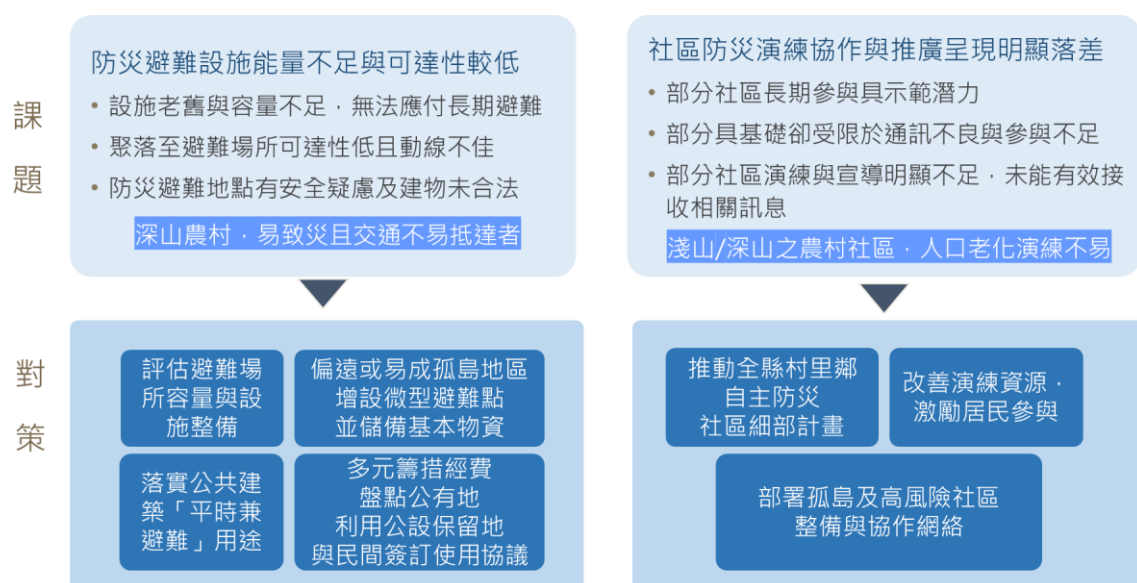


圖 2-5-9、防災避難設施能量及社區防災演練不足之課題與對策

資料來源：本計畫繪製。

第三節、「公共設施與文化認同」面向課題分析

一、【共通性課題】部分基礎公共設施

(一) 基礎公共設施_污水下水道普及率低、廢污水處理有待改善

1、課題說明

本縣污水下水道普及率低，且部分地區下水道用戶接管工程，因施工期間交通與民眾生活干擾、對工程品質疑慮以及住戶對接管必要性等認知不足，致使接管進度不如預期。此外，本縣地勢起伏大，污水處理系統施工難度及工程成本高，農村社區或觀光風景區(如清境、日月潭)多無污水下水道系統，導致廢污水多直接排放至灌溉溝渠、道路側溝、溪流中，容易造成水污染及環境課題。

2、對策建議：推動微小規模或社區微型廢污水處理設施

配合全國水環境改善計畫及污水下水道建設計畫，持續針對人口及產業密集地區投入公共污水下水道建設，加速用戶接管與納管大型排放源，同時透過工程說明會、施工品質監督及獎勵措施，降低居民對破路、回填品質及日後維修的疑慮，提高接管意願。

參考臺灣地區小規模污水下水處理設施設計，於人口較聚居之農村、觀光遊憩區、學校等公共污水下水道不易到達之地區，規劃布建「微小規模污水處理系統(約為 1,000 人至 5,000 人口之密居聚落狀態之村里)」或「社區聚落式規模污水處理系統(100 戶或 500 人以上)」。因處理規模小，可依據社區之地形、地質及系統道路、巷弄闢建狀況規劃，具有工期短、污水輸送成本低、施工容易、污水妥善處理率提升快等優勢，且修復速度較快、費用較小，適合農村社區及偏遠山區。

(二) 服務性設施_大眾交通運輸服務量能不均且有限

1、課題說明

南投縣的大眾運輸以臺鐵集集支線與縣內公車路網為主，並輔以觀光需求所建置的自行車道系統。這些運輸方式並非單純的交通工具，更多擔任觀光導向、區域連結與地方文化再現的多重功能。

目前客運、公車路網多數以省道、縣道等主要道路為主，無法滿足偏遠地區接駁問題，尤以仁愛鄉、信義鄉、水里鄉、中寮鄉、鹿谷鄉及竹山鎮等地區之接駁需求者多以老人為主。為解決偏鄉交通問題，近年雖有幸福巴士提供社區居民醫療或就學使用，然目前仍有公車班次少、班次間距長(一天一班或兩班)、站牌距離遠，以及限制乘客人數需滿 2 人才可發車，且預約系統對長者不友善等課題，使得許多村里名義上有公車路線，實際卻無車可搭。

2、對策建議：推動需求反應式運輸服務以建構彈性動態服務

應盤點及檢視幹線公車、台灣好行、幸福巴士、幸福 GO 之路線規劃及班次是否能確實滿足偏遠社區及觀光熱點之交通課題。透過公車路網分級與整合，利用幹線公車服務主要鄉鎮，再利用接駁公車深入各節點。

透過整合在地資源、車資補貼、特定族群優惠(長者、社區關懷據點)，或與旅宿業者異業結盟，推動需求反應式運輸服務。改以小型人數的休旅車、計程車、嘜嘜車、幸福小黃或共乘車輛，或聘請當地駕駛提供兼職機會、創造「客貨共載」模式，實際根據乘客的需求動態調整車輛路線與運行時間，並搭配智慧預約平台，建構彈性預約制來解決既有交通問題，或參考衛福部互助喘息服務試辦計畫「服務換服務」之作法，建立「服務換便捷」模式，鼓勵民眾提供共乘或客貨共載服務，換取幸福小黃或、共乘接駁、客貨共載的趟次或車程服務，不僅提升大眾運輸服務的可及性與永續性，亦建置相互對等的認同系統，鼓勵許多心有餘力人士可以提升其參與互助系統的運作。

(三) 服務類型公共設施_偏鄉醫療服務資源有限

1、課題說明

本縣內產業結構以農業與觀光為核心，隨著臺灣整體人口老化趨勢加劇，本縣因農業人口比例高、青壯年外移嚴重，成為人口老化程度最明顯的縣份之一。農村社會的人口外移與人口高齡化，將凸顯醫療資源缺乏所帶來的脆弱性。如中高齡農民容易出現肌肉骨骼傷害、慢性疾病惡化與熱相關疾病，若缺乏就近醫療設施或完善的初級健康照護體系，將造成農村長者在生產與生活中的高度不安全感。

然而，醫療設施部分，區域醫院僅 2 間皆位於南投市，另有 3 間地區醫院皆位於草屯鎮，名間鄉及中寮鄉則無。偏遠地區醫療資源嚴重缺乏，至醫院交通時間需耗多時，如仁愛、信義、魚池、水里等農村與山區鄉鎮，僅有衛生所或小型診所，雖每村各有一衛生室，提供保健衛生服務、傳真醫療及巡迴醫療，但卻無法解決當地民眾最需要的醫療服務，醫療設施的分布不均以及山區醫療資源難以進入皆是公共設施面臨之重要課題，實需加強改善。

2、對策建議：優化基層衛生室設施並推動遠距 AI 醫療服務

建議未來集合 3 至 4 所衛生室成立聯合衛生室，擴建服務空間，增加醫師，大力提供醫療服務，實際服務民眾。並且，各鄉鎮市之衛生所不僅兼具醫療保健、公共衛生及醫療門診等業務，尤其在山地鄉衛生所扮演的角色尤為重要，因此實需充實各鄉鎮市之衛生所醫療保健設備，提昇偏遠山地醫療保健服務功能，為減少疾病發生，提昇整個醫療保健品質。²⁸

未來建議可推動農民健康檢查與職業病預防計畫，減少因農業勞動造成的長期健康負擔。透過社區醫療巡迴巴士與遠距醫療服務，整合遠距醫療、遠距照護、視訊衛教及特色巡檢等多項服務，於衛生所、長照站、社區發展協會及關懷據點等地進行，亦可獎勵、招攬醫師在資源匱乏地區執業，改善偏遠地區醫療可近性；同時，透過布建智慧檢測設備，讓民眾無需遠距奔波即可進行健康量測與遠端監測。

(四) 日常類型公共設施建設未臻完善

1、課題說明

(1) 文化休閒及公共集會空間不足或設施老舊

本縣雖有不少公共圖書館及展演設施，惟偏鄉文化設施覆蓋率仍不足，且即便聚落有文化或休閒場域，卻缺乏文化場域間的整合與連結配套機制，影響文化生活與觀光發展。此外，許多社區活動中心位於私有地或國有地上，因產權未整合或建物未合法，導致政府經費無法投入修繕，空間老舊亦不敷使用，如水里鄉(頂崁社區)籃球場損壞、活動中心老舊，但因位於私有地或不合法，農村

²⁸ 南投縣政府，113.9，南投縣地區災害防救計畫。

再生計畫無法補助；國姓鄉(石門社區)活動中心僅 88 坪且建築老舊，居民想改建但面臨用地問題；中寮鄉(仁和社區)活動中心僅能容納 50 人；竹山鎮(大鞍社區)廟宇與集會所申請合法化不易。

(2) 其他日常型公共設施不足

日常型公共設施面臨設施老舊、基礎設備需更新，修繕及維管經費不足等課題。此外，本縣諸多觀光城鎮亦長期面臨經濟發展相對不足及商圈服務缺乏多元性、金融與行政服務數位化進程有待加強等課題。

2、對策建議

(1) 多元整合與活化文化休閒與公共集會空間

盤點農村閒置空間(如老舊倉庫、閒置校舍、廟埕廣場)，並配合發展公共空間與公共設施多目標使用，改善既有場館及房舍環境，推動農村文化地景及資源保存，活化小型社區文化場域，結合文化景觀、歷史景觀等文化休閒設施，發展文化類型觀光，搭配地方創生計畫、農村再生計畫、大專院校 USR 計畫，導入外界資源與社區合作，進行小型修繕與場館轉型活化再利用。

配合本縣七大觀光發展軸線(「日月潭觀光軸」、「合歡星空軸」、「玉山溫泉軸」、「藝術溫泉軸」、「茶香工藝軸」、「八卦山休閒軸」、「集集鐵道軸」軸線之文化休閒場域與觀光資源，進行多元整合與跨域合作、系統化展示推廣。

(2) 應用數位科技發展數位生活圈提升公共服務

利用數位科技(AR、XR、QRCode)提升遊客互動體驗，吸引更多在地參與及訪客流量。場域涵蓋工藝與藝文(水里蛇窯、廣興紙寮、埔里紙教堂、竹藝博物館、虎山藝術館、國立臺灣工藝研究發展中心)、文史建築(南投戲院、南投稅務出張所、集集火車站、草屯登瀛書院、陳千武文庫)、生態與體驗(埔里酒廠文化園區、生物多樣性研究所、林班道體驗工廠)等類型。

配合「點點投」數位生活點數平台，打造行動支付數位平台消費模式，擴大本縣合作之觀光商圈、美食、農產品推廣中心、文化休閒場館之特約商家，搭配季節性觀光活動或嘉年華，增加在地觀光服務業曝光與來客數。此外，透過跨

局處合作，將文化休閒或日常型設施之公共服務融入數位平台，逐步拓展平台應用範圍，將政策推廣相關活動納入平台與民眾互動、提升民眾參與度與使用便利性，以此串聯公共服務、觀光旅遊與在地產業，打造永續數位生活圈。

(五) 聚落公共設施及空間用地取得困難

1、課題說明

(1) 不易取得適合公共設施用地

欲進行社區或環境營造，或公共設施空間不足，而有增設需求時，常遭遇用地取得問題，導致社區建設停滯。如私有地所有權人可能未有意願出售土地，或不願長期提供社區公共使用，或因產權破碎化(如多人共同持有)而無法整合、大面積土地取得困難，或雖有國公有地，但已開闢或被占用、違規建築等問題，舉例如下²⁹：

A.增設公共設施時，若選擇閒置或低度利用土地，多為私有地，取得甚為困難，但公有地數量有限，且座落位置較不利興建設施及進行整體營造(南投市、草屯鎮、名間鄉、中寮鄉)。

B.缺乏合適的活動中心用地，或活動中心有違建、空間不足或有待改善等問題(名間鄉仁和社區、埔里鎮、仁愛鄉南豐村、翠華村、大同村、發祥村、紅香部落)。

C.公墓不足，欠缺殯葬用地(如仁愛鄉親愛村、春陽村、大同村高峰巷)。

D.文化健康站空間不足或需改善(如仁愛鄉中正村、精英村、信義鄉地利村、羅娜村、明德村、卡里布安村、新鄉村、人和村等)。

E.欠缺風雨球場或運動公園，有增設或改善之需求(如仁愛鄉南豐村、互助村、翠華村、大同村、德鹿谷村等)。

F.有增設部落學堂或教室之需求，但欠缺合適的用地或空間(如仁愛鄉德鹿谷村、力行村)。

²⁹ 部落相關需求盤點，參考安磊諮詢顧問有限公司，114.7，南投縣原住民族部(聚)落環境基本調查、部(聚)落溝通及調查成果檢核作業案期末報告，南投縣政府原住民族行政處委託研究。

(2) 公共設施未合土管規定或未有合法建照

由於難覓合適的公共設施用地，有時興建設施位於非可合法建築之用地(如農牧用地、林業用地等)，不符合土地使用管制規定，無法取得合法建築執照，又辦理分區或用地變更程序不易，則當公共設施老舊或毀損時，卻無法申請整修建、修繕維護或更新設備，亦因此無法獲得中央部會之補助資源，導致公共設施環境或品質難以改善。

A. 當地部分現有活動中心、集會所、老人會館、網球場等公共設施，未有合法建照或使用執照，希望輔導合法化(水里鄉霖休閒農業區、竹山鎮、鹿谷鄉、仁愛鄉、信義鄉、埔里鎮等)。

B. 現供殯葬使用之土地，部分非屬殯葬用地，其土地使用不符合非都市土地使用管制規則之規定，無法更新或擴大公墓(信義鄉第一示範公墓、第三公墓、第五公墓、地利第一、二公墓、新鄉公墓、潭南公墓、雙龍公墓、仁愛鄉力行村第二公墓、中正村公墓、互助村第二公墓、春陽公墓、松林公墓等)。

2、對策建議：推動農村再生發展區計畫或鄉村地區計畫

就已核定農村再生計畫之農村社區及周邊地區，有公共設施用地、農產業與生態環境維護需求者，優先推動農村再生發展區計畫或鄉村地區計畫，以維護既有農村社區建築環境及居住安全、滿足土地使用需求、因應配置公共設施、兼顧農業生產環境完整性、保育農村自然生態環境之整體需要。相關社區活動中心未合法部分，可透過農村再生發展區或鄉村地區計畫提出另訂土管建議，先將用地合法化，再透過相關專案輔導方式，協助建物合法化。

(六) 聚落環境與特色營造不足

1、課題說明

本縣內文化資產敏感地區遍布各鄉鎮市，各鄉鎮皆有聚落環境景觀與特色營造之需求，如文化或產業特色意象、景觀或文化步道/古道、觀景台、生態景觀規劃、既有景觀設施修繕、特色建築等，但需有專業人員協助社區整體規劃；亦需長期投入環境維護及綠美化，但欠缺人力、經費，而難以持續。

2、對策建議

社區環境景觀與特色營造、環境維護與綠美化工作需協調人力、經費的配置，及由專業人才協助社區規劃，若無妥善規劃、長期投入，難以達到持續的效果。故建議採取下列因應對策：

(1) 導入專家協助特色生態或文化地景之規劃及維護管理

輔導各社區爭取不同部會資源³⁰，透過社區自力營造，及導入專業人才協助社區規劃，以低成本維護管理設計為優先，創造特色生態或文化地景，促進文化資源保護及其與產業或環境的結合。

(2) 推廣建置環境教育與碳匯場域

輔導結合環境教育設施場所認證，爭取辦理環境教育活動補助、評估整合相關碳會專案資源，營造生態棲地、自然景觀、森林碳匯與環境教育設施場所一體之場域，配合辦理環境教育推廣活動，增加社區品牌形象、能見度及知名度。

如南投縣東埔蚋溪環境生態保護協會認養清水溝排水幹線第四河川局的用地，作為「綠美化場地植樹」的場域，成為國內造林與植林碳匯專案註冊首例，並獲得戶外教學場域認證，通過該專案造林面積約 2.25 公頃，預計 30 年可取得減碳額度約 605 公噸二氧化碳當量的碳權。

(3) 釐清部分空間設施，回歸公所管理

針對各項農再社區透過年度執行計畫或區亮計畫所建置或修繕之公共空間，釐清其權管，屬於公有地部分(如公園等)，建議適度回歸公所管理，以防社區量能不足無法認養。

(七) 傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不易

1、課題說明

本縣族群文化多元，涵蓋閩南族群、客家族群、布農族、泰雅族、賽德克族、邵族、擺夷族，具有豐富的文化與語言多樣性，但年輕世代族語使用率下降，傳統方言面

³⁰ 交通部觀光署：觀光據點及景觀亮點營造計畫 經濟部水利署：水環境改善計畫
內政部國土管理署：城鎮風貌及創生環境營造計畫、社區規劃師駐地輔導計畫
農業部農村水保署：農村區域亮點計畫、年度農村再生執行計畫
文化部：社區營造及村落文化發展計畫 原民會：宜居部落建設計畫等

臨嚴峻的代際斷裂危機，現代化生活、人口高齡化及人口外流等因素使家庭語言與文化環境不足，學校又面臨語言師資不足或無法應用於日常生活。如國姓鄉反應小孩與青年已多數不諳客語，學校教學亦無法落實於生活；仁愛鄉、信義鄉青年與小孩族語能力不足，缺乏文化專業師資及家庭環境支持。

本縣有 32 項無形文化資產，包含保存技術、傳統工藝、民俗、傳統表演藝術、傳統知識與實踐、口述傳統等類型(詳參第三章第四節三、(一))。然而，傳統文化技藝傳承困難，老師傅凋零，又地方人口老化或外移，社區人口變少，缺少地方青年可傳承地方傳統文化技藝。抑或，因為傳統文化技藝傳承工作吸引力不足，無法產生足夠收入支持生活，較無經濟效益，年輕人沒有意願學習，使得文化教育扎根不易；竹山鎮年輕人則礙於經濟問題難以傳承製茶與竹編技藝；南投市、水里鄉亦有師傅高齡化、缺乏青年傳承鑼鼓、舞獅陣之情形。

2、對策建議

(1) 強化世代間及跨域連結以傳承語言文化

語言文化傳承應具體落實於在家庭、學校、社區聚會所、文化場館、觀光場館等場域，創造語言使用環境、強化世代傳承及跨域連結，結合傳統祭儀、工藝技術、語言教學，搭配農業推廣、觀光產業或文化節慶等活動，發展世代共學、邀請長者教導青年進而培訓語言文化種子師資，在生活、生產、生態等場域皆能發展與傳承語言文化。

(2) 推廣文化季、傳統文化活動或祭典

農村社區期望推動文化季、傳統文化活動或祭典、市集等，如草屯鎮稻草工藝文化節、客家文化節、名間鄉地景藝術暨百年茶鄉音樂會、在地武術創意工作坊等，並且結合傳統工藝傳承及創新，如南投市城隍廟傳統文化活動、南投陶、鳳鳴社區以刺竹編織鳳梨籃的傳統技藝等。建議未來得結合農村水保署農村好藝計畫、縣府文化局、觀光處計畫補助，融合文化展演、手作工藝、飲食文化，推動民俗活動展演或體驗，並透過數位保存瀕臨失傳的技藝或口述歷史，加速進行數位化紀錄，提升社區參與度與文化認同，促進保存無形文化資產。

課題

- 大眾交通運輸服務量能不均且有限
- 文化休閒及公共集會空間不足或設施老舊
- 特色建築保存需專業協助
- 傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不易
- 偏鄉醫療服務資源有限
- 不易取得合適的公設用地
- 環境綠美化需持續維護
- 社區缺乏人力與經費，難以維持長期管理
- 公設用地未合土管或無合法建照

對策

- 推動需求反應式運輸服務以建構彈性動態服務
- 多元整合與活化文化休閒與公共集會空間
- 導入專家協助特色生態或文化地景之規劃及維護管理
- 強化世代及跨域連結以傳承語言文化
- 優化基層衛生室設施並推動遠距AI醫療服務
- 應用數位科技發展數位生活圈，提升公共服務品質
- 推廣建置環境教育與碳匯場域
- 推廣文化季、傳統文化活動或祭典
- 推動農村再生發展區計畫或鄉村地區計畫
- 釐清部分空間設施，回歸公所管理
- 專案輔導需要的社區活動中心合法化

圖 2-5-10、公共設施及文化認同面向之「共通性」課題與對策

資料來源：本計畫繪製。

二、【個別性課題】道路、自來水、通訊、長照托育等

(一) 部分基礎公共設施建設不足

1、課題說明

(1) 道路系統服務水準不均且易受土石侵害

由於本線道路系統多沿河谷發展，多數鄉鎮市、主要幹道和運輸系統集中於西側平原地區，使該區交通條件相對完善，但部分觀光遊憩景點及產業發展區交通易壅塞。本縣東側為中央山脈山區，因地勢崎嶇、不易開發，部分道路較狹窄僅能單車道雙向通行，使得道路系統服務水準不如西側地區。然東側山區所產之高冷蔬菜、水果、茶葉等農產品，高度仰賴山區道路向外運輸，卻因交通發展未臻完善而受限。

此外，本縣因多山坡地及環境敏感地區，易造成土石崩塌、土石流等坡地災害，影響道路安全與可及性，如水里鄉、集集鎮、國姓鄉、仁愛鄉、信義鄉等地之聯外道路、農路常有坍方、路面破損或淹水等情形，導致道路中斷、社區聯外交通受阻，亟需進行道路邊坡水保及排水工程，部分地區則反映需建置明隧道。

(2) 自來水供水系統不均且簡水系統不穩

本縣非自來水供水區高度依賴簡易自來水系統，如水里鄉、鹿谷鄉、魚池鄉、

仁愛鄉、信義鄉等地皆缺乏自來水供水系統，僅能仰賴簡易自來水系統供水，但遭遇水源地遙遠、冬季水源乾旱枯竭、基礎管線因地形條件致使鋪設難度高，且易受災害毀損或老舊易漏水、維護人力老化與經費成本高等課題，導致簡水系統供水穩定度有待改善。

(3) 山區與偏遠地區通訊網路基礎建設嚴重不足

山區地形地勢與人口分散等情形導致行動通訊與固網鋪設成本高、效益低，造成本縣網路頻寬品質落後其他縣市，近年雖已透過中央補助基地台逐步改善，但部分偏遠山區仍面臨通訊死角，將影響緊急救難聯繫與數位資訊之傳遞，甚至影響公設智慧監測管理、遠距醫療、遠距教學等服務品質。

2、對策建議

(1) 規劃山區緊急避難替代道路並加強道路安全品質

盤點仁愛鄉、信義鄉等高風險崩塌路段，針對常態性崩塌之道路或橋梁，優先編列預算進行護坡水保工程，同時規劃山區緊急避難替代道路，確保災害發生時，社區不因道路中斷而形成孤島。針對高冷蔬菜、茶葉運輸頻繁的產業道路或觀光遊憩景點的山區道路，強化其路基與鋪面材質、加強道路排水設施，使其在主幹道中斷時，能暫時承擔救災與物資運輸的「緊急通道」功能。此外，在易致災路段可設置智慧邊坡預警與監測系統，透過即時數據監控，於災害發生前進行預警性封路，提升道路安全。

(2) 推動簡水系統、備援用水及智慧水務管理以提升山區供水韌性

配合無自來水地區供水改善計畫及綠美化改善工程，於本縣無自來水地區如信義鄉、仁愛鄉建置簡易自來水系統，補助社區設置蓄水池、簡易淨水設備，並輔導社區成立簡易自來水管理委員會、建立自來水維護基金，並導入偏鄉智慧水務管理，於取水口與儲水桶設置「液位監測與漏水偵測」感測器，透過雲端即時通報維護人員，由社區自主維護水路管線，解決人力老化巡檢困難問題，提升部落居民用水品質。

配合南投縣國土計畫，盤點社區潛在可用水源與適度開發調度水源，減少對於地下水的依賴，設置海綿道路與生態滯洪池、雨水貯留設施、地表入滲設施等

水資源再利用設施，讓土地恢復雨水蓄留功能，以提高防災與水資源之複合價值。此外，透過跨區水源調度，利用烏嘴潭人工湖彈性調度供水、延長管線布建，提昇氣候異常調適能力。

(3) 建構多元異質之通訊備援及應變機制以完善網路韌性

建議盤點全縣通訊盲區，向 NCC 申請「電信普及服務基金」，以公私協力(縣府提供公有地/建物頂樓、業者架設設備)模式增設基地台。配合數位發展部及國際趨勢，導入科技監測與分散式備援系統，針對偏鄉、多災害潛勢區域、山區等地的防災避難收容處所(如學校、活動中心)、派出所、消防隊，試辦建構低軌衛星接收站，做為數位避難所，確保斷網時仍能維持基礎救災通訊。此外，亦應強化山區自主供電系統，透過導入綠能設施，設置太陽能板、小型水力發電等方式，強化電力韌性，完善網路韌性。

(二) 服務型公共設施_長照與托育空間不足

1、課題說明

農村社區就業機會不足，產生人口老化、人口外流及少子化趨勢，造成農村空洞化議題，故高齡生活長照為需關注之面向。經本案盤點長期照護據點及托育服務據點座落位置，本縣 A 級長照據點有資源分布不均的情形，多數據點需跨鄉服務。集集鎮、埔里鎮皆反應有人力不足情形，據點無法增加服務時段。水里鄉、南投市、草屯鎮、埔里鎮亦有長照空間不足或土地及建物不合法情形，導致無法申請經費修繕或擴充服務。從人口結構來看，鹿谷鄉、水里鄉、中寮鄉等地青壯年人口流失較多，其老化指數與扶老壓力皆高於平均值，未來長照資源建議需優先關注。另本縣托育資源集中於南投市、埔里鎮及草屯鎮等地，分布極度不均，公共托育空間亟需增加。

2、課題區位

竹山鹿谷生活圈及仁愛生活圈內偏遠農村社區。

3、對策建議：提升與整合長照托育服務資源及量能

針對主要鄉鎮以外之地區，建議持續研議增設長照據點及設施。在人口較少或資源有限的鄉鎮設置從屬型照顧服務據點，以衛星式由鄰近 A 級中心往外擴散，提高周

邊鄉鎮之日間照顧、社區復健，居家照顧與個案管理之服務，並透過跨域協議派案機制，由 A 級中心統籌規劃與整合人力，如派駐社工定期巡迴提供服務較難抵達之偏鄉地區。擴大長照交通補助範圍及提高額度，提高社區式交通接送服務，納入身障日照據點、家庭托顧等機構，使用場域更加多元，試辦人工智慧照顧輔助及智慧輔具租賃補助，減少交通往返情形。

盤點既有閒置、待活化利用之公共空間與房舍，透過修繕既有活動中心、閒置國小校舍或教室，布建平價公辦民營托嬰中心、小規模之社區公共托育家園、非營利幼兒園及親子館等托育據點，並增加定點臨托服務，配合農村社區人口產業型態，彈性調整臨托時間，提升托育量能、提供喘息服務，減輕家長負擔。

透過整合資源、活化設施，將托育結合長照據點，做為老幼共學/融空間整合，共享廚房、無障礙設施等，共享人力及空間。

課題

- 道路系統服務水準不均且易受土石侵害
- 自來水供水系統不均且簡水系統不穩
- 污水下水道普及率低、廢污水處理有待改善
- 山區與偏遠地區通訊網路基礎建設嚴重不足

埔里魚池及仁愛生活圈之農村社區

- 長期照護與托育空間不足

竹山鹿谷及仁愛生活圈

對策

- 規劃山區緊急避難替代道路並加強道路安全品質
- 簡水系統、備援用水及智慧水務管理以提升山區供水韌性
- 推動微小規模或社區微型廢污水處理設施
- 建構多元異質之通訊備援及應變機制以完善網路韌性

- 提升與整合長照托育服務資源及量能

- ✓ 盤點既有閒置空間或整合既有服務據點，布建小規模/臨時托育據點
- ✓ 透過整合資源、活化設施，托育結合長照據點，作為老幼共學空間，共享廚房、無障礙設施、人力與空間

圖 2-5-11、公共設施及文化認同面向之「個別性」課題與對策

資料來源：本計畫繪製。

第四節、「組織效能與政策資源整合」面向課題分析

一、【共通性課題】組織運作延續不易與人力不足

(一) 課題說明

1、組織運作延續不易

於社區組織運作上，常見地方派系(如原住民部落或地方社區團體)衝突，或社區內部整合不良，影響社區工作之執行及上位資源挹注情形。或是，地方產業無法共同推出後續運營組織，或無法決定組織運作模式及帶領者，使得產生資源分配不均、無法取得政府資源等問題。抑或，社區組織之帶領者、執行者更替，繼任者未必有積極作為，或未必具有足夠的領導及執行能力，導致組織運作停擺或推動工作進度延宕，或計畫無法推動或執行成效不佳。此些問題皆會造成組織運作不易延續。

2、組織人力不足

雖然部分社區可見青年返鄉，地方人口有所增加，其原因多是因繼承家業(如葡萄、茶葉、20 公頃以上稻田等高經濟價值作物生產)、從事農事服務業，但返鄉青年仍是極少數。更常見者為於人口老化、減少或外移嚴重之村里，青年外出就業就學，造成缺少可投入組織運營之人力，或常見事務集中於少數青年身上，嚴重影響組織運作的延續性。

(二) 對策建議

1、持續協助農村人力「回留」

現行包含農村水保署、勞動力發展署、教育部青年發展署、國發會已有多項協助青年回鄉之補助計畫(表 5-1)。惟應持續與社區組織交流、溝通，了解社區人才需求類型，並引導媒合相關青壯年人才。同時，補助計畫之宣傳與佈達應更臻完善及深入社區，確保社區組織接收補助計畫之訊息完整，方可提升補助計畫實用性及申請廣泛度。建議未來仍應持續新增吸引人力「回留」之補助計畫，鼓勵人才「回到」且「留在」社區，並且計畫所探討議題或補助項目應著重於符合社區需求的人才培養，同時配合持續的教育訓練或地方課程補助，協助社區持續留有專業能力、保存技術傳承，避免往後交接困難、人才匱乏問題日漸擴大。

2、專業能力志工導入或培力

(1) 推動社區人才的培訓

協助人力返回農村，並持續協助地方，是延續組織運作之首要重點。考量外來人員的導入尚須面對理念不合或重新溝通、磨合等問題，因此相較於引入外部人力直接協助社區進行專業工作，應優先透過專業培訓、職業訓練等方式，輔導在地居民或人員成為專業能力擁有者，以活化社區人力，對維持組織運作及傳承更加有利。

(2) 協助社區與致力於在地發展行動之青壯年或大專院校合作

協助社區與致力在地發展行動之青壯年或是周邊大專院校合作(如：國立暨南國際大學、中興大學、雲林科技大學、虎尾科技大學等)，廣泛接觸如大學社會責任實踐(USR)計畫等，同時鼓勵有意投入計畫之青年人才或企業組織與這些社區合作，幫助社區撰寫、執行計畫。或透過志工進入社區方式，減緩社區人力不足的困境。

表 2-5-1、現有農村人力導入相關之補助計畫

現行計畫	計畫內容概要
農村社區綠色照顧計畫	本計畫鼓勵青壯年人力引入農村社區協助農村高齡者之照護，計畫內規劃四大主軸並對應不同補助項目，服務高齡民眾。計畫四大主軸包括： · 綠場域－營造高齡友善空間及設施，如無障礙設施 · 綠飲食－補助社區耕種及飲食相關工具或費用，如肥料、農用工具、瓦斯爐、食材費等 · 綠療育－補助農業相關課程規劃，課程內容應融入在地特色、農業、園藝等，並包括食農教育理念課程 · 綠陪伴－編列計畫協助人員之人事預算，聘請在地人力、返鄉青年或專業人才進入農村社區關懷、照顧長者。
青年回留農村創新計畫	計畫鼓勵青年人力導入農村，協助農村規劃執行方案、建立經營模式。提案組織聘用或合作四十五歲以下之青年至少一名，並針對創新經營計畫所需經費申請補助。計畫推動重點包含地方創生組及農村再生組： · 地方創生組針對農村經營模式、未來永續發展提供策略及方案，創造農村區域經濟發展 · 農村再生組以推動食農教育為主軸，結合在地產業特色，培養青年成為食農教育專業人才，提升食農教育或休閒產業經濟。
青年回鄉行動獎勵計畫	鼓勵有意投入農村相關議題、協助農村創新發展之青年提出行動計畫並回歸農村服務與協助。本計畫提供可參考之農村議題類型：經濟生產、社會文

現行計畫	計畫內容概要
	化、自然環境，且三者可相互交會產生合作或創新之課題。
多元培力就業計畫	計畫補助項目包括： 天災、事變或突發事件之相關重建工作(家園重建、心靈重建、產業重建、社區發展及文史工作、文化教育及社會福利、衛生環保及生態綠美化)；產業轉型或創新；社會性事業創業；特定族群之創業或就業支持系統；區域再生發展，或促成服務、產業之垂直或水平整合。
獎勵青年投入地方創生行動計畫	國家發展委員會規劃徵集 25 歲至 45 歲有意投入地方創生者，導入培力課程、諮詢及輔導、專業資源，增加有志青壯年返鄉、留鄉創業發展之機會。
「青聚點」地方創生人才培育獎勵計畫	鼓勵青年投入地方事務，學習並培養建立地方創生行動計畫之能力。獎勵內容包括開設在地課程，引導青年關心社區及地方議題；培育在地實作及專業能力等。

資料來源：本計畫彙整。

二、【共通性課題】資源取得門檻高，社區自主整合能力有限

(一) 課題說明

1、資訊傳遞及取得無法及時

目前相關補助政策或計畫資源取得管道分散且版本更迭快，農村社區反應使用電子產品較不熟練，社區高齡居民礙於閱讀及資訊獲取速度，對於資訊公布訊息幾乎無法實時跟進及掌握，容易錯過申請期限。

另偏遠山區屬區位弱勢者，亦可能因通訊基礎建設不足、地形及交通條件限制，造成政府補助計畫相關資訊欠缺足夠的傳遞管道，獲取資訊有所延遲或不充分。以電信網路覆蓋情形來看，仁愛鄉、信義鄉行動網路訊號較弱，部分偏遠山區通訊設施貧乏，可能無訊號；其他如名間鄉、中寮鄉、魚池鄉、水里鄉、鹿谷鄉、竹山鎮山區範圍亦同樣有行動網路訊號不足問題。人口集中區域埔里鎮、南投市、草屯鎮則較無網路訊號問題。

部分鄉鎮如仁愛鄉、埔里鎮、集集鎮皆反映，社區寄送公文及申請礙於山區交通狀況經常有逾時之問題，且社區內廣播設備不足或老舊，有傳達不易之情形。部分山區網路訊號薄弱，又受地形條件阻礙，資訊傳遞進程大幅增加。

2、資源取得門檻高

社區資源取得仰賴政府計畫補助，多數社區寄望透過政府協助延續地方產業發展。然社區組織長期欠缺撰寫計畫之專業人才且社區招募執行或提案志工困難，皆影響社區提出計畫之成功及效率。各單位提案申請資格、計畫書要求及審查機制多有不同，對於多為高齡人力的農村社區來說，社區組織常難以符合規定或創意能力不足，難有創新提案。

3、補助或輔導資源缺乏整合機制

目前各面向規劃或資源投入，多委辦輔導團隊協助，但各計畫之間較缺乏橫向協調，資源投入及輔導方向較缺整合，各團隊分別輔導亦容易造成過多的訪視或會議，更放大社區人力不足的問題，難以形成綜效。

(二) 對策建議

1、完善社區資通訊及網路基礎服務

建議針對偏遠山區或交通不易達區域，結合本縣教育處之樂齡學習計畫、偏鄉數位培力推動計畫，盤點資通訊設施量能，除持續改善資通訊及網路問題外，若仍有地區資訊傳遞受限或不易，可透過定期派輔導人員、志工進入社區宣導或提供新資訊；或是協助社區組織與輔導團隊、縣府公所單位等，建立多元聯絡管道及聯繫關係。

2、評估建置計畫補助資訊整合平台，配合分區舉辦社區補助聯合說明會，善用社區內外部關係網絡

探討社區補助計畫資訊零散、各單位申請資訊及規定不一情形，研議建立「一站式」資訊整合、申請案件及諮詢服務平台之可行性。並結合推動社區發展相關計畫或補助，定期分區舉辦聯合說明會，善用社群或社區之內部、外部關係網絡，以深入社區建立多元資訊流通管道。

3、建立跨單位社區發展資源整合協商機制

針對補助或輔導資源缺乏整合之課題，雖然目前文化局配合社造專輔中心，每年底透過社區總體營造工作推動及協調委員會，針對各局處社區營造業務的相關計畫、執行情形及補助資源分配情況進行盤點彙整，但未進一步針對社區資源需求及相關

計畫合作的可能進行進一步的交流，還未能達到資源整合及協作的功能。

建議可建立平台機制，定期召開跨單位交流會議(分區討論)，邀集社區營造、社區產業相關業務單位及輔導團隊，針對各輔導或補助計畫之年度重點、社區發展需求、輔導重點等進行意見交換，確保社區問題及需求實時更新，並針對社區實際狀況，透過社區轉介、合作推動等方式，提高社區輔導之效益。亦可評估辦理社區聯合訪視，降低對社區的干擾。

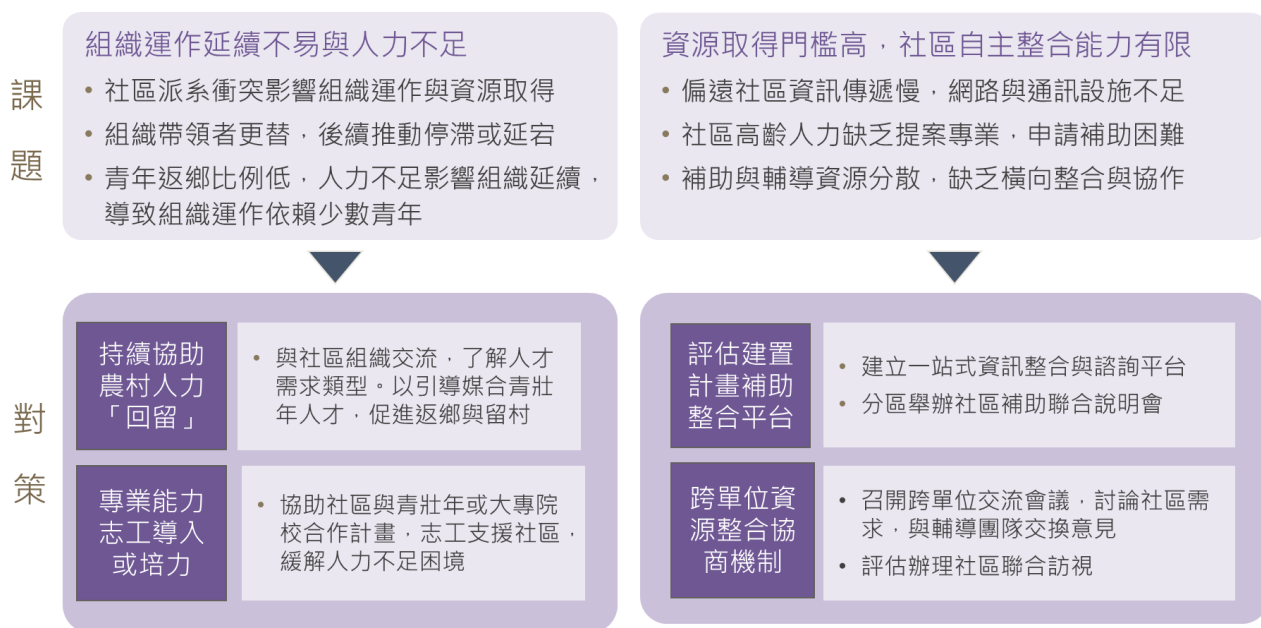


圖 2-5-12、組織效能與政策資源整合面向之課題與對策

資料來源：本計畫繪製。

第五節、分期對策建議綜整

綜整前述課題之因應對策建議，並參考歷次工作坊討論及「農村社區發展情形」問卷調查結果，評估相關課題的急迫性及對策實施的可行性，提出實施期程建議，彙整如表 2-5-2~表 2-5-5。

表 2-5-2、「在地產業整合面向」分期對策建議綜整

課題	類型		對策建議	涉及機關/ 單位	實施期程		
	共通	個別			短期 1-3 年	中期 4-6 年	長期 7-10 年
1-1.農產業升級或 拓展受限 1-1.1 產業規模太小 或零散分布，難以 集團化經營	V		· 優先推動「有機農業促進區」、「優質農產推動區」 · 配合集團化經營優先輔導提高農業韌性	· 農糧署、農水署、農業金融署 · 本縣農業處、鄉鎮市公所	V		
1-1.2 農產加工實有 需求，相關設施申 請不易	V		· 協助或媒合社區開發加工農特產品 · 配合專區推動優先集中設置相關設施	· 農糧署 · 本縣農業處 · 鄉鎮市公所		V	
			· 輔導申請農業設施，並因應產業需求評估相關規定的彈性	· 農業部、農村水保署 · 本縣農業處、建設處、地政處		V	
1-2.農業發展及廢 棄物未經妥善處理	V		· 發展農業廢棄物循環經濟 · 補助設置循環農業設施	· 農村水保署、林業保育署、農糧署、原民會 · 本縣農業處、原民處	V	V	
1-3.農村產業缺乏 整合行銷	V		· 發展具市場區隔性農產品 · 創新區域軸帶或社區遊程，推動綠色旅遊 · 建立聯合網路行銷品牌 · 鼓勵參與農業部 ESG STORE 媒合機制	· 農業部、農村水保署、農業改良場、茶業改場、農試所 · 經濟部、原民會、客委會、觀光署、國家風景區管理處(參山、日月潭)、教育部 · 本縣農業處、觀光處、環保局、鄉鎮市公所	V	V	V
1-4.坡地農產與林		V	· 以生態服務給付鼓勵友	· 農村水保署、林業	V	V	V

課題	類型		對策建議	涉及機關/ 單位	實施期程		
	共通	個別			短期 1-3 年	中期 4-6 年	長期 7-10 年
業或生態環境需予整合			善耕作及生態環境復育 · 輔導造林碳匯 · 輔導多元林產業發展	保育署、農糧署、 原民會 · 本縣農業處、原民處			

資料來源：本計畫彙整。

表 2-5-3、「防災韌性面向」分期對策建議綜整

課題	類型		對策建議	涉及機關/ 單位	實施期程		
	共通	個別			短期 1-3 年	中期 4-6 年	長期 7-10 年
2-2 緊急自主電力不足	V		· 建立跨局處盤點能源與治理機制	· 經濟部、農業部、 原民會 · 本縣建設處、台電公司 · 鄉鎮市公所	V		
			· 強化供電韌性重要饋線及社區微電網		V	V	
			· 建置產地能源環境並提升產業災害調適能力				
			· 結合中央補助與民間合作形成長期資金支持結構			V	V
2-1 防災避難空間設施能量不足與可達性較低		V	· 評估避難場所容量與設施整備	· 內政部、國土管理署、經濟部能源署 · 本縣消防局、工務處、農業處、社勞局、建設處、原行處、鄉鎮市公所	V		
			· 落實公共建築平時兼避難用途		V		
			· 偏遠或易成孤島地區增設微型避難點並儲備基本物資				
			· 多元籌措經費、盤點公有地、利用公設保留地，並與民間簽訂使用協議			V	V
2-3 社區防災演練協作執行力或推廣不足		V	· 推動全縣村里鄰自主防災社區細部計畫 · 部署孤島及高風險社區整備與協作網絡 · 改善演練資源，激勵居民參與	· 消防署 · 本縣消防局、農業處、工務處、建設處、教育處、社勞局 · 鄉鎮市公所	V	V	V

資料來源：本計畫彙整。

表 2-5-4、「公共設施及文化認同面向」分期對策建議綜整

課題	類型		對策建議	涉及機關/ 單位	實施期程		
	共通	個別			短期 1-3 年	中期 4-6 年	長期 7-10 年
3-1 基礎公共設施建設不足 3-1.1 污水下水道普及率低、廢污水處理有待改善	V		· 推動維小規模或社區微型污水處理設施	· 環保署、國土管理署 · 本縣工務處、環保局、原民處 · 鄉鎮市公所	V	V	V
3-1.2 道路系統服務水準不均且易受土石侵害		V	· 規劃山區緊急避難替代道路並加強道路安全品質	· 國土管理署、農業部 · 本縣工務處、原民處 · 鄉鎮市公所	V		
3-1.3 自來水供水系統不均且簡水系統不穩		V	· 推動簡水系統、備援用水及智慧水務管理以提升山區供水韌性	· 經濟部 · 本縣工務處、建設處、原民處 · 鄉鎮市公所 · 台水公司	V		
3-1.4 山區與偏遠地區通訊網路基礎建設嚴重不足		V	· 建構多元異質之通訊備援及應變機制以完善網路韌性	· 數位發展部 · 本縣建設處、原民處 · 鄉鎮市公所	V		
3-2 服務型公共設施服務量能有待提昇 3-2.1 大眾交通運輸服務量能不均且有限	V		· 推動需求反應式運輸服務以建構彈性動態服務	· 交通部 · 本縣工務處 · 鄉鎮市公所	V		
3-2.2 偏鄉醫療服務資源有限	V		· 優化基層衛生室設施並推動遠距 AI 醫療服務	· 衛福部 · 本縣社勞局 · 鄉鎮市公所	V		
3-2.3 長期照護與托育空間不足		V	· 提升與整合長照托育服務資源及量能	· 衛福部、教育部 · 本縣社勞局 · 鄉鎮市公所	V		

課題	類型		對策建議	涉及機關/ 單位	實施期程		
	共通	個別			短期 1-3 年	中期 4-6 年	長期 7-10 年
3-3 日常型公共設施建設未臻完善 3-3.1 文化休閒及公共集會空間不足	V		· 多元整合與活化文化休閒與公共集會空間	· 衛福部、教育部、國土管理署、原民會、文化部 · 本縣工務處、建設處、社勞局、教育處 · 鄉鎮市公所		V	
3-3.2 其他日常型公共設施不足		V	· 應用數位科技發展數位生活圈提升公共服務	· 數位發展部 · 本縣建設處、原民處 · 鄉鎮市公所		V	
3-4 聚落公共設施、空間或居住空間不足，且用地取得困難 3-4.1 不易取得適合公共設施用地	V		· 推動農村再生發展區計畫 · 整合鄉村地區計畫	· 國土管理署、農村水保署 · 本縣地政處、建設處、農業處 · 鄉鎮市公所		V	
3-4.2 公共設施未合土管規定或未有合法建照	V		· 專案輔導建築合法化程序	· 國土管理署、農業部 · 本縣地政處、建設處 · 鄉鎮市公所	V		
3-4.3 居住用地供給不足		V	· 推動農村再生發展區計畫 · 整合鄉村地區計畫	· 國土管理署、農村水保署 · 本縣地政處、建設處、農業處 · 鄉鎮市公所	V		
3-5 聚落環境景觀與特色營造不足	V		· 創造及維護特色生態或文化地景 · 結合環境教育與碳匯場域	· 國土管理署、農村水保署、環境部 · 本縣工務處、建設處、環保局 · 鄉鎮市公所		V	V
3-6 傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不易	V		· 強化世代間及跨域連結以傳承語言文化 · 推廣文化季、傳統文化活動或祭典	· 文化部、教育部、原民會、客委會 · 本縣教育處、文化局、原行處 · 鄉鎮市公所	V	V	V

表 2-5-5、「組織效能與政策資源整合面向」分期對策建議綜整

課題	類型		對策建議	涉及機關/ 單位	實施期程		
	共通	個別			短期 1-3 年	中期 4-6 年	長期 7-10 年
4-1 組織運作延續不易與人力不足	V		· 持續協助農村人力「回留」 · 專業能力志工導入或培力	· 國發會、衛福部、勞動署、青年署、原民會、農村水保署 · 本縣農業處、社勞局、教育處、原民處 · 鄉鎮市公所	V	V	V
4-2 資源取得門檻高，社區自主整合能力有限	V		· 完善社區資通訊及網路基礎服務	· 本縣文化局、建設處、社勞局、農業處、其他相關單位 · 鄉鎮市公所	V		
			· 評估建置計畫補助資訊整合平台，配合分區舉辦社區補助聯合說明會，善用社區內外部關係網絡		V	V	V
			· 建立跨單位社區發展資源整合協商機制		V		

資料來源：本計畫彙整。

第 6 章、農村總體發展願景與空間發展計畫

第一節、發展願景與目標

一、發展願景

依循本縣國土計畫「觀光首都」之定位及縣政主軸「領投發展、全齡宜居、創新永續」落實於農村空間治理，並結合農村再生 2.0 核心精神，擬定本縣農村發展願景為「**深耕山林共生之永續產業，建構全齡共好之韌性農村**」。

本縣擁有高達 95%的山坡地，核心價值在於獨特的自然地景與多元風土。透過智慧科技推展茶、竹、蔬果等主力產業；並以環境共生取代單一開發，守護珍貴文化生態資產；同時活化農村空間以完善全齡安居網絡，並發展具災害韌性之基礎設施，打造一個讓在地居民安心、跨世代共榮之宜居、宜業、宜遊之里山永續新農村。

二、發展目標

為具體實現「山林共生、全齡共好」之願景，本計畫設定以下三大核心目標：

(一) 宜業：建構以農業為核心之六級化產業

- 1、優化農產產銷效能：建立具備氣候調適能力之精準產銷體系，穩定主力產業之供需平衡。
- 2、達成產業六級加值：深化農產加工與在地品牌媒合，提升農村產業之市場競爭力與經濟效益。
- 3、實踐永續風土農業：推行友善環境耕作與里山地景維護，落實循環經濟與土地明智利用。

(二) 宜居：完善基礎生活機能與全齡照顧網絡

- 1、優化公設與生活機能：完善農村公共設施佈建，並透過空間規劃工具解決發展用地取得之課題。
- 2、強化聚落防災韌性：健全偏遠聚落之水電通訊韌性與避難能量，確保極端氣候下之居住安全。

3、建構全齡友善環境：落實綠色照顧與長照托育網絡，打造跨世代共融之宜居空間。

(三) 宜遊：深耕風土底蘊與綠色永續旅遊

1、發揚多元文化特色：保存並轉化原民、客家等族群文化資產，形塑獨特的風土美學體驗。

2、推動區域農遊軸帶：整合區域特色及資源，串聯休閒農業、文化與生態亮點，打造主題性、深度化農村體驗，發展低碳永續之綠色旅遊模式。

3、促進城鄉共好交流：透過深度體驗吸引關係人口流入，建立農村與都市互助之共生關係。



圖 2-6-1、農村發展願景及目標示意圖

資料來源：本計畫繪製

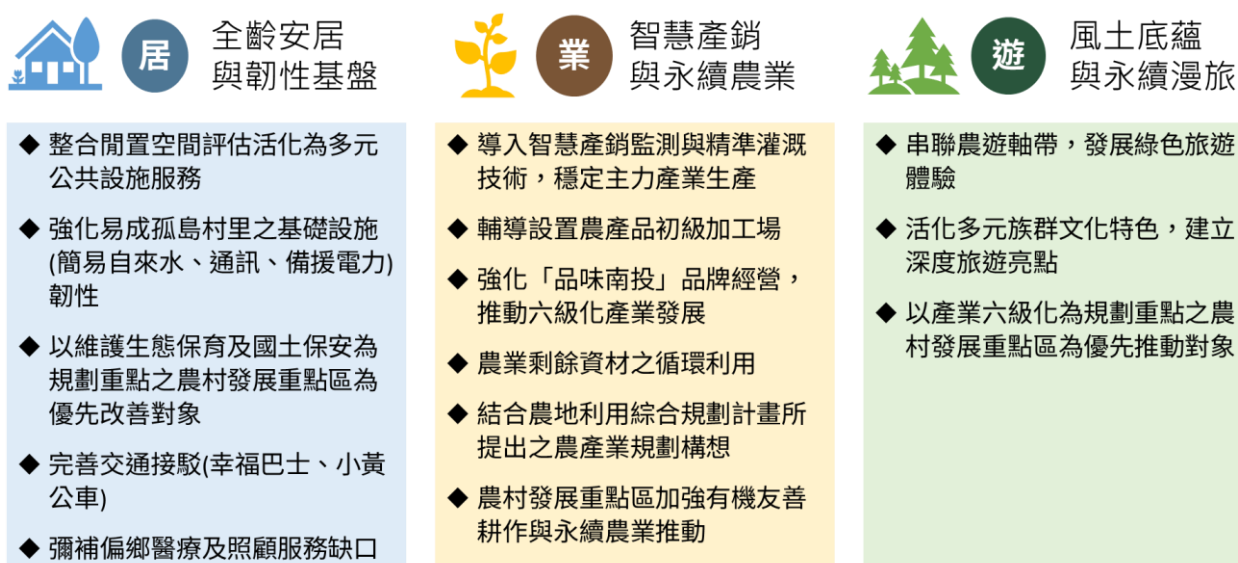


圖 2-6-2、農村宜居、宜業、宜遊之規劃策略

資料來源：本計畫繪製

第二節、整體空間發展構想

本計畫依據本縣國土計畫之空間架構，考量地形、產業現況及農村課題，將全縣劃分為五大農村生活圈。透過「宜居、宜業、宜遊」之目標導向，指認各生活圈之主題分區與發展重點，建構具備山林共生特色之空間治理藍圖。

一、農村空間結構

農村發展型態，受既有發展區、地形及水文、產業發展、交通與重要建設等因素所影響，尤其南投縣地理環境特殊，可發展區位有限，且地形與道路路網與聚落分布呈現高度相關，又以交通與重要建設影響區域發展之型態，帶動產業與交通往來之頻率，進而提升生活品質，以形塑人口結構與分布。

本縣空間結構以本縣國土計畫對於生活圈之劃分為基礎，概分為南投核心生活圈、埔里魚池生活圈、竹山鹿谷生活圈、仁愛生活圈及信義生活圈。早期發展型態以平原與盆地為發展地區(南投核心生活圈、竹山鹿谷生活圈、埔里魚池生活圈)，都市計畫當中之市鎮計畫為重要城鄉之核心節點，包含南投市、中新興村、草屯、埔里、集集、竹山，這些地區具備一定程度之行政、交通、商業與生活服務，進而發展出衛星聚落，並由道路及大眾運輸串聯。其中南投市、中新興村與草屯未處國道進入南投各區之門戶；南投市為市政核心，帶動本縣之各項機能；埔里與魚池則因區位相近、性質相似，為觀光發展之核心。

二、生活圈主題分區構想

本計畫之空間發展構想採取「核心引導、軸線串聯、區域協作」之模式，將全縣 189 個農村社區納入五大生活圈進行主題式規劃。各生活圈主題構想詳表 2-6-1~表 2-6-3，提出各生活圈之主題分區定位、發展主軸與核心，以及農村發展構想。

表 2-6-1、五大生活圈規劃

生活圈	主軸	核心	行政區
南投核心生活圈	國道 3 號	南投市、中興新村、 南崗工業區	南投市、草屯鎮、 名間鄉、中寮鄉
埔里魚池生活圈	國道 6 號	埔里鎮、日月潭	埔里鎮、魚池鄉、國姓鄉
竹山鹿谷生活圈	濁水溪中游	竹山鎮、鹿谷、集集、水里	竹山鎮、鹿谷鄉、

生活圈	主軸	核心	行政區
			集集鎮、水里鄉
仁愛生活生活圈	台 8 線	霧社、清淨、合歡山地區	仁愛鄉
信義生活生活圈	陳有蘭溪沿岸	信義公所、東埔風景特定區	信義鄉

資料來源：本計畫彙整。

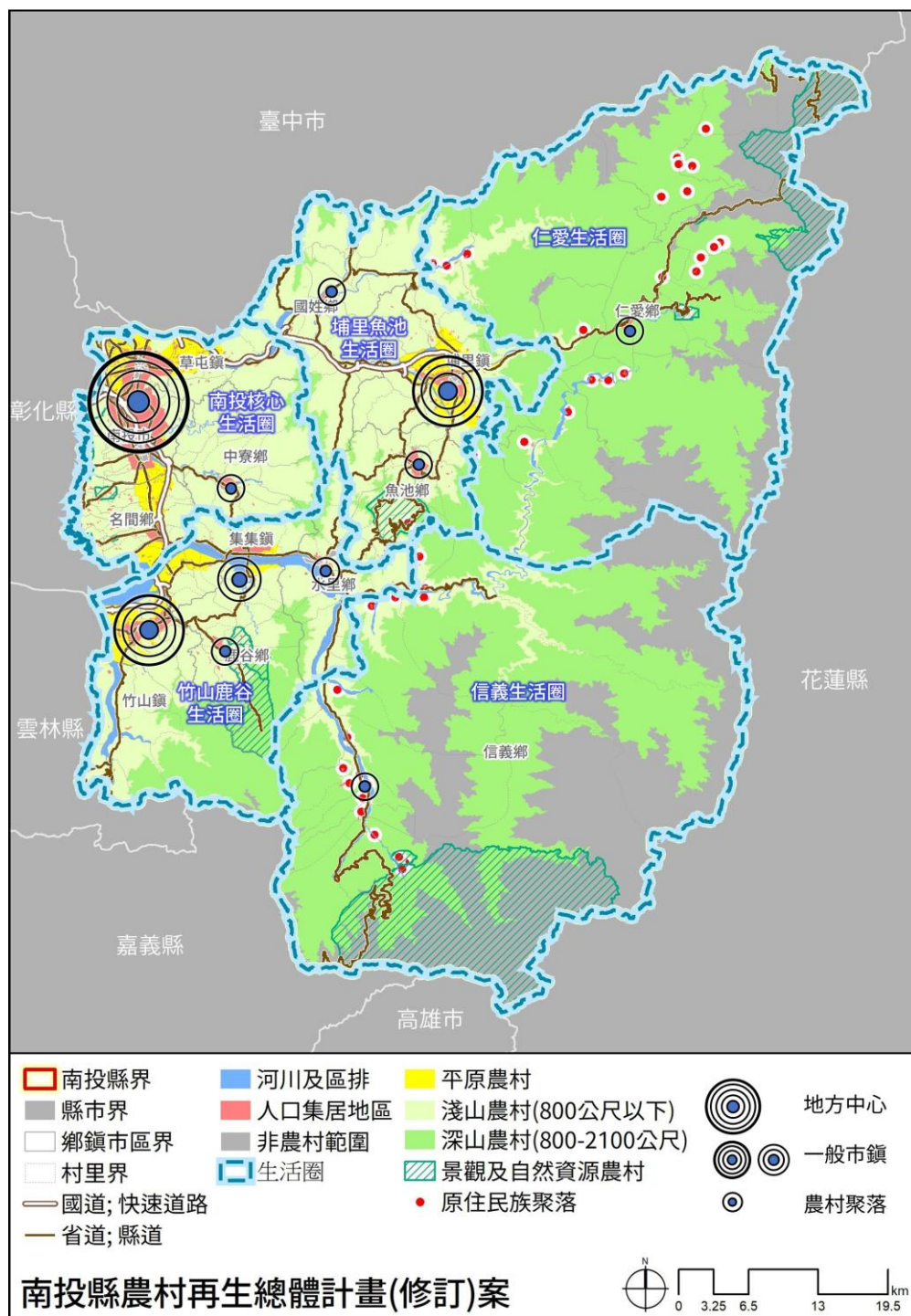


表 2-6-2、生活圈主題分區構想(南投核心生活圈、竹山鹿谷生活圈)

生活圈	主題分區定位	發展主軸與核心	農村發展構想		
			宜居	宜業(農)	宜遊
南投核心生活圈	田園城市核心與產銷多元發展	- 發展主軸：國道 3 號。 - 核心與機能：南投市(縣政中心、中興新村、南崗工業區)，提供行政、商貿服務及產業創新；生活醫療與公共設施服務。	全齡安居網絡 - 利用交通便利性，強化醫療、長照與托育據點的覆蓋率。 - 強化中寮等偏遠坡地聚落之聯外交通便利性(如幸福巴士、小黃公車)，落實醫療與照顧服務的最後一哩路。 - 針對淺山地區之地下水補注與水務管理進行優化，保障民生與農業用水安全。	智慧產銷升級 - 針對草屯稻米、名間特作與名間/中寮果品產區，導入智慧化監測與精準灌溉系統，穩定生產品質及銷售。 - 推動中寮檳榔廢耕轉作高值化作物，結合龍眼林文化，發展精緻農產加工與低碳乾燥技術。 - 利用周邊產業園區優勢，發展農產二級加工與品牌包裝。	都會田園漫旅 - 串聯八卦山與中寮龍眼林軸帶，結合名間茶香與中寮「炭焙龍眼」之傳統技藝，開發具備農村生活美學的深度食農教育體驗。 - 推廣淺山生態漫旅(如石虎棲地友善導覽)，建立人與環境和諧共生的觀光亮點。
	林茶工藝與鐵道漫遊區(生活與觀光產業發展重鎮)	- 發展主軸：濁水溪中游平原。 - 核心與機能： ✓ 竹山鎮，提供行政、公共設施、中長程大眾運輸。 - 鹿谷、集集、水里為次核心，提供既有商業活動提供民生基本需求。	韌性聚落整備 - 提升山區基礎設施服務品質，強化鹿谷及竹山山區通訊穩定度與緊急自主電力。 - 針對老化高風險區及偏遠聚落，強化交通接駁、遠距醫療、長照服務與居家支持網絡。 - 推動社區內老舊公有空間活化。 - 強化崩塌地復育、淹水潛勢地區承洪能力。	多元精緻農業與智慧林產 - 針對鹿谷與竹山之茶園及竹林，導入智慧監測與精準灌溉；推動竹產業循環經濟與資材再利用。 - 穩定集集、水里之特色果作(香蕉、葡萄)生產環境，開發高值化農產加工品。	山林美學體驗 - 串聯茶鄉工藝軸與集集鐵道軸，發展階梯式茶園地景體驗與竹藝深度體驗。 - 發展竹藝深度體驗，轉化在地產業為具美學價值的觀光資源。

表 2-6-3、生活圈主題分區構想(埔里魚池生活圈)

生活圈	主題分區定位	發展主軸與核心	農村發展構想		
			宜居	宜業(農)	宜遊
埔里魚池生活圈	觀光樂活發展 (日月潭為觀光發展焦點)	- 發展主軸：國道 6 號。 - 核心與機能： ✓埔里鎮，提供就學、就業、醫療、生活、交通轉運機能。 ✓日月潭，提供觀光服務機能。	空間活化與共融 - 活化閒置校舍與公共房舍作為全齡服務據點。 - 改善偏遠地區交通接駁，擴展長照空間及服務。 - 完善基礎生活及公共服務機能(供水、停車、開放空間)。 - 提升淹水承洪能力、改善防災避難空間、緊急電力系統。	里山友善農業 - 推動埔里(茭白筍、百香果)、魚池(紅茶、香菇)與國姓(草莓、柑橘)之有機友善耕作及六級化發展，以維護瀕危物種棲地。 - 推廣「國姓咖啡」精品化發展與智慧監測技術，提升品質穩定性；穩定南港村與北山村之鹿茸產業鏈，推動生技加值發展。 - 輔導農業剩餘資材(如茭白筍殼、菇類太空包、咖啡殘渣)之資源化利用，發展循環經濟。 - 深耕茭白筍、百香果、紅茶、香菇等之六級產業發展，推動農特產品加工與品牌經營。	深度文化慢旅 - 串聯軸帶：以台 21 線與台 14 線為核心，串聯埔里工藝文化、魚池日月潭美學、水沙連地景、邵族文化與國姓客庄咖啡文化。 - 深度體驗：結合國姓客家民俗活動與咖啡烘豆體驗，開發具備客家風情與山林美學的體驗亮點。 - 整合社區生態保育經驗，發展具環境教育價值之里山體驗遊程。

表 2-6-4、生活圈主題分區構想(仁愛生活圈、信義生活圈)

生活圈	主題分區定位	發展主軸與核心	農村發展構想		
			宜居	宜業(農)	宜遊
仁愛生活圈	高山風土與山林韌性區	- 發展主軸：台 8 線 - 核心與機能： ✓ 霧社，提供行政、公共設施、商業等服務予周邊部落。 ✓ 清境、合歡山地區，提供觀光服務予遊客。	孤島韌性與居住權保障 - 針對易成孤島之深山聚落(如發祥、翠華、力行等)，優先補強避難設施、通訊備援與簡易自來水系統韌性。 - 強化偏遠交通接駁及聯外道路韌性，增加運動集會空間，更新殯葬設施。 - 透過空間規劃及建築合法化工具，解決原鄉部落建築合法化課題，保障原住民適足居住權。	高山生態永續農林業 - 針對海拔 800 公尺以上之深山農村環境，推廣高冷蔬菜、果樹、百合、茶葉及特色作物(川中米、洪梨、香米、香糯米)之友善耕作，降低生產對坡地的負擔。 - 推展多元農林產業，採取低度開發與坡地友善耕作，降低農業生產對高山地質土壤之負擔。	里山文化與原民漫旅 - 以霧社、清境及周邊部落為節點，深耕賽德克、泰雅、布農文化底蘊。 - 結合星空導覽、山林療育與「生態方舟」專案，發展具原鄉特色的深度旅遊。
	河谷聚落與生態共榮區	- 發展主軸：陳有蘭溪沿岸。 - 核心與機能： ✓ 信義鄉公所，提供行政、公共設施、商業等服務予周邊部落。 ✓ 東埔風景特定區，提供觀光服務予遊客。	坡地聚落安全與生活支援 - 強化河岸聚落對土石流及坡地災害的自主防災能力。 - 健全部落內部簡易自來水管理維護，確保乾旱期民生用水穩定度。 - 強化偏遠交通接駁及聯外道路韌性，更新殯葬設施。 - 改善長照空間、導入遠距 AI 醫療與巡迴巴士，彌補偏鄉醫療缺口。 - 透過空間規劃工具及建築合法化工具，解決原鄉部落建築合法化課題，保障原住民適足居住權。	河谷特色產業與智慧產銷 - 利用陳有蘭溪河谷地形，深耕青梅、葡萄、蔬菜、花卉、茶業等主力產業。 - 輔導農業剩餘資材(如葡萄藤、梅枝)資源化利用，發展循環經濟。	布農風土與秘境體驗 - 以玉山溫泉軸為核心，整合布農族文化、東埔溫泉資源。 - 結合獵人古道探險與高海拔梅園地景(如風櫃斗、烏松崙)，打造自然與人文和諧共生之深度旅遊。

三、行政區發展策略

本節針對全縣 13 鄉鎮市，基於生活圈之整體目標及主題，細化至鄉鎮市的功能性定位及發展方向，並依在地課題提出個別發展策略，詳表 2-6-5。

表 2-6-5、本縣各鄉鎮市農村發展方向

生活圈	鄉鎮市	定位方向	農村發展策略及重點
南投核心生活圈	南投市	田園核心服務中心	1、利用產業園區優勢，發展農產二級加工。 2、強化行政、醫療與商貿服務之支援機能。 3、利用交通便利性提升長照與托育據點覆蓋率(至整個生活圈)。
	草屯鎮	智慧糧倉示範區	1、針對稻米產區導入智慧化生產監測。 2、提升農產品初級加工與物流冷鏈效率。 3、串聯八卦山軸帶發展食農教育體驗。
	名間鄉	茶鄉智慧產銷核心	1、導入茶園智慧監測與精準灌溉。 2、活化茶產業地景串聯八卦山軸帶。
	中寮鄉	炭焙風土與轉型示範	1、檳榔廢耕轉作高值化作物。 2、推動幸福巴士與交通接駁。 3、活化炭焙龍眼傳統技藝。 4、穩定中寮果品產銷品質。
竹山鹿谷生活圈	竹山鎮	竹藝工藝與循環經濟	1、竹產業循環經濟與資材再利用。 2、活化竹藝工藝。 3、茶園與竹林導入智慧農業。 4、提升山區通訊穩定度、緊急自主電力。 5、提升長照需求覆蓋率。
	鹿谷鄉	階梯茶園與韌性基磐	1、坡地茶園精準產銷與抗災調適。 2、強化孤島聚落防災設施與通訊韌性。 3、發展階梯式茶園地景體驗旅遊。
	集集鎮	鐵道農遊與特色果作	1、穩定香蕉、紅龍果等主力作物之生產環境。 2、串聯集集線鐵道軸帶，發展軸帶遊程。 3、活化既有鐵道閒置空間為民生服務據點。
	水里鄉	水利產業與木業山城	1、推行葡萄、青梅等精緻果品產銷通路。 2、強化坡地聚落避災能量與韌性建設。 3、結合水里木業、水力發電及灌溉文化發展特色深度旅遊。
埔里魚池	埔里鎮	里山生態與工藝文化	1、推動茭白筍、百香果友善耕作，保護白魚、蛙類及蝴蝶棲地。 2、擴展長照空間及服務，利用活化閒置校舍轉型為全齡照顧服務據點。

生活圈	鄉鎮市	定位方向	農村發展策略及重點
生活圈			3、結合棲地保育及工藝文化，發展環境教育亮點。 4、提高承洪能力、完善防災避難空間、緊急自主電力(避免無災害社區輕忽重要性)。
	魚池鄉	紅茶地景與永續旅遊	1、深耕紅茶、香菇之六級化產業發展。 2、輔導菇類太空包資源化利用與循環經營。 3、結合日月潭美學及邵族文化，發展永續綠色旅遊。
	國姓鄉	精品咖啡與客庄風土	1、推動咖啡品牌化與智慧產銷。 2、推動咖啡殘渣與鹿茸產業循環利用。 3、結合客庄文化與咖啡產業，發展深度體驗。 4、強化供水、防災避難空間及緊急自主電力。
仁愛生活圈	仁愛鄉	高山風土與山林韌性	1、高海拔農林多元產業推動，強化友善耕作與高冷蔬果減壓。 2、強化易成孤島聚落維生韌性。 3、解決部落建築與居住合法化課題。 4、完備聚落相關設施(集會空間、殯葬設施等)。 5、結合「合歡星空觀光軸」主題與賽德克、泰雅、布農文化，發展具高山原鄉特色之深度旅遊。
信義生活圈	信義鄉	河谷聚落與布農文化	1、解決易成孤島聚落維生韌性。 2、強化醫療、用水及生活支援服務。 3、青梅、葡萄、蔬菜、花卉等主力產業智慧產銷與資材資源化。 4、整合原民文化與溫泉軸帶。 5、解決部落建築與居住合法化問題。

第三節、農村發展重點區指認與土地利用策略

參考農業部農村發展及水土保持署委託辦理「114 年度農村再生總體計畫總顧問指導計畫」之 115 年 2 月 11 日座談會資料，指認農村發展重點區之目的在於：1、整合縣市農村再生總體計畫上位指導、農村水保署各分署協助、農村社區基層積極參與，指明合適區位、蓄積發展動能。2、協調、整合範圍內各部會與農業部各機關政策資源，發揮綜效加乘效果。3、適當運用農村再生發展區計畫、農村社區土地重劃、鄉村地區計畫等工具，解決土地使用問題。4、綜合前述三項途徑，推動農村多元發展、建立農村再生發展示範。

本案著重於四種類型重點區：1、農村產業文化重點區。2、農村六級產業加值重點區。3、農村生態與環境保育重點區(防災型)。4、農村生態與環境保育重點區(生態型)。而農村發展重點區指認之基本條件為「2 個以上農村社區(至少含 1 個農村再生社區)」，小於鄉(鎮、市、區)」，「以國土功能分區之農業發展地區為主」，且範圍內有「可投入之政策及資源之支持」、「較成熟或具動能之農村社區」。本節說明各類重點區評估因子、指認重點區建議，詳述如后。

類型	【類型一】 農村產業文化重點區	【類型二】 農村六級產業加值 重點區	【類型三】 農村生態及環境 保育重點區(防災型)	【類型四】 農村生態及環境 保育重點區(生態型)
目的	• 輔助優良農業生產 • 維持具保存價值之農業文化	• 促進農村產業發展 • 改善農村就業環境 • 提升農村經濟韌性	• 保護環境敏感地區 • 降低災害風險	• 維護自然物種及其棲地 • 促進環境教育之推廣
共同 條件	• 兩個以上農村社區，小於鄉(鎮、市、區) • 以國土功能分區之農業發展地區為主 • 至少包含一個農村再生社區 • 可投入之政策及資源之支持 • 較成熟或具動能之農村社區			
評估 因子	• 配合農地利用綜合規劃計畫構想 • 既有及潛力集團化產區(以推動有機農業促進區、優質農產專區為主，社區組織可作為經營主體) • 以上所涉及之村里	• 休閒農業區、農遊軸帶、區亮軸帶、觀光軸帶周邊 • 重要風景區或觀光潛力區 • 鄰近有農產品初級加工廠、農產品銷售據點 • 其他部會觀光休閒政策資源補助 • 以上所涉及之村里	• 災害類環境敏感地區 • 自主防災社區 • 易成孤島地區 • 具防災需求且需特別關注之村里	• 國土生態綠網關注區及保育軸帶 • 有機友善耕作、農林產業推廣潛力區 • 實際有推動社區林業/保育/里山/集水區調適行動 • 以上所涉及之村里

圖 2-6-4、農村發展重點區之類型及評估因子

資料來源：本計畫繪製

一、各農村發展重點區指認

(一) 農村產業文化重點區分析

1、評估因子擇定

農村產業文化重點區，旨在輔助優良生產型農業、維護重要農地資源、提升作物品質，維持具保存價值之農業文化。故依據本縣農產業發展、農村社區量能實際情形，擇定評估因子主要有下列兩項：

(1) 有機農業促進區、優質農產專區所涉村里

配合農地利用綜合規劃計畫構想，先行彙整各行政區既有及潛力農產業專區，其次篩選建議採集團化發展策略且可由社區組織作為經營主體者，以推動有機農業促進區、優質農產專區為主，再盤點集團化發展區位所涉村里。

(2) 具動能農再社區且達基本條件之區位

就前項所涉村里區位，先行篩選發展較為成熟或有動能之農村社區，包含農村再生社區、區域亮點社區，再行檢核達成基本條件，最終擇選出農村產業文化重點區之範圍。

2、各評估因子篩選結果

本案篩選結果如下二表，同時符合上開兩項評估因子之區位有如下 8 處：

- (1) 南投核心生活圈：草屯鎮中原里、北勢里；中寮鄉和興村、福盛村、廣興村、崁頂村、永福村。
- (2) 埔里魚池生活圈：埔里鎮合成里、一新里、籃城里、房里里；魚池鄉大雁村、新城村。
- (3) 竹山鹿谷生活圈：鹿谷鄉竹林村、竹豐村；水里鄉上安村、郡坑村。
- (4) 仁愛生活圈：仁愛鄉南豐村、萬豐村。
- (5) 信義生活圈：望美村、卡里布安村、羅娜村。

表 2-6-6、「農村產業文化重點區」評估因子 1 篩選結果

生活圈	鄉鎮市	潛力農產業專區	主/次產業	建議集團化策略		農村社區	
				有機農業促進區	優質農產專區	區位(村里)	具動能社區
南投核心生活圈	南投市	特作果品潛力區	茶葉/山藥、薑、鳳梨		中長期	福山里、永興里	福山社區
	草屯鎮	蔬菜雜糧潛力區	栗子南瓜、菇類、稻米		短期	中原里、北勢里	北勢社區
	草屯鎮	果品潛力區	葡萄/荔枝		中長期	平林里	平林社區
	草屯鎮	稻米潛力區	稻米/雜糧作物、蔬果		中長期	碧峰里、北投里	北投社區
	名間鄉	特作果品潛力區	鳳梨、紅龍果、茶葉、山藥、嫩薑	短期	短期	三崙村、新厝村、新光村、竹圍村	三崙(弓鞋)社區
	中寮鄉	果品潛力區	香蕉、龍眼、柑橘、紅龍果	中長期	中長期	和興村、福盛村、廣興村、崁頂村、永福村	和興社區 永福社區
埔里魚池生活圈	埔里鎮	果品潛力區	百香果、木瓜		中長期	合成里(大坪頂)	合成社區
	埔里鎮	蔬菜潛力區	茭白筍	短期	中長期	合成里、一新里、籃城里、房里里	一新社區 籃城社區
	魚池鄉	特作潛力區	紅茶	中長期	中長期	大雁村、新城村	澀水社區 新城社區
	魚池鄉	蔬菜潛力區	絲瓜		中長期	頭社村	頭社社區
	國姓鄉	特作果品潛力區	咖啡、香菇、香蕉、枇杷、蔬菜、柑橘類	中長期	中長期	長豐村	--
	國姓鄉	特作潛力區	咖啡/花卉	中長期	中長期	南港村	南港社區
竹山鹿谷生活圈	竹山鎮	稻米蔬果潛力區	茂谷柑、紅龍果/稻米、短期蔬菜		中長期	富州里	富州社區
	竹山鎮	稻米特作潛力區	茶葉、稻米/短期蔬菜		中長期	德興里	柯仔坑社區
	竹山鎮	特作蔬菜潛力區	茶葉、竹筍	短期	中長期	大鞍里	大鞍社區
	鹿谷鄉	特作蔬菜潛力區	茶葉、竹筍/蔬菜	中長期	中長期	竹林村、竹豐村(小半天)	竹林社區 竹豐社區
	集集鎮	蔬菜果品潛力區	竹筍、香蕉、紅龍果	中長期	中長期	廣明里	廣明社區
	水里鄉	果品潛力區	葡萄/梅子		中長期	上安村、郡坑村	上安社區
仁愛生活圈	仁愛鄉	特作潛力區	茶葉、咖啡	短期	中長期	南豐村、萬豐村	南豐社區 萬豐社區
	仁愛鄉	果品潛力區	梅子/稻米		中長期	互助村、新生村(三酸合作社)	

生活圈	鄉鎮市	潛力農產業專區	主/次產業	建議集團化策略		農村社區	
				有機農業促進區	優質農產專區	區位(村里)	具動能社區
	仁愛鄉	特作蔬菜潛力區	茶葉/甘藍		中長期		
信義生活圈	信義鄉	果品潛力區	葡萄/梅子、芒果	中長期		豐丘村	
	信義鄉	特作果品潛力區	苦茶/甜桃		中長期	人和村	
	信義鄉	蔬菜果品潛力區	巨峰葡萄、彩青椒、敏豆、蕃茄、高麗菜、梅子、蓮霧、愛玉籽		中長期	望美村、卡里布安村、羅娜村	卡里布安社區

資料來源：本計畫彙整。

表 2-6-7、「農村產業文化重點區」評估因子 2 篩選結果

生活圈	鄉鎮市	農地利用綜合規劃之潛力產區	區位(村里)	農村社區(具動能)	農再社區	區亮社區	農發區為主	基本條件
南投核心生活圈	草屯鎮	蔬菜雜糧產區	中原里、北勢里	北勢社區	V	V	V	V
		果品產區	平林里	平林社區	V	V	V	
	名間鄉	特作果品產區	三崙村、新厝村、新光村、竹圍村	三崙(弓鞋)社區		V	V	
	中寮鄉	果品產區	和興村、福盛村、廣興村、崁頂村、永福村	和興社區	V	V	V	V
				永福社區	V	V		
埔里魚池生活圈	國姓鄉	特作產區	南港村	南港社區	V		V	
	埔里鎮	蔬菜產區	合成里、一新里、籃城里、房里里	一新社區	V	V	V	V
				籃城社區	V	V		
	魚池鄉	特作產區	大雁村、新城村	澀水社區	V	V	V	V
				新城社區	V			
	魚池鄉	蔬菜產區	頭社村	頭社社區	V			
竹山鹿谷生活圈	竹山鎮	特作蔬菜產區	大鞍里	大鞍社區	V	V		
	水里鄉	果品潛力區	上安村、郡坑村	上安社區	V	V	V	V
	鹿谷鄉	特作蔬菜產區	竹林村、竹豐村(小半天)	竹林社區	V	V	V	V
				竹豐社區	V	V		
仁愛生	仁愛鄉	特作產區	南豐村、	南豐社區	V	V	V	V

生活圈	鄉鎮市	農地利用綜合規劃之潛力產區	區位(村里)	農村社區(具動能)	農再社區	區亮社區	農發區為主	基本條件
活圈			萬豐村	萬豐社區	V			
信義生活圈	信義鄉	蔬菜果品產區	望美村、卡里布安村、羅娜村	卡里布安社區	V		V	V

資料來源：本計畫彙整。

(二) 農村六級產業增值重點區分析

1、評估因子擇定

農村六級產業增值重點區，旨在促進農村產業發展、改善農村就業環境、提升農村經濟韌性。故考量本縣農村產業發展及社區量能實際情形，擇定評估因子主要有下列兩項：

(1) 休閒農業區、重要風景區或觀光潛力地區所涉村里

參考南投縣觀光發展細部規劃、南投地區農村區域亮點計畫之成果，先行彙整各行政區觀光軸帶、區域亮點軸帶，其次篩選休閒農業區、重要風景區或觀光潛力地區之所涉主要村里。

(2) 具動能農再社區且達基本條件之區位

就前項所涉村里區位，先行篩選發展較為成熟或有動能之農村社區，包含農村再生社區、區域亮點社區，再行檢核達成基本條件，最終擇選出農村六級產業增值重點區之範圍。

2、各評估因子篩選結果

本案篩選結果如下二表，同時符合上開兩項評估因子之區位有如下 8 處：

- (1) 南投核心生活圈：中寮鄉龍安村、內城村、清水村。
- (2) 埔里魚池生活圈：國姓鄉北港村；魚池鄉頭社村、武登村；魚池鄉大雁村、新城村；埔里鎮桃米里、溪南里、珠格里。
- (3) 竹山鹿谷生活圈：竹山鎮富州里、中央里、社寮里、山崇里；鹿谷鄉竹林村、竹豐村、和雅村；水里鄉上安村、郡坑村。

表 2-6-8、「農村六級產業增值重點區」評估因子 1 篩選結果

生活圈	鄉鎮	主題軸帶		六級產業加值潛力區		涉及國保區議題 (休區)	區位 (村里)	具動能之農村社區
		觀光軸帶	區亮主軸	休閒農業區	重要風景區或觀光潛力地區			
南投核心生活圈	中寮鄉	八卦山休閒軸	濁水溪 139 深度體驗	龍眼林休閒農業區			龍安村 內城村 清水村	龍眼林社區
埔里魚池生活圈	國姓鄉	藝術溫泉軸	水沙連地區生態綠環境	福龜休閒農業區			福龜村	福龜社區
				糯米橋休閒農業區	北港溪溫泉區		北港村	北港社區 梅林社區
	埔里鎮	日月潭觀光軸	水沙連地區生態綠環境	桃米休閒農業區	日月潭國家風景區		桃米里 溪南里 珠格里	桃米社區
	魚池鄉	日月潭觀光軸	水沙連地區生態綠環境 濁水溪 139 深度體驗	大雁休閒農業區		大雁休閒農業區	大雁村 新城村	澀水社區 新城社區
				日月潭頭社活盆地休閒農業區	日月潭國家風景區	日月潭頭社活盆地休閒農業區	頭社村 武登村	頭社社區
				大林休閒農業區			大林村	大林社區
	水里鄉			車埕休閒農業區		車埕休閒農業區	車埕村	
竹山鹿谷生活圈	集集鎮	集集鐵道軸	濁水溪 139 深度體驗	鸛鸛休閒農業區			林尾里 和平里 吳厝里 八張里 廣明里 富山里	廣明社區
	竹山鎮			富州休閒農業區			富州里 中央里 社寮里 山崇里	社寮社區 富州社區
	鹿谷鄉	茶香工藝軸	濁水溪 139 深度體驗	小半天休閒農業區	鳳凰谷風景特定區 溪頭森林遊樂特定區		竹林村 竹豐村 和雅村	竹豐社區 竹林社區
	水里鄉	玉山溫泉軸	濁水溪 139 深度體驗	霖休閒農業區	日月潭國家風景區 東埔溫泉區		上安村 郡坑村	上安社區
信義生活圈	信義鄉	玉山溫泉軸	濁水溪 139 深度體驗	自強愛國休閒農業區	日月潭國家風景區 東埔溫泉區	自強愛國休閒農業區	自強村 愛國村	

資料來源：本計畫彙整。

表 2-6-9、「農村六級產業加值重點區」評估因子 2 篩選結果

生活圈	鄉鎮	六級產業增值潛力區		區位 (村里)	具動能之農 村社區	農再 社區	區亮 社區	農發區 為主	基本 條件
		休閒 農業區	重要風景區 或觀光潛力 地區						
南投核 心生活 圈	中寮鄉	龍眼林休 閒農業區		龍安村 內城村 清水村	龍眼林社區	V	V	V	V
埔里魚 池生活 圈	國姓鄉	福龜休閒 農業區		福龜村	福龜社區	V	V	V	
		糯米橋休 閒農業區	北港溪溫 泉區	北港村	北港社區 梅林社區		V	V	V
	埔里鎮	桃米休閒 農業區	日月潭國 家風景區	桃米里 溪南里 珠格里	桃米社區	V	V	V	V
	魚池鄉	大雁休閒 農業區		大雁村 新城村	澀水社區 新城社區	V	V	V	V
		日月潭頭 社活盆地 休閒農業 區	日月潭國 家風景區	頭社村 武登村	頭社社區	V		V	V
		大林休閒 農業區		大林村	大林社區	V		V	
	水里鄉	車埕休閒 農業區		車埕村			V		
竹山鹿 谷生活 圈	集集鎮	龔龔休閒 農業區		林尾里 和平里 吳厝里 八張里 廣明里 富山里	廣明社區	V	V		
					八張社區		V		
	竹山鎮	富州休閒 農業區		富州里 中央里 社寮里 山崇里	社寮社區 富州社區	V	V	V	V
					和興社區				
	鹿谷鄉	小半天休 閒農業區	鳳凰谷風 景特定區 溪頭森林 遊樂特定 區	竹林村 竹豐村 和雅村	竹豐社區	V	V	V	V
					竹林社區	V	V		
	水里鄉	霖休閒農 業區	日月潭國 家風景區 東埔溫泉 區	上安村 郡坑村	上安社區	V	V	V	V

資料來源：本計畫彙整。

(三) 農村生態與環境保育重點區(防災型)分析

1、評估因子擇定

農村生態與環境保育重點區(防災型)，旨在保護環境敏感地區、減少災害風險。故依據本縣災害潛勢、農村社區量能實際情形，擇定評估因子主要有下列兩項：

(1) 具災害潛勢且需強化防災能力之村里

參考本縣水利署水患自主防災社區、農村署自主防救災社區計畫及消防署防災、韌性社區，再參考災害敏感類型之環境敏感區分布，先行彙整各行政區易成孤島地區、自主防災社區，其次篩選具有防災需求且需特別關注地區之村里。

(2) 具動能農再社區且達基本條件之區位

就前項所涉村里區位，先行篩選發展較為成熟或有動能之農村社區，包含農村再生社區、區域亮點社區，再行檢核達成基本條件，最終擇選出農村生態與環境保育重點區(防災型)之範圍。

2、各評估因子篩選結果

本案篩選結果如下表，同時符合上開兩項評估因子之區位有如下 5 處：

- (1) 竹山鹿谷生活圈：鹿谷鄉竹豐村、水里鄉上安村。
- (2) 信義生活圈：同富村、卡里布安村。
- (3) 仁愛生活圈：萬豐村。

表 2-6-10、「農村生態與環境保育重點區(防災型)」評估因子 1 篩選結果

生活圈	鄉鎮	屬災害敏感類型	屬易成孤島地區	自主防救災計畫	具防災需求且需特別關注地區(村里)	具動能農村社區
竹山鹿谷生活圈	鹿谷鄉	V	V		竹豐村	竹豐社區
	水里鄉	V	V	農村署	新山村	
		V	V	農村署	郡坑村	
		V	V	農村署	上安村	上安社區
信義生活圈	信義鄉	V	V	農村署	同富村	桐林社區
		V	V	農村署	地利村	
		V	V	農村署	新鄉村	
		V	V	農村署	羅娜村	
		V	V	農村署	卡里布安村	卡里布安社區

生活圈	鄉鎮	屬災害敏感類型	屬易成孤島地區	自主防救災計畫	具防災需求且需特別關注地區(村里)	具動能農村社區
		V	V	農村署	潭南村	
		V	V	農村署	雙龍村	
		V	V	農村署	人和村	
		V	V	農村署	神木村	
		V	V	農村署	東埔村	
仁愛生活圈	仁愛鄉	V	V		翠華村	
		V	V		力行村	
		V	V	農村署	發祥村	
		V	V	農村署	精英村	
		V	V		德鹿谷村	
		V	V	農村署	法治村	
		V	V	農村署	親愛村	
		V	V	農村署	萬豐村	萬豐社區
		V	V		都達村	

資料來源：本計畫彙整。

表 2-6-11、「農村生態與環境保育重點區(防災型)」評估因子 2 基本條件篩選結果

生活圈	鄉鎮	具防災需求且需特別關注地區(村里)	具動能農村社區	農再社區	區亮社區	農發區為主	基本條件
竹山鹿谷生活圈	鹿谷鄉	竹豐村	竹豐社區	V	V	V	V
	水里鄉	上安村	上安社區	V	V	V	V
信義生活圈	信義鄉	同富村	桐林社區	V	V	V	V
		卡里布安村	卡里布安社區	V		V	V
仁愛生活圈	仁愛鄉	萬豐村	萬豐社區	V		V	V

資料來源：本計畫彙整。

(四) 農村生態與環境保育重點區(生態型)分析

1、評估因子擇定

農村生態與環境保育重點區(生態型)，旨在保護環境敏感地區，及保育自然物種及其棲地促進環境教育之推廣。故依據本縣生態綠網保育、農村社區量能實際情形，擇定評估因子主要有下列兩項：

(1) 實際投入保育行動之村里

參考本縣國土生態綠網關注區域及保育軸帶分布，先行彙整各行政區實際有保

育行動之社區，其次篩選從事有機友善耕作、農林產業推展潛力區之村里。

(2) 具動能農再社區且達基本條件之區位

就前項所涉村里區位，先行篩選發展較為成熟或有動能之農村社區，包含農村再生社區、區域亮點社區，再行檢核達成基本條件，最終擇選出農村生態與環境保育重點區(生態型)之範圍。

2、各評估因子篩選結果

本案篩選結果如下表，同時符合上開兩項評估因子之區位有如下 10 處：

- (1) 南投核心生活圈：草屯鎮平林里、中寮鄉永福村。
- (2) 埔里魚池生活圈：埔里鎮一新里、桃米里、魚池鄉東光村、魚池鄉大雁村、新城村、國姓鄉石門村。
- (3) 竹山鹿谷生活圈：竹山鎮富州里、集集鎮隘寮村。
- (4) 仁愛生活圈：南豐村。

表 2-6-12、「農村生態與環境保育重點區(生態型)」評估因子 1 篩選結果

生活圈	鄉鎮	國土生態綠網保育軸帶	社區林業計畫(生態保育類)	社區保育/里山行動	集水區調適策略推動計畫	有機友善耕作 1 公頃以上	農林產業推展潛力區	區位(村里)	具動能農村社區
南投核心生活圈	草屯鎮	烏溪流域(中上游及貓羅溪支流段)保育	V			V	V	土城里	
			V				V	御史里	
			V				V	平林里	平林社區
	中寮鄉	中寮埔里淺山農地保育軸帶		V			V	永福村	永福社區
埔里魚池生活圈	埔里鎮	烏溪流域(中上游及貓羅溪支流段)保育	V		V	V	V	一新里	一新社區
			V			V	V	蜈蚣里	蜈蚣社區
			V	V		V	V	桃米里	桃米社區
	魚池鄉	中寮埔里淺山農地保育軸帶	V			V	V	大雁村 新城村	澀水社區 新城社

生活圈	鄉鎮	國土生態綠網保育軸帶	社區林業計畫(生態保育類)	社區保育/里山行動	集水區調適策略推動計畫	有機友善耕作1公頃以上	農林產業推展潛力區	區位(村里)	具動能農村社區
	國姓鄉	烏溪流域(中上游及貓羅溪支流段)保育							區
			V				V	東光村	東光社區
			V			V	V	石門村	石門社區
			V			V	V	長流村	
竹山鹿谷生活圈	竹山鎮	濁水溪流域保育軸帶	V			V	V	中央里 富州里	富州社區
	集集鎮	中寮埔里淺山農地保育軸帶		V			V	隘寮村	隘寮社區
仁愛生活圈	仁愛鄉	中寮埔里淺山農地保育軸帶		V	V	V	V	南豐村	南豐社區

資料來源：本計畫彙整。

表 2-6-13、「農村生態與環境保育並重區(生態型)」評估因子 2 基本條件篩選結果

生活圈	鄉鎮	區位(村里)	具動能農村社區	農再社區	區亮社區	農發區為主	基本條件
南投核心生活圈	草屯鎮	平林里	平林社區	V	V	V	V
	中寮鄉	永福村	永福社區	V	V	V	V
埔里魚池生活圈	埔里鎮	一新里	一新社區	V	V	V	V
		蜈蚣里	蜈蚣社區		V	V	
		桃米里	桃米社區	V	V	V	V
	魚池鄉	大雁村	澀水社區	V	V	V	V
		新城村	新城社區	V			
		東光村	東光社區	V	V	V	V
	國姓鄉	石門村	石門社區	V	V	V	V
竹山鹿谷生活圈	竹山鎮	中央里 富州里	富州社區	V	V	V	V
	集集鎮	隘寮村	隘寮社區	V	V	V	V
仁愛生活圈	仁愛鄉	南豐村	南豐社區	V	V	V	V

資料來源：本計畫彙整。

(五) 農村發展重點區篩選結果彙整

就上開農村產業文化重點區、農村六級產業加值重點區、農村生態與環境保育重點區(防災型)、農村生態與環境保育重點區(生態型)之指認結果，彙整如下表，篩選其中涉及 2 種以上重點區類型之區位，指認為本縣農村發展重點區，有如下區位，如表 6-12：

- 1、南投核心生活圈：中寮鄉和興村、福盛村、廣興村、崁頂村、永福村。
- 2、埔里魚池生活圈：埔里鎮合成里、一新里、籃城里、房里里、桃米里、溪南里、珠格里；魚池鄉大雁村、新城村。
- 3、竹山鹿谷生活圈：鹿谷鄉竹林村、竹豐村、和雅村；竹山鎮富州里、中央里、社寮里、山崇里；水里鄉上安村、郡坑村。
- 4、仁愛生活圈：仁愛鄉南豐村、萬豐村。
- 5、信義生活圈：望美村、卡里布安村、羅娜村。

表 2-6-14、「本縣農村發展重點區」篩選結果彙整

生活圈	鄉鎮市	符合評估因子之類型	區位(村里)	農村社區(具動能)	農再社區	區亮社區	指認為重點區
南投核心生活圈	草屯鎮	農村產業文化重點區	中原里、北勢里	北勢社區	V	V	
		農村生態與環境保育重點區(生態型)	平林里	平林社區	V	V	
	中寮鄉	農村產業文化重點區	和興村、福盛村、廣興村、崁頂村、永福村	和興社區	V	V	V
		農村生態與環境保育重點區(生態型)		永福社區	V	V	
		農村六級產業加值重點區	龍安村、內城村、清水村	龍眼林社區	V	V	
埔里魚池生活圈	埔里鎮	農村產業文化重點區	合成里、一新里、籃城里、房里里	一新社區	V	V	V
		農村生態與環境保育重點區(生態型)		籃城社區	V	V	
		農村六級產業加	桃米里、溪南里、	桃米社區	V	V	V

生活圈	鄉鎮市	符合評估因子之類型	區位(村里)	農村社區(具動能)	農再社區	區亮社區	指認為重點區
		值重點區 農村生態與環境 保育重點區(生態型)	珠格里				
	魚池鄉	農村產業文化重點區 農村六級產業加 值重點區 農村生態與環境 保育重點區(生態型)	大雁村、新城村	澀水社區	V	V	V
				新城社區	V		
		農村生態與環境 保育重點區(生態型)	東光村	東光社區	V	V	
		農村六級產業加 值重點區	頭社村、武登村	頭社社區	V		
	國姓鄉	農村六級產業加 值重點區	北港村	北港社區			
				梅林社區	V	V	
		農村生態與環境 保育重點區(生態型)	石門村	石門社區	V	V	
竹山鹿谷 生活圈	鹿谷鄉	農村產業文化重點區 農村六級產業加 值重點區 農村生態與環境 保育重點區(防災型)	竹林村、竹豐村、 和雅村	竹林社區	V	V	V
				竹豐社區	V	V	
	竹山鎮	農村六級產業加 值重點區 農村生態與環境 保育重點區(生態型)	富州里、中央里、 社寮里、山崇里	社寮社區	V	V	V
				富州社區	V	V	
	水里鄉	農村產業文化重點區	上安村、郡坑村	上安社區	V	V	V

生活圈	鄉鎮市	符合評估因子之類型	區位(村里)	農村社區(具動能)	農再社區	區亮社區	指認為重點區
		農村六級產業加 值重點區 農村生態與環境 保育重點區(防 災型)					
	集集鎮	農村生態與環境 保育重點區(生 態型)	隘寮村	隘寮社區	V	V	
仁愛 生活圈	仁愛鄉	農村產業文化重 點區 農村生態與環境 保育重點區(防 災型)	南豐村、萬豐村	南豐社區	V	V	V
		農村生態與環境 保育重點區(生 態型)		萬豐社區	V		
信義 生活圈	信義鄉	農村生態與環境 保育重點區(防 災型)	同富村	桐林社區	V	V	
		農村產業文化重 點區 農村生態與環境 保育重點區(防 災型)	望美村、卡里布 安村、羅娜村	卡里布安社 區	V		V

資料來源：本計畫彙整。

(六) 農村發展重點區指認結果

承上，經本案就四種類型農村發展重點區予以篩選符合評估因子之村里範圍，最終指認農村發展重點區有下表所列 7 處，並區分主要、次要類型，以利評估執行策略及資源投入之優先順序。其中，埔里鎮一新里、籃城里、房里里、合成里、桃米里、珠格里、溪南里、魚池鄉大雁村、新城村等村里相鄰，故合併為 1 處。

經考量未來農村再生資源投入主力、既有投入資源的成效、農村社區較成熟或具動能(可領頭推動)、防災安全迫切性等因素，建議優先推動主要類型屬農村六級產業加值重點區、

農村生態與環境保育重點區(防災型)的社區。故短期(1~3 年)內，得以埔里魚池低碳綠色生態重點區、鹿谷茶竹體驗重點區、水里防災重點區為主要資源投入地區；於中期(4~6 年)，則為南中寮果品重點區、竹山稻米果品重點區；於長期(7~10 年)，則為仁愛高山生態重點區、信義河谷蔬果重點區。而未來得視執行成效予以通盤檢討，並調整資源投入優先順序。

表 2-6-15、本縣農村發展重點區空間盤點及投入資源優先次序表

重點區	生活圈	鄉鎮市	區位(村里)	重點區類型		分期建議	優先次序
				主要	次要		
南中寮果品重點區	南投核心生活圈	中寮鄉	和興村、福盛村、廣興村、崁頂村、永福村	農村產業文化重點區	農村生態與環境保育重點區(生態型)	中期(4~6 年)	2
埔里魚池低碳綠色生態重點區	埔里魚池生活圈	埔里鎮	一新里、籃城里、房里里、合成里、桃米里、珠格里、溪南里(桃米休區)	農村六級產業增值重點區	農村產業文化重點區 農村生態與環境保育重點區(生態型)	短期(1~3 年)	1
		魚池鄉	大雁村、新城村(大雁休區)				
鹿谷茶竹體驗重點區	竹山鹿谷生活圈	鹿谷鄉	竹林村、竹豐村、和雅村	農村六級產業增值重點區	農村產業文化重點區 農村生態與環境保育重點區(防災型)	短期(1~3 年)	1
竹山稻米果品重點區	竹山鹿谷生活圈	竹山鎮	富州里、中央里、社寮里、山崇里	農村產業文化重點區	農村六級產業增值重點區 農村生態與環境保育重點區(生態型)	中期(4~6 年)	2
水里防災重點區	竹山鹿谷生活圈	水里鄉	上安村、郡坑村	農村生態與環境保育重點區(防災型)	農村產業文化重點區 農村六級產業增值重點區	短期(1~3 年)	1
仁愛高山生態重點區	仁愛生活圈	仁愛鄉	南豐村、萬豐村	農村生態與環境保育重點區(生態型)	農村產業文化重點區 農村生態與環境保育重點區(防災型)	長期(7~10 年)	3

重點區	生活圈	鄉鎮市	區位(村里)	重點區類型		分期建議	優先次序
				主要	次要		
信義河谷 蔬果重點區	信義生活圈	信義鄉	羅娜村、望美村、卡里布安村	農村產業 文化重點區	農村生態與 環境保育重點區(防災型)	長期 (7~10年)	3

資料來源：本計畫彙整。

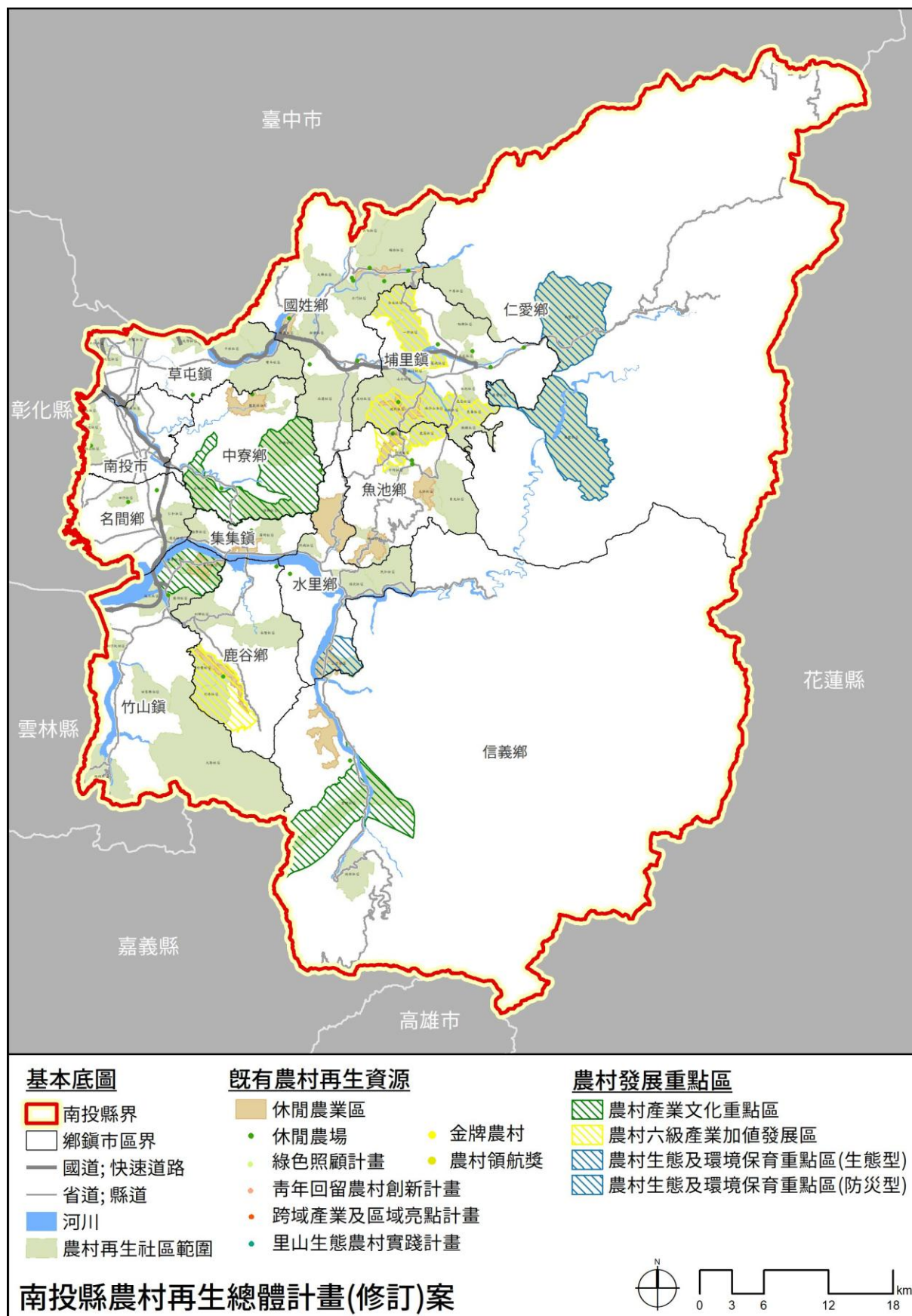


圖 2-6-5、本縣農村發展重點區空間示意圖

資料來源：本計畫繪製

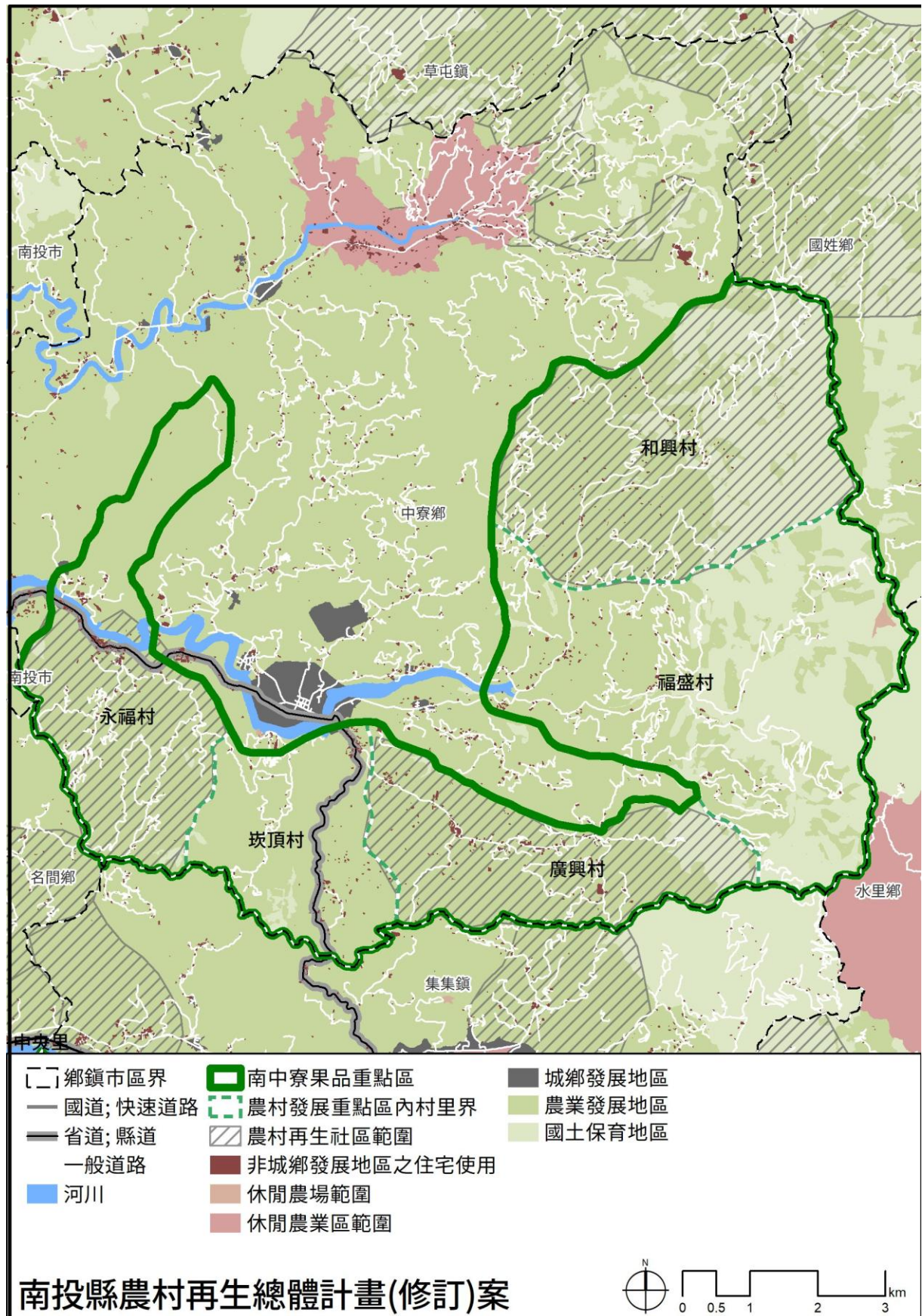


圖 2-6-6、本縣農村發展重點區範圍圖-南中寮果品重點區

資料來源：本計畫繪製

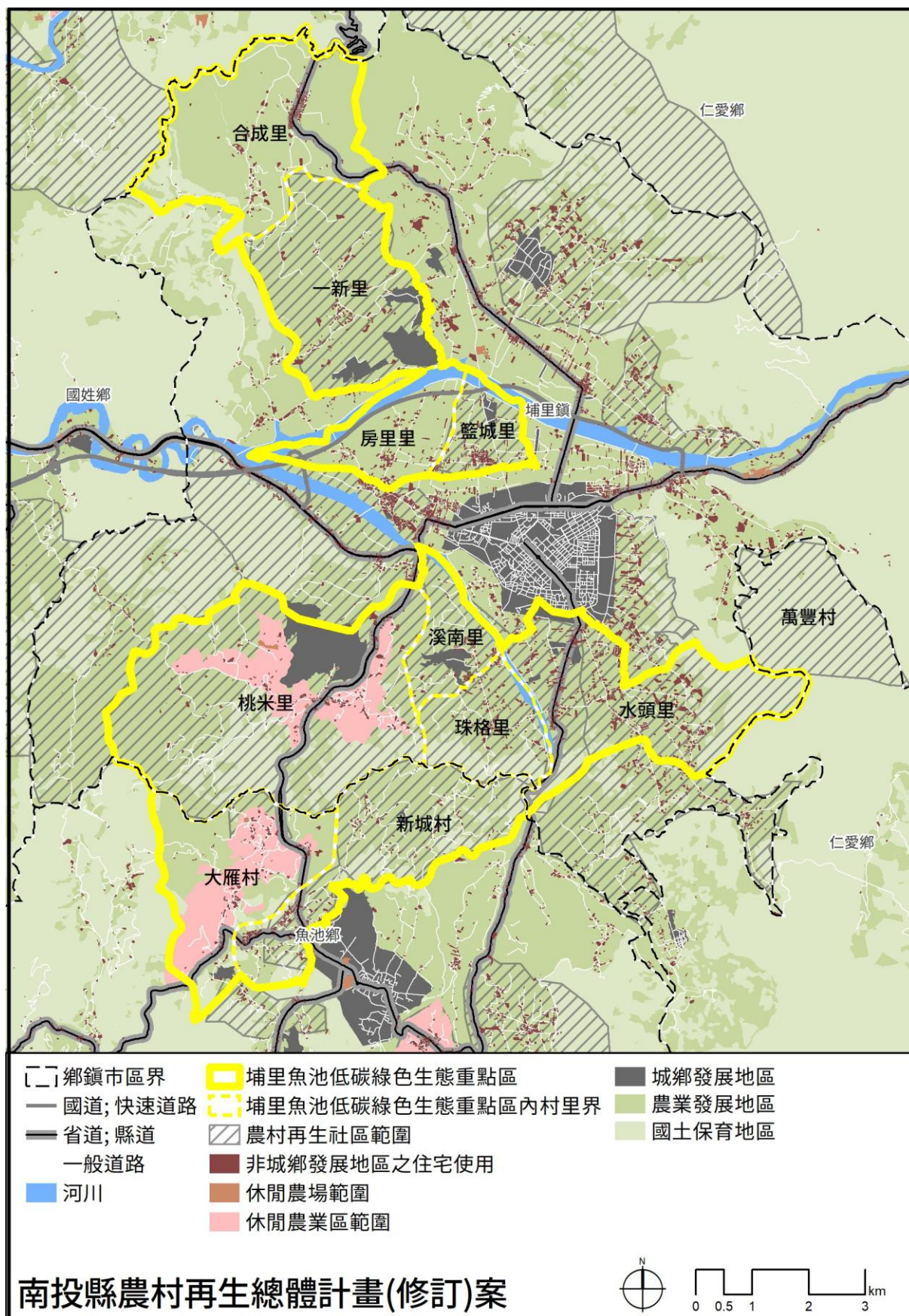


圖 2-6-7、本縣農村發展重點區範圍圖-埔里魚池低碳綠色生態重點區

資料來源：本計畫繪製

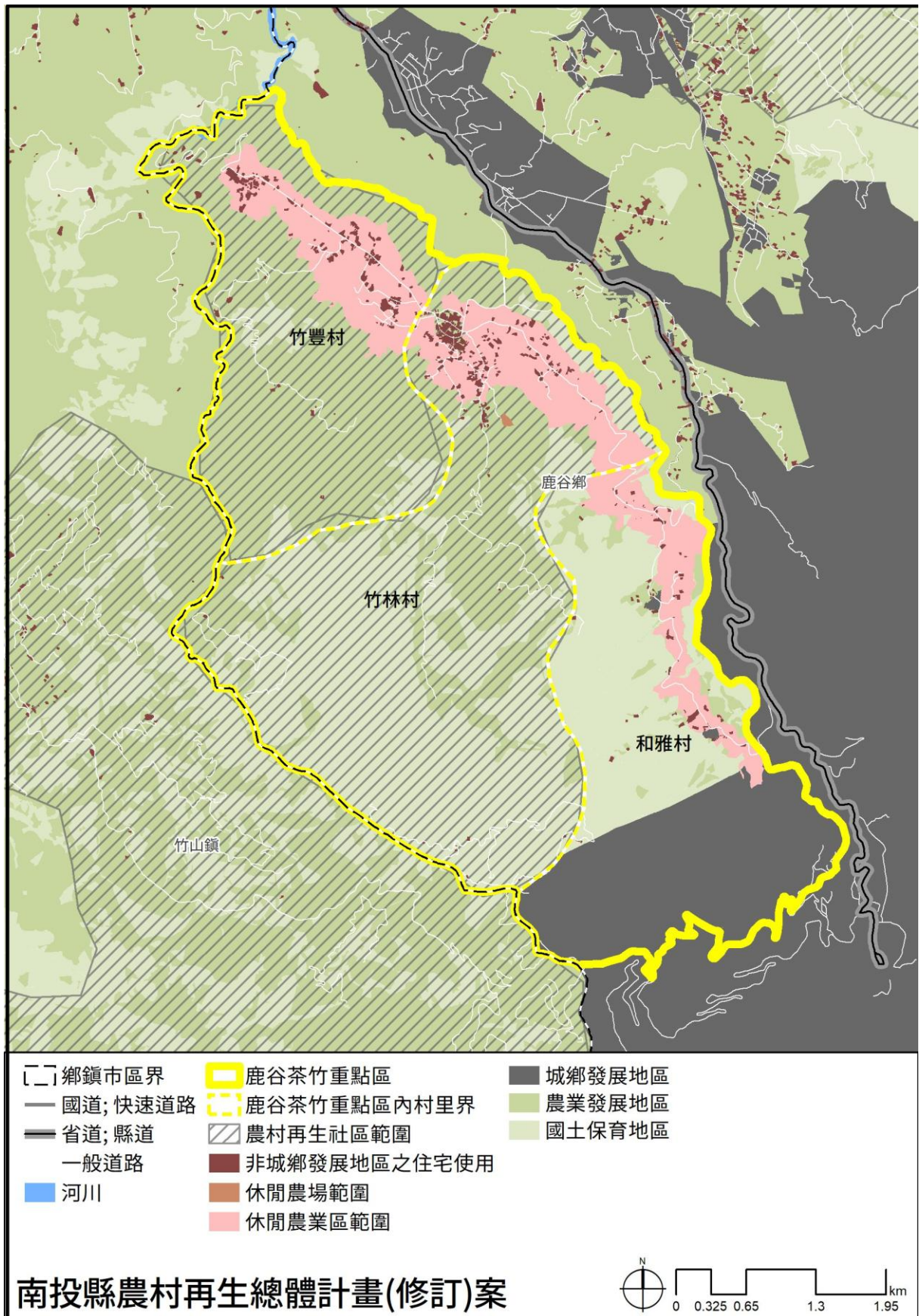


圖 2-6-8、本縣農村發展重點區範圍圖-鹿谷茶竹體驗重點區

資料來源：本計畫繪製



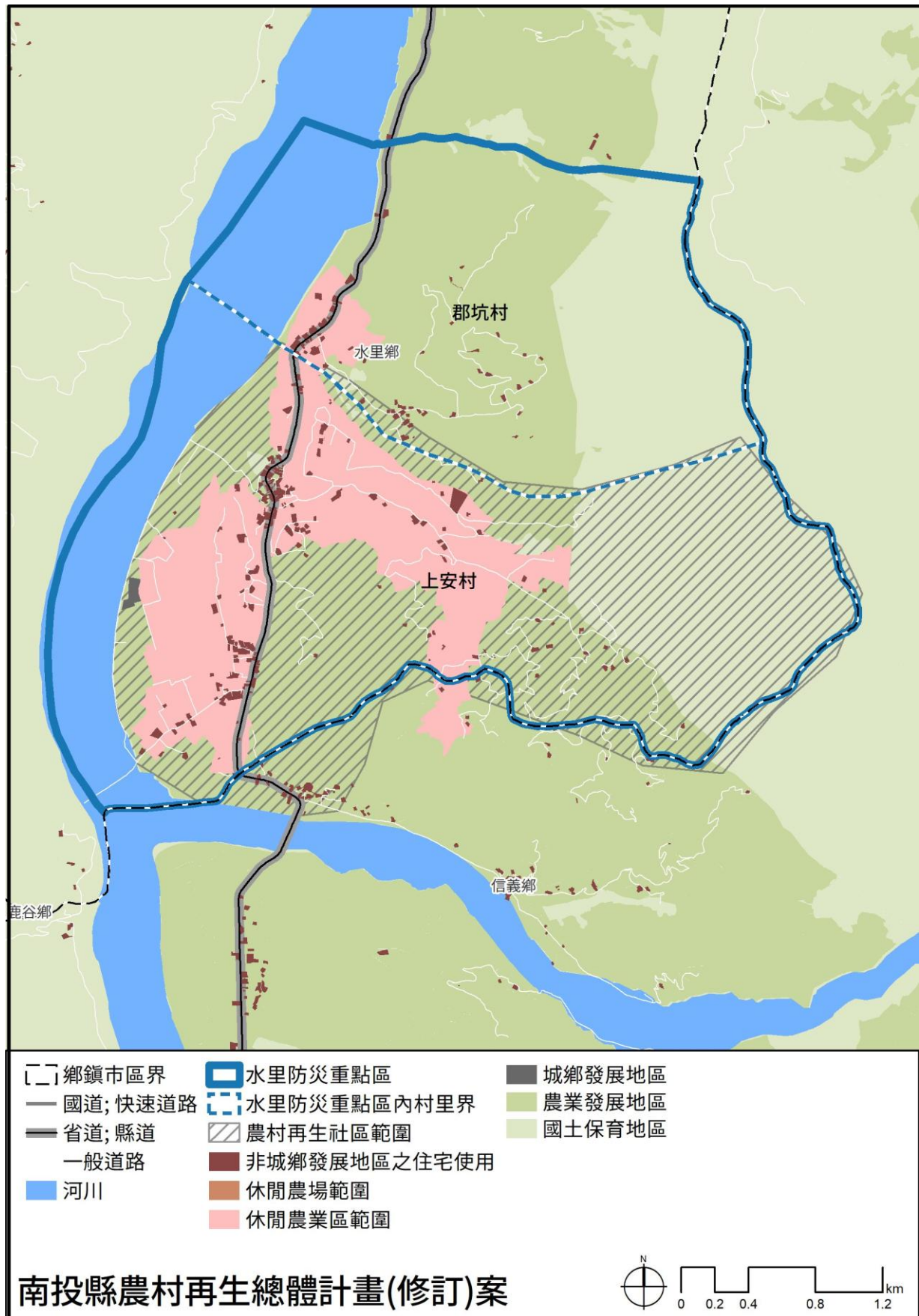


圖 2-6-10、本縣農村發展重點區範圍圖-水里防災重點區

資料來源：本計畫繪製

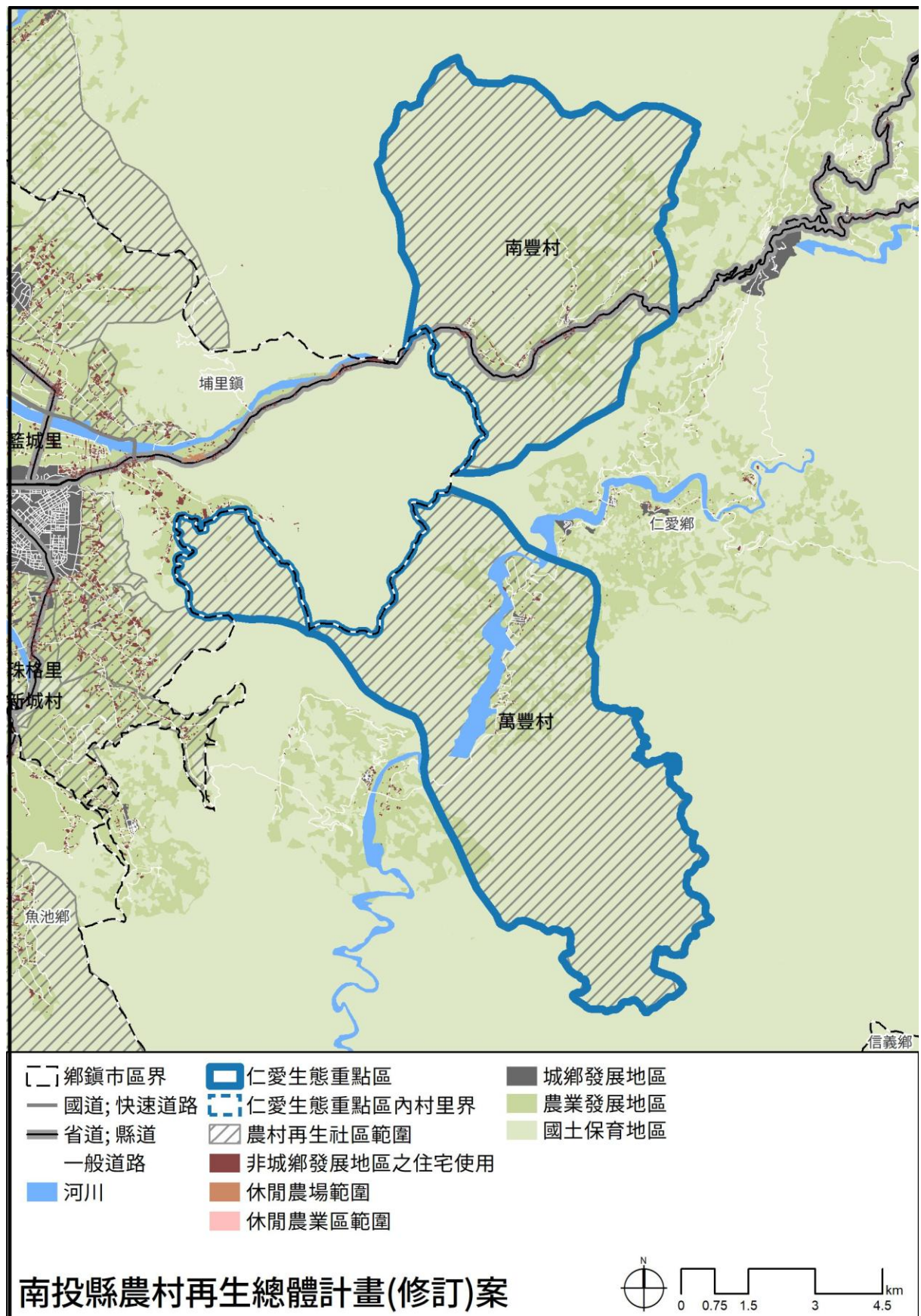
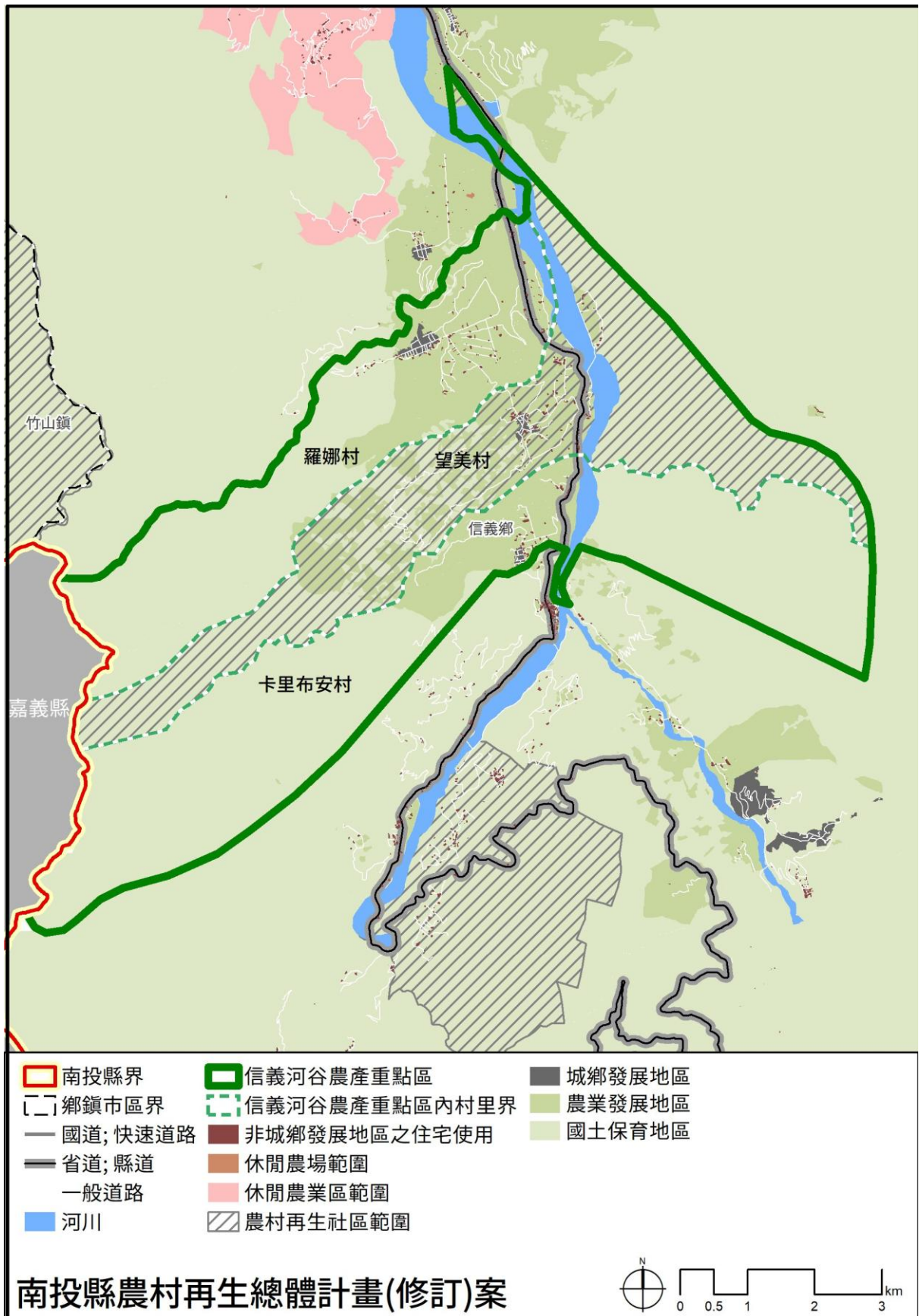


圖 2-6-11、本縣農村發展重點區範圍圖-仁愛高山生態重點區

資料來源：本計畫繪製



二、土地使用原則建議

參考農業部農村發展及水土保持署委託辦理「114 年度農村再生總體計畫總顧問指導計畫」之定義，「農村土地明智利用」指在社區環境生態、農地資源及其農村特色承載範圍內，在農村再生轉型發展過程中，為滿足農村社區農產業多元化和提升農民生活品質，以及在地景觀特色相容設施活動等之需要，以明智及社會融合方式，使用農村社區及其周邊農地資源，並維持其質及量於穩定衡平狀態下，對農村及其周邊農地、水資源、生態基盤及人文地景等資源，予以適時、適地、適量、適性之永續利用。基此，就本縣農村發展重點區，以「韌性農村、永續農林業」為核心理念，提出土地使用原則建議如下：

(一) 農村產業文化重點區-確保永續農林業與糧食安全

1、發展氣候智慧型農林業

鼓勵山坡地農地或林地之水土保持，推動社區林業、永續農業、氣候智慧型農業、複合式農林業發展，建立有關氣候及環境變遷的農業生態系統知識，有國土保安疑慮之農地推動加強水土保持、造林、復育。

2、守護核心生產農地

維護供糧食生產之農地需求總量，維護優質糧食生產所需水土資源，建立核心產業安全生產模式，發展氣候智慧型農業及技術，激發農民自發性維護農地農用，規範有助於維護農業生產資源的土地使用管制原則，建立農業用水再利用及調配的機制，將農地與水資源作最有效利用。

(二) 農村生態與環境保育重點區(防災型)- 建構防災與韌性農村社區

1、強化高風險農村韌性

結合農村再生與氣候變遷調適思維，針對氣候變遷災害高風險之社區，注重強化調適能力、社會互信和互助文化，優先加強風險治理及分擔、整合性、包容性及長期性的地方調適策略研擬，首要改善該地區醫療衛生、防疫、能源、給水、運輸、通訊及資訊系統等設施，強化預警與應變作為，提升防災韌性。

2、推動自然解方防洪

淹水潛勢或易淹水地區，增加規劃埤塘、滯洪池、濕地等具防洪功能之使用，擴大

排水系統服務範圍及增進排水能力，確保排水系統定期清淤，增加雨水滲透面積，鼓勵集水區造林、維護既有森林。

(三) 農村生態與環境保育重點區(生態型)- 發展森林碳匯與生態網絡

1、追求森林永續與碳匯

維持森林、林地的多元生態價值與永續功能，透過復舊造林、新造林、棲地造林及各種更新的方法，強調原住民及在地居民權利與生物保育的重要性，強化公民參與、賦權、培力，追求永續經營、保育森林及提高森林碳匯。

2、建構保護區生態網絡

以生態廊道建構保護區網絡，保育、維護及明智利用生物棲地（含森林、濕地等），長期監測生態及環境系統，將生態知識融入跨域治理的制度結構，配合土地使用管制規範，減少土地開發，維持原有的土地覆蓋型態。

3、嚴守物種與環境防線

保護、復育、禁止或限制獵捕野生珍稀動植物（含瀕臨絕種生物、特殊水鳥、跨國性遷移物種、高度洄游魚類種群等），確保生物多樣性及基因資源，防止、減少和控制環境污染、垃圾或廢棄物處理，防止和控制外來動物、植物、害蟲的引進和傳播，並透過生態給付提供在地居民投入保育行動的誘因。

第 7 章、執行策略與應辦事項

第一節、農村再生總體計畫執行策略

本計畫將執行策略區分為「發展目標導向」與「執行機制導向」兩大層面，並落實施政資源之精準投入。

一、宜居、宜業、宜遊之規劃策略

提出「宜居、宜業、宜遊」三大目標之規劃策略，並以「農村發展重點區」為核心，集中施政資源以發揮帶動效應。

(一)「宜居」規劃策略(全齡安居與韌性基盤)

- 1、整合閒置空間評估活化為多元公共設施服務。
- 2、強化易成孤島村里之基礎設施(簡易自來水、通訊、備援電力)韌性，以維護生態保育及國土保安為規劃重點之農村發展重點區為優先改善對象。
- 3、完善交通接駁(幸福巴士、小黃公車)，彌補偏鄉醫療及照顧服務缺口。

(二)「宜業」規劃策略(智慧產銷與永續農業)

- 1、導入智慧產銷監測與精準灌溉技術，穩定主力產業生產。
- 2、輔導設置農產品初級加工場，強化「品味南投」品牌經營，推動六級化產業發展。
- 3、推動農業剩餘資材之循環利用。
- 4、以農業生產為規劃重點之農村發展重點區為優先改善對象，結合農地利用綜合規劃計畫所提出之農產業規劃構想。
- 5、兼顧農業生產與生態保育為規劃重點之農村發展重點區，將加強有機友善耕作與永續農業推動。

(三) 宜遊策略(風土底蘊與永續漫旅)：

- 1、串聯農遊軸帶，發展綠色旅遊體驗；活化多元族群文化特色，建立深度旅遊亮點。
- 2、以產業六級化為規劃重點之農村發展重點區為優先推動對象。

二、執行面機制建議

(一) 農村發展重點區整合機制

- 1、跨域協作平台：針對農村發展重點區發展構想，由縣府整合各局處資源，建立跨局處協商機制。並建議以「農村總合發展計畫」做為跨域協作平台之專屬計畫，配合滾動式規劃精神，協助農業處逐步整合協商。
- 2、政策工具彈性運用：輔導重點區積極申請「農村再生發展區計畫」或「農村社區土地重劃」，透過法定工具落實土地明智利用。

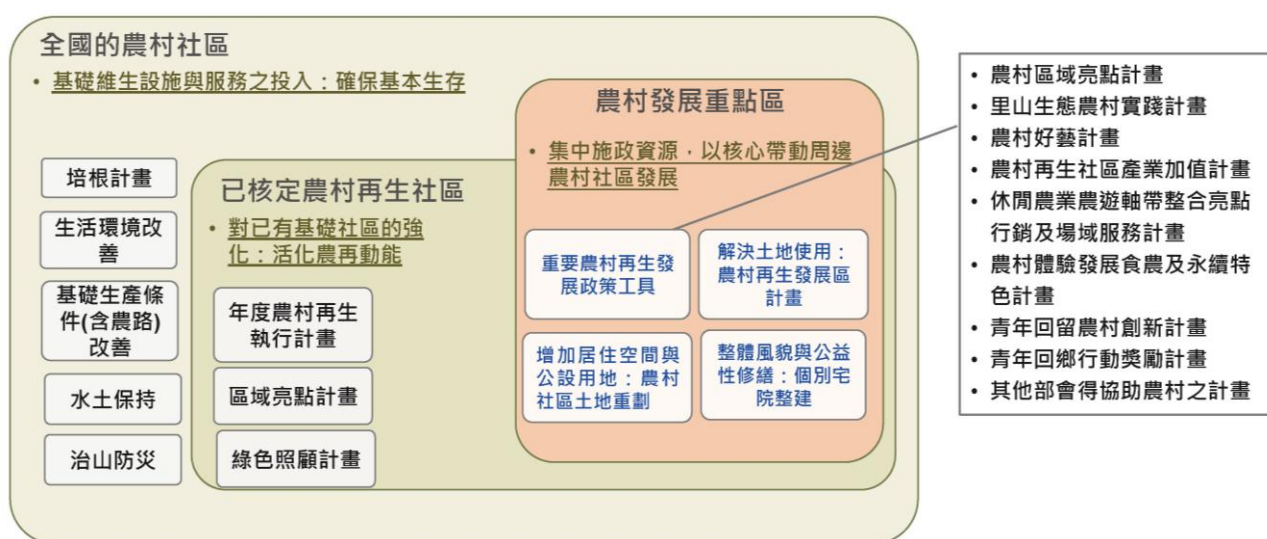


圖 2-7-1、農村再生資源整合投入示意圖

資料來源：114 年度農村再生總體計劃總顧問指導計畫，
研析農村發展重點區精進方向專家學者座談會簡報資料，115/2/11。

(二) 農村社區資源整合協商機制

- 1、評估建置計畫補助資訊整合平台
 - (1) 社勞局設有「南投社區協力網」網站，建議以此網站為基礎，進行資訊整合查詢系統的精進，以貼近社區需求。
 - (2) 可與地方數位 DOC 計畫、樂齡學習計畫結合。
- 2、配合分區舉辦社區補助聯合說明會，善用社區內外部關係網絡
 - (1) 文化局社區營造委員會目前有類似的會議。
 - (2) 參考桃園市案例，(文化局主辦) 社區補助聯合說明會(跨局處整合各項補助)，與線上直播同步。

3、建立跨單位社區發展資源整合協商機制

- (1) 建議跨單位聯合辦理。
- (2) 定期召開跨單位交流會議(分區討論)，以相關業務單位及輔導團隊交流為主。
- (3) 確保社區問題及需求實時更新，針對社區實際狀況，透過社區轉介、合作推動等方式，提高社區輔導之效益。
- (4) 視需求辦理社區聯合訪視，降低對社區干擾。

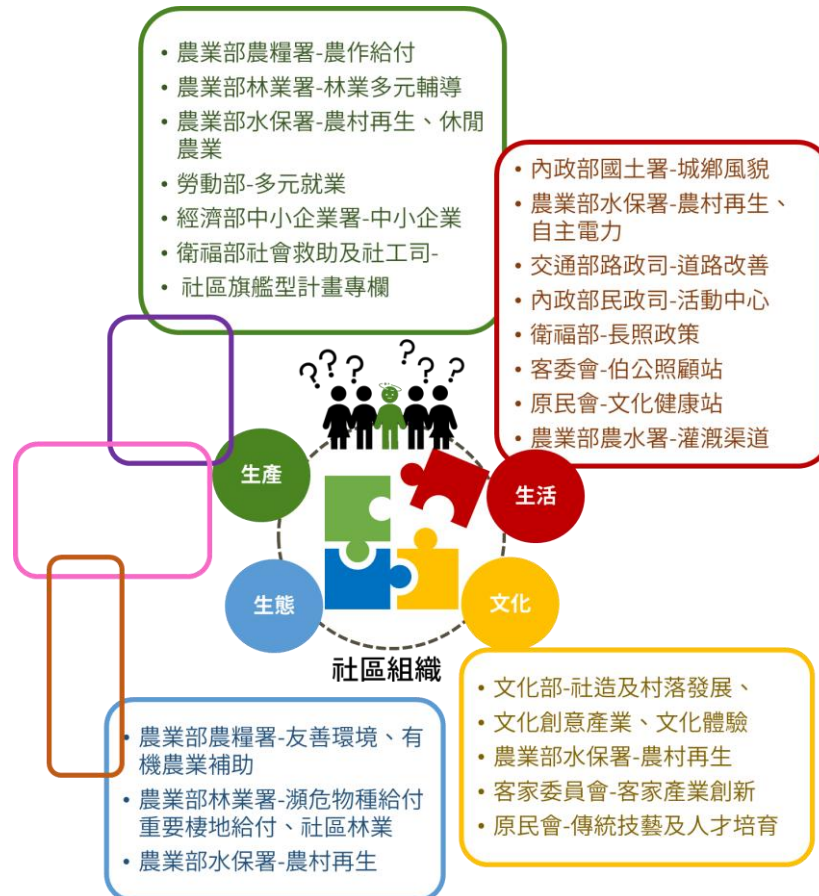


圖 2-7-2、可協助社區轉介媒合資源示意圖

資料來源：本計畫彙整。

(三) 農村再生相關計畫之指導建議

1、縣府執行

- (1) 因應生活圈農村發展目標，以縣市農村總合發展計畫推動整合性規劃構想。
- (2) 以年度農村再生執行計畫落實基礎社區強化，並透過培根增能計畫活化社區農

再動能。

(3) 社區參與動能導向之培根輔導策略：依社區動能提供差異化輔導資源，針對不同參與程度(動能)之社區調整培根輔導方向，強化社區認知與操作能力，提升提案品質。

A.經常提案之農再社區(精進型)：朝向「跨域整合」與「品牌深化」。鼓勵參與進階增能/專題課程(針對前瞻性議題)，提升其轉型為區域領頭羊的能力。

B.不經常提案之農再社區(活化型)：著重「議題發掘」與「陪伴機制」。透過行動工作坊或回流教育，重新盤點社區課題，並結合成功案例分享，媒合外部資源以重新帶動提案動能。

C.培根已結訓之農村社區(轉案型)：引導「正式進入農再體系」。協助落實「農村再生計畫」之擬定與報核，強調基礎環境改善與綠色照顧之初步嘗試，建立參與成就感。

D.培根未結訓或未參與之農村社區(基礎型)：執行「基礎培力」與「宣導轉型」。重新推動關懷班、進階班課程，重點在於凝聚社區共識，並依據南投縣目前強調的「韌性」與「全齡」價值進行基礎啟蒙。

E.上述社區培力亦可透過跨單位社區發展資源整合協商平台，轉介社區予其他輔導團隊，爭取更適合的資源發展。

2、中央/分署資源對接

引導農村發展重點區域內之社區，參與「區域亮點計畫」、「新農村產業加值計畫」及「里山生態農村實踐計畫」，活化農再動能。

3、多元政策工具導入

(1) 鼓勵具備發展動能之社區進行「個別宅院整建」、「農村好藝計畫」、「綠色照顧計畫」等計畫，營造具風土美學之農村景觀。

(2) 結合基礎維生設施與服務、水土保持、治山防災等相關計畫，改善生活環境、基礎生產條件。

表 2-7-1、不同類型農村社區之培力輔導策略

類型	社區動能	培力輔導策略
精進型	經常提案之	朝向「跨域整合」與「品牌深化」

類型	社區動能	培力輔導策略
	農再社區	鼓勵參與進階增能/專題課程(前瞻性議題) 提升其轉型為區域領頭羊的能力
活化型	不常提案之 農再社區	著重「議題發掘」與「陪伴機制」 透過行動工作坊或回流教育，重新盤點社區課題 結合成功案例分享，媒合外部資源，以重新帶動提案動能
轉案型	培根已結訓之 農村社區	引導「正式進入農再體系」 協助落實「農村再生計畫」擬定報核 強調基礎環境改善與綠色照顧之初步嘗試，建立參與成就感
基礎型	培根未結訓或 未參與之 農村社區	執行「基礎培力」與「宣導轉型」 重新推動關懷班、進階班課程，重點在於凝聚社區共識 依「韌性」與「全齡」價值進行基礎啟蒙

第二節、農村發展重點區資源投入

承第六章建議，針對農村發展重點區，短期(1~3 年)內，建議優先推動主要類型為農村六級產業加值重點區、農村生態與環境保育重點區(防災型)的社區，以埔里魚池低碳綠色生態重點區、鹿谷茶竹體驗重點區、水里防災重點區為主要資源投入地區。故就此 3 處重點區，參考工作坊、問卷、訪談等調查結果，彙整其課題及因應對策，提出得予整合相關計畫資源之建議，如下三表所列。

表 2-7-2、本縣 116 年至 118 年農村發展重點區資源投入與
政策工具一覽表-埔里魚池低碳綠色生態重點區

定位	課題	策略	相關資源整合建議		
			農村及水土保持署	農業部相關單位	其他單位
【埔里魚池生活圈】 觀光樂活發展 【埔里鎮】 里山生態與工藝文化 【魚池鄉】 紅茶地景與永續旅遊	【農業及六級產業加值相關】 農產業升級或拓展受限 農村產業缺乏整合行銷 農業與生態環境需整合 傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不易 【防災韌性】 緊急電力不足 基礎公共設施韌性不足 【公共設施】 服務型公共設施服務量能待提昇	優先推動茭白筍、百香果、紅茶、香菇等產區申請有機農業促進區、優質農產推動區 發展菇業廢棄物循環經濟	新農村產業加值	農地利用綜合規劃計畫協助整合相關產業資源(農糧署、縣府農業處、農水署)	環境部推動資源循環地方創生計畫
		生態服務給付鼓勵友善耕作、水生動物或蝶類生態復育，發展環境教育輔導造林碳匯	里山生態農村實踐 農村區域亮點計畫 青年回鄉行動獎勵 年度農再執行計畫	林業署森林永續經營及產業振興計畫、生態服務給付方案、推動 OECM 認證	
		創新里山生態、日月潭美學、邵族文化之社區遊程 推廣工藝文化季、傳統文化活動或祭典，發展文化體驗，推動綠色旅遊	農村好藝計畫 休閒農業農遊軸帶整合亮點行銷及場域服務 農村體驗發展食農及永續特色計畫 農村區域亮點計畫 青年回留農村創新		國發會利他行動 168 專案 客委會客庄創生環境營造 文化部社區營造及村落文化 交通部觀光署體驗觀光地方旅遊環境升級、業者 GTS 標章 環境部淨零綠生活-推廣綠色旅遊計畫
		完善簡水、緊急	綠色照顧計畫		交通部公共運輸永續

定位	課題	策略	相關資源整合建議		
			農村及水土保持署	農業部相關單位	其他單位
		供電、避難收容、停車、承洪設施 擴展長照空間及量能 推動偏鄉交通接駁	青年回鄉行動獎勵		經濟部無自來水地區改善 內政部緊急避難空間能效改善及淨零示範補助 衛福部長照社區共生互助

表 2-7-3、本縣 116 年至 118 年農村發展重點區資源投入與政策工具一覽表-鹿谷茶竹體驗重點區

定位	課題	策略	相關資源整合建議		
			農村水保署	農業部相關單位	其他單位
【竹山鹿谷生活圈】 林茶工藝與鐵道漫遊區 【鹿谷鄉】 階梯茶園與韌性基磐	【農業及六級產業增值相關】 農產業升級或拓展受限坡地農林產業需予整合 農村產業缺乏整合行銷 傳統文化技藝與傳承教育扎根不易 【防災韌性】 緊急自主電力不足 社區防災演練協作執行力或推廣不足 基礎公共設施韌性不足 【公共設施】 公共服務量能有待提昇 文化休閒集	輔導申請特作蔬菜優質農產推動區 茶園導入智慧監測、精準灌溉與循環經濟資材利用 茶園精準產銷與抗災調適 輔導造林碳匯、發展混農林業	青年回鄉行動獎勵	農業部農地利用綜合規劃協助整合相關產業資源(農糧署、農水署、縣府農業處) 林業署森林永續經營及產業振興計畫	
		整合製茶、竹編等工藝文化據點，打造階梯式茶園地景體驗 建立聯合網路行銷品牌	農村區域亮點計畫 農村好藝計畫 新農村產業增值 休閒農業農遊軸帶整合亮點行銷及場域服務 農村體驗發展食農及永續特色計畫 青年回留農村創新 年度農再執行計畫		國發會利他行動 168 專案 客委會推動客庄產業創新增值補助 文化部社區營造及村落文化發展 交通部體驗觀光地方旅遊環境升級、業者 GTS 標章 環境部淨零綠生活-推廣綠色旅遊計畫
		強化供電與通訊設施韌性	自主防災社區 2.0 推動計畫		內政部緊急避難空間能效改善及淨零

定位	課題	策略	相關資源整合建議		
			農村水保署	農業部相關單位	其他單位
	會空間不足	推動社區自主防災			示範補助
		強化交通接駁、遠距醫療、長照服務與居家支持網絡 增設文化休閒集會設施	綠色照顧計畫 青年回鄉行動獎勵		交通部公共運輸永續 經濟部無自來水區改善 衛福部長照社區共生互助

表 2-7-4、本縣 116 年至 118 年農村發展重點區資源投入與
政策工具一覽表-水里防災重點區

定位	課題	策略	資源投入		
			農村署	農業部	其他單位
【竹山鹿谷生活圈】 林茶工藝與鐵道漫遊區 【水里鄉】 水利產業與木業山城	【農業及六級產業增值】 農產業升級或拓展受限 農村產業缺乏整合行銷 傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不易 【防災韌性】 緊急自主電力不足 基礎公共設施韌性不足 【公共設施】 服務型公共設施服務量能有待提昇	輔導葡萄、青梅優質農產推動區提升精緻果品產銷通路		農業部農地利用綜合規劃協助整合相關產業資源 林業署森林永續經營及產業振興計畫	
		開發果品、菇類高值化加工品 結合製梅、製茶工藝、伯公文化與食農教育，發展客庄深度旅遊舉辦櫻花季、文化祭、運動活動，創新社區遊程	農村區域亮點計畫 農村好藝計畫 新農村產業增值 休閒農業農遊軸帶整合亮點行銷及場域服務 農村體驗發展食農及永續特色計畫 青年回留農村創新 青年回鄉行動獎勵 年度農再執行計畫		國發會利他行動 168 專案 客委會推動客庄產業創新增值補助 文化部社區營造及村落文化發展 交通部體驗觀光地方旅遊環境升級
		強化聚落避災、供電能量與韌性	自主防災社區 2.0 推動計畫		內政部緊急避難空間能效改善及

定位	課題	策略	資源投入		
			農村署	農業部	其他單位
		建設	治山防災計畫		淨零示範補助
		強化交通接駁、遠距醫療、長照服務與居家支持網絡	綠色照顧計畫 青年回鄉行動獎勵		交通部公共運輸永續及交通平權 衛福部長照社區共生互助計畫

第三節、應辦、配合及協助事項

一、府內各單位應辦及配合事項

承前節，以埔里魚池低碳綠色生態重點區、鹿谷茶竹體驗重點區、水里防災重點區為主要資源投入地區，提出本縣府內各單位應辦及配合事項，如下表所列。

表 2-7-5、農村發展重點區資源投入之府內各單位應辦及配合事項

項目	應辦及配合事項	主/協辦機關(初步建議)
農村社區資源整合協商機制	建置計畫補助資訊整合平台	社勞局/文化局、建設處、農業處
	辦理社區補助聯合說明會	文化局/社勞局、建設處、農業處、其他相關局處
	建立跨單位社區發展資源整合協商機制	(跨 單 位 聯 合 辦 理) 文化局、建設處、社勞局、農業處/其他相關局處
農村再生相關計畫推動	年度農村再生執行計畫 培根計畫	農業處
農村發展重點區跨域協作平台	以農村總合發展計畫做為跨域協作平台之專屬計畫，推動整合性規劃構想	農業處
農村發展重點區推動及資源投入	農產業升級或拓展類	農業處/原行處、環保局
	社區里山生態保育類	農業處/原行處、文化局
	社區六級產業推動類	農業處/文化局、觀光處、環保局
	社區防災韌性強化類	農業處/建設處
	社區公共設施改善類	農業處/工務處、社勞局、衛生局

二、中央單位協助事項

承前節，以埔里魚池低碳綠色生態重點區、鹿谷茶竹體驗重點區、水里防災重點區為主要資源投入地區，提出中央單位協助事項，如下表所列。

表 2-7-6、農村發展重點區資源投入之中央單位協助事項

項目	協助事項	主辦機關
農村社區資源整合協商機制	提供相關補助及輔導資訊	農村水保署南投分署
	參與社區補助聯合說明會	林業保育署南投分署

	參與跨單位交流會議	
農村再生多元計畫補助	區域亮點計畫、綠色照顧計畫等	農村水保署及其分署
農村發展重點區跨域協作平台	補助農村總合發展計畫 參與協作平台會議	農村水保署及南投分署
農村發展重點區推動及資源投入	支持相關策略之資源投入	農村水保署及南投分署 農業部農糧署、農水署、林業署等及其分署 文化部、內政部、交通部、經濟部、衛福部、客委會、環境部、國發會

第 3 部分

附錄

附錄 1、階段審查意見回應

一、期末審查意見回應情形

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
張莉欣委員	1. P.3-3 珍貴野生動物棲地與植物，建議可以標註以圖例(動植物形象)於 P.3-10、11，圖 3-9、圖 3-10，特別是保育軸帶等，以圖像標註 Map，可以提醒社區物種保護。	謝謝指教，由於各物種棲地範圍不一，並非所有物種分布都可以點狀呈現，統合於保育軸帶圖上標示不易，下階段評估若有需求再另外製圖呈現。
	2. P.3-26，四大推動軸規劃，建議也可增加策略聯盟的作法，如仁愛、信義可冷藏、冷鏈高價蔬果。	此部分引用南投縣農地利用綜合規劃，四大推動軸規劃主要以各軸農產特性研擬發展方向，已研擬農業經營專區為產區生產經營管理推動方式，後續將建議其可納入「策略聯盟的作法」。
	3. P.3-27，表 3-7 主力產業項目建議可再確認，如草屯鎮水稻、魚池絲瓜、國蘭，信義梅子、仁愛鄉蔬菜等。	此部分引用南投縣農地利用綜合規劃，主力產業乃依據指認原則(如全國產量排名、地區產值產量排名、近3年參與集團產區或農業經營專區等條件)，另「草屯鎮水稻、魚池絲瓜、國蘭，信義梅子、仁愛鄉蔬菜等」皆有納入鄉(鎮、市、區)大宗及特色產業，請參考成果報告書內容。
	4. P.3-32，圖 3-13 加入農會(擔任共同運銷、能業、肥料販售服務等)，並且補充串聯內部各據點的策略，更能展現網絡串連的完整性。	此部分引用南投縣農地利用綜合規劃，已更新請參考報告書內容，另關於「串聯內部各據點的策略，更能展現網絡串連的完整性」，後續將建議其可納入 115 年度農產業空間規劃內容。
	5. P.3-35，檢視草屯鎮有水稻農業專區，淡綠色農業核心區，優質農業生產區圖面呈現少，請再檢視。	此部分引用南投縣農地利用綜合規劃，於 114 年度 12 月農地利用綜合規劃已有更新，因此請參考報告書內容。

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
張莉欣委員	6. P.3-39，生活支應的公共設施中，長照服務區、農村社區綠色照顧及托育服務據點建議可在地圖上編著，另加上表 3-9 有五類校園社區化的據點，可以與 P.3-50 圖 3-22 整入，再加上路網將有助於民眾利用於發展檢討。	長照、綠色照顧及托育，請參考報告書內容。 校園社區化部分，移至日常類型公共設施分析，已整併請參考報告書內容。
	7. P.3-63，七大觀光軸線與人文景觀及休憩點與 P.4-22 農村再生社區，並納入獲獎社區作為旅遊景點，可為環境教育、生態旅遊等。(已在重點簡報中呈現)。	已修正至報告書中。
	8. 宜居、宜業、宜遊，下有主要目標、次要目標，可再進一步統整，簡報 P.24 個核心生活圈宜居、宜業、宜遊是否只能有一項，還是可以多項，建議可以增加。	考量太多主次目標設定會打亂整體架構，因此仍建議維持以整合性的目標呈現。另為使相關目標、策略對應上更為清晰，下階段(法定程序)將嘗試建立樹狀圖釐清關係。
	9. 執行策略 CH7，建議再清楚說明各鄉鎮及五大生活圈發展目標，再說明重點區之發展策略及重點，與策略可協力推動的機關，成果將更完整(團隊已在簡報中補充呈現，很好)。	已配合修正至報告書中。
	10. P.3-3 重要物種、針對野生動物棲息環境、台灣梭羅木應移至植物(誤植)，蝴蝶(種類為何)、台灣白魚保留，白魚刪除、應為同一科。	已修正。
	11. 重點區盤點後，建議各重點區可以有 1-2 個示範區，獲優先輔導社區指認建議項目、經費。	謝謝委員指教，將於下階段(法定程序)進一步評估。
	12. P.5-34，32 項無形文化資產是什麼？是否有所在空間位置？與農村好藝計畫是否有關？	無形文化資產多數沒有空間位置，農村好藝計畫與文化技藝相關，可做為推動資源。
李俊德委員	1. P.3-4，表 3-4、表 3-5 產業分布資料有誤須更正，如表 3-4 香菇未列出代表區域、部分列出區域產業未能同步於表 3-5 的資料，EX：咖啡、山藥、玫瑰(圖 3-9 亦未顯示仁愛鄉產地)……。	此部分引用南投縣農地利用綜合規劃，表格內容已重新比對並更正，請參考報告書內容，另圖面部分，因部分圖屬農情調查圖資，後續將請 115 年度農地利用綜合規劃更新註記說明。

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
李俊德委員	2. P.4-1，表 4-1 人口統計在成果報告時應更新至最新資料。另表 4-3 人口分派資料列出 107 年現況人口資料有何特殊代表意義？	此為摘錄至南投縣國土計畫之資料，於 110 年核定，因此相關人口預測基準以 106 年為主。
	3. P.4-13，表 4-10 重劃區名稱打*標註是何義？未見於底下備註說明。	此為誤植，已刪除。
	4. P.4-20，表 4-12 提及本案檢討後建議排除農村社區的有 45 處，但與附錄 5 盤點一覽表數量核對不同(58 處?)。	已修正。
	5. P.4-34，表 4-18、表 4-21、表 4-22、表 4-23 歷年核定統計表資料，115 年度的資料與現今事實有誤(產業活化暫不核定)，須更新成最新資料。	已修正。
	6. P.4-46 小結、附錄 5 社區盤點一覽表的部分，有關農再社區分類的經常性提案與否的認定標準為何？另表單後段有大量重覆資料(附錄 P.A5-1)。	已修正，經常性提案與否之認定，乃由培根計畫團隊協助指認。
	7. P.A5-15，在非農村社區盤點部分，有部分資訊誤植須更新(南投大埤→已結訓、營南社區培根年份)，另外在檢討依據的部分，集集八張、鹿谷彰雅、南投大埤係為提都計活化被退回，但卻列為本案檢討？是否應改為農村水保署？	已修正。
	8. P.5-41，表 5-2~表 5-5 之各面向分期對策建議統整表中，雖然有列出各對策所屬之短中長期程，但未指出期程長短為何，在輕重緩急的區分性亦不明顯，所有對策中僅有 2 項未列入短期項目，無法分辨出急需落實的標的為何，建議再次思考調整。	已修正。

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
李俊德委員	9. P.5-41，在分期對策建議統整中有列出該課題所涉及機關單位，建議也應針對機關單位統整所屬對應課題對策及現有可用資源，至少先以縣府各機關為主進行統整，若有餘力可再彙整中央單位，統整資料出來後便可很明確指出各單位未來的工作重點，曉得短中長期目標為何，亦有利於南投縣彙整每年施政計畫做為重要參考依據。甚至更可以將表 6-13(P.6-20)用生活圈劃分為主軸的發展策略，進一步彙整出短中長程計畫所需執行重點項目的優先排序。	已修正。
	10. P6-8~P6-18 針對農村與重要產業發展區指認區位篩選，內文所示篩出區域處數 與後面表單無法對應(難以立即分辨數量區隔依據)，且在三種類型重點區評估因子篩選比對結果似乎有所疑慮(第一類：南港村；第二類：桃米里)，須進一步核對；另外在第三類評估標題待補字眼？表 6-8、表 6-10 內信義鄉望美村、望鄉社區、卡里布安村等單位資料有誤，應更正。	已修正。
	11. P.7-3，有關培根輔導策略方面，針對不經常提案社區的引導，建立陪伴機制是絕對必要的，透過陪伴能進一步了解社區不願提案的癥結點在哪裡，給予適時的協助，方可進一步改善提案意願；針對已結訓未提報農再計畫的社區，也應該要進一步分析原因，勉強其擬定農再計畫已不是重點，轉引到綠照等獨立提案進入農再體系是可行的一步，但必要時仍應設好停損點，以免過度透支得來不易的相關資源。	謝謝指教，相關意見已納入參考，適當修正至報告書中。
俊 李	12. P7-3 最後一段落針對多元政策工具導入部分，提到有關「個別宅院整	謝謝指教，由於目前相關政策上不明朗，故先將個別宅院部分建議刪除。

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
	建」的計畫，據了解目前似乎應無法實際執行，是否列入資源需再進一步考量。	
	13. P.5-27，日前衛福部有提出互助喘息服務的試辦計畫，此精神亦可考慮適用在其他課題因應之對策與人力及資源的投入有直接關聯，例如偏鄉醫療、交通、場所提供…等，可以建立不限於「服務換服務(客貨共載)」、甚至是可以「服務換便捷(明潭花火節、茶博、跨年)」、「貢獻換便捷」的概念，建置相互對等的認同系統，鼓勵許多心有餘力人士可以提升其參與互助系統的運作。	謝謝指教，相關意見已納入參考，適當修正至報告書中。
	14. 內容部分機關單位並未同步更新為改制後名稱，須更正(水保局→農村水保署，社勞處→社勞局)。	已修正。
	15. 計畫內文出現多處主標題、表標題及參照資料錯誤(①P2-1、P2-6/②第1章頁碼、P7-6~P7-9、表目錄)，以及相關錯別字，在最終成果報告產出時須逐一盤查確認無誤。	已修正。
	16. P.7-3，重點指認區未來將通過協商討論決定投入順序，南投共指認 7 處，是否會有末段名次等太久的問題產生。	可配合通盤檢討進行調整。
	17. 目前共指認 7 處，條件是要小於鄉(鎮、市、區)，但埔里魚池合併跨區可否？	僅規定範圍應小於鄉鎮，並無規定不能跨區。
陳希軍委員	1. 請確認報告書的封面與內頁格式是否符合縣府規範。	經確認，縣府針對本案報告書無規範格式。
	2. 建議總體計畫修訂前後內容主要差異，應進一步列表說明。	已補充，詳成果報告書第一部分 CH2-1 內容。
	3. 報告在地方意見及資訊蒐集上，透過生活圈工作坊、訪談與問卷涵蓋各鄉鎮，值得肯定。惟參與工作坊之社區代表是否具有地方代表性，請在文字中補充說明，本計畫如何在全縣尺度總體計畫下兼顧地方多元聲音。	工作坊辦理採線上報名方式，開放所有農村社區報名參與，由於時間限制並不是所有社區都能參加，為確保工作坊順利舉辦，另外主動邀請各生活圈中較為積極有潛力之農村社區參與(農再社區、區亮社區或休閒農業區)。而針對未參與之社區，部分以補充訪

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
		談方式之外，輔以補充問卷調查形式，以達到兼顧地方多元聲音。
	4. P.2-6 圖號有誤(後續表號連帶有誤)，P.4-29 表號有誤。	已修正。
	5. P.5-31 標號(4)重複。	已修正。
	6. 表 6-1~6-3 請以橫向版面呈現	目前即以橫向版面呈現。
	7. P.6-11 最下標示應為(1)(2)(3)。	已修正。
	8. P.6-20 表號有誤。	已修正。
	9. P.7-6、P.7-9 標題編號與表號有誤。	已修正。
	10. 第 7 章執行策略，請針對「農村重點發展區」與「已核定農村再生社區」以外的社區進行補充。	農村重點發展區及已核定農村再生社區以外之社區，請參考培根策略建議。
林純儀委員	1. P.6-18，有如下 8 處區位，應在表 6-12 註明為哪 8 處區位被選中。	已修正。
	2. P.6-20，表 6-12 是否應修正為表 6-13。	已修正。
	3. P.6-20，表 6-13，發展策略有分區，請說明。如中寮鄉及魚池鄉有分別。	已修正。
	4. P.4-41，表 4-24 與 A5-1 社區盤點一覽表有出入，如草屯石川社區 A5-1 有綠照，但表 4-24 並無統計。	已修正。
	5. P.7-4，定位方向名稱與簡報 P.26 有出入，請統一，如埔里鎮。	已修正。
	6. P.6-20，表 6-13 與簡報 P.31 村里有出入，請修正，如珠格里。	已修正。
	7. 簡報 P.31 及 P.38，仁愛鄉主要類型不統一，請修正。	已修正。
林純儀委員	8. P.5-42，P.5-43，社勞處改社勞局，原民局改原民處。	已修正。
	9. 簡報 P.45~P.48，表格請放入計畫書內，並增加中期、長期投入建議。	已納入計畫書，本次僅針對短期推動重點區進行建議，中、長期重點區是否需提出規劃建議，下階段再與農村水保署確認。
水土保持署 農村發展及	1. 團隊所提發展重點區位大致與本分署未來重點區位切合，惟部分社區位於報告書劃設重點區外，仍請團隊評估是否納入；後續視需求可提供投入資源等資料。	謝謝指教。

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
	2. 簡報資料補足報告書中部分內容不足之處，惟相關名詞、用語及統計數字，請再檢核修正。	已修正。
	3. 重點區指認原則，將農村生態及環境保育重點區分為 2 項，建議仍應將宜居項目納入評估項目。	防災型乃參考農村水保署之分類建議為生態及環境保育重點區。而宜居項目依農村水保署之規範，乃以人口成長及重大建設周邊之農村為主，由於南投地區此類農村多已透過南投縣國土計畫評估納入城 2-3 及跨大都市計畫的範圍，因此並未另外針對農村宜居生活重點區進行指認，但其他各重點區之構想仍提出宜居有關之策略。
	4. P4-44，表列社區參與各項競賽統計表，部分獎項資料不齊，建議應參考相關部會得獎資料進行更新。	已修正。
農村發展及水土保持署	1. 感謝縣府及團隊，因應本署 3 月 31 日開會討論後，儘速完成相關資料調整，並指認轄內 7 處農村發展重點區，簡報的呈現相較於期末報告書已相當完備。後續請再依規劃階段的章節調整成果報告書。	已配合調正。
	2. 有關轄內「農村社區」的認定，請再確認數據，簡報 P8、9、10、11 及 23，數據皆有差異。	已修正，調整社區之名稱，非農村社區僅以農村水保署 112 年公告之全台 4271 以外之社區(村里)為主。
農村發展及水土保持署	3. 另外有關水里係屬縣內國土計畫 5 大生活圈哪一區塊，部分資料歸為埔里魚池，部分則呈現在竹山鹿谷，簡報 P11、14 及 31。	簡報有誤，已修正。
	4. 有關提及至規劃階段跨局處室會議，各單位對該計畫並不瞭解，確實前次輔導地方政府辦理大約在 100~102 年，建議後續法定階段之座談會場次，可邀請相關單位共同參與。本計畫書後續可作為對接國土計畫之空間規劃或作為部門計畫與政策推動之圭臬。	謝謝指教，將於下階段(法定程序)加強溝通。

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
	5. 目前所指認之 7 處農村發展重點區，僅埔里該區村里數較多且較分散，再請思考是否確屬為具同一生活圈、同屬性之農村發展或具有相同課題須共同處理。	謝謝指教，下階段(法定程序)將再進行溝通評估。
	6. 目前埔里該處農村發展重點區與本署南投分署所規劃之重點區範圍相似，可再針對差異之村里(籃城里、房里里、珠格里及水頭里)再予以討論。	謝謝指教，已補充說明。
	7. 簡報 P43 所綜整可能涉及農村發展所需的政策工具或操作計畫蠻具全面性，是否可銜接至 P45 短期優先投入的農村發展重點區，逐一檢視並預測該 3 區實際所需之執行策略與輔導資源。	謝謝指教，目前先初步修正，確切分期策略將於下階段(法定程序)進一步討論。
	8. 簡報 P45 的優先次序是否為府內的共識，因似會涉及後續本署協助輔導或挹注資源的參考方向。	將於下階段(法定程序)進一步討論。
	9. 簡報 P46~P48 分析方式很不錯，但似多為通案性處理，建議針對個案予以分析，會更加具體明確。	謝謝指教，將於下階段進一步修正。
農村發展及水土保持署	10. 報告書 P4-42 提及，部分已通過農村再生計畫惟未穩定提案執行之社區，仍持續申請其他單位輔導計畫，顯示該等社區具一定發展需求與組織動能，惟未必適宜以農村再生計畫作為主要推動工具。建議於第七章「執行策略及應辦事項」補充相關論述，納入本署及其他部會可提供之資源類型、適用條件及投入工具，以利後續依社區特性妥適引導資源投入。	謝謝指教，配合適度修正於報告書中，下階段(法定程序)將再精進。
	11. 本署已請總顧問團隊就規劃階段之章節架構、內容及圖表進行初步檢核，並就各章節尚需補充之重點內容提出建議，相關意見將另行提供縣府團隊參考，建議併同本次審查意見一併檢視，酌予精進修正。	謝謝指教，將配合修正，若有部分無法完全修正者，將於下階段(法定程序)再行補充。

檔 號：
保存年限：

南投縣政府 函

地址：54001南投市中興路660號
承辦人：技士 蕭國治
電話：049-2222352
傳真：049-2230949
電子信箱：alexcatx@nantou.gov.tw

受文者：方土之人有限公司

發文日期：中華民國115年4月10日

發文字號：府農保字第1150081164號

速別：最速件

密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨 (376480000A_1150081164_ATTACHMENT1.docx)

主旨：檢送本府115年4月9日召開「南投縣農村再生總體計畫
(修訂)案」期末報告書審查會議紀錄1份，請 查照。

正本：方土之人有限公司

副本：本府農業處(水土保持工程科)



「南投縣農村再生總體計畫（修訂）案」

期中報告書審查會議紀錄

壹、開會時間：115 年 4 月 9 日(星期四)上午 10 時 00 分

貳、開會地點：本府 B 棟 3 樓觀光處會議室

參、主持人：召集人 蘇處長 瑞祥

記錄：蕭國治

肆、主席致詞：

伍、討論事項：

案由一：本府委託方土之人有限公司辦理「南投縣農村再生總體計畫（修訂）案」委託專業服務案，期末報告書審查會議，報請公鑒。

說明：

一、方土之人有限公司依契約規定期限（期中報告審查通過起 110 日曆天，115 年 2 月 27 日）於 115 年 2 月 26 日提送期末報告書。

二、請方土之人有限公司就本案期末報告書進行簡報，並請委員提供意見。

決定：請方土之人有限公司依與會委員及相關單位人員意見進行修正後，於 115 年 4 月 16 日前檢送成果報告初稿一式一份。

陸、臨時動議：無。

柒、散會：12 時 01 分。

「南投縣農村再生總體計畫（修訂）案」

期末報告書審查會議-簽到簿

壹、時間：115 年 4 月 9 日(四)上午 10 時 00 分

貳、地點：B 棟 3 樓觀光處會議室

參、出（列）席單位及人員：

單位	職稱	姓名	簽名
召集人	處長	蘇瑞祥	蘇瑞祥
農業部農村發展及水土保持署	科長	劉力嘉	劉力嘉
	工程員	饒雅琳	饒雅琳
農業部農村發展及水土保持署南投分署	科長	陳永信	陳永信
	工程員	宋睿綸	宋睿綸
審查委員		張莉欣	張莉欣
審查委員		陳希軍	書面意見
審查委員		李俊德	李俊德
地政處			林人豪
建設處			請假
社會及勞動局			請假
南投縣政府	科長	林純儀	林純儀
農業處	技士	蕭國治	蕭國治
水土保持工程科	約用人員	林宜家	林宜家

[illegible]

二、期中審查意見回應情形

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
李俊德委員	12. P.A3-11~20 討論成果四鄉鎮均多有出現無人論述的課題(南投、草屯)，主因在於問卷調查樣本太侷限，僅有少數代表參與，代表性有待欠缺，應擴大受眾。	1、原問卷實為生活圈工作坊之討論提綱意見表，作為工作坊討論及訪談之參考資料。 2、考量部分社區組織未能參與各場次生活圈工作坊，因此參考工作坊討論成果，進行補充問卷調查，相關說明請見第一部分 CH2-2。
	13. 目前已先行完成「田園城市發展區」的工作坊，未來仍有四區待邀約，建議可搭配擴大問卷受眾後，再從中挑選適合的社區代表語彙，非必須以農再社區為準，其他面向發展成熟但未參與農再之社區亦可。	
	14. 計畫擬定各項課題，在期末階段完成所有工作坊討論後，所彙整之相關建議，應進一步依重要：緊急程度進行象限分類，據以產出 10 年期計畫的短中長期推動方向。	已補充相關對策之分期建議，詳第二部分 CH5-5。
	一、文字、資料內容錯誤、圖面修改建議： (一) P.2-6，表 2-2-3~10 未見。 (二)錯字，P4-17「”身”山坡地農村」、P4-18「”民”間鄉」、PA3-10 標題文字重複。 (三) 表單資料：表 4-6、表 4-7、表 4-11、表 4-12、表 4-13 (四) 圖：圖 4-12、圖 4-8、圖 4-9	已修正。
	二、相關補助計畫需由社區配合申請實施的部分，其參與度與其行政流程繁簡程度呈絕對相關。 三、各類專案輔導團隊橫向交流平台很重要，建議推動。	謝謝委員指導，已於相關對策建議，詳第二部分 CH5-4。
陳希軍委員	1. 報告書格式請依一般委辦計畫審查格式撰寫，期中的檢核點為何？	期中應完成課題盤點，辦理完成 2 場工作坊。另期末報告書將計畫執行說明與總體計畫修訂分別陳述。
	2. 農再總體計畫修訂前後主要差異？計畫應具前瞻性，125 年南投農村的情況為何，應有想像。如因應災害、人口老化流失面向，思考防災、產業、	1、本次農再總體計畫乃依照農村署指導，因應國土計畫體制，著重於跨部門資源整合。 2、第二部分 CH5 已涵括防災、產業、

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
	生態策略。	生態等課題面向之課題與對策。
	3. 表 2-1 農再的部份未看到？簡報 P6，且應於表 2-3 農業部呼應。	已修正，詳第二部分 CH2-2。
	4. 總體環境與資源分析後得到什麼結論，在內文中應有討論，如空間規劃區位的方向(觀光、防災、生態)	已於第二部分 CH3 及 CH4 各節增加小結說明。
	5. 國土計畫法實施延後，本計畫做為上位計畫應對如何銜接提出想法與可能作法，例如反應在指認農再發展區的示範區上。	農村再生發展區之指認原則與機制有待農村水保署提供相關指導。
	6. 訪談、工作坊、問卷對象及人數請表示清楚，包含調查方法、是否代表性等。	已補充於第一部分 CH2-2。
	7. 建議加人口預測盤點，以對應篩選產業策略。	CH4-1 補充國土計畫的人口預測(是否依國發會的新預測資料再更新?)
	8. 如何連結區域優勢與串聯資源與策略論述要再強化。	已補充於第二部分 CH5 之相關對策。
	9. 過往資源被排除的社區及區域在規劃上有何考量。	若有實際需求但無動能之社區，未來可透過總合計畫、區亮計畫協助。
	10. 有限的資源做完善的規劃，建議補充重要性排序，提出短中長程策略。	詳見第二部分 CH5-5。
林純儀 委員	1. 針對公所訪談部分，除了農經課之外，建議加入管社區之單位。	目前訪談對象以縣府單位為主，公所意見交流建議於下階段進行。
	2. 有關工作坊邀請單位如果不克出席，建議至少取得書面意見。	已進行補充訪談，詳附錄二。
呂建倉 委員	1. 目前工作坊以社區組織、政府部門為對象，建議增加村里長、鄉鎮市代表或縣議員，或以議題分類邀請相關人員參加，擴大調查基礎。	謝謝指教，考量計畫執行期程，建議於下階段再廣邀參與。
	2. 建議對策的文字呈現，請以縣府的立場撰寫。	謝謝提醒，已作修正。
	3. 期中報告書 A3-2，社會及勞動局為人民團體科，非行政科。	已修正。

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
農村 水保署	一、農產業盤點是計畫團隊的強項，這一個部分的基礎資料分析就做得相對完整仔細。建議章節架構之前三章可蒐集國土計畫、農地利用綜合規劃計畫或其他縣級計畫之資料予以引用處理，減少團隊另外處理之時間，建議著重於第四至六章內容處理(議題蒐整、策略研擬及農村發展重點區域之劃設)。	遵照辦理
	二、農村再生發展區計畫是未來農村發展重點區域的執行手段之一，本署預計 116 年擬輔導地方政府辦理，惟該類計畫執行主要係針對農業發展地區或國土保育地區，城鄉發展地區建議採鄉村地區規劃或鄉村地區計畫辦理之。	謝謝指導。
	三、第三章第四節總體人文景觀與休閒遊憩環境係為盤點農村文化、地景、觀光遊憩及休閒農業等資源，除表格呈現，亦可就各類資源內容酌予描述，如文化資產現況、休閒農業區內農村再生社區現況與課題等。	已補充，詳第二部分 CH3-4。

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
	四、第四章第一節農村人口及社區發展，可對應後續投入資源樣態與比重，建議補充南投縣社區組織發展情形。第二節土地使用規劃與現況，建議補充南投縣農村社區土地權屬分析。第三節農村分布及區域特性，建議補充各農村分類之農村社區數。第四節分析農村再生社區，除基本資料蒐集分析外，應對應未來規劃農再亮點社區、潛力社區，以因應後續年度執行投入情形，抑或對於弱勢社區由上而下之輔導作為。補充第五節歷年災害分析，後續可對應到韌性坡地或社區自主防災等資源投入或策略。	1、已補充社區組織發展情形，詳第二部分 CH4-1。 2、已補充公有地分析，詳第二部分 Ch4-2。 3、已針對社區動能進行分析，詳第二部分 CH4-4。 4、已補充歷年災害分析，詳第二部分 CH4-5。
農村 水保署	五、期末報告希望看到重要課題之對策、中長期規劃並指認農村發展重點區域，以作為後續總合及年度執行計畫參考。農村發展重點區域並非全縣均要規劃，應僅就重點區域指認，可以有優先順序、運用不同工具手段處理，甚至不限於本署初步規劃的 4 種樣態，該部分可以因地制宜增加減。	已補充，詳第二部分 CH5 及 CH6。
	六、簡報 P13 的處理論述或基礎資料分析，可以再明確些，以利分析哪些未參與農村再生社區具有農村輔導需求。那些社區型態已朝向城鄉地區發展，確實非屬未來農村或農業輔導之區位。	已補充，請參考第二部分 CH4-2。
	七、簡報 P24 對於農村產業輔導資源或休閒農業的部分論述偏弱，建議可以再補充納入。	已補充，詳見第二部分 CH5-1。
	八、簡報 P25 貓羅溪沿岸的農村社區，確實有災害課題，該部分亦可盤點經濟部水利署資料。	已補充，詳見第二部分 CH4-5。

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
	九、簡報 P27、28，基礎公共設施包含數位網絡、醫療體系、C 級巷弄長照站及農村社區綠色照顧均可一併論述之。	已補充，詳見 CH3-3。
	十、其他 (一) 計畫書 P1-11 對於農村再生相關計畫盤點較為仔細，但卻沒有放入 P2-14，建議可以分政策、補助計畫，分開呈現，避免層次不一，且其他是指什麼？又夾雜各單位的計畫。 (二) 誤植，計畫書 P1-12，二、計畫範圍，第二段第一行及第三段第一行，「農村社區依據農村再生總體計畫條例…」 (三) 計畫書 P2-15 第三節跨部門相關政策與計畫，建議將農業部相關內容回歸至第二節農業部門相關政策與計畫。 (四) 誤植，計畫書 P3-16，表 3-5 大宗及特色產「業」分布情形。 (五) 計畫書 P4-21，第四章第四節為蒐整縣內農村再生推動情形，完成四階段培根計畫並進入「農村再生計畫」核定。本節多處誤植為「農村再生總體計畫」，請重新檢視並調整。	遵照辦理，已配合修正。
林 莉 欣 委 員	一、整體資料彙整與議題探討及對策內容豐富，條理清晰，值得肯定。	謝謝指導。
	二、利用台灣生物樣性網絡圖台資源，並與國土生態綠網套疊分析，釐清鄉鎮的動植物特色，可為未來發展之依據。	謝謝指導。

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
	三、災害潛勢區包含斷層帶與崩塌及土石流災害潛勢位置需要再仔細疊圖，並套疊先前地震的災害情形，釐清比較有安全疑慮的地方，並有防災相關計畫(P5-19)，並對應 P3-13 自主型防災社區請再以色塊標示未執行的社區是否就是有土石流災害潛勢區。	已補充於第二部分 CH4-5。
	四、將災害潛勢區與國土生態綠網套疊，指認是否可以復育與修補自然的方式將土地還給自然，以造林與林下經濟的方式經營，未來社區可以經營林業，在南投森林經營型碳匯(forest carbon projects)並取得認證可抵銷企業自願減量目標或國內碳費；也可與政府合作進入國家自願市場，並藉此復育生態，或利用 biocredit 的方式獲得企業挹注，亦可協助企業強化 ESG 永續形象。	謝謝指導，已納入相關策略建議。
	五、金牌農村獲獎多以生態保育為主要聚焦，且大部分獲獎社區都在埔里，顯示營造多樣性的生態環境可為社區發展方向之一，也可藉此發展生態旅遊，值得作為發展方向的指引。	謝謝指導，已納入相關策略建議。
	六、地方創生案與農村再生案的空間地圖交互分析，確立農村特色，具有潛力的發展社區。	謝謝指導。
	七、有些圖面圖例太相近容易混淆，如 P3 6 綠網關注農田圳溝與重要關注里山地景，另，圖 3 28 與圖 4.12 圖例色塊雷同或圖片無法對應且不清楚，請調校之。	已配合修正。
	八、過去執行農村再生計畫，依產業活化類、文化保存與活用類、生態保育(含動物保護)類、農村社區整體	已補充，詳第二部分 CH4-4。

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
	環境改善及公共設施建設類進行盤點，並以立體方塊堆疊各社區在各鄉鎮的歷年補助情形(圖 3-10；4-12)，可能更可看出各年度於各鄉鎮社區累加的空間數據。	
	九、圖 4 13 農村多元計畫投入情形，目前呈現方式是否表示一個地點不能有兩種計畫，但事實上是否是沒有呢？建議用立體方式疊加呈現。建議可加入農村再生計畫一起疊加。	已補充，詳第二部分 CH4-4。
業務單位	一、計畫範圍：非農村社區部分，其劃定未完全對應，都市計畫區，如分析尚無特定限制條件，建議全縣納入規劃討論。	總體環境分析仍已全縣為規劃討論範圍，並於第二部分 CH4-2 針對農村社區進一步以國土功能分區分類及個案檢討方式進行非農村社區的檢討。
	二、平台會議，因需敲三長時間，相關資料請儘早備齊，以利後續作業。	遵照辦理。
	三、簡報 P.19 為例，相關評估區位會以農再社區做為篩選條件嗎？瑞竹里有對應農再社區嗎？	農村發展重點區之指認，將包含至少 1 處農村再生社區。
	四、簡報資料，資料量多於期中報告書，惟後續圖表製作請注意，標註圖例說明以利閱讀，如簡報 P.20：*、△代表的意思)。	遵照辦理。

檔 號：
保存年限：

南投縣政府 函

地址：54001南投市中興路660號
承辦人：技士 蕭國治
電話：049-2222352
傳真：049-2230949
電子信箱：alexcatx@nantou.gov.tw

受文者：方土之人有限公司

發文日期：中華民國114年11月11日
發文字號：府農保字第1140257983號
速別：最速件
密等及解密條件或保密期限：
附件：如主旨 (376480000A_1140257983_ATTACHMENT1.docx)

主旨：檢送本府114年11月10日召開「南投縣農村再生總體計畫
(修訂)案」期中報告書審查會議紀錄1份，請 查照。

正本：方土之人有限公司
副本：本府農業處（水土保持工程科）



「南投縣農村再生總體計畫（修訂）案」

期中報告書審查會議紀錄

壹、開會時間：114 年 11 月 10 日(星期一)上午 10 時 00 分

貳、開會地點：本府 A 棟 3 樓農業處 323 會議室

參、主持人：召集人 林科長 純儀代

記錄：蕭國治

肆、主席致詞：

伍、討論事項：

案由一：本府委託方土之人有限公司辦理「南投縣農村再生總體計畫（修訂）案」委託專業服務案，期中報告書審查會議，報請公鑒。

說明：

一、方土之人有限公司依契約規定期限（期初報告審查通過起 90 日曆天，114 年 10 月 6 日）於 114 年 10 月 3 日提送期初報告書。

二、請方土之人有限公司就本案期中報告書進行簡報，並請委員提供意見。

決定：請方土之人有限公司依與會委員及業務單位人員意見於期末報告一併修正，並依約檢據向本府申請第二期款。

陸、臨時動議：無。

柒、散會：12 時 07 分。

三、期初審查意見回應情形

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
李委員俊德	4. 計畫書內容整體閱讀有待加強(字體太小、圖-表-文對照錯誤、圖表目錄)，建議參考農村水保署計畫書格式進一步修改。	謝謝指教，有關字體、圖表文對照及目錄問題，將檢視本報告書並加以改正。
	5. 期初階段審查重點在於檢視團隊針對本案計畫需求經分析後擬定工作執行方案，計畫書內各類執行工作過於發散在各部位，建議進一步彙整成表列資料，並可做為期中、期末檢視各項工作之完成程度。	期初報告書係將總顧問指導組織架構，列示於對應章(節)末處，並與本計畫建議之內容，呈現對照差異。
	6. (P.85) 工作人員名單僅揭露現職及過往經驗，未指出該員在本計畫所擔任之角色，以及預計參與之工作項目，建議補充。	遵照辦理。
	7. 圖 4-2 及表 1-10 所列時程已與現實狀況有所出入，建議進一步更新，並重新審視各階段可供使用時間(15 日、90 日、110 日)。	遵照辦理。
	8. 表 4-2 所列第二階段社區名單建議可納入埔里梅村、國姓糯米橋、水里頂崁、竹山延正/大鞍.....等活躍社區。	謝謝指教，報告書之訪談社區名單為初步研擬，有關委員提及較活躍之社區，將作為後續生活圈工作坊重點邀請對象之參考依據。
	9. 本計畫屬少數區域試辦階段(宜、投、嘉、屏)，團隊需思考如何產出足以成為「示範標竿」成效(如：解決南投區域一直以來困擾已久之問題？提出方案可供其他縣市借鏡)。	謝謝指教，執行過程中將密切配合工作坊辦理及與其他縣市交流，以篩選出南投重要課題，思考如何以農村再生資源投入改善。
	10. 重點區域樣態類型一、類型二未列出名單(20 處/17 處)，另外各類重點區域如何與現有及未來核定農再計畫做銜接或配合。	此為期末階段工作，相關意見將於期末規劃時納入考量。
張委員莉欣	1. 報告書有些錯字及圖表有誤之處，請修正。	遵照辦理。
	2. P2 農村區域亮點計”話”，P81 圖城鄉發展地區第四類誤植，請修正。	
	3. 表 1-1 政策與計畫要對應圖 1-1 較難直接理解，建議將計畫名稱直接寫出，較為清楚	謝謝指教，政策與計畫及圖面之對照關係，將酌予調整呈現方式。

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
	4. 過去執行的相關計畫包括農再計畫與農村再生多元推動計畫所遭遇的困難與成效部分的盤點，作為未來擬定課題之參考。	遵照辦理，將配合規劃期程逐步檢討完備。
	5. 因應氣候變遷(強降雨)與台灣位於地震帶，建議增加韌性發展的目標，以韌性(防災減災)為重要課題之一，因為本縣多為坡地農業，農村發展與農業生產建議以安全為考量，除山崩地滑土石流圖資外，建議加入歷史災害內容調查及社區與輔導團訪談等，在可操作的尺度下進行議題探討。	謝謝指教，本計畫將配合農村水保署及南投縣之相關計畫，進行後續分析、訪談與議題探討作業。
	6. 農村生活圈的定義為何?山林原鄉樂活區與原鄉山水生活區有許多國土保育區(第一~三類)土地，直接用生活圈一詞可能容易產生誤解，請再斟酌。	由於農村生活圈之定義仍未明確，因此本計畫將參考南投縣國土計畫規劃技術報告建議之五大發展區域，作為本計畫生活圈劃設基礎。
	7. 主題工作坊安排邀請的對象相當重要，目前有農再相關輔導團隊，農再總顧問，農綜總顧問，鄉規團隊等非常好，建議對於沒有參與過農再計畫的村里也應參與，較為全面完整。	謝謝指教，有關未參與農再計畫之村里，將於後續作業期程了解實際情況。
農業部農村發展與水土保持署	1. 有關執行期程部分，考量本案係支用農村再生基金，原則上不宜展延，請團隊儘可能於期程內增加規劃人力協助處理，以利本規劃案能如期如質完成。	謝謝總署的指導，相關章節內容重點將參考長官意見，並視南投縣發展特定及規劃內容適度調整。
	2. 本案擬操作之章節規劃或執行疑義，本署後續可邀集 4 個縣市政府，以非正式會議先予以討論，相關議題聚焦或定案時，再俟需求召開正式會議或已正式函文提供，以利解決執行上之疑義，期除因應在地特色規劃外，避免 4 縣市之規劃案有過大之差異性或分歧意見。	
	3. 農村再生總體計畫係於地方政府對於農村發展或活化再生之中長程計畫，期引導後續每年度之縣市農村總合發展計畫及年度農村再生執行計畫，或社區農村再生專案管理輔導與培根計畫內培根訓練等每年度業務推動與執行事項。	

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
	4. 目前章節架構之前三章可使用國土計畫、農地利用綜合規劃計畫或其他縣級計畫之資料予以處理，減少團隊另外處理之時間，建議著重於第四至六章內容處理。	
	5. 第三章為整體(縣)的環境分析，第三節公共設施分析，如交通動線與節點，可對於第五章、六農業、農村發展之課題或未來規劃予以參考，而第四章第二節公共設施，則是著重於農村再生資源投入的分析，二者呈現係有範圍與屬性資料之差異。	
	6. 第四章第一節人口或居住情形分析，可對應後續投入資源樣態與比重；第四節分析農村再生社區，除基本資料蒐集分析外，應對應未來規劃農再亮點社區、潛力社區，以因應後續年度執行投入情形，抑或對於弱勢社區由上而下之輔導作為；第五節歷年災害分析，後續亦可對應到韌性坡地或社區自主防災等資源投入或策略。	
	7. 第六章第三節農村發展重點區域並非全縣均要規劃，應僅就重點區域指認，可以有優先順序、運用不同工具手段處理，甚至不限於農村水保署初步規劃的 4 種樣態，該部分可以因地制宜增加減。	
	8. 圖資協助部分，目前農村水保署已建立相關圖資資訊平台，後續亦可提供地方政府規劃時參考運用。	
南投縣農業處	1. (簡報 P.8)計畫年限後續建依農村水保署規範期程調整。	遵照辦理
	2. (簡報 P.8)套疊空白區是哪些鄉鎮村里？建議分析原因。	套疊空白區係於「農村再生歷程整合發展平台」，所展示全國農村社區 4,271 個村里中，並非位於認定範圍者。
	3. (簡報 P.14)未涉土管議題的流程為何？	若未涉及土管議題，則依循總體計畫指導內容，循既有程序推動。
	4. (簡報 P.18、19) 總顧問建議與計畫調整之對應，部分未有對應(ex:地質土壤、氣候、藍帶、綠帶、產銷組織、各鄉鎮特色分析……)。	謝謝指教，相關基礎資料原則上依現有計畫，作為本計畫之呈現方式(如：藍綠帶以國土綠網為基礎)及期中期末階段對於各鄉鎮之空間區為引導，避

委員/ 單位	委員/單位審查意見	回應對照情形
		免出現重複指引，或與後續章節關係較為薄弱之情形。
	5. 相關須與農村水保署討論的議題內容，建議爾後綜整後與主辦單位共同與該署反應及討論，不宜在計畫審查會議反應。	遵照辦理。
	6. 據悉，南投市鳳山、鳳鳴社區有在進行農村社區土重業務推動。	遵照辦理。

檔 號：
保存年限：

南投縣政府 函

地址：54001南投市中興路660號
承辦人：技士 蕭國治
電話：049-2222352
傳真：049-2230949
電子信箱：alexcatx@nantou.gov.tw

受文者：方土之人有限公司

發文日期：中華民國114年7月11日
發文字號：府農保字第1140160503號
速別：最速件
密等及解密條件或保密期限：

附件：如主旨 (376480000A_1140160503_ATTACH1. pdf、
376480000A_1140160503_ATTACH2. pdf)

主旨：檢送本府114年7月9日召開「南投縣農村再生總體計畫
(修訂)案」期初報告書審查會議紀錄1份，請 查照。

正本：方土之人有限公司

副本：本府農業處(水土保持工程科)



「南投縣農村再生總體計畫（修訂）案」

期初報告書審查會議-簽到簿

壹、時間：114 年 7 月 8 日(二)上午 10 時 00 分

貳、地點：本府綜合大樓 3 樓第 2 會議室

參、出（列）席單位及人員：

單位	職稱	姓名	簽名
召集人	處長	蘇瑞祥	
農業部農村發展及水土保持署	科長	劉力嘉	劉力嘉
農業部農村發展及水土保持署		饒雅琳	饒雅琳
農業部農村發展及水土保持署南投分署		宋睿綸	請假
審查委員		張莉欣	張莉欣
審查委員		陳希軍	請假
審查委員		李俊德	李俊德
地政處			
建設處			
社會及勞動局			請假
南投縣政府	科長	林純儀	林純儀
農業處	技士	蕭國治	蕭國治
水土保持工程科	約用人員	林宜家	林宜家

南投縣農村再生總體計畫（修訂）案期初審查意見單

主辦單位	農業處	開會時間	114 年 7 月 9 日上午 10 時 00 分
承辦人	蕭國治	開會地點	綜合大樓 3 樓第 2 會議室
1. 期初報告書資料調查收集，彙整與分析，具有廣度與深度，非常好。 2. 報告書有些錯字及圖表有誤之處，請修正，P2 農村區域亮點計”話”，P81 圖城鄉發展地區第四類誤植，請修正。 3. 表 1-1 政策與計畫要對應圖 1-1 較難直接理解，建議將計畫名稱直接寫出，較為清楚。 4. 過去執行的相關計畫包括農再計畫與農村再生多元推動計畫所遭遇的困難與成效部分的盤點，作為未來擬定課題之參考。 5. 因應氣候變遷(強降雨)與台灣位於地震帶，建議增加韌性發展的目標，以韌性(防災減災)為重要課題之一，因為本縣多為坡地農業，農村發展與農業生產建議以安全為考量，除山崩地滑土石流圖資外，建議加入歷史災害內容調查及社區與輔導團訪談等，在可操作的尺度下進行議題探討。 6. 農村生活圈的定義為何？山林原鄉樂活區與原鄉山水生活區有許多國土保育區(第一~三類)土地，直接用生活圈一詞可能容易產生誤解，請再斟酌。 7. 主題工作坊安排邀請的對象相當重要，目前有農在相關輔導團隊，農在總顧問，農綜總顧問，鄉規團隊等非常好，建議對於沒有參與過農再計畫的村里也應參與，較為全面完整。			
委員簽名	張莉欣	張莉欣	

南投縣農村再生總體計畫(修訂)案期初審查意見單

主辦單位	農業處	開會時間	114年7月9日上午10時00分
承辦人	蕭國治	開會地點	綜合大樓3樓第2會議室

一、計畫書內容整體閱讀性有待加強(字體大小、圖表文數照錄、圖表目錄...)建議參考農林水產署計畫書格式進一步修改。

二、期初階段審查重點在於檢視團隊針對本案計畫需求經分析後擬定工作執行方案。計畫書內各類執行工作過於發散在各部位。建議進一步彙整成表列資料，並可做為期中、期末檢視各項工作之完成程度。

三、P.85.工作人員名單僅揭露頭銜及過往經驗，未指出該員在本計畫所擔任之角色，以及預計參與之工作項目。建議補充。

四、圖4-2及表1-10所列時程已與現實狀況有所出入。建議進一步更新，並重新審視各階段可供使用時間(10A、90A、110A...)。

五、表4-2所列第二階段社區名單建議可納入埔里梅利、國峰橋米橋、水尾頂次、竹山延正/大鞍...等活躍社區。

六、本計畫屬少數區域試辦階段(宜投、嘉屏)。團隊需思考如何產出足以成為「示範標準」成效，ex. 解決兩區區域一直以來困擾已久之問題？提出之案可供他縣市借鏡...

七、重點區域樣態：類型一、類型二：列出名單(如：1、2、3...)

委員簽名：李俊傑

另外各類重點區域如何與現有及未來擬定農再計畫的執行以配合。

南投縣農村再生總體計畫（修訂）案期初審查意見單

主辦單位	農業處	開會時間	114 年 7 月 9 日上午 10 時 00 分
承辦人	蕭國治	開會地點	綜合大樓 3 樓第 2 會議室
一、有關執行期程部分，考量本案係支用農村再生基金，原則上不宜展延，請團隊儘可能於期程內增加規劃人力協助處理，以利本規劃案能如期如質完成。 二、本案擬操作之章節規劃或執行疑義，本署後續可邀集 4 個縣市政府，以非正式會議先予以討論，相關議題聚焦或定案時，再俟需求召開正式會議或已正式函文提供，以利解決執行上之疑義，期除因應在地特色規劃外，避免 4 縣市之規劃案有過大之差異性或分歧意見。 三、農村再生總體計畫係於地方政府對於農村發展或活化再生之中長程計畫，期引導後續每年度之縣市農村總合發展計畫及年度農村再生執行計畫，或社區農村再生專案管理輔導與培根計畫內培根訓練等每年度業務推動與執行事項。 四、目前章節架構之前三章可使用國土計畫、農地利用綜合規劃計畫或其他縣級計畫之資料予以處理，減少團隊另外處理之時間，建議著重於第四至六章內容處理。 五、第三章為整體(縣)的環境分析，第三節公共設施分析，如交通動線與節點，可對於第五章、六農業、農村發展之課題或未來規劃予以參考，而第四章第二節公共設施，則是著重於農村再生資源投入的分析，二者呈現係有範圍與屬性資料之差異。 六、第四章第一節人口或居住情形分析，可對應後續投入資源樣態與比重；第四節分析農村再生社區，除基本資料蒐集分析外，應對應未來規劃農再亮點社區、潛力社區，以因應後續年度執行投入情形，抑或對於弱勢社區由上而下之輔導作為；第五節歷年災害分析，後續亦可對應到韌性坡地或社區自主防災等資源投入或策略。 七、第六章第三節農村發展重點區域並非全縣均要規劃，應僅就重點區域指認，可以有優先順序、運用不同工具手段處理，甚至不限於本署初步規劃的 4 種樣態，該部分可以因地制宜增加減。 八、圖資協助部分，目前本署已建立相關圖資資訊平台，後續亦可提供地方政府規劃時參考運用。			
委員簽名	農村發展及水土保持署		

南投縣農村再生總體計畫(修訂)案期初審查意見單

主辦單位	農業處	開會時間	114年7月9日上午10時00分
承辦人	蕭國治	開會地點	綜合大樓3樓第2會議室
1. 計畫年限後續建依農村水保署規範期程調整。 (審報P8) 2. 審報P8.套疊空白區是哪些鄉鎮村里?建議分析原因 3. 審報P14.未涉土管議題的流程呢? 4. 審報P18.19.總願建議與計畫調整之對應,部分未有對應。(ex.地質土壤,氣候,藍帶,綠帶,產銷組織,各鄉鎮特色分析...) 5. 相關需與農村水保署討論的議題內容,建議爾後調整後與主辦單位共同與該署反應及討論,不宜在計畫審查會議反應。 6. 據悉,南投市鳳山鳳鳴有在進行農社重業務推動。			
委員簽名	業務單位		

附錄 2、相關訪談、工作坊及會議紀錄

第一節、相關訪談記錄

一、專家學者訪談

輔導單位及專家訪談	
一、時 間	114 年 8 月 13 日
二、地 點	星巴克南投華陽門市
三、訪 談 對 象	地方創生中區輔導中心逢甲大學 GIS 中心-賴玉真老師
四、訪 談 主 題	南投縣各鄉鎮市地方創生執行情形與整體遇到問題及推動面臨課題
五、重 點 紀 錄	(一) 執行情形概述： 7. 地方創生希望解決人口不均，帶動青年返鄉，使青年返鄉後能有資源能做想做的事情，且各行各業都可參與，並帶動與地方共榮、共好。地方創生中區輔導中心主要輔導地方主管機關(公所)及青年培力站之提案，協助地方提案媒合相關部門機關之輔導資源。當提案目標明確時，積極度也就高，較少認識到積極度低之社區情形。但部分地方公所對於地方課題之提案推動人力資源缺乏與調整等因素，不易推動。南投縣各鄉鎮市曾參與地方創生為「埔里鎮、竹山鎮、名間鄉、鹿谷鄉、魚池鄉、國姓鄉、水里鄉、信義鄉、仁愛鄉」，而其中著重的策略面向為「培力在地青年、擴增多元途徑、完善基礎建設」，相關提案也會這些課題面向為主。 (二) 須解決課題： 8. 南投縣多數地方創生課題主要以解決交通不便、生態環境保護、地方產業(農業)、地方文化等，故亟需結合空間活化、人口與人才回流、產業觀光發展等資源媒合因應。 (三) 是否需要相關部門配合： 9. 地方創生作為媒合平台，協助將地方提案媒合中央部門計畫資源，多數提案都須要中央部門協助提供。

輔導單位及專家訪談	
一、時 間	114 年 8 月 14 日
二、地 點	星巴克南投華陽門市
三、訪 談 對 象	社區營造輔導團隊 夏沐樹石工作室負責人-尤瓊霞
四、訪 談 主 題	南投縣各鄉鎮市社區營造執行情形與整體遇到問題及推動面臨課題
五、重 點 紀 錄	(一) 執行情形概述： 10. 社規師執行的相關提案，主要是承國土管理署、文化度、衛福部等上位部門之計畫。部份提案須具有社規師資格需求，故提案門檻較高，部份社區會偏向從農再計畫取得資源，且社規師執行之相關提案，主要以硬體設施為主，滿足地方的基礎設施、空間活化、地方意象等需求，所接觸的課題以基礎設施及環境改善為多。故若社區需求是滿足基礎設施及環境改善，長期提案後，其基礎設施已完善，提案情形會慢慢減少(積極度降低)。南投縣各鄉鎮市提案情形以「草屯鎮、埔里鎮、竹山鎮」屬提案內容充足良好、動員能力良好，而「南投市、名間鄉、中寮鄉、鹿谷鄉、魚池鄉、國姓鄉、水里鄉、仁愛鄉」則屬平均提案穩定，另「集集鎮、信義鄉」乃屬提案數少。 (二) 須解決課題： 11. 南投縣多數社區營造課題主要以地方基礎建設、硬體設施等需求為主，故多以空間活化、觀光遊程結合場域綠美化等。 (三) 是否需要相關部門配合： 12. 現行讓當地居民較易取得社區規劃師資格，但社區的動能不足，獲取資訊及提案能力較弱，且不善於計畫編撰或動能不足，導致執行成效不佳，此部分亟需人口與人才回流等資源媒合因應。

輔導單位及專家訪談	
一、時 間	114 年 8 月 14 日
二、地 點	星巴克南投華陽門市
三、訪 談 對 象	地方創生團隊暨南大學人社中心-梁鎧麟老師
四、訪 談 主 題	南投縣各鄉鎮市地方創生執行情形與整體遇到問題及推動面臨課題
五、重 點 紀 錄	(一) 執行情形概述： 13. 以公所為主體進行提案，提案面向會結合產業發展、地方社會福利進行整合提案。公所除自身的基礎設施相關的提案，亦會邀請相對應組織或產業共同提案。社區若能透過農村水保署取得相關計畫，多不會再透過公所對地方創生提案，而地方公所是否提案也因地區而異。南投縣各鄉鎮市公所曾參與地方創生提案為「埔里鎮、魚池鄉、國姓鄉、信義鄉、鹿谷鄉、竹山鎮、仁愛鄉」等 7 個鄉鎮市公所。 (二) 須解決課題： 14. 南投縣多數鄉鎮市公所提案涉及課題主要以「空間活化、基礎設施及環境改善、產業發展與地方人口老化等」，主要課題為：1.資源分配問題，地方產業無法共同推崇出後續運營組織。2.提案內容與地方性連結薄弱。 (三) 是否需要相關部門配合： 15. 目前社區評鑑指標(衛福部體系)，包含經濟永續(產業發展)、社會永續(社區培力、社區陪伴)、環境永續(淨零議題、循環經濟議題、食農教育議題)，對應農村再生之生產、生活、生態。然而文化部、衛福部、社規等計畫，多著重在生活層面，而公所主導之地創提案多以基礎建設為主。生產面及生態面之議題論及較少，此面向之議題需要透過農村再生計畫來支持社區發展。

輔導單位及專家訪談	
一、時 間	114 年 8 月 26 日
二、地 點	臺中高鐵站
三、訪 談 對 象	社區營造輔導團隊 大葉大學-林擎天老師
四、訪 談 主 題	南投縣各鄉鎮市社區營造執行情形與整體遇到問題及推動面臨課題
五、重 點 紀 錄	(一) 執行情形概述： 16. 南投縣政府文化局辦理社區營點之徵選與後續培力事宜，乃為達到落實「公共治理」、「世代前進」、「多元平權」及「社會共創」政策，以建立社區自主多元發展等目標。其徵選類型主要分為「培力型」、「進階型」、「公民審議」、「學校」及「公所行政社造化」等五大類。南投縣社造點數最多之鄉鎮市，前四依序為「竹山鎮、南投市、埔里鎮、草屯鎮」。 (二) 須解決課題： 17. 南投縣多數鄉鎮市社區營造課題，主要為： 1.地方組織延續與青年人力參與不易。 2.公所與社區輔導應整合溝通，帶動動能不足或資源稀缺社區。 (三) 是否需要相關部門配合： 18. 相關社區提案計畫部分，應有相關機關資源共同研議討論整合投入與資源分配協調。

二、社區代表補充訪談

社區代表訪談	
一、時 間	114 年 11 月 4 日
二、地 點	南投縣仁愛鄉文化健康站
三、訪 談 對 象	仁愛鄉南豐村東岸部落產業促進發展協會-李世嘉(幹部)
四、訪 談 主 題	仁愛鄉或其部落發展整體遇到問題及社區營造工作推動面臨課題
五、重 點 紀 錄	(一) 農業發展： 1.部落主要作物為蔬菜(高麗菜、櫛瓜、番茄)、蒜頭、豌豆、茶葉、梅子，以及少量的咖啡和苦茶。 2.近年遭遇主要問題為：人力外流及高齡化而缺工、依賴外籍勞動力、耕地破碎且多為坡地、氣候變遷造成乾旱而使產量大減、友善/有機耕作推動困難、苦茶油產量稀少等。 3.社區嘗試導入無人機技術，目前應用於農噴，未來希望能結合山難搜救與物資運送，解決高山人力背負問題。 (二) 休閒產業及特色文化： 1.部落缺乏明顯的「入口意象」，且部落小旅行或生態導覽缺乏整合性的行銷。 2.家長對傳統文化認同感降低，導致學校推動文化教育回到家庭後無法延續。 (三) 公共設施： 1.大眾運輸(公車、幸福巴士)班次與時間不符合長者就醫需求，且長者需支付費用，故使用率很低。 2.南豐活動中心作為避難收容所，因屬於違建，無法申請經費修繕或擴充設施(圖書室)；南豐國小亦是，但若橋樑中斷則無法抵達；擔憂斷電時廣播系統失效。 3.排水溝等設施維護缺乏整體規劃，土石流潛勢區無法進行大規模的水土保持工程，林業署管轄林地發生崩塌但農村水保署難以進場施作工程，存在安全隱患。 (四) 組織運作： 1.社區發展協會運作面臨接班人難尋的困境，存在派系或人際網絡的影響。 2.部落接收政府補助或計畫資訊往往慢半拍，高度依賴理事長從外部帶回資訊。

社區代表訪談

一、時 間	114 年 11 月 4 日
二、地 點	南投縣埔里鎮一新里文化健康站
三、訪 談 對 象	南投縣埔里鎮一新里、一新社區發展協會-林育岑(里長、理事長)
四、訪 談 主 題	埔里鎮或其社區發展整體遇到問題及社區營造工作推動面臨課題
五、重 點 紀 錄	(一) 農業發展： 1.主要作物為茭白筍，另有種植百香果、肉桂、紅茶、咖啡。 2.近年面臨問題有：百香果因嚴重病害而種植面積及產量大減、茭白筍依賴電照設施但設備易損壞、氣候變遷影響作物生長、農地零散且面積小、嚴重缺工、高度依賴外籍勞工、部分田區灌溉水源不足、山坡地田區大面積開發恐造成崩塌等。 (二) 休閒產業及特色文化： 1.社區正轉型發展休閒產業與體驗遊程，如結合森林療癒(瑜伽、冥想、頌鉢)、生態導覽(夜間賞蛙、觀星、鳥會合作)。 2.社區發展協會建立品牌形象，與外部資源(企業、職業達人)合作，協助銷售社區內各類產品(如蜂蜜、肉桂)，媒合公益或採線活動，形成共同行銷模式。 3.曾規劃環山步道(NBS計畫)，但因涉及私有土地取得困難及工程經費過高而取消；目前傾向用自然工法(如手作步道)修繕現有步道。 (三) 公共設施： 19. 社區設有防災隊、守望相助隊，每年進行防災演練，擁有發電機(部分私人擁有)與防災包，但缺乏 AED 設備。 (四) 組織運作： 1.社區核心幹部身兼多職，缺乏專職的行政與計畫撰寫人力，難以留住人才，故試圖將志工或社區居民轉化為具備商業能力的合作夥伴。 2.常透過申請不同政府單位的計畫來維持運營，但面臨行政程序繁瑣、標準不一(視承辦人而定)的困擾。

社區代表訪談	
一、時 間	114 年 11 月 5 日
二、地 點	南投縣集集鎮集元果觀光工廠
三、訪 談 對 象	南投縣集集鎮休閒農業區發展協會-郭盈泰(理事長)
四、訪 談 主 題	集集鎮或其社區發展整體遇到問題及社區營造工作推動面臨課題
五、重 點 紀 錄	(一) 農業及休閒產業發展： 1.休閒農業區有加工需求，但農業設施申請不容易、耗時，農民不願申請。

	2.香蕉生產容易受氣候變遷、高溫影響催熟，易生病蟲害。 3.社區多種植香蕉，產業同質性高，農產品銷售需自己找通路，又社區旅行不易吸引遊客，缺乏經費行銷，曝光度不足。 (二) 公共設施： 1.社區道路邊坡今年有發生崩塌、淹水，需要防災措施。 2.長者要到南投醫院就診，公車班次太少、班距太久，缺乏大眾運輸服務、地方醫療服務。 3.國小即將廢校，正在討論如何活化、運用。 4.社區辦活動空間不足，且產業特色營造不足，需要特色意象。 5.文化扎根教育不足。 (三) 組織運作： 1.組織人力不足、成員理念不合、外來成員、沒有足夠收入來源等問題，會影響組織運作不順。 2.各種政策或補助程序複雜，社區常不知道補助資訊，或不知如何申請，難申請資源。
--	--

社區代表訪談	
一、時 間	114 年 11 月 5 日
二、地 點	南投縣集集鎮集元果觀光工廠
三、訪 談 對 象	集集鎮集元果食品有限公司-黃稚淋(行銷經理)
四、訪 談 主 題	集集鎮或其社區發展整體遇到問題及社區營造工作推動面臨課題
五、重 點 紀 錄	(一) 農業發展： 1.附近鄉鎮多種植香蕉，同質性高。 2.山坡地區有灌溉缺水問題，自來水公司有時通知停水。 3.農業產製儲銷設施申請不容易，需要花很多時間，所以農民不太會申請。 4.觀光工廠自己跑業務銷售，也有參加品味南投、市集、展售活動等，但產量不足以供應大型批發連鎖超市。 (二) 休閒產業及特色文化： 1.觀光工廠，目前正在申請休閒農場，正在努力吸引遊客，結合周邊資源，將遊客帶去周邊社區或農場。 2.集集以前是入山隘口，多元發展留下豐富文化資源，但學校教育比較少介紹當地社區文化，但有食農教育，文化教育扎根不足 (三) 公共設施： 1.社區防災演練推廣不足，偏遠地方聽不到社區廣播。 2.今年有道路邊坡大崩塌，淹水到工廠內，道路都變河流，超過附近排水設施、農地容納能力。 3.生物多樣性研究所經費不足，其據點空間很難活化、翻新。 (四) 組織運作： 1.組織人力不足是普遍存在的問題。 2.雖然政府有補助，但很多單位、很多資訊都分散，很多組織不知道如何申請，或不知道補助資訊。

三、縣府單位訪談

輔導單位及專家訪談	
一、時 間	114 年 8 月 26 日
二、地 點	南投縣政府社勞局人民團體科
三、訪 談 對 象	社區輔導縣府社勞局人民團體科-呂建蒼科長
四、訪 談 主 題	南投縣各鄉鎮市社區輔導執行情形與整體遇到問題及推動面臨課題
五、重 點 紀 錄	(一) 執行情形概述： 20. 以公所輔導社區執行社區發展計畫，其內容涉及「福利社區化小旗艦型及聯合社區實施計畫、福利社區化經濟永續培力計畫、社區評鑑、南投縣社區培力育成中心、鼓勵社區登記為社團法人、輔導社區會務及財務健全運作、推動南投社區協力網」等。南投縣各鄉鎮市公所社會課皆有配合縣府執行宣導。 (二) 須解決課題： 1.人口較少之公所因相關課室人力資源匱乏等問題，部分協助輔導提案人才無法延續，且因社區組織在地延續人才接應傳承不易。 2.輔導資源延續與提案不易問題，地方組織與地方產業鏈結不足，需有專業窗口整合資源。 (三) 是否需要相關部門配合： 21. 目前涉及文化部、衛福部、農業部等各個相關機關計畫資源，應有共同研議討論整合投入與資源分配協調。

輔導單位及專家訪談	
一、時 間	114 年 8 月 28 日
二、地 點	南投縣政府青年發展所
三、訪 談 對 象	社區輔導縣府青年發展所-楊紹宏所長
四、訪 談 主 題	南投縣各鄉鎮市社區輔導執行情形與整體遇到問題及推動面臨課題
五、重 點 紀 錄	(一) 執行情形概述： 22. 青發所專責處理青年事務發展、青年創業、青年就業、青年公共參與事項，盼整合青年留鄉相關計畫資源。114 年以南投 NEXT+實驗室辦理「地域文化療育設計、參與式創生小聚、生態飲食餐食設計、地方產業診斷、場域經營與空間實作設計」等 5 場供地方返鄉青年與在地青年可參與了解返鄉創業、在地如何執行地方創生。 (二) 須解決課題： 23. 南投縣鄉鎮市地方返鄉青年與在地青年皆不易了解各個相關機關計畫資源，因此以青年在地發展主要課題為：無專業培訓計畫資源申請，且青年須先參與地方社區組織，易造成青年無法參與在地組織延續經驗累積。 (三) 是否需要相關部門配合： 24. 相關青年提案計畫部分，應有相關機關資源共同研議討論，如何整合人力人才分配與地方資源投入協調。

輔導單位及專家訪談	
一、時 間	115 年 1 月 30 日
二、地 點	南投縣政府農業處農民輔導科
三、訪 談 對 象	鍾一榮科長
四、訪 談 主 題	南投縣休閒農業發展現況及課題 (參照第 5 次工作坊之農村發展重點區指認-類型二資料)
五、重 點 紀 錄	(一)休閒農業區發展情形： 25. 目前休閒農業區主要持續辦理區域農遊軸帶整合亮點行銷計畫，主要以「食農教育軸線、農業療育軸線、綠色生態軸線」等進行規劃，透過計畫持续提升全縣休閒農業經濟產值與能量、旅遊產業與服務，需積極整合農遊元素優化，發展獨特的農業旅遊。另持續辦理休閒農業區輔導計畫，以強化組織運作與經驗傳承、推動建構友善農遊與國際永續接軌、優化多元跨域及異業結盟合作；並依據農村發展及水土保持署輔導，持續辦理休閒農業區通盤檢討及評鑑。 (二) 須解決課題： 26. 休閒農業區目前有南投縣休閒農業策略聯盟協會持續推動與研提相關計畫，但多仍有人力短缺、組織運作銜接不易情形；另涉及休閒農業設施需求部分，須再依照休區範圍比對國土功能分區圖，以檢核盤點休閒農業設施相關土管分布情形，故亟需結合組織運作活化與休閒農遊等資源整合，以因應後續休閒農業設施之土地使用合法申請。 (三) 是否需要相關部門配合： 27. 配合農村發展及水土保持署之輔導方案，以符合休閒農業區發展目標為前提，協助辦理休閒農業設施申請，並研討相關課題與後續處理配合執行方式。

輔導單位及專家訪談	
一、時 間	115 年 2 月 9 日
二、地 點	南投縣政府建設處城鄉發展科
三、訪 談 對 象	陳逸豪科長
四、訪 談 主 題	南投縣社區規劃師駐地輔導計畫執行情形訪談
五、重 點 紀 錄	(一)社區規劃師駐地輔導計畫執行情形： 28. 目前社區規劃師駐地輔導主要配合國土署城鎮風貌及創生環境營造計畫(110-115 年)持續辦理其計畫目標(三)推動社區規劃師駐地輔導計畫，建立創生夥伴關係，重建地區榮光，歷年(105~113 年)已由南投縣社區規劃師駐地輔導計畫協助各鄉鎮共 119 社區單位申請補助，後續將持續透過駐地輔導計畫之輔導陪伴機制，精進社區環境營造基礎，進而引導社區資源整合。 (二) 須解決課題： 29. 社區規劃師駐地輔導目前主要以輔導精進社區環境營造基礎之提案補助，但因社區常因人力短缺、組織運作銜接不易，而補助維護亦須簽訂環境維護契約，因此後續在國土功能分區圖公告實施後，須再參考依據國土計畫之土地使用管制規則，以社區範圍之國土功能分區劃設情形，協助輔導社區提案申請。 (三) 是否需要相關部門配合： 30. 本計畫以配合國土署城鎮風貌及創生環境營造計畫(110-115 年)執行，後續於國土功能分區圖公告實施後，須就國土計畫土地使用管制規則，與相關局處確認精進社區環境營造基礎主要區位類型與申請程序。

輔導單位及專家訪談	
一、時 間	115 年 2 月 13 日
二、地 點	南投縣政府觀光處觀光企劃科
三、訪 談 對 象	蕭誌修科長
四、訪 談 主 題	南投縣觀光資源與農村銜接情形訪談
五、重 點 紀 錄	(一) 觀光處目前有哪些資源或計畫與農村社區相關： 31. 目前南投縣觀光規劃主要執行「南投觀光發展細部規劃」第四期，其主要以於南投縣國土計畫之觀光部門計畫內容：「以南投縣之觀光遊憩資源為基礎，配合既有的風景區特色，考量環境供給面與遊憩需求面的平衡發展。並與國家級風景區整合發展，優化觀光服務設施，營造友善觀光環境。在觀光資源整合上建議，整合觀光資源並強化縣內各景點之間的連貫性及主題性，打造全縣獨特且具國際魅力之旅遊環境。」，而觀光發展整體計畫以觀光發展軸線布局，提出「日月潭觀光軸、合歡星空軸、玉山溫泉軸、藝術溫泉軸、茶香工藝軸、八卦山休閒軸、集集鐵道軸」七大觀光發展軸線之空間布局，做為觀光發展空間指導及行銷推廣策略之上位指導計畫，亦為國土計畫觀光部門計畫之空間發展軸線。 (二) 觀光政策白皮書中各主軸中有哪些與農村社區/部落或休區比較有關係： 32. 依據農村發展重點區指認-類型二之指認原則-以休閒農業區及農再社區內容，比對七大觀光發展軸線，可初步確認： ※國姓鄉之福龜、糯米橋休閒農業區位屬「藝術溫泉軸」 ※中寮鄉之龍眼林休閒農業區位屬「八卦山休閒軸」 ※埔里鎮之桃米休閒農業區、魚池鄉之大雁、大林、日月潭頭社活盆地休閒農業區、水里鄉之車埕休閒農業區皆位屬「日月潭觀光軸」 ※竹山鎮之富州休閒農業區、集集鎮之槩槩休閒農業區位屬「集集鐵道軸」 ※鹿谷鄉之小半天休閒農業區位屬「茶香工藝軸」 ※水里鄉之霖休閒農業區、信義鄉之自強愛國休閒農業區位屬「玉山溫泉軸」 (三) 觀光處有哪些活動與社區合作？或是指認有哪些社區具有觀光潛力？ 33. 相關產業活動目前以旅館產業者為主，而若社區有相關活動需輔導補助辦理則須由社區協會組織依其產業提案申請，因此若參考七大觀光發展軸線之空間布局指導及行銷推廣策略與南投觀光發展細部規劃內容，其與社區產業有對應亦符合行銷推廣策略，則可洽詢觀光處提案申請。

輔導單位及專家訪談	
一、時 間	115 年 2 月 13 日
二、地 點	南投縣政府計畫處綜合計畫科
三、訪 談 對 象	許淑慧科長、莊雅閔專員
四、訪 談 主 題	南投縣地方創生與農村銜接情形訪談
五、重 點 紀 錄	(一)地方創生推動情形 34. 南投縣地方創生主要以發展地方產業，讓人口回流，促進島內移民及都市減壓，行政院地方創生政策推動架構下，國發會辦理「行政院地方創生會報」，負責統籌、協調、整合相關規劃及執行支援，並作為創生事業提案媒合平台。在國發會積極推動媒合平台下，縣府結合運用既有的業務任務組織結構，扮演承上啟下角色，進行協助輔導鄉鎮公所地方創生事業計劃提案跨單位審查作業，必要時提供相關地方行政資源，協助鄉公所順利提案，自 108 年起至 114 年 8 月底止，魚池鄉、埔里鎮、國姓鄉、信義鄉、鹿谷鄉、仁愛鄉、水里鄉、竹山鎮公所、名間鄉公所、南投市公所與本府原住民族行政處共計 11 單位，已提出地方創生計劃並獲得中央部會資源挹注，合計通過 62 項計畫。 (二) 各鄉鎮地方創生發展情形與課題： 35. 目前地方創生推動主軸多聚焦於地方產業發展，惟在地產業常面臨人力短缺、組織運作銜接困難及資源整合不易等問題，致難以形成具規模之產業鏈。因此，如何強化跨單位資源整合與輔導機制，協助在地團隊突破發展瓶頸，為推動重點。另地方創生多扮演資源媒合平台角色，相關提案仍多仰賴中央補助資源挹注。

輔導單位及專家訪談	
一、時 間	115 年 3 月 6 日
二、地 點	南投縣政府文化局推廣科
三、訪 談 對 象	陳靜雯科員、林香君約用人員
四、訪 談 主 題	南投縣社區營造輔導執行情形訪談
五、重 點 紀 錄	(一) 社區營造執行情形： 36. 依據「文化部補助直轄市及縣(市)政府推動社區營造及村落文化發展計畫」，以辦理本縣社區營造點之徵選與後續培力事宜，達到社區自主多元發展等目標，持續推動「社區營造點徵選計畫」。歷年(105~114 年)已協助各鄉鎮共核定補助 104 個社造點單位申請補助，後續將持續透過社區營造點之輔導陪伴機制，落實「公共治理」，提升「世代前進」，推動「多元平權」與促進「社會共創」。邁向構築南投常民生活文化的工藝之都。 (二) 須解決課題： 37. 社區營造目前主要以擴大社造參與及村落藝文扎根為目標，以「公共治理、世代前進、多元平權、社會共創」等方向提案補助，但因社區常因人力缺乏、組織更替運作不易銜接，因而出現推動參與中斷，易導致前期投入之延續成效及管理不佳。 (三) 是否需要相關部門配合： 38. 本計畫以配合「文化部補助直轄市及縣(市)政府推動社區營造及村落文化發展計畫」執行，且為落實本縣各局處社區總體營造計劃、方案之推動及整合，每年皆召開「南投縣社區總體營造工作推動及協調委員會」，於後續可以配合納入各單位相關規劃計畫(如農再總體計畫)討論，以因應各單位資源於社區情形之整合討論。

第二節、工作坊辦理紀錄

一、第一次工作坊(農村發展重要議題工作坊)

(一) 辦理目的

農業部農村發展及水土保持署(以下簡稱農村水保署)於 103 年核定南投縣農村再生總體計畫(以下簡稱總體計畫)，至今多年尚未檢討，計畫內容部份已無法因應現今農產業及農村發展需求，總體計畫將作為南投縣於農村發展或活化再生之計畫指導，應當辦理檢討修正，因此南投縣政府 114 年度委託方土之人有限公司辦理執行總體計畫修訂相關規劃工作。

本次修訂將針對相關政策計畫、總體環境及資源、農村發展現況更新盤點及分析，提出課題對策及願景構想，指認農村發展重點區，並提出相關執行策略及發展指導。計畫執行階段將配合辦理主題工作坊，包含期中階段「農村發展相關議題」、「計畫體系協作」主題，及期末階段「農村發展重點區」及「願景構想及策略」主題，以強化計畫的參與度。

本(第一)場次將以農村發展相關議題為主題，透過工作坊針對農村發展的生活、生產、生態、文化面向課題進行發想及討論，聚焦總體計畫可能的課題內容及焦點地區建議。

(二) 辦理時間與地點

- 1、時間：114 年 9 月 5 日(五)下午 14:00~17:00
- 2、地點：南投縣立婦幼館 2F 才藝教室 201
- 3、主辦單位：南投縣政府
- 4、執行單位：方土之人有限公司
- 5、聯絡方式：汪由均共同主持人

(三) 工作坊參與對象

1、相關輔導或規劃團隊

- (1)國立暨南大學人文社會中心 梁鎧麟助理教授(地方創生、綠色照顧)
- (2)大葉大學休閒事業管理學系 林擎天副教授(社區營造)
- (3)睿峯管理顧問股份有限公司(農再培根)
- (4)造逸工作室(農村區域亮點)

(5)納克斯空間資訊股份有限公司(農地利用綜合規劃)

(6)方土之人有限公司(農村再生總體計畫)

2、南投縣政府相關單位

(1)農業處水土保持科(農村再生)

(2)文化局推廣科(社區營造)

(3)社會及勞動局行政科、青年發展所(社區及青年發展)

3、專家顧問

(1)逢甲大學土地管理學系 王忠融助理教授(農村再生、地方創生)

(2)安磊諮詢顧問有限公司 陳亭伊經理(原民部落)

(四) 工作坊形式

1、以分組討論方式進行，預計分為 2 組，每組至少有 1 位熟悉農再補助資源之代表及 1 位專家顧問，其他參與者將領域打散安排至組內，並配置 1 位紀錄及引導人員。

2、第一階段 / 課題發想：現場會預先提供計畫背景、總體環境分析盤點資料做為參考，請各組提出該組認為南投地區農村發展的重要課題。

(方式)請每位參與者提出課題→於組內討論提出彙整→共同歸納出主題及重要性排序，作為本階段議題發想的成果。

3、第二階段 / 課題探討及指認：將第一階段歸納的各主題議題分別分配予兩組，各組針對課題內容，討論可能涉及之單位、資源或計畫，指認重要焦點地區，做為第二階段成果。

4、第三階段 / 綜合討論：針對第二階段成果進行交流，共同討論各類課題的交互關係，未來可能資源整合及單位合作建議。

(五) 議程規劃

時間	議程	說明
13:30~14:00	簽到	
14:00~14:20	縣府長官致詞 計畫主持人進行計畫背景及工作坊目的說明	南投縣政府農業處水土保持科 計畫主持人 黃琦恩
14:20~15:20	第一階段討論：課題發想	分組(2 組)討論

時間	議程	說明
15:20-16:40	第二階段討論：課題探討及指認	
16:40~17:00	第三階段/綜合討論	
17:00	賦歸	

(六) 討論成果

1、討論主題一、建成環境

(1) 討論成果

課題歸類		課題探討	
公共設施建設 數位基礎建設 生活基礎建設不足 房地取得困難 容許使用申請不易 公共空間不足 營造特色聚落環境 交通運輸	防災設施建設 土石災害破壞 基礎設施、房屋 基水(水/路/通訊) 風災影響農作發生時 -破壞農產設施 -災損嚴重 氣候變遷 (暴雨乾旱、過冷 與熱) 防災韌性 韌性這部分 議題 可以再拆	公共設施 內政部 國土管理署 交通部 路政司 農業部 農村水保署 內政部 民政司 衛福部 農業部 農田水利署	防災設施 農業部 農村水保署 內政部 消防署 國家通訊傳播委員會NCC
涉及單位	計畫	城鄉風貌區 道路改善計畫 長照政策 農村再生 活動中心 灌溉渠道	NCC補充網路(通訊設備) 自主電力(中微) 攔砂
焦點地區	全縣	需要細緻需要 那些具體的 公共設施? 需要再討論	全縣  

(2) 檢討回饋：

- A.針對公共設施討論，組內是以平日與災害時所需要的公共建設來分別發想。
- B.工作坊討論時間不足，此次未能深入討論課題關鍵(到底什麼不足)及焦點地區，後續宜再深入討論。
- C.工作坊當天是於災害面提出通訊議題，日常通訊與災害時通訊可再釐清。
- D.於縣市尺度來檢討公共設施，適合以較高層級的生活圈來談。
- E.農村水保署有太陽能光電板設置與太陽光電驅動抽水馬達，或許是對應防災設施之對策，可於第二場工作坊深入討論課題。

2、討論主題二、在地認同

(1) 討論成果

課題歸類	課題探討
------	------

經濟弱勢(較沒談) 產業僵化、薪資低	
傳統文化技藝 傳承扎根不易	
教育環境 國中以上的教學品質與機會 對年輕人留鄉的挑戰	

	在地認同-(文化傳承面向)			
涉及單位	文化部	原民會	農業部 農村水保署	衛福部
	客委會	教育部	農業部	
計畫 / 受眾	社造計畫 (社造小學堂)	客家產業創新計畫		伯公照護站 開懷據點
	文化 創意計畫	農村再生計畫		透過 文健站 高齡者做 文化傳承
焦點地區	客家：國姓、埔里、草屯、水里			

(2) 綜合討論及回饋

- A.這個主題當天比較針對「傳統文化技藝之傳承扎根不易」進行討論，其他課題較無討論。
- B.產業弱勢、文化弱勢，在地人對在地較無自信。
- C.教育與人力較有關(建議挪至其他主題)，因為偏鄉的教育資源較不足，所以需要出去外縣市念書。

3、討論主題三、在地產業整合(農業面向)

(1) 討論成果

課題歸類	課題探討																													
<table><tr><td>1.2級產業</td><td>3.6級產業</td></tr><tr><td>坡地農林產業 整合課題</td><td>產業銷售 不知道怎麼行銷</td></tr><tr><td>產業過度破碎 難以集團化經營</td><td>發掘農產社區特色工藝 教育與推廣外，似乎少 了成果呈現與平台</td></tr><tr><td>坡地產業面 臨產地設施合法 較平地不易</td><td>社區產業 社區旅行一日體驗吸引力不足 休閒活動創意或派系團體競爭</td></tr><tr><td>農村同質性高 地形、產業、 族群雷同</td><td>有高經濟價值 農產的社區 參與低</td></tr><tr><td>農村偏向山坡地 產業-缺水課題</td><td></td></tr><tr><td>城市鄉村界線模糊 *相鄰發展差異小 族群組成相近</td><td></td></tr></table>	1.2級產業	3.6級產業	坡地農林產業 整合課題	產業銷售 不知道怎麼行銷	產業過度破碎 難以集團化經營	發掘農產社區特色工藝 教育與推廣外，似乎少 了成果呈現與平台	坡地產業面 臨產地設施合法 較平地不易	社區產業 社區旅行一日體驗吸引力不足 休閒活動創意或派系團體競爭	農村同質性高 地形、產業、 族群雷同	有高經濟價值 農產的社區 參與低	農村偏向山坡地 產業-缺水課題		城市鄉村界線模糊 *相鄰發展差異小 族群組成相近		<table><tr><td></td><td>1、2級產業</td><td>3、6級產業</td></tr><tr><td>涉及單位</td><td>農業部 農糧署</td><td>農業部 農村水保署 林業署</td></tr><tr><td>計畫</td><td>農再計畫 ▲ 農民學院</td><td>農糧署補助 (設施、耕地) 農業初級 加工工場 林業策略計畫 (造林、林下經濟)</td></tr><tr><td>焦點地區</td><td>全縣</td><td>全縣</td></tr><tr><td></td><td></td><td>多元就業 方案 社區旗艦計畫 中小型企業 補助</td></tr></table>		1、2級產業	3、6級產業	涉及單位	農業部 農糧署	農業部 農村水保署 林業署	計畫	農再計畫 ▲ 農民學院	農糧署補助 (設施、耕地) 農業初級 加工工場 林業策略計畫 (造林、林下經濟)	焦點地區	全縣	全縣			多元就業 方案 社區旗艦計畫 中小型企業 補助
1.2級產業	3.6級產業																													
坡地農林產業 整合課題	產業銷售 不知道怎麼行銷																													
產業過度破碎 難以集團化經營	發掘農產社區特色工藝 教育與推廣外，似乎少 了成果呈現與平台																													
坡地產業面 臨產地設施合法 較平地不易	社區產業 社區旅行一日體驗吸引力不足 休閒活動創意或派系團體競爭																													
農村同質性高 地形、產業、 族群雷同	有高經濟價值 農產的社區 參與低																													
農村偏向山坡地 產業-缺水課題																														
城市鄉村界線模糊 *相鄰發展差異小 族群組成相近																														
	1、2級產業	3、6級產業																												
涉及單位	農業部 農糧署	農業部 農村水保署 林業署																												
計畫	農再計畫 ▲ 農民學院	農糧署補助 (設施、耕地) 農業初級 加工工場 林業策略計畫 (造林、林下經濟)																												
焦點地區	全縣	全縣																												
		多元就業 方案 社區旗艦計畫 中小型企業 補助																												

(2) 綜合討論及回饋

- A.一、二、三、六級產業要再依不同鄉鎮做檢視。
- B.除了坡地農業缺水之外，生活面向是否也有缺水問題，後續可再討論。
- C.三、六級產業可以延伸農村跨域之課題討論。

D.數位轉型應該可歸類為此面向對策之一。

4、討論主題四、組織效能

(1) 討論成果

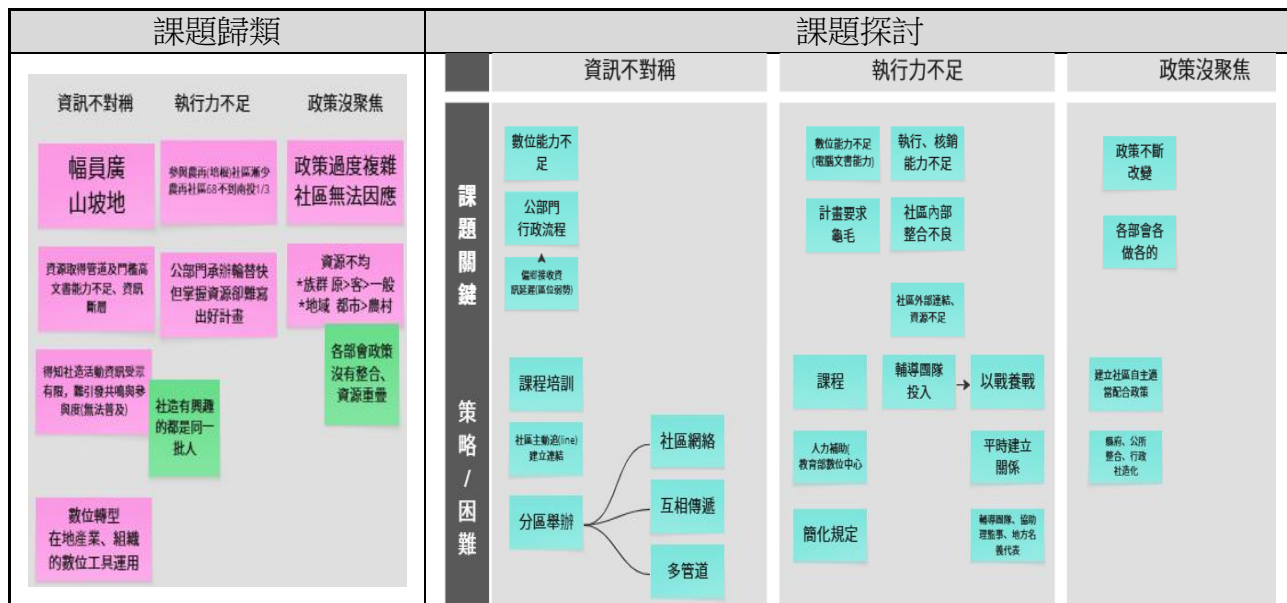
課題歸類			課題探討		
族群 醫療、托兒需求高 不同族群：婦幼、高齡、低收入戶等；有不同資源需求 可能與基礎建設有關	組織運作 新職 *社區服務中心、社區服務中心、無助職 營運模式建立困難 熱誠志工無償付出 志工招募不易 組織延緩及傳承改選、派系、資源分配角力 組織運作數不易	人力不足 人力老化、外移、流失 沒有人力、專業人力協助社區 農村社區：人力老化、青年返鄉不足、新職機會不足 人口老化（少數人運作） 人口老化 *農民年齡化 *移工需求增加 人力流失 人口老化、青年外移、組織年輕人到中老生人 老化、外移等人力問題	(老人、婦幼)族群 涉及單位 資源 焦點地區	組織 內政部？ 衛生部 內政部 文化部 農業部 產農團體 社區經理培訓？ 原民團體、合作社 社造點、演藝團體 合作社、產銷班培訓 全縣 組織需要經費運作、增加人力、增加培訓課程的可協助資源	人力 勞動部 教育部 原民會 農業部 農村水保署 文化部 青發所 國發會 多元就業 青年社區 創業貸款 大專生青年迴游 人力培訓 青年社造 農業人力圈 青年培訓工作站 全縣

(2) 綜合討論及回饋

- A.資源投入及輔導可能需要針對社區量能及發展方向，區分培力內容。
- B.人力部分宜整合其他部會資源。
- C.基礎建設應包含軟硬體：鄉村中如何透過組織串聯解決問題(例如農村租屋等)，因此後續可能也要討論軟硬體相關配套措施。

5、討論主題四、政策轉型

(1) 討論成果



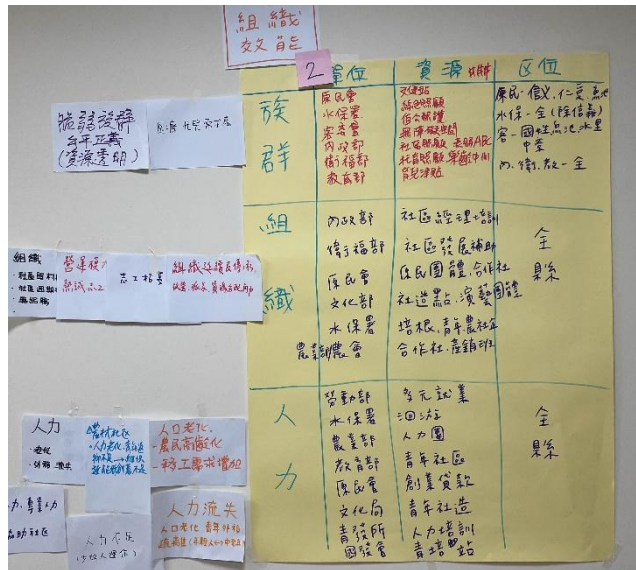
(2) 綜合討論及回饋

A.數位轉型在此宜是策略，與課題較無關。

B.參考舉例：宜蘭縣社區內有定期會議，會找團隊、縣府單位溝通。

(七) 工作坊辦理現況





地點：南投縣立埤幼館 2F 才藝教室 201 (南投縣南投市南崗二路 85 號)

[illegible]

二、第二次工作坊(南投核心生活圈-農村課題及需求探討工作坊)

(一) 辦理目的

農業部農村發展及水土保持署(以下簡稱農村水保署)於 103 年核定南投縣農村再生總體計畫(以下簡稱總體計畫)，至今多年尚未檢討，計畫內容部份已無法因應現今農產業及農村發展需求，總體計畫將作為南投縣於農村發展或活化再生之計畫指導，應當辦理檢討修正，因此南投縣政府 114 年度委託方土之人有限公司辦理「南投縣農村再生總體計畫(修訂)案」(案號：114-09-06-009G)執行相關規劃工作。

本次修訂將針對相關政策計畫、總體環境及資源、農村發展現況更新盤點及分析，提出課題對策及願景構想，指認農村發展重點區，並提出相關執行策略及發展指導。計畫執行階段將配合辦理主題工作坊，包含「農村發展議題發想」、「農村課題及需求探討(以生活圈為單位)」、「農村發展重點區」、「計畫體系協作」等主題，以強化計畫的參與度。

本計畫案已於 114 年 9 月 5 日已辦理第 1 次工作坊，以農村發展議題發想為主題，邀請熟悉農村及社區發展相關專家及縣府相關單位參與，討論歸納了農村發展涉及的議題方向及課題內容。為進一步了解各項課題需求於地方的重要性及重點地區，規劃以生活圈 1 為範圍輪流辦理工作坊。本(第 2)場次採座談形式、以政經核心生活圈為範圍，團隊將彙整前次工作坊及本團隊期中規劃成果，邀請生活圈內的各鄉鎮市公所、社區組織代表、相關專家學者參與座談，以深化交流地方意見。

(二) 辦理時間與地點

- 1、時間：114 年 10 月 1 日 14:00-16:30
- 2、地點：公務人力發展學院南投院區文教大樓 604 教室(南投縣南投市光明路 1 號)
- 3、主辦單位：南投縣政府
- 4、執行單位：方土之人有限公司
- 5、聯絡方式：汪由均共同主持人

(三) 工作坊參與對象

1、公所單位

南投市、草屯鎮、名間鄉、中寮鄉之鄉鎮市公所代表(以農經課或農業課為主)。

2、社區組織

南投核心生活圈內之社區組織代表(以農再社區為優先)

- (1)南投縣南投市鳳鳴社區發展協會
- (2)南投縣草屯鎮平林社區發展協會
- (3)南投縣名間鄉仁和社區發展協會
- (4)南投縣中寮鄉和興社區發展協會

3、縣府單位

- (1)農業處水土保持科、農務科(主辦農村再生及農地利用綜合規劃業務)
- (2)地政處地用管理科、土地重劃科(主辦國土鄉規及重劃業務)

4、專家學者及顧問

- (1)造逸工作室 陳振槐負責人(114 年南投地區農村區域亮點計畫)
- (2)睿峯管理顧問股份有限公司 施証育執行總監(114 年南投縣社區農村再生輔導計畫)
- (3)中興大學園藝學系鍾國云專案負責人(農村空間整體規劃與活化利用執行計畫)
- (4)安磊諮詢顧問有限公司 陳亭伊經理(南投縣原住民族部(聚)落環境基本調查、溝通及調查成果檢核作業案)

(四) 辦理方式及議程安排

1、預先填寫討論題綱表：

配合本次工作坊討論重點，需請參與者協助預填問卷(隨開會通知單檢附)，問卷以各面向課題為主，包含課題重要性、課題有關的需求或重點地區、是否已有相關資源或計畫正在推動等。請參與者於工作坊當日攜帶至場作為補充，執行單位將於工作坊結束時統一回收。

2、現場討論方式

本次工作坊由執行單位先行進行議題面向及課題內容進行簡報說明，再請參與代表針對執行單位所提之課題分析，參考預填問卷及現場討論情形回饋，以歸納各鄉鎮市的主要課題及重點地區及總體計畫主要切入的面向。

3、議程安排

時間	議程	說明
13:30~14:00	簽到	
14:00~14:20	1.計畫簡介及辦理目的 2.政經核心生活圈分析說明 (1) 生活圈定位 (2) 生活圈環境及社區分析 3.工作坊討論方式	農業處水土保持科、 計畫主持人 黃琦恩
14:20-16:20	從議題面向依序討論課題關鍵、重點地區及重要程度。 • 包含公共設施、防災韌性、產業整合、生態環境、在地認同、組織效能及政策轉型等議題。 • 將分為 4 大主題，每個主題先由執行團隊進行簡要說明，再由參與者回饋。	依參與人數考量是否分組討論(同一鄉鎮應編為同組)
16:20-16:30	綜合討論	
16:30	賦歸	--

(五) 討論成果

1、南投市

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
1-1.1	坡地農產與林業或生態環境整合(如：混農林業、友善農業環境維護、生態給付)	- 南投是石虎棲地，具有保護需要，但也需要考量農業生產需求 - 鳳鳴社區推動兩蛭棲地復育	南投市淺山地區、鳳鳴社區	結合特生中心的生態給付措施，結合友善農業環境維護
1-1.2	產業規模太小或零散分布，難以集團化經營	山區農地、茶園分散、面積偏小，難以規模化	南投市山區	
1-1.4	同質性高，農村產業特色難以區隔	南投市主要是鳳梨、茶葉產區，故許多社區產業同質性高	鳳梨、茶葉產地	
1-1.5	農業灌溉缺水問題	南投市八卦山地區的灌溉系統興建逾 30 年，仍未完成、無法全部地區供水，目前農田水利署想要移交給縣府接管，	八卦山地區、非農田水利事業範圍且非擴大灌區範圍	

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
		但很多問題尚未解決，無法移交		
1-1.6	農產初級加工需求	農產品有加工需求，以因應生產過剩、提高農產品附加值及六級化，但不一定是烘乾、粉碎、碾製、焙炒等初級加工方式	鳳鳴社區、鳳梨產地	- 鳳鳴社區採用醃漬、烹煮等食品加工方式，製作特色農產品，如鳳梨果醬、鳳梨酥、醃漬鳳梨等 - 加工成生活用品，如鳳梨酵素清潔劑
1-2.1	農產銷售通路媒介問題	- 茶葉、稻米銷售不易，優良品牌標章、產銷履歷推動困難，農民參與意願不高 - 荔枝農民有心發展，栽種成本高，缺乏外銷管道	茶葉、稻米產地	協助農民取得優良品牌標章、產銷履歷，將商品上架網路銷售平台，增加銷路
1-2.2	社區休閒產業創意及吸引力不足	社區需要設計半日遊、一日遊的行程，透過多種行銷途徑，吸引遊客來社區	鳳鳴社區、八卦山地區藍莓產地	- 推動農業轉型 - 青農政策需結合優惠貸款 - 可參考鳳鳴社區的產業行銷作法： - 透過學校校外教學，舉辦環保小旅行，推廣社區產業 - 舉辦兩齡生態導覽、水土保持教室、社區走讀 - 參與環保局計畫，推廣低碳旅遊 - 透過 LINE 社團群組，推廣社區活動訊息，接受活動報名 - 參與參山風管處計畫，大量採購社區農特產品
1-2.3	社區產業整合及行銷問題(如：行銷方式、缺乏整合、曝光度不足…等)			
2-3	農業生產受氣候變遷影響(暴雨、乾旱、高溫、寒害)	近年暴雨、乾旱、高溫、寒害等輪流發生，嚴重影響農業生產，農損慘重，尤其是荔枝、龍眼、葡萄、火龍果、香蕉、酪梨、木瓜為主要受災作物	荔枝、龍眼、葡萄、火龍果、香蕉、酪梨、木瓜產地	配合農損補助機制

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
3-2.2	大眾交通運輸缺乏	多是老人有接駁需求，客運或幸福巴士路線只走省道、縣道，是定時發車制，班次甚少，偏遠社區欠缺大眾運輸接駁服務	遠離主要幹道的社區	明年開始實施幸福GO服務，提供偏遠社區接送服務，採預約制
3-4	聚落環境景觀與特色營造不足	社區環境維護、綠美化工作欠缺人力、經費，無法持續辦理		
4-1	傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不易	需要推廣城隍廟傳統文化活動、南投陶、鳳鳴社區想傳承用刺竹編織鳳梨籃的傳統技藝 傳統文化技藝傳承困難，老師傅凋零，年輕人沒有意願學習，因為無法產生足夠收入支持生活	城隍廟所在社區、鳳鳴社區、南投陶窯場遺址	結合文化局計畫補助，推動傳統文化
5-1	組織運作延續不易	社區人口外流，青年外出就業就學，造成社區組織沒有人力，嚴重影響組織運作的延續性		
5-2	組織人力不足(如：高齡化、人口減少或外移、事務集中於少數青年身上)	青年返鄉的原因多是因繼承家業(如葡萄、茶葉、20 公頃以上稻田等高經濟價值作物生產)、從事農事服務業，但返鄉青年仍是極少數		
5-3	資源取得管道及門檻高(如：計畫撰寫能力不足，政策內容過於艱澀)	許多政府補助計畫規範太過細節，要求過多，社區無法符合規定		- 透過規劃師協助社區，進行政府資源或計畫資訊整合，提供給社區知曉 - 由規劃師開立提案補助計畫課程，教導社區如何撰寫補助計畫 - 由規劃師協助社區處理行政事務、補助計畫提案 - 補助社區聘用專業人力，協助社區處理行政事務、補助計畫
5-5	各部會政策及程序過度複雜，社區無法自主整合因應	許多政府補助計畫來自許多不同單位，且補助計畫規定都會不斷變動，社區不容易瞭解		

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
				提案

2、草屯鎮

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
1-1.1	坡地農產與林業或生態環境整合(如：混農林業、友善農業環境維護、生態給付)	草屯是石虎棲地，具有保護需要，但也需要考量農業生產需求	淺山地區	結合特生中心的生態給付措施，結合友善農業環境維護
1-1.2	產業規模太小或零散分布，難以集團化經營	草屯鎮栗子南瓜生產面積僅 10 多公頃，生產規模不夠大，且農地分散，難以規模化，無法與企業契作	栗子南瓜產地	
1-1.4	同質性高，農村產業特色難以區隔	草屯鎮主要是水稻產區，故許多社區產業同質性高	水稻產地、鳥嘴潭地區	- 結合公所舉辦米食節，推廣米食、稻米產品 - 草屯農會與農民契作，採友善耕作，推廣鳥嘴潭生態米
1-1.5	農業灌溉缺水問題	草屯鎮坪頂地區，非農田水利事業範圍，欠缺灌溉用水	坪頂地區、非農田水利事業範圍且非擴大灌區範圍	結合農田水利署擴大灌區計畫，建置灌溉系統
1-1.6	農產初級加工需求	草屯鎮有破布子加工產銷班，採醃漬、烹煮的加工方式，並非初級加工方式，有農產加工需求	破布子產地(如南埔社區)	
1-2.1	農產銷售通路媒介問題	優良品牌標章、產銷履歷推動不易，農民參與意願不高	栗子南瓜產地	協助農民取得優良品牌標章、產銷履歷，將商品上架網路銷售平台，增加銷路 推動特色農產品的加值行銷

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
1-2.2	社區休閒產業 創意及吸引力 不足	社區需要設計半日遊、 一日遊的行程，透過多 種行銷途徑，吸引遊客 來社區		· 推動農業轉型 · 青農政策需結合優惠貸款 · 可參考鳳鳴社區的產業行銷作法： · 透過學校校外教學，舉辦環保小旅行，推廣社區產業 · 舉辦兩齡生態導覽、水土保持教室、社區走讀 · 參與環保局計畫，推廣低碳旅遊 · 透過 LINE 社團群組，推廣社區活動訊息，接受活動報名 · 參與參山風管處計畫，大量採購社區農特產品
1-2.3	社區產業整合 及行銷問題 (如：行銷方式、缺乏整合、曝光度不足...等)			
2-3	農業生產受氣候變遷影響(暴雨、乾旱、高溫、寒害)	近年暴雨、乾旱、高溫、寒害等輪流發生，嚴重影響農業生產，農損慘重，尤其是荔枝、龍眼、葡萄、火龍果、香蕉、酪梨、木瓜為主要受災作物	荔枝、龍眼、葡萄、火龍果、香蕉、酪梨、木瓜產地	配合農損補助機制
3-2.2	大眾交通運輸 缺乏	多是老人有接駁需求，客運或幸福巴士路線只走省道、縣道，是定時發車制，班次甚少，偏遠社區欠缺大眾運輸接駁服務	遠離主要幹道的社區	明年開始實施幸福GO服務，提供偏遠社區接送服務，採預約制
3-4	聚落環境景觀 與特色營造不足	社區環境維護、綠美化工作欠缺人力、經費，無法持續辦理		
4-1	傳統文化技藝 與傳承文化教育 扎根不易	· 傳統文化技藝傳承困難，老師傅凋零 · 社區人口變少，傳統文化技藝傳承工作吸引力不足，年輕人沒有意願學習，因為無法產生足夠收入支		結合創新方式，如舉辦祭典，較具發展性

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
		持生活，較無經濟效益 · 缺乏地區型展演空間 · 在地組織希望推動文化季		
5-1	組織運作延續不易	· 社區人口外流，青年外出就業就學，造成社區組織沒有人力，嚴重影響組織運作的延續性 · 青年返鄉的原因多是因繼承家業(如葡萄、茶葉、20 公頃以上稻田等高經濟價值作物生產)、從事農事服務業，但返鄉青年仍是極少數		
5-2	組織人力不足(如：高齡化、人口減少或外移、事務集中於少數青年身上)			
5-3	資源取得管道及門檻高(如：計畫撰寫能力不足，政策內容過於艱澀)	許多政府補助計畫規範太過細節，要求過多，社區無法符合規定		· 透過規劃師協助社區，進行政府資源或計畫資訊整合，提供給社區知曉 · 透過規劃師開立提案補助計畫課程，教學社區如何撰寫補助計畫
5-5	各部會政策及程序過度複雜，社區無法自主整合因應	許多政府補助計畫來自許多不同單位，且補助計畫規定都會不斷變動，社區不容易瞭解		· 由規劃師協助社區處理行政事務、補助計畫提案 · 補助社區聘用專業人力，協助社區處理行政事務、補助計畫提案

3、名間鄉

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
1-1.1	坡地農產與林業或生態環境整合(如：混農林業、友善農	農牧用地與林業用地混雜	農牧用地與林業用地混雜地區	

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
	業環境維護、生態給付)			
1-1.2	產業規模太小或零散分布，難以集團化經營	農牧用地產權細碎化		
1-1.3	農業製儲銷設施申請不易	目前鄉內產業生產量能未達一定規模，受法規限制難以申請		
1-1.4	同質性高，農村產業特色難以區隔	當地生產條件(地質、土壤、氣候)相仿，考量適地適種，鄉內栽植之作物基本相仿。		
1-1.5	農業灌溉缺水問題	未臨河之山坡農耕地，海拔較高地區較難取得農業用水。	海拔 300 公尺以上，未臨河邊之農耕地	
1-1.6	農產初級加工需求	初級加工所能產製之加工品項豐富性低，且有相關法規限制，如「食品安全衛生管理法」，受限於法規面的疑慮及相關申請流程的不熟悉，致使推動受限。		
1-2.2	社區休閒產業創意及吸引力不足	休閒農業政策不夠完善		
1-2.3	社區產業整合及行銷問題(如：行銷方式、缺乏整合、曝光度不足…等)	農產加工製作涉及相關法規問題，其產出之加工品無法提升農產銷售量及產品價值		
2-2	緊急自主電力(for 避難中心基本維生或農產品冷藏儲存等)	受限於地形限制，無法投入相關自主電力設備		
2-3	農業生產受氣候變遷影響(暴雨、乾旱、高溫、寒害)	急劇的降雨及颱風侵襲造成的農業損失愈發嚴重，而受限於山坡地地形及栽植作物種類，難以透過鋼構溫網室減輕		- 須有地區性的農業氣象智慧監測，提供災害損失預報。 - 加強農民「預防措施」之思維，並提供

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
		災害。		合理的「補償作為」。
3-2.1	長期照護與托育不足	缺乏合宜、合法的場域作為長照、托育之據點		
3-2.2	大眾交通運輸缺乏	目前南投縣的大眾交通運輸，部分仍不符合地方、社區之使用需求。目前之幸福巴士政策仍須 2 人次方能啟動，地方獨居老人若要使用，仍難以使用		
3-2.3	其他服務型公共設施不足(學校、醫療等)	閒置空間受法規限制無法使用		
3-4	聚落環境景觀與特色營造不足	相關配套措施不夠完善		
3-5	聚落公共設施、空間或居住空間不足，且用地取得困難	土地產權破碎化，公有土地零散		
4-1	傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不易	地方人口老化或外移，缺少地方青年可傳承地方傳統文化技藝	人口老化或外移嚴重之村里	
5-1	組織運作延續不易	缺少可投入組織運營之人力	人口老化或外移嚴重之村里	
5-2	組織人力不足(如：高齡化、人口減少或外移、事務集中於少數青年身上)	缺少可投入組織運營之人力	人口老化或外移嚴重之村里	
5-3	資源取得管道及門檻高(如：計畫撰寫能力不足，政策內容過於艱澀)	地方並無撰寫計畫之專業人才，且各類政策申請之資訊繁雜，地方取得資源的難度高		- 須有培訓課程讓地方可投入人力訓練編撰計畫之人才 - 政策申請程序簡化，表單規格化，減少地方申請資源之困

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
				難
5-4	因地形與交通條件，相關資訊傳遞常有延遲情形	通訊基礎建設不足		
5-5	各部會政策及程序過度複雜，社區無法自主整合因應	各類政策申請之資訊繁雜，地方取得資源的難度高		政策申請程序簡化，表單規格化，減少地方申請資源之困難

4、中寮鄉

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
1-1.1	坡地農產與林業或生態環境整合(如：混農林業、友善農業環境維護、生態給付)	農牧用地與林業用地混雜	農牧用地與林業用地混雜地區	
1-1.2	產業規模太小或零散分布，難以集團化經營	農牧用地因土地繼承分割、用地變更等原因，致使土地破碎化		
1-1.3	農業製儲銷設施申請不易	目前鄉內產業生產量能未達一定規模，受法規限制難以申請		
1-1.4	同質性高，農村產業特色難以區隔	當地生產條件(地質、土壤、氣候)相仿，考量適地適種，鄉內栽植之作物基本相仿。		
1-1.5	農業灌溉缺水問題	受地理條件限制，海拔越高地區越容易缺水。	海拔 300 公尺以上，未臨河邊之農耕地	
1-1.6	農產初級加工需求	初級加工所能產製之加工品項豐富性低，且有相關法規限制，如「食品安全衛生管理法」，受限於法規面的疑慮及		

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
		相關申請流程的不熟悉，致使推動受限。		
1-2.2	社區休閒產業創意及吸引力不足	休閒農業政策不夠完善		
1-2.3	社區產業整合及行銷問題(如：行銷方式、缺乏整合、曝光度不足...等)	農產加工製作涉及相關法規問題(如傳統龍眼乾烘製過程會產生燃燒廢煙，可能遭到檢舉)，其產出之加工品無法提升農產銷售量及產品價值		
2-2	緊急自主電力(for 避難中心基本維生或農產品冷藏儲存等)	受限於地形限制，無法投入相關自主電力設備		
2-3	農業生產受氣候變遷影響(暴雨、乾旱、高溫、寒害)	急劇的降雨及颱風侵襲造成的農業損失愈發嚴重，而受限於山坡地地形及栽植作物種類，難以透過鋼構溫網室減輕災害。		- 須有地區性的農業氣象智慧監測，提供災害損失預報。 - 加強農民「預防措施」之思維，並提供合理的「補償作為」。
3-2.1	長期照護與托育不足	缺乏合宜、合法的場域作為長照、托育之據點		
3-2.2	大眾交通運輸缺乏	目前南投縣的大眾交通運輸，部分仍不符合地方、社區之使用需求。目前之幸福巴士政策仍須 2 人次方能啟動，地方獨居老人若要使用，仍難以使用		
3-2.3	其他服務型公共設施不足(學校、醫療等)	閒置空間(如已停止教學之校舍)，受法令限制，無法有效活化使用	和興國小	
3-4	聚落環境景觀與特色營造不足	相關配套措施不夠完善		
3-5	聚落公共設	土地產權破碎化，公有		

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
	施、空間或居住空間不足，且用地取得困難	土地零散		
4-1	傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不易	地方人口老化或外移，缺少地方青年可傳承地方傳統文化技藝	人口老化或外移嚴重之村里	
5-1	組織運作延續不易	缺少可投入組織運營之人力	人口老化或外移嚴重之村里	
5-2	組織人力不足(如：高齡化、人口減少或外移、事務集中於少數青年身上)	缺少可投入組織運營之人力	人口老化或外移嚴重之村里	
5-3	資源取得管道及門檻高(如：計畫撰寫能力不足，政策內容過於艱澀)	地方並無撰寫計畫之專業人才，且各類政策申請之資訊繁雜，地方取得資源的難度高		- 須有培訓課程讓地方可投入人力訓練編撰計畫之人才 - 政策申請程序簡化，表單規格化，減少地方申請資源之困難
5-4	因地形與交通條件，相關資訊傳遞常有延遲情形	通訊基礎建設不足		
5-5	各部會政策及程序過度複雜，社區無法自主整合因應	各類政策申請之資訊繁雜，地方取得資源的難度高		政策申請程序簡化，表單規格化，減少地方申請資源之困難

(六) 工作坊辦理現況





(七) 簽到表

南投縣農村再生總體計畫(修訂)案 第 2 次工作坊

「農村課題及需求探討」工作坊

簽到表

時間：114 年 10 月 1 日 (三) 14:00-16:30

地點：公務人力發展學院南投院區文獻大樓 604 教室 (南投縣南投市光明路 1 號)

出席單位	職稱	簽名
南投縣政府農業處水土保持科	技士	蕭國治
南投縣政府農業處農務發展科		
南投縣政府地政處土地重劃科	技士	蕭國治
南投縣政府地政處地用管理科	技士	蕭國治
南投縣南投市公所農經課	課長	蕭國治
南投縣草屯鎮公所農經課	課長	蕭國治

出席單位	職稱	簽名
南投縣名間鄉公所農業課	課長	蕭國治
南投縣中寮鄉公所農業課	課長	蕭國治
南投縣南投市鳳鳴社區發展協會	會長	蕭國治
南投縣草屯鎮平林社區發展協會	理事長	蕭國治
南投縣名間鄉仁和社區發展協會		蕭國治
南投縣中寮鄉和興社區發展協會	理事長	蕭國治
國立中興大學園藝學系	教職員	蕭國治
安益諮詢顧問有限公司	經理	蕭國治

出席單位	職稱	簽名
容華管理顧問股份有限公司		蕭國治
造造工作室		蕭國治
納克斯空間資訊有限公司		蕭國治
方土之人有限公司		蕭國治
		蕭國治
		蕭國治
		蕭國治
		蕭國治

三、第三次工作坊(南區生活圈-農村課題及需求探討工作坊)

(一) 辦理目的、辦理方式及議程安排

同第 2 次工作坊

(二) 辦理時間與地點

- 1、時間：114 年 10 月 20 日 13:30-17:00
- 2、地點：集元果香蕉觀光工廠/集集休閒農業區遊客中心(南投縣集集鎮大坪巷 38 號)
- 3、主辦單位：南投縣政府
- 4、執行單位：方土之人有限公司
- 5、聯絡方式：施証育、陳振槐

(三) 工作坊參與對象

1、社區組織

南區生活圈內之社區組織代表(以農再社區為優先)

- (1) 集集鎮：隘寮社區發展協會、集集休閒農業區
- (2) 水里鄉：上安社區發展協會、民和社區發展協會、頂崁社區發展協會、嵵休閒農業區、車埕休閒農業區
- (3) 竹山鎮：富州社區發展協會、中央社區發展協會、大鞍社區發展協會、延正社區發展協會、田家樂社區發展協會、籐湖社區發展協會
- (4) 鹿谷鄉：竹豐社區發展協會、竹林社區發展協會、小半天休閒農業區

2、專家學者及顧問

- (1) 造逸工作室 陳振槐負責人(114 年南投地區農村區域亮點計畫)
- (2) 睿峯管理顧問股份有限公司 施証育總監(114 年南投縣社區農村再生輔導計畫)
- (3) 嘉義大學景觀學系 曾碩文助理教授(熟悉農村再生、景觀規劃)
- (4) 安磊諮詢顧問有限公司 陳亭伊經理(南投縣原住民族部(聚)落環境基本調查、溝通及調查成果檢核作業案)
- (5) 納克斯空間資訊股份有限公司 汪由均經理(執行南投縣農地利用綜合規劃案)

(四) 討論成果

1、水里鄉

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
1-1.1	坡地農產與林業或生態環境整合(如：混農林業、友善農業環境維護、生態給付)	許多農耕地位於國保區、特定農業區，限制農作，但沒有配套措施，私人地主無法使用土地、發展產業，青年無法回鄉生存	實驗林地、林業署出租林地	需要政府投入資源，補償地主，或輔導農民生產轉型 坡地開發可依照坡度，規範至少一定面積比例需造林，地主可先造林，未來提供給企業開發、投資，如此地主可獲得回報 導入科技、企業資源於農業生產，如碳匯、減碳措施，配合給予企業減稅，農民才能持續農作
		沒聽過生態給付，或不知道相關資訊		
		友善/有機農業未被農民普遍接受，也沒有專責單位推廣；有機農產品價格固定，近年較一般農產品價格低，產量少、收入少，故有些友善/有機耕作的農民改回慣行農法		
1-1.2	產業規模太小或零散分布，難以集團化經營	水里生產以梅子、葡萄為大宗，其他農業生產品項多，如南瓜、蔬菜、香菇、敏豆、番茄等，但各品項產量少，短期作物常輪作，難以集團化經營	上安村	
1-1.3	農業製儲銷設施申請不易	1.產製儲銷、灌溉設施的土地取得許可有困難，法令規定沒有彈性		
		2.地方需要展售空間，銷售農產品、加工品、工藝品	民和社區	需整合日管處、社區、地方政府資源，尋找適宜土地興建
1-1.6	農產初級加工需求	1.頂崁社區現在擴大咖啡生產面積，希望推動咖啡文化，需要咖啡加工場地、咖啡廳，舉辦推廣行銷活動	頂崁社區	
		2.梅醋、農產品分級包裝、泡菜等，需要加工集貨場地、冷藏冷凍設備，但需要可合法設置的土地	上安、車埕、民和社區	加工集貨場或相關設備，除農民自己貸款外，需要政府補助
1-2.1	農產銷售通路媒介問題	1.考慮復種稻米，品質不輸花動地區，環境及水源零污染，但需要建立銷售通路	民和社區	
		2.當地過貓產量占全臺 70%，有	民和社區	

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
		成立合作農場，配送至市場銷售，平均價格約 1 公斤 40 元，最高可至 150 元，但需要建立品牌行銷		
1-2.2	社區休閒產業創意及吸引力不足	地方有特色農產、加工品(如梅子製作體驗)、社區小旅行(如水力發電解說)等好的產業或產品，但缺乏行銷或行銷困難，缺乏出售通路	上安社區、車程社區、頂崁社區	1.需連結不同單位，如觀光局協助行銷，如由旅行社上架社區遊程，帶遊客到社區 2.由農再計畫、區域亮點計畫投入，補助社區設計遊程 3.如頂崁社區曾種植旱稻，舉辦祭典活動行銷推廣，如現場請職人做握壽司 4.需異業結合，加強農產品包裝，如用陶器包裝農產品，提高銷售價格
1-2.3	社區產業整合及行銷問題(如：行銷方式、缺乏整合、曝光度不足...等)			
2-1	防災避難空間不足	避難收容所在活動中心、宮廟，空間充足		
2-2	緊急自主電力(for 避難中心基本維生或農產品冷藏儲存等)	避難收容所的緊急供電設備或維生設備是 90 年購置，目前未知堪用與否		
2-3	農業生產受氣候變遷影響(暴雨、乾旱、高溫、寒害)	1.風災前常需搶收作物，社區有冷凍庫、緊急供電設備		
2-4	社區防災演練協作執行力或推廣不足	1.防災避難時，廣播不清楚，手機訊號未必有通知警報 2.頂崁社區曾進行防災演練，也曾疏散全鄰居民		
3-1	基礎公共設施建設不足	1.缺乏自來水設施		
		2.台 16、台 21 的省道共線，因邊坡大面積崩塌、道路狹窄，需要興建明隧道	頂崁社區	
		3.道路邊坡崩塌，需做水土保持工程，但道路通往林業署林地，林業署無經費處理，水保局也不願處理	頂崁社區	需水保局、林業署整合溝通協商
3-2.1	長期照護與托育不足	1.長照據點、活動中心、社區共餐廚房，常不合法，無法獲得補助 2.申請合法程序，需花費幾年時間、大量經費，社區無法負擔，又需拆除既有設施或建物，才能合法，讓空間長期無法使用		需要由政府或公所申請既有公共設施合法化

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
		3.社區只有關懷據點，長照設施不足	頂崁社區	
3-2.2	大眾交通運輸缺乏	1.現在有幸福巴士，但很難預約 2.客運只有在上、下學時間有車，其他時間只能自己開車		
3-2.3	其他服務型公共設施不足(學校、醫療等)	醫療設施不足，水里沒有醫院，只有診所，只能去竹山秀傳醫院(車程 40 分鐘)		
3-3.1	文化休閒及公共集會空間	1.籃球場損壞，希望維修，但農再計畫不補助 2.既有公共設施，如活動中心，是以前公所興建，現今老舊、毀損，有待修繕或重建。但因為不合法、沒有建照，無法修繕或重建 3.既有公共設施，許多是早期由地主無償提供土地，後來公共使用，地主無法拿回使用，公所也不徵收或買地	頂崁社區	
3-4	聚落環境景觀與特色營造不足	1.社區以前興建景觀台(農再設施)，未合法申請，現在無法維修	民和社區	
		2.社區沿外環道，希望興建環村景觀步道，但涉及國有地、河川地	民和社區	
		3.早年農再設施使用私有地，現今地主無法收回使用，或無法維修設施		
		4.以前水保局興建的木造步道，已損壞，希望維修，但因是私有地，農再計畫拒絕補助，現今只能封閉，不給遊客進入	頂崁社區	
5-1	組織運作延續不易	1.社區青年返鄉，沒有工作機會，無法留在社區，則無法參與社區組織運作，造成延續困難		1.需培養社區青年，發展地方產業，青年才能回鄉定居，協助社區組織處理行政文書工作，接班組織運作工作
5-2	組織人力不足(如：高齡化、人口減少或外移、事務集中於少數青年身上)	2.之前申請青年返鄉計畫獲得補助 1 人，但只能補助 3 年，無法延續，現在很難再找到其他青年提出申請		2.頂崁社區由社區青年設計碳排計算程式，未來可申請碳匯認證，向企業行銷，也可推動低碳旅遊
5-3	資源取得管道及門檻高(如：計畫撰寫能力不足，政策內容過於艱澀)	1.需解決法規問題 2.臨時得知補助計畫，臨近申請時間，但申請計畫書內容要求多		1.需要有一個整合資訊來源，才能得知補助計畫的資訊 2.社區需要累積自己的資料，才能短時間內產製申請計畫書 3.補助計畫需要簡化申請計畫書內容，如只需要填寫簡易表

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
				格，方便社區申請
5-5	各部會政策及程序過度複雜，社區無法自主整合因應	1.各部會補助計畫多，但只能稍微補充社區財源，仍不足以推動社區工作 2.很多青年的補助計畫，但大家都不知道資訊要去哪裡找，不知道如何申請		1.水里屬客家聚落，可申請客委會、文化部補助計畫，如頂崁社區的挑水節、客家美食、擂茶等推廣有申請客委會補助，客家小旅行也有獲獎 2.社區工作推動不僅需政府補助，也需整合不同社區的資源、共同合作推動 3.導入 AI 頭腦，由多個社區共用，用於分析不同社區的資源、缺口，促成各社區互補，產製申請計畫書，協助社區申請各單位補助 4.需建立補助計畫的資訊整合平台

2、竹山鎮、鹿谷鄉

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
1-1.1	坡地農產與林業或生態環境整合(如：混農林業、友善農業環境維護、生態給付)	鹿谷鄉坡地許多閒置土地或無法施作土地，期望可以有政府協助與林業媒合，避免土地持續閒置。		需要政府協助資源整合，引導資源進入 民國 80 年代曾有示範計畫茶葉結合銀杏，可供作為林、農結合方向之參考
		山豬、獼猴氾濫，又不可隨意宰殺、驅趕，導致竹筍產量受到影響		應協助處理山豬、獼猴棲地、保育相關問題
		木瓜僅得種植於網室，農藥殘留多，影響農民健康。		
		坡地難以全部利用，且面臨合法化、產權等問題，青年回鄉仍可能無地可用。		
1-1.2	產業規模太小或零散分布，難以集團化經營	台灣食品加工廠極少使用本土農產品，致使產業無法擴大經營。		應設計嚴謹檢查機制，檢視加工廠用料來源，並協助引介本土農產品與廠商對口 ESG、SDGS 為近年應增加考量之趨勢
		農保資格申請不易，若進行企業化經營，會產生失去農保資格問題		
		由於生活型態及銷售市場狀況轉變，茶葉產銷狀況較差，許多土地轉為種植蔬果類		應協助輔導農民往友善農業、休閒農業、觀光農業等方向進行
		農民無法自行對口企業收購農產品，應有組織、單位協助引介		
1-1.3	農業製儲銷設施申	農民家中幾乎都有冷凍庫、冰箱可以		

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
	請不易	儲存農產品		
1-1.5	農業灌溉缺水問題	氣候影響，有時會有缺水問題，灌溉用水會抽取地下水，對環境亦有影響		
1-1.6	農產初級加工需求	農業加工設備的申請與設置不易，農民有需求但較難快速、方便申請到		
1-2.1	農產銷售通路媒介問題	鹿谷鄉茶業銷往國外需要產地證明，需申請工廠登記證 茶產業生產成本過高，且現今生活型態轉變，茶葉市場減小；另夏、秋、冬茶市場小，銷量少，應增廣銷售通路，維持生產量		
1-2.2	社區休閒產業創意及吸引力不足	農村專業人才不足，產業創意等又無法自行發展，需要協助		應輔導社區進行產業轉型，如精緻茶產業轉型
1-2.3	社區產業整合及行銷問題(如：行銷方式、缺乏整合、曝光度不足…等)	茶產業因應市場型態、氣候改變，銷量不如以往，又行銷方式無法創新或增多，導致銷量無法提高		
2-1	防災避難空間不足	社區有許多閒置無使用的空間，應媒合做避難空間、社區活動利用空間		活用社區閒置空間、土地，規劃為緊急避難空間，平時則可作為社區居民活動中心使用
2-2	緊急自主電力(for 避難中心基本維生或農產品冷藏儲存等)	農民有發電機申請需求，及發電機補助需求		
2-3	農業生產受氣候變遷影響(暴雨、乾旱、高溫、寒害)	極端氣候及氣候變遷下，茶產業面臨轉型、品質下降問題(如高經濟價值的冬茶產量減少)		
3-1	基礎公共設施建設不足	社區網路訊號不佳，需要加強網路設備架設		
3-2.1	長期照護與托育不足	社區若經營 B 級長照機構易有營運、人事、成本問題，應以提高 C 級長照機構設置數量及品質為優先		
3-2.2	大眾交通運輸缺乏	大眾運輸運量不足，搭車不易，幸福巴士數量少且預約困難		應增加幸福巴士班次數
3-2.3	其他服務型公共設施不足(學校、醫療等)	部分社區位置偏遠，山區移動不易，醫療資源難以深入		應增加遠距視訊醫療相關服務及照顧措施
3-3.2	其他日常型公共設施不足(政府機關服務、生活消費金融服務等)	目前設施與社區連結小，居民使用上較不頻繁或直觀		應與社區建立更多連結，包括文宣傳播等，結合社區增加設施使用
3-4	聚落環境景觀與特色營造不足	社區特色營造較少，且社區缺乏文化、特色意象		聚落景觀應多與地方文化結合，營造社區特色
3-5	聚落公共設施、空間或居住空間不足，且用地取得困難	農舍建造申請規定嚴格，(臨路、臨界、臨溝認定問題)，許可取得困難 里民社區活動中心、辦公室土地產權、建物問題待解決(許多公共設施		

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
		空間非合法)		
3-6	傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不足	返鄉青年人數不足，傳統文化、記憶難易廣為留存		
4-1	組織運作延續不易	返鄉青年回鄉後面臨農保、勞保問題，促使無法處理貸款、農產銷、土地等工作		
		礙於身分或產權等問題，農民需自行負責取得土地、農銷或其他資格，再轉交由後代來施作，進而產生交接不易、無法長久延續問題		
		農民對於複雜電腦文書、新型電子行銷等較不擅長，社區內又無青年或專業人力可協助，導致轉型、產業擴大上的不易		應增設經費或協助引入專業人員，協助教導社區民眾專業知識或培育在地青年成為專業人才
4-2	組織人力不足(如：高齡化、人口減少或外移、事務集中於少數青年身上)	產業本土人力不足，促使外籍人力大量進駐，或本地農民只能選擇工時、工費較低之外籍勞工，且其組織化、團體移入，近期已轉為承租、收購廢耕地自行種植，衝擊本地農民		
		農工身分較難取得，導致符合申、資格者有限，人力不足		
4-3	資源取得管道及門檻高(如：計畫撰寫能力不足，政策內容過於艱澀)	社區無專業人才協助撰寫農業相關計畫、申請書，指使申請流程緩慢或不易成形。目前社區農民皆以外聘專業人員之形式進行，而無在地專業人才可供選擇		應協助派遣專業人員進入社區，教導社區民眾如何起草計畫、撰寫申請等，培養社區內人員成為專業人才，並持續傳承、教育，擴大專業人數
4-5	各部會政策及程序過度複雜，社區無法自主整合因應	社區無組織化、規模化經營或統一對外之組織單位，許多聯絡窗口無法有效對接所有農民		應協助農民整合資源、產銷策略或其他相關策略因應措施
4-4	因地形與交通條件，相關資訊傳遞常有延遲情形	部分社區地勢較高，位置偏遠，資源較難進入		

(五) 工作坊辦理現況



(六) 簽到表

南投縣農村再生總體計畫(修訂)案 第 3 次工作坊
 「農村課題及需求探討」工作坊 (南區場)
 簽到表
 時間：114 年 10 月 20 日 (一) 13:30-17:00
 地點：集元果香茶觀光工廠/集元休閒農業區遊客中心 (南投縣集集鎮大坪巷 38 號)

單位	人員	簽名
南投縣政府農業處水土保持科	蕭國治技士	蕭國治
南投縣水里鄉 綠休閒農業區發展協會	盧振旭理事長	盧振旭
南投縣水里鄉 車埕休閒農業區發展協會	劉俊秀總幹事	劉俊秀
	胡友誠創會理事長	胡友誠
南投縣水里鄉 上安社區發展協會	劉子舜理事長	劉子舜
南投縣水里鄉 民和社區發展協會	吳煜隆理事長	吳煜隆
南投縣水里鄉 頂崙社區發展協會	賴清元村長 兼理事長	賴清元
	林國隆常務監事	林國隆
集集鎮 隘寮社區發展協會	李盈節總幹事	李盈節
竹山鎮 田家樂社區發展協會	葉宥豆理事長	葉宥豆

1

單位	人員	簽名
竹山鎮	社團法人南投縣竹山鎮 延正社區發展協會	張勝安理事長
		管梅秀執行長
	社團法人南投縣竹山鎮 富州社區發展協會	陳朝榮理事長
	南投縣竹山鎮 中央社區發展協會	曾文哲
		曾金水
	南投縣竹山鎮 藤湖社區發展協會	吳青郁執行長
		張素華理事長
	南投縣竹山鎮 大鞍社區發展協會	陳俊竹理事長
	社團法人南投縣鹿谷鄉 小半天休閒農業區發展協會	林建興總幹事
	社團法人南投縣鹿谷鄉 竹林社區發展協會	林耿輝總幹事
鹿谷鄉	南投縣鹿谷鄉 竹豐社區發展協會	張效華理事長
民和社區		楊威翔

2

單位	人員	簽名
國立嘉義大學景觀學系	曾碩文 助理教授兼 農院碩專班執行長	曾碩文
安益諮詢顧問有限公司	陳亭伊經理	陳亭伊
睿峯經營管理顧問有限公司	施征育執行總監	施征育
	蔡欣穎	蔡欣穎
造遠工作室	陳振槐負責人	陳振槐
	吳佩儒執行總監	吳佩儒
納克斯空間資訊有限公司	汪由均經理	汪由均
方土之人有限公司	黃琦恩 組長	黃琦恩
	蘇靖恩 助理	蘇靖恩

3

單位	人員	簽名
集集社區		黃飛如

4

四、第四次工作坊(北區生活圈-農村課題及需求探討工作坊)

(一) 辦理目的、辦理方式及議程安排：同第 2 次工作坊

(二) 辦理時間與地點

- 1、時間：14 年 10 月 23 日 13:30-17:00
- 2、地點：埔里鎮公所大禮堂(545 南投縣埔里鎮中山路二段 239 號)
- 3、主辦單位：南投縣政府
- 4、執行單位：方土之人有限公司
- 5、聯絡方式：施証育、陳振槐

(三) 工作坊參與對象

1、社區組織

- (1) 北區生活圈內之社區組織代表(以農再社區為優先)
- (2) 埔里鎮：珠仔山社區發展協會、合成社區發展協會、枇杷社區發展協會、良善社區發展協會
- (3) 國姓鄉：南港社區發展協會、福龜社區發展協會、石門社區發展協會
- (4) 魚池鄉：澀水社區發展協會、鹿篙社區發展協會
- (5) 仁愛鄉：萬豐社區發展協會

2、專家學者及顧問

- (1) 造逸工作室 陳振槐負責人(114 年南投地區農村區域亮點計畫)
- (2) 睿峯管理顧問股份有限公司 施証育執行總監(114 年本縣農村再生輔導計畫)
- (3) 國立中興大學園藝學系 吳振發教授(執行農村空間整體規劃與活化利用執行計畫)
- (4) 逢甲大學土地管理學系 王忠融助理教授(熟悉農村再生、地方創生、國土計畫)
- (5) 安磊諮詢顧問有限公司 陳亭伊經理(南投縣原住民族部(聚)落環境基本調查、溝通及調查成果檢核作業案)
- (6) 納克斯空間資訊股份有限公司 汪由均經理(執行南投縣農地利用綜合規劃案)

(四) 討論成果

1、埔里鎮

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
1-1.1	坡地農產與林業或生態環境整合(如：混農林業、友善農業環境維護、生態給付)	香菇種植之太空包木屑來源為相思樹，近年相思樹已幾乎砍伐完畢，其他木所製木屑品質無法維持，導致太空包使用次數減少、木屑品質下降、生產成本增加、收益減少。且太空包使用完畢後，廢包易產生氣味，農民無法自行完善處理	埔里鎮良善社區	應協助確認及討論是否太空包及百香果藤使用完畢後可做成有機堆肥，再賣給肥料廠商
		百香果採收後產生之百香果藤為百香果病蟲害主要來源，應做妥善處理，現況百香果藤僅能由農民自行雇工於田裡燒毀，然而生產廢物量極大，焚燒又對環境衝擊大。	埔里鎮合成、太平社區	
		獼猴、山豬問題比病蟲害更為嚴重。以百香果為例，農會目前有配合協助病蟲害預防及抑制，而豬、猴因不能任意捕獵、不得架設電網，致使無法防止其破壞農作物	各社區皆有	應協助處理獼猴、山豬棲地問題
		茭白筍種植時需大量夜間照明，土地周圍生態環境會受到影響	埔里鎮枇杷社區	
1-1.2	產業規模太小或零散分布，難以集團化經營	由於農友各自生產品質不統一，在價格、數量上有所差異，因此無法企業化經營。農民會依各銷售通路給出價格選擇，若整併則會面臨產量受到制約、生產品質須統一、收益分配等問題，因此農民傾向不集團化經營	各社區	
1-1.3	農業製儲銷設施申請不易	茭白筍農民基本上家中都有冷庫可存放農產，且茭白筍不宜存放過久，基本上採收後會立即賣出，較無儲存設施問題，但也因保存期限問題，價格容易掌握於盤商手中	枇杷社區	
		百香果先前曾有研發過自動抽取百香果肉之機器，但研究未果，後續也不再開發	合成社區	農民希望持續研發相關抽果肉機器，減少人工挖肉之人力、人事成本
1-1.4	同質性高，農村產業特色難以區隔	目前社區幾乎是以小農自產自銷方式，同質性高，但品質、產量不一。農民無法自行整合或規模化，也無法引介廠商進駐大批收購		農產品須朝產銷履歷、有機栽種認證方向邁進，以認證、標章來脫穎產品特色
1-1.5	農業灌溉缺水問題	茭白筍灌溉用水抽取大量地下水，會影響冬季民生用水	枇杷社區	
		合成社區目前有水圳、水庫可解決灌溉缺水問題	合成社區	

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
1-1.6	農產初級加工需求	不論是百香果、香菇、茭白筍，皆是以人工處理，目前人力缺乏，且尚無自動化機器可協助彌補人力問題		
1-2.1	農產銷售通路媒介問題	農會通路會進行抽成，影響農友販售價格，因此農民傾向自行販賣及上網售賣		協助農民透過網路、店商平台行銷、販售
1-2.2	社區休閒產業創意及吸引力不足	茭白筍目前有做食農體驗，香菇則有做成香菇乾、採菇體驗等，但整體缺乏完整的旅遊規劃		協助百香果與工廠合作，製作百香果汁等相關附加產品 協助規劃社區完整觀光、旅遊路線及景點
1-2.3	社區產業整合及行銷問題(如：行銷方式、缺乏整合、曝光度不足...等)	工廠、企業進貨需求及要求嚴格，而農作產量、品質易受氣候、環境等影響而有所變化，若無法配合企業所需訂單量，或無法達到要求品質，可能導致農民無法如期交貨		
2-1	防災避難空間不足	社區第一集合地點幾乎皆為活動中心，可容納人數有限。且核定收容所數量不足，全部容納人數不足 2000 人		應增設緊急避難空間或將閒置建築、學校空間等用作緊急避難使用。應推動屯食糧、緊急備糧於社區及居民家中，以應對緊急災害情況
2-2	緊急自主電力(for 避難中心基本維生或農產品冷藏儲存等)	緊急收容所目前皆無自動、大型發電機	各社區	應協助增加發電設施，存放於各緊急避難所
2-3	農業生產受氣候變遷影響(暴雨、乾旱、高溫、寒害)	茭白筍、百香果、菇類均受到近年極端氣候影響，品質、產量都有所下降。百香果以網室種植，但仍無法完全解決溫度問題		
2-4	社區防災演練協作執行力或推廣不足	目前社區無專業人員協助實際執行演練防災	合成社區	應協助社區擬定防災計畫、建立防災意識等，可借鏡良善社區防災計畫經驗
		良善社區曾參與韌性社區自主防災計畫、及強韌台完整備計畫	良善社區	應可請良善社區針對建立防災意識、防災計畫等向其他社區、地區分享社區自身經驗供參考
3-1	基礎公共設施建設不足	土地使用限制，不容許設置廁所，因此目前現況只能蓋臨時移動廁所給農民做使用	埔里鎮枇杷社區、合成社區	
		社區缺乏公有活動中心，然土地權責問題以及容許使用問題無法解決，導致找不到土地可以興建	各社區	
		合成社區人口集中，但社區內無休閒、	合成社區	

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
		運動公園可使用。即使有空地也無經費能夠施做		
3-2.1	長期照護與托育不足	長照空間及人力較不足，無法完整服務全部長者	合成社區	
3-2.2	大眾交通運輸缺乏	社區內公車、幸福巴士等量體尚不足，巴士較難預約，且使用上較不直覺方便，公車班次又少，因此社區居民習慣自行開車		
3-3.2	其他日常型公共設施不足(政府機關服務、生活消費金融服務等)	社區設施營業時間或開放使用時間可能較短，無法滿足社區居民需求	合成社區	
3-4	聚落環境景觀與特色營造不足	埔里鎮歷史底蘊豐富，然長期僅靠口述流傳，而無實際營造或遺跡、史蹟等可供佐證，以致歷史意涵幾乎只剩社區長輩了解，而無法持續傳承		協助引導歷史人才、專業者進入社區，幫助埔里建立特色景觀、文化故事等 協助社區申請古道、步道施作、核准，做特色步道、歷史古道等文化營造
3-5	聚落公共設施、空間或居住空間不足，且用地取得困難	同樣是土地取得、許可使用問題，導致設施或空間無法整修、整建或更換設備等涉及使用執照、建照之問題，因此公共設施及空間十分缺乏，合法化是社區面臨的重大議題	各社區	
3-6	傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不足	良善社區原有鼓陣、獅陣等傳統技藝隊伍，而如今傳承不易，接手之專業人才不足，無法號召青年或興趣人才回鄉學習，文化技藝逐漸式微	良善社區	
4-1	組織運作延續不易	目前文化、社區的營造皆是由社區農民、居民自發性來做，無專業、專門人力及人才可帶領社區做整體的營造。且埔里文化底蘊足夠，只是缺乏實蹟及可視資產，並需要人才引導社區	各社區	應協助引導專業人才進入，包括歷史專業人士、營造專業人士等
4-2	組織人力不足(如：高齡化、人口減少或外移、事務集中於少數青年身上)	社區也缺乏計畫編寫、電腦專業人才	各社區	應協助專業人員進入社區，並教導、培養社區居民使用電腦、編寫計畫，促使社區自行產生專業人員並可持續交接、延續

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
4-3	資源取得管道及門檻高(如：計畫撰寫能力不足，政策內容過於艱澀)	社區、農民多為小本、個人經營，若沒有廠商或單位主動介入，農民在人力不足、組織性不夠的情況下，難以自行去尋找企業、公司來承做農產品的收購、收售等。		
		合成社區目前已有產業園區發展計畫，然土地所有權人(台糖)不願與農民簽立 20 年租約(僅願意簽 10 年)，因此園區計畫持續延宕，無法順利推進	合成社區	應協助有意願、有計畫之社區尋找適合土地並透過協商等，取得合法土地或使用權。
4-5	各部會政策及程序過度複雜，社區無法自主整合因應	社區居民對電腦、網路使用較不擅長，政策資訊無法順暢流入社區，加上宣傳可能不廣泛、頻繁，居民容易不知道資源或補助相關計畫應尋找哪些單位或部會進行申請		各項計畫、補助、政策資訊應更加廣泛向各社區佈達及宣導，或協助社區引入人才或人力，來負責了解計畫申請、程序等相關專業事項
4-4	因地形與交通條件，相關資訊傳遞常有延遲情形	社區位置較遠，公文郵寄常有晚到現象，目前以電子郵件、電子化公文、通訊軟體等來解決時間差問題		應協助加強社區電子化、網路化作業能力，並提升社區網路設備、網路訊號來因應
		資訊或政策從部會、單位到部落經常存在時間差異，資訊落差程度較大，兩者間落差有待強化		應加強政策或計畫宣導強度及增加布達方式，減少與社區間傳達時間差距

2、國姓鄉

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
1-1.1	坡地農產與林業或生態環境整合(如：混農林業、友善農業環境維護、生態給付)	山羌、山豬、猴子等野生動物多，會吃作物，導致產量受影響。需要獵捕才可抑制或防止農作遭到破壞，然老獵人減少，許多人飼山豬又遭棄養，因而增加這些動物對農作物的危害 九份二山生態環境良好、物種豐富、保育完善，有龜類、埤塘等。地震崩塌後林地相對減少，動物也遷移棲地，近期已復育完畢。	九份二山	
1-1.2	產業規模太小或零散分布，難以集團化經營	有畫設養鹿專區的需求，水鹿園區的合作社預計於 2025 年底組成，透過營運管理推廣養鹿場，推動養鹿體驗、遊客導覽，同時可促進社區鹿糞等循環利用，做成有機肥料增加收入。另外九份二山亦須規模化統合，餐廳、露營區的建設與管理，此地每年約有兩萬遊客量	南港社區、九份二山	養鹿專區可以推動綠循環：(1)鹿糞加工做成有機肥料售出或回饋社區(2)廢棄物發電(毛質發電)，目前因缺乏資金而停工 水鹿園區 109 年核定 350 萬地方創生計畫，目前已整地並已申請建照但尚未開發，未來預計送出地方創生專案批准 應協助九份二山建立生態旅遊行程，結合養鹿、導覽
1-1.3	農業製儲銷設施申請不易	目前正在爭取將養鹿設施列入農業設施，同時社區有加工設施的需求，包括切片機、烘乾機、研磨機等，另外也需要合法的初級加工場	南港社區	
1-1.4	同質性高，農村產業特色難以區隔	社區知名度不高，產業未被重視(著重在咖啡)	福龜社區	
1-1.5	農業灌溉缺水問題	灌溉用水一直有不足，目前多以接山泉水、溪水來解決，或是抽取地下水。 用溪水進行灌溉以及民生用水，因此颱風後經常缺水並產生用水糾紛。以前曾做簡易自來水系統，但因缺乏補助而無法繼續實行		協助或補助架設簡易自來水系統，避免灌溉及民生用水不足
1-1.6	農產初級加工需求	麥芽糖、香椿醬皆需要加工設施 依據食品安全衛生管理法，社區自行加工之農產品沒有許可，不可公開販賣，否則會因違規受罰，且罰金遠高收入。因此社區只能私下市集售賣、遊客 DIY 或用於餐廳	石門社區	
1-2.2	社區休閒產業創意及吸引力不足	社區需要專業團隊協助引導社區進行產業特色的建立及發展	福龜社區	
2-1	防災避難空間不足	避難收容所位於活動中心，場地較小(僅 88 坪)、設備及建築老舊有修繕需求。電力設備不足容易跳電、衛浴設備不足。	石門社區	

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
2-2	緊急自主電力(for避難中心基本維生或農產品冷藏儲存等)	活動中心需要緊急自主發電機	石門社區	
2-3	農業生產受氣候變遷影響(暴雨、乾旱、高溫、寒害)	高溫導致草莓產量、品質受影響	福龜社區	
3-1	基礎公共設施建設不足	民生用水缺乏，簡易自來水系統亦不足，需要政府協助修繕或架設與補助		
		道路建設不足或道路環境限制，導致司機與遊覽車不願意進入社區接送學生前往國中	石門社區	
3-2.2	大眾交通運輸缺乏	大眾交通運輸缺乏		
3-3.1	文化休閒及公共集會空間	活動中心空間太小且建築老舊，居民想改建。但是因臨路不夠寬，目前居民有自購地捐贈公所，希望擴展活動中心		
3-6	傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不足	學校有進行客語、客家文化教學，但可運用地方少，且小孩、青年都不會，無法落實傳承。石門社區目前依靠活動與歌謠來進行	福龜社區、石門社區	
4-1	組織運作延續不易	社區協會有做國外茶區交流，請老師培訓上課		
4-2	組織人力不足(如：高齡化、人口減少或外移、事務集中於少數青年身上)	組織無人接手，理事長需回來繼續幫忙。經費運作須結合地方人士募資，且經費仍不足，理事長職位也尋找不到接替者		
4-3	資源取得管道及門檻高(如：計畫撰寫能力不足，政策內容過於艱澀)	補助經費過低，不符合市場水準		
		農業推廣經費申請不易，如文化局、水保局經費		
4-4	因地形與交通條件，相關資訊傳遞常有延遲情形	補助、申請等公文通知寄送經常超出申請期限，開會通知亦是常過期或當天才收到		

3、魚池鄉

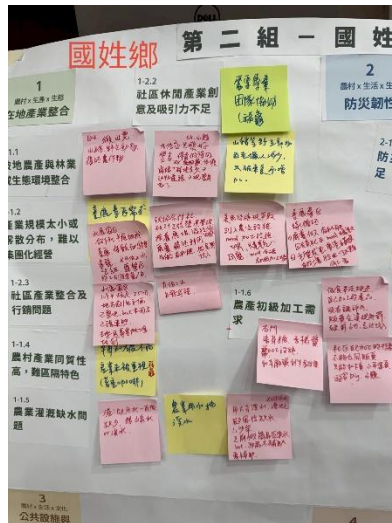
項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
1-1.1	坡地農產與林業或生態環境整合(如：混農林業、友善農業環境維護、生態給付)	纖紅蜻蜓被產業噴藥行為影響其生存環境，且人為池塘無法供其生存。且日管處、林業署、國土滬網計畫補助變少，近年難做生態保育 外來物種遭到棄養、放生使數量增多，並威脅本土種生存環境及棲地。原始、原生的埤塘和水池都受到外來種的入侵。且因山上的食物來源少，動物繁殖速度快，且近年獵人數量減少，野生動物對農作物造成影響		持續推動生態給付，鼓勵農民友善耕作，例如休耕、不噴農藥等。 動保團體、日管處承租土地或以市價售賣土地，讓 N G O 進行管理，結合生態環境做生態導覽 N G O 與農民契作，推有機農業與產銷履歷、驗證等，並推出伴手禮。以大量採購、行銷、結合政府行銷等方式進行
1-1.2	產業規模太小或零散分布，難以集團化經營	個人因素、私心問題，不須集團化經營 茶農有時搭配自有品牌可取得不錯銷量及通路，不須集團化		
1-1.3	農業製儲銷設施申請不易	魚池鄉有 1 3 家茶廠，但目前都沒有申請製儲銷設施		
1-1.4	同質性高，農村產業特色難以區隔	同質性高，農村產業特色難以區隔		
1-1.5	農業灌溉缺水問題	農業灌溉缺水		
1-1.6	農產初級加工需求	有農產加工需求		
1-2.3	社區產業整合及行銷問題(如：行銷方式、缺乏整合、曝光度不足...等)	紅茶產量普遍少 7 成，觀光客、喝茶品茶人數亦減少，目前幾乎依賴固定客戶、觀光客，今年都囤茶 產業規模夠大、品質夠好才有企業願意談大量採購，且才有能力自己行銷		農民應嘗試研發新品或新方法，做其他茶種類(例：白茶)、精緻化、轉型、或其他行銷手段(如 FB、LINE、茶博、品味南投等)，迎合市場趨勢及大眾口味 借助品味南投或其他平台的協助
2-1	防災避難空間不足	魚池鄉無水災、土石災害，921 地震後有新建新房，耐震性提高		
2-3	農業生產受氣候變遷影響(暴雨、乾旱、高溫、寒害)	高溫氣候下，雞不生蛋、作物都受影響		
2-4	社區防災演練協作執行力或推廣不足	社區廣播系統損壞，需要修理		
3-1	基礎公共設施建設不足	簡易自來水有引管，社區才能申請補助，但是需要政府的持續補助		
3-2.2	大眾交通運輸缺乏	有專車接送，但一天 2 班，使用率低		
3-3.1	文化休閒及公共集會空間	活動中心在國有地上，使用空間不足因此社區自行集資擴建，不過沒有申請執照，政府亦未補助		

4、仁愛鄉

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
1-1.1	坡地農產與林業或生態環境整合(如：混農林業、友善農業環境維護、生態給付)	山羌、山豬、猴子等野生動物多，會吃作物，導致產量受影響。需要獵捕才可抑制或防止農作遭到破壞。	萬豐社區	
1-1.2	產業規模太小或零散分布，難以集團化經營	因外籍移工雇傭費用便宜、且較勤勞，目前大量雇用(約 200 人)，且外籍移工亦會承租大面積農地自行耕作。部分有偷東西、偷作物等情況。	萬豐社區	
1-1.3	農業製儲銷設施申請不易	產銷班、農事班可以申請農機具、搬運車，但申請後可能有使用不平均、固定有人在使用等情況。有機蔬菜、養雞都需要設施申請。	萬豐社區	
1-1.4	同質性高，農村產業特色難以區隔	同質性高，農村產業特色難以區隔		
1-1.5	農業灌溉缺水問題	灌溉設施常因災害而損毀，管線容易斷、水源源頭遭掩埋等，加上缺法管理，會有缺水問題。		
1-1.6	農產初級加工需求	有農產加工需求		
1-2.1	農產銷售通路媒介問題	萬豐、武界社區生產筍乾，但因無銷售通路，不易直接銷出，農民也不知如何自行行銷，需要協助進行筍乾加工。另也有高麗菜乾進行日曬再透過其特色行銷。		
2-1	防災避難空間不足	避難收容所位於活動中心及學校，空間尚足夠。	萬豐社區	
2-2	緊急自主電力(for 避難中心基本維生或農產品冷藏儲存等)	社區供電有緊急發電機在協會、村辦公室	萬豐社區	
2-3	農業生產受氣候變遷影響(暴雨、乾旱、高溫、寒害)	農業生產受氣候變遷影響		
3-1	基礎公共設施建設不足	簡易自來水水源距離遙遠，使用上須人力定期巡護，亦須要政府補助，維持供水穩定 社區衛生室有固定看診服務	萬豐社區	
3-2.2	大眾交通運輸缺乏	針對老人、學童提供的免費幸福巴士固定周二、四前往霧社、復健。亦有公車一天兩班到埔里。 僅公車約 2 小時一班	萬豐社區 中原社區	
3-3.2	其他日常型公共設施不足(政府機關服務、生活消費金融服務等)	社區沒有 ATM 提款機，每月需要固定去霧社領錢、去埔里採買生活用品 有活動中心但缺乏球類運動場地，無法進行如足球、槌球等活動，只能在河川地進行。	萬豐社區 萬豐社區	
3-4	聚落環境景觀與特色營造不足	社區景觀良好，但缺乏入口意象，雖有補助進行社區營造，但後續仍有維護及		

項目	課題	主要論述	區位指認	初步策略或對策
		經費問題。		
3-5	聚落公共設施、空間或居住空間不足，且用地取得困難	萬豐社區曾遷部落 3 次，早期子女多、地少，會有土地多人繼承、配給農地非法蓋工寮等問題。現今子女少，土地就較無不足	萬豐社區	
3-6	傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不足	中原部落有原民織布傳統文化。原住民族族語雖然學校、文化健康站會教學，青年、小孩仍沒辦法進行口說(僅能聽)		
4-4	因地形與交通條件，相關資訊傳遞常有延遲情形	社區經常活動結束才收到公文、通知，法院傳票、開庭通知經常未收到。 補助資訊經常已經過時效才收到，目前多先以 LINE 通知後再補發公文		

(五) 工作坊辦理現況



(六) 簽到表

南投縣農村再生總體計畫(修訂)案 第 4 次工作坊
「農村課題及需求探討」工作坊
簽到表
時間：114 年 10 月 23 日 (四) 13:30-17:00
地點：埔里鎮公所大禮堂(545 南投縣埔里鎮中山路二段 239 號)

單位	人員	簽名
南投縣政府農業處水土保持科	蕭國治技士	請假
社團法人南投縣埔里鎮枇杷社區發展協會	余成勳理事長	余成勳
社團法人南投縣埔里鎮枇杷社區發展協會	鍾新嘉志工	鍾新嘉
社團法人南投縣埔里鎮枇杷社區發展協會	傅政傑志工	
南投縣埔里鎮合成社區發展協會	蔡銘豐理事長	蔡銘豐
南投縣埔里鎮合成社區發展協會	李英豪執行長	李英豪
南投縣埔里鎮良善社區發展協會	曾錦榮理事長	曾錦榮
南投縣埔里鎮珠仔山社區發展協會	謝維元	謝維元
南投縣埔里鎮珠仔山社區發展協會	徐沛澄	徐沛澄
枇杷社區		劉鳳祺

1

單位	人員	簽名
國立中興大學園藝學系	吳振發教授	吳振發
逢甲大學土地管理學系	王忠融助理教授	王忠融
安盛諮詢顧問有限公司	陳亭伊經理	陳亭伊
	劉明峰副經理	劉明峰
審美經營管理顧問有限公司	施詠育執行總監	施詠育
	蔡欣穎專案經理	蔡欣穎
造境工作室	陳振槐負責人	陳振槐
	吳佩儒執行總監	吳佩儒
方土之人有限公司	黃瑞恩組長	黃瑞恩
	蘇靖恩助理	蘇靖恩

3

單位	人員	簽名
魚池鄉	南投縣魚池鄉鹿窟社區發展協會	曾俊男理事長 曾俊男
	南投縣魚池鄉潭水社區發展協會	陳秋坤 陳秋坤
國姓鄉	南投縣國姓鄉南港社區發展協會	劉守振理事長 劉守振
	南投縣國姓鄉梅林社區發展協會	陳泳榮總幹事 請假
	南投縣國姓鄉梅林社區發展協會	張洋林志工 請假
	南投縣國姓鄉梅林社區發展協會	吳益倫志工 請假
	南投縣國姓鄉福龜社區發展協會	陳錫宏總幹事 陳錫宏
仁愛鄉	南投縣仁愛鄉萬豐社區發展協會	余陳秀蘭理事長 余陳秀蘭
	南投縣仁愛鄉南豐社區發展協會	李世嘉 請假
	南投縣仁愛鄉中原社區發展協會	張其璋總幹事 張其璋
竹山鎮	南投縣竹山鎮田家鄉社區發展協會	葉育立理事長 葉育立

2

單位	人員	簽名
國姓鄉石竹社區		何淑珍

4

五、第五次工作坊(體系協作與重點區域工作坊)

(一) 辦理目的

農業部農村發展及水土保持署(以下簡稱農村水保署)於 103 年核定南投縣農村再生總體計畫(以下簡稱總體計畫)，至今多年尚未檢討且為現今農村發展至今刻正面臨人口、社會經濟、城鄉關係、自然環境及氣候等變化，亦也牽動各個村落未來走向，加上國土計畫空間體制與土地管理變革、農地利用綜合規劃等重大政策執行，以農村為主體之計畫體系轉型勢在必行。故辦理南投縣農村再生總體計畫(修訂)案，以因應現今農產業及農村發展需求，並可作為南投縣於農村發展或活化再生之計畫指導，而規劃成果亦可作為未來投入農村再生相關施政資源之依據，實踐落地規劃之目的。

南投縣農村再生總體計畫之已完成相關政策計畫、總體環境及資源、農村發展現況更新盤點及分析，並透過辦理各式工作坊(農村發展重要議題、農村課題及需求探討(生活圈區位))，研提在地產業整合、防災韌性、公共設施與文化認同、組織效能與政策資源整合等面向課題之問卷統整，期透過本次工作坊予以指認農村發展重點區之示範區位，且依據跨部門相關政策與計畫盤點整理，研討施政資源整合協作。

(二) 辦理時間與地點

- 1、時間：114 年 11 月 27 日 15:30-17:00
- 2、地點：本府 A 棟 3 樓農業處 323 會議室
- 3、主辦單位：南投縣政府
- 4、執行單位：方土之人有限公司
- 5、聯絡方式：汪由均

(三) 辦理方式及議程安排

1、辦理方式

本次工作坊由本案計畫主持人進行報告，說明已完成相關政策計畫、總體環境及資源、農村發展現況更新盤點及分析，並透過辦理各式工作坊(農村發展重要議題、農村課題及需求探討(生活圈區位))，研提在地產業整合、防災韌性、公共設施與文化認同、組織效能與政策資源整合等面向課題之問卷統整，提出可能之農村發展重點區、協作資源。再由與會單位代表予以指認農村發展重點區之示範區位，且依據跨部門相關政策與計畫盤點整理，研討施政資源整合協作。

(四) 議程安排

時間	議程	說明
15:30~17:00	南投縣農村再生總體計畫第五次工作坊討論 1.農村發展重點區指認 2.相關施政資源整合協作	農業處水土保持工程科 方土之人有限公司 與會人員
17:00	賦歸	

(五) 工作坊參與對象

1、縣府、公所單位

- (1) 農業處水土保持科、農務發展科、農民輔導科、行銷企劃科(主辦農村再生、農地利用綜合規劃、農民輔導及農業行銷業務)
- (2) 地政處地用管理科(主辦國土鄉規業務)
- (3) 南投縣南投市公所
- (4) 南投縣仁愛鄉公所

2、專家學者及顧問

- (1) 造逸工作室 陳振槐負責人(114 年南投地區農村區域亮點計畫)
- (2) 睿峯管理顧問股份有限公司 施証育總監(114 年南投縣社區農村再生輔導計畫)
- (3) 安磊諮詢顧問有限公司 陳亭伊經理(南投縣原住民族部(聚)落環境基本調查、溝通及調查成果檢核作業案)
- (4) 納克斯空間資訊股份有限公司 汪由均經理(執行南投縣農地利用綜合規劃案)

(六) 討論成果

- 1、南投縣目前通過農村再生計畫共計 69 個社區，農村再生計畫因需通過培根計畫四個課程階段，待完成所有課程培訓後，再提農村再生計畫審查，且因社區提案過程須經由社區或提案組織全體溝通，且主要領導人員亦需有主要核心提案內容，此部分縣府亦有培根團隊-睿峯管理顧問股份有限公司協助輔導社區提案，因此在農村發展重點區指認部分，可再盤點社區產業情形，並進一步與農綜潛力區等農產業規劃整合，如類型一農村與重要農產業發展區中，仁愛鄉南豐村建議納入楓林社區，此社區已有規模型溫室栽培玫瑰與種苗，可納入南豐村農村發展重點區類型一指認。
- 2、農村再生總體計畫修訂案於本年度執行已更新盤點及分析整體農村環境，並研討各生活圈之課題，因此可參考農綜農業施政藍圖與願景目標，以及農村產業跨域計畫及區域亮點計畫軸帶之規劃內容，納入農村再生總體願景構想規劃；另農村發展重點區指認資料，可再與農村再生培根計畫團隊討論，作為以後農村再生計畫提案之參考，而於類型一之潛力農產群聚地區集團化策略部分，可參考農綜計畫之有機農

業促進區、優質農產專區等推動，由社區團體以社區範圍之產業盤點，再和縣府相關輔導團隊共同討論提案內容，此部分可作為社區人力與產業共同提案方向。

- 3、縣內已有社會及勞動局、文化局等相關社區資源投入輔導社區，而公所內則是社會課配合辦理，但因農再社區則是由農村再生計畫資源投入輔導，因此政府相關單位有許多不同計畫資源投入其中，但甚少在輔導團隊與平台中進行整合溝通，故未來建議和社區資源相關輔導團隊與主辦單位，應每年至少要有兩次整合溝通或座談的相關會議，於此更可精準協助輔導社區因應資源需求與地域特性，有效提案並呈現社區執行成效亮點。
- 4、農村發展重點區指認資料之類型二部分，於休閒農業區周圍與農村再生社區指認，因近幾年休閒農業區在執行成效上已有相關計畫與團隊協助，但與農再社區互動合作上仍顯不足，後續希望休閒農業區能與農再社區整合共同研討資源提案，而座落於同鄉鎮之休閒農業區亦可研討共同整合提案。
- 5、鄉村地區整體規劃在執行過程中，除了討論鄉鎮之國土功能分區或土地使用管制調整等情形，再參考農產業等相關調整範圍情形時，亦建議須將農產業人口勞動力減少情形納入，而鄉村地區整體規劃在地方工作坊執行情況，為避免許多計畫訪談地方造成資訊混雜情形，因此農村再生總體計畫已整合農業處等相關計畫執行資訊，亦可納入鄉規計畫執行參考。
- 6、相關農產業人口勞動力減少部分，可將相關情形納入撰述，而課題內容若有涉及，亦可再將現況問題敘明清晰，另簡報中有些錯別字部分請再修正；另關於類型三農村生態與環境保育並重區域部分，此部分涉及農林與生態環境整合，在推廣混農林、活化水源與生態環境部分，亦須將生態危害部分(如山豬、獼猴等問題)納入統整強化撰述內容，若可有相關機制研討，如捕獵開放與狩獵人力與文化延續，併同產業永續輔導，亦可納入農村發展重點區類型三指認。

(七) 工作坊辦理現況



(八) 簽到表

南投縣農村再生總體計畫(修訂)案 第 5 次工作坊
「農村發展重點區域及計畫體系協作」工作坊
簽到表
時間：114 年 11 月 27 日 (四) 14:00-17:00
地點：南投縣政府 A 棟 3 樓農業處會議室

單位	人員	簽名
農業部		
南投縣南投市公所	謝長 技正	王秉書 蕭振杰 沈志玲
南投縣仁愛鄉公所	謝長	謝志威 林文雄
地政處 地用管理科	顏	顏以易 張瑞敏
農業處 農民輔導科	利長	鍾一榮
農業處 行銷企劃科	柯長	廖儀婷
農業處 農務發展科		謝謙
農業處 水土保持工程科		黃國弘
方土之人有限公司	鍾長	黃瑞恩
納克斯空間資訊股份有限公司	韓經理	汪白均
遙遙工作室	張監	陳張旺
審署管理顧問股份有限公司	林所 韓經理	施正泰 蔡欣穎

第三節、跨局處會議記錄

一、辦理目的

農業部農村發展及水土保持署(以下簡稱農村水保署)於 103 年核定南投縣農村再生總體計畫(以下簡稱總體計畫)，至今多年尚未檢討，計畫內容部份已無法因應現今農產業及農村發展需求，總體計畫將作為南投縣於農村發展或活化再生之計畫指導，應當辦理檢討修正，因此南投縣政府 114 年度委託方土之人有限公司辦理「南投縣農村再生總體計畫(修訂)案」(案號：114-09-06-009G)執行相關規劃工作。

本次修訂將針對相關政策計畫、總體環境及資源、農村發展現況更新盤點及分析，提出課題對策及願景構想，指認農村發展重點區域，並提出相關執行策略及發展指導。預計本年度進行相關規劃作業，下年度加強溝通及推動法定程序。本案為了解相關需求，已辦理社區/單位訪談，及 5 場主題工作坊，針對議題釐清、課題需求、農村發展重點區域及計畫體系協作等主題進行意見蒐集，結合規劃分析作業提出構想。

農村之推動涵蓋不同面向，相關課題或推動策略需要縣府各單位相互合作，因此本次會議將邀請縣府相關單位與會，以了解農村再生總體計畫修訂方向，並針對涉及跨單位合作及資源整合重點進行意見交換，以期凝聚初步共識，有助於提升計畫可行性，並作為後續溝通合作的基礎。

二、辦理時間及地點

- (一)辦理時間：115 年 3 月 18 日下午 2 點 30 分至 5 點
- (二)辦理地點：南投縣政府 C 棟 2 樓會議室(小)
- (三)主辦單位：南投縣政府
- (四)主持人：李秘書長良珠
- (五)執行單位：方土之人有限公司
- (六)聯絡方式：汪由均 0982-150251

三、邀請府內單位

- (一)農業處(涉及農地利用、農業發展及農村再生)農務發展科等
- (二)地政處(涉及國土計畫、鄉村地區整體規劃)地用管理科
- (三)建設處(涉及社區規劃師輔導及城鎮風貌推動)城鄉發展科
- (四)計畫處(涉及地方創生推動)綜合計畫科
- (五)觀光處(涉及觀光發展推動)觀光企劃科
- (六)教育處(涉及閒置校區活化)國民教育科
- (七)原住民族行政處(涉及原民部落發展)產業永續科
- (八)文化局(涉及社區營造輔導)推廣科
- (九)社會及勞動局(涉及社區輔導及評鑑)人民團體科

四、議程安排及記錄

(一) 主席致詞(略)

(二) 報告事項

為確認「南投縣農村再生總體計畫(修訂)案」階段規劃成果能整合縣府各局處施政主軸，並藉以調整計畫規劃構想，包含重點區域及跨局處合作方向，爰召開本次跨局處會議，會商本縣相關單位共同研議討論本縣農村發展涉及議題。報告內容包含計畫目標與概況、課題與對策、發展構想及重點區域等。

(三) 討論事項：

案由一：依據南投縣農村再生總體計畫之相關政策計畫、總體環境及資源、農村發展現況更新盤點及分析，及各工作坊研提之課題對策及願景構想，進而歸納指認課題區位之農村發展重點區域，且以相關計畫體系協作主題，研討施政資源整合協作。

說 明：本計畫期中階段已彙整提出「在地產業整合」、「防災韌性」、「公共設施與文化認同」、「組織效能與政策資源整合」等四大面向課題，透過分析及工作坊討論，提出課題重點及對策，請各單位協助檢視是否得宜，並提供相關意見，以供本計畫參考與調整，相關資料請參見附件一 附-1 ~ 4 頁、簡報 P.12 ~ 25。

決 議：本規劃蒐整盤點之相關政策與計畫內容，請相關局處協助檢視內容，若有相關更新或補充資訊，請再提供農業處納入修改更新此部分規劃內容。

案由二：依據在地產業整合、防災韌性、公共設施與文化認同、組織效能與政策資源整合等面向課題之問卷統整，予以指認策略區域之「農村發展重點區域」，且依據跨部門相關政策與計畫盤點整理，研討施政資源整合協作。

說 明：請協助確認「農村與重要產業發展區域」、「農村與六級產業加值發展區域」、「農村生態與環境保育並重區域」等三類型重點區域指認及優先示範區位，請協助就指認區域、目前投入資源或計畫提供相關意見，以供本計畫參考與調整，相關資料請參見附件二 附-6 ~ 16 頁、簡報 P.31 ~ 37。

建議：1.(農業處處長)簡報 P.31 與 P.34 提出「農村發展重點區」類型三：農村與生態與環境保育並重區(災害型)，此部分若非農村水保署定義之名詞，請於修改更新此部分規劃內容為：農村與生態與環境保育並重區(防災型)。

2.(地政處)「農村發展重點區域」主要以盤點規劃為主，於指認之後續規劃內容涉及產業、發展及生態等面向，若涉及空間規劃土地管理層面時，可納入鄉鎮市鄉村地區計畫討論，亦可於規劃後提供鄉村地區計畫統整，後續亦可再納入縣市國土計畫通盤檢討時共同討論研商。

3.(社會及勞動局)本局於 114 年 9 月已有提供社區評鑑相關資料(如績優社區等)給各局處，因此可參考納入「農村發展重點區域」評估資料，後續可作為資源投入條件評估參考。

決議：1.相關局處意見請參採並納入修正。

2.因指認策略區域之「農村發展重點區域」涉及後續跨部門相關政策與計畫及施政資源整合協作，請相關局處協助檢視內容，若有相關更新或補充資訊，請再提供農業處納入修改更新此部分規劃內容。

案由三：有關推動「防災韌性之防災避難空間」、「公共設施與文化認同之長期照護、服務型公共設施(如社福設施或社區活動設施)」、「在地產業整合之休閒觀光及文化相關」等課題與對策，請相關單位協助檢視相關對策的內容，並提供意見。

說明：請相關單位協助檢視相關對策的內容，並確認有無避難空間及設備需求區位、農村長照據點、關懷中心、社福設施、社區活動設施之缺口，以及建議優先補充之地點；另請確認是否有相關文化節慶、遊程或補助管道，以供本計畫參考與調整，相關資料請參見附件一 附-2 ~ 3 頁、簡報 P.17 ~ 21。

建議：1.(建設處)簡報 P.18 之 2.防災韌性面向-緊急自主電力不足對策「強化供電韌性重要饋線及社區微電網」，此部分於經濟部能源署有補助易成孤島地區「小型防災微電網建置場域」，此補助乃針對災害發生時容易形成電力孤島的地

區所規劃，可確保災害發生時，當地活動中心仍能維持無外部供電之基本用電需求。

2.(觀光處)簡報 P.15 之 1.在地產業整合面向-農產業升級或拓展受限之農產業缺乏行銷整合對策「創新區域軸帶或社區遊程，推動綠色旅遊」，此部分觀光處已有推動南投永續旅遊行動(NSTC)之旅宿業者認證等資訊，可整合至此部分對策推動之機制參考。

決 議：1.相關局處意見請參採並納入修正。

2.依據推動「防災韌性之防災避難空間」、「公共設施與文化認同之長期照護、服務型公共設施(如社福設施或社區活動設施)」、「在地產業整合之休閒觀光及文化相關」等課題與對策，以農業處現行規劃內容研擬，另請相關局處協助檢視內容，若有相關更新或補充資訊，請再提供農業處納入修改更新此部分規劃內容。

案由四：有關推動「組織效能與政策資源整合之人力培育及機制/資源整合相關事項」此項課題與對策，請相關單位協助檢視相關對策的內容，並提供意見。

說 明：請相關單位協助檢視相關對策的內容，並提供協助提供青年返鄉及社區在地就業輔導資源資訊，以利評估與農村相關計畫合作之可能模式，以供本計畫參考與調整，相關資料請參見附件一 附-4 頁、簡報 P.24 ~ 25。

決 議：依據推動「組織效能與政策資源整合之人力培育及機制/資源整合相關事項」此項課題與對策內容，以農業處現行規劃內容研擬，請相關局處協助檢視內容，若有相關更新或補充資訊，請再提供農業處納入修改更新此部分規劃內容。

五、臨時動議：無

六、散會：同日下午 4 時 00 分

七、(附件一)農村課題之對策與期程研擬

「在地產業整合面向」分期對策建議綜整

課題	對策建議	涉及機關/ 單位	實施期程		
			短期	中期	長期
1-1. 坡地農產與林業或生態環境需予整合	- 以生態服務給付鼓勵友善耕作及生態環境復育 - 輔導造林碳匯 - 發展農業廢棄物循環經濟 - 輔導多元林產業發展	- 農村水保署、林業保育署、農糧署、原民會 - 本縣農業處、原住民族行政處	V	V	V
1-2. 農產業升級或拓展受限 1-2.1 產業規模太小或零散分布，難以集團化經營	- 優先推動「有機農業促進區」、「優質農產推動區」 - 配合集團化經營優先輔導提高農業韌性	- 農糧署、農水署、農業金融署 - 本縣農業處、鄉鎮市公所	V	V	V
1-2.2 農產加工實有需求，相關設施申請不易	- 協助或媒合社區開發加工農特產品 - 配合專區推動優先集中設置相關設施	- 農糧署 - 本縣農業處 - 鄉鎮市公所	V	V	V
	輔導申請農業設施，並因應產業需求評估相關規定的彈性	- 農業部、農村水保署 - 本縣農業處、建設處、地政處	V		
1-3. 農村產業缺乏整合行銷	- 發展具市場區隔性農產品 - 創新區域軸帶或社區遊程，推動綠色旅遊 - 建立聯合網路行銷品牌 - 鼓勵參與農業部 ESG STORE 媒合機制	- 農業部、農村水保署、農業改良場、茶業改場、農試所 - 經濟部、原民會、客委會、觀光署、國家風景區管理處(參山、日月潭)、教育部 - 本縣農業處、觀光處、環保局、鄉鎮市公所	V	V	V

資料來源：本計畫彙整。

「防災韌性面向」分期對策建議綜整

課題	對策建議	涉及機關/ 單位	實施期程		
			短期	中期	長期
2-1 防災避難空	評估避難場所容量與設施整備	內政部、國土管理署、經	V		

課題	對策建議	涉及機關/ 單位	實施期程		
			短期	中期	長期
間設施能量不足與可達性較低	· 落實公共建築平時兼避難用途 · 偏遠或易成孤島地區增設微型避難點並儲備基本物資	· 濟部能源署 · 本縣消防局、工務處、農業處、社勞處、建設處、原行處、鄉鎮市公所	V	V	
	· 多元籌措經費、盤點公有地、利用公設保留地，並與民間簽訂使用協議			V	V
2-2 緊急自主電力不足	· 建立跨局處盤點能源與治理機制	· 經濟部、農業部、原民會 · 本縣建設處、台電公司 · 鄉鎮市公所	V		
	· 強化供電韌性重要饋線及社區微電網 · 建置產地能源環境並提升產業災害調適能力		V	V	V
	· 結合中央補助與民間合作形成長期資金支持結構			V	V
2-3 社區防災演練協作執行力或推廣不足	· 推動全縣村里鄰自主防災社區細部計畫 · 部署孤島及高風險社區整備與協作網絡 · 改善演練資源，激勵居民參與	· 消防署 · 本縣消防局、農業處、工務處、建設處、教育處、社勞處 · 鄉鎮市公所	V	V	V

「公共設施及文化認同面向」分期對策建議綜整

課題	對策建議	涉及機關/ 單位	實施期程		
			短期	中期	長期
3-1 基礎公共設施建設不足	· 規劃山區緊急避難替代道路並加強道路安全品質 · 推動簡水系統、備援用水及智慧水務管理以提升山區供水韌性 · 推動維小規模或社區微型污水處理設施 · 建構多元異質之通訊備援及應變機制以完善網路韌性	· 環保署、國土管理署、經濟部、數位發展部 · 本縣農業處、工務處、建設處、環保局 · 鄉鎮市公所 · 台水公司	V	V	V
3-2 服務型公共設施服務量能有待提昇	· 提升與整合長照托育服務資源及量能	· 衛福部、教育部、交通部 · 本縣工務處、建設處、社勞處 · 鄉鎮市公所	V	V	
	· 推動需求反應式運輸服務以建構彈性動態服務		V	V	
	· 優化基層衛生室設施並推動遠距AI醫療服務		V	V	V
3-3 日常型公共設施建設未臻完善	· 多元整合與活化文化休閒與公共集會空間 · 應用數位科技發展數位生活圈提升公共服務	· 衛福部、教育部、國土管理署、原民會、文化部 · 本縣工務處、建設處、社勞處、教育處 · 鄉鎮市公所	V	V	
3-4 聚落環境景觀與特色營造不足	· 創造及維護特色生態或文化地景 · 結合環境教育與碳匯場域	· 國土管理署、農村水保署、環境部 · 本縣工務處、建設處、環保局 · 鄉鎮市公所	V	V	V
3-5 聚落公共設施、空間或居住空間不足，且用地取得困難	· 推動農村再生發展區計畫 · 整合鄉村地區計畫 · 專案輔導建築合法化程序	· 國土管理署、 · 本縣地政處、建設處 · 鄉鎮市公所	V	V	V
3-6 傳統文化技藝與傳承文化教育扎根不易	· 強化世代間及跨域連結以傳承語言文化 · 推廣文化季、傳統文化活動或祭典	· 文化部、教育部、原民會、客委會 · 本縣教育處、文化局、原行處 · 鄉鎮市公所	V	V	V

「組織效能與政策資源整合面向」分期對策建議綜整

課題	對策建議	涉及機關/ 單位	實施期程		
			短期	中期	長期
4-1 組織運作延續不易與人力不足	- 持續協助農村人力「回留」 - 專業能力志工導入或培力	- 國發會、衛福部、勞動署、青年署、原民會、農村水保署 - 本縣農業處、社勞處、教育處、原民局 - 鄉鎮市公所	V	V	V
4-2 資源取得門檻高，社區自主整合能力有限	完善社區資通訊及網路基礎服務	- 本縣文化局、建設處、社勞處、農業處、其他相關單位 - 鄉鎮市公所	V		
	評估建置計畫補助資訊整合平台，配合分區舉辦社區補助聯合說明會，善用社區內外部關係網絡		V	V	V
	建立跨單位社區發展資源整合協商機制		V		

八、(附件二)農村發展重點區指認區位建議

類型	農村與重要農產業發展區	農村與六級產業加值發展區	農村生態與環境保育並重區(防災型)	農村生態與環境保育並重區(生態型)
目的	- 輔助優良生產型農業 - 維護重要農地資源 - 提升作物品質	- 促進農村產業發展 - 改善農村就業環境 - 提升農村經濟韌性	- 保護環境敏感地區 - 減少災害風險 - 保育自然物種及其棲地	
評估因子	農產業發展 - 潛力農產業專區 - 有機農業促進區、優質農產專區(集團化發展且社區組織為主體) - 前項所涉村里 社區基本條件 - 較成熟或動能之農村或區亮社區 2個以上農村社區 - 至少1個農再社區 - 以農業發展地區為主	地方產業發展 - 觀光軸帶、區域亮點軸帶 - 休閒農業區 - 重要風景區或觀光潛力區 - 前2項所涉主要村里 社區基本條件 - 較成熟或動能之農村或區亮社區 2個以上農村社區 - 至少1個農再社區 - 以農業發展地區為主	災害敏感 - 災害類環境敏感區 - 自主防災社區 - 易成孤島地區 - 具防災需求且需特別關注之村里 社區基本條件 - 較成熟或動能之農村或區亮社區 - 至少1個農再社區 - 以農業發展地區為主	

圖 1、農村發展重點區類型及評估因子

參考農業部農村發展及水土保持署委託辦理「114 年度農村再生總體計畫總顧問指導計畫」之 115 年 2 月 11 日座談會資料，指認農村發展重點區之目的在於：1、整合縣市農村再生總體計畫上位指導、農村水保署各分署協助、農村社區基層積極參與，指明合適區位、蓄積發展動能。2、協調、整合範圍內各部會與農業部各機關政策資源，發揮綜效加乘效果。3、適當運用農村再生發展區計畫、農村社區土地重劃、鄉村地區計畫等工具，解決土地使用問

題。4、綜合前述三項途徑，推動農村多元發展、建立農村再生發展示範。

本案各類型指認目的及評估因子請參考圖 1；指認區位建議請參考表 1；各農村發展重點區域推動可能涉及之相關計畫或資源請參考表 2。著重於三種類型重點區：1、農村與重要農產業發展區。2、農村與六級產業增值發展區。3、農村生態與環境保育並重區(防災型、生態型)。各農村發展重點區盤點內容詳第 6 頁至第 14 頁，請各單位協助審視，並提供於重點區內既有或預定投入之資源或計畫，以利彙整。

表 1、農村發展重點區之指認區位建議

生活圈	重點區	區位		重點區類型
		鄉鎮市	村里	
南投核心生活圈	❶南中寮	中寮鄉	和興村、福盛村、廣興村、崁頂村、永福村	- 農村與重要農產業發展區 - 農村生態與環境保育並重區(生態型)
埔里魚池生活圈	❷北埔里	埔里鎮	一新里、籃城里、房里里	- 農村與重要農產業發展區 - 農村生態與環境保育並重區(生態型)
	❸南埔里		桃米里、珠格里、溪南里	- 農村與六級產業增值發展區 - 農村生態與環境保育並重區(生態型)
	❹魚池	魚池鄉	大雁村、新城村	- 農村與重要農產業發展區 - 農村生態與環境保育並重區(生態型)
竹山鹿谷生活圈	❺鹿谷	鹿谷鄉	竹林村、竹豐村、和雅村	- 農村與重要農產業發展區 - 農村與六級產業增值發展區 - 農村生態與環境保育並重區(防災型)
	❻竹山	竹山鎮	富州里、中央里、社寮里、山崇里	- 農村與六級產業增值發展區 - 農村生態與環境保育並重區(生態型)
	❼水里	水里鄉	上安村、郡坑村	- 農村與六級產業增值發展區 - 農村生態與環境保育並重區(防災型)
仁愛生活圈	❽仁愛	仁愛鄉	南豐村、萬豐村	- 農村與重要農產業發展區 - 農村生態與環境保育並重區(生態型) - 農村生態與環境保育並重區(防災型)

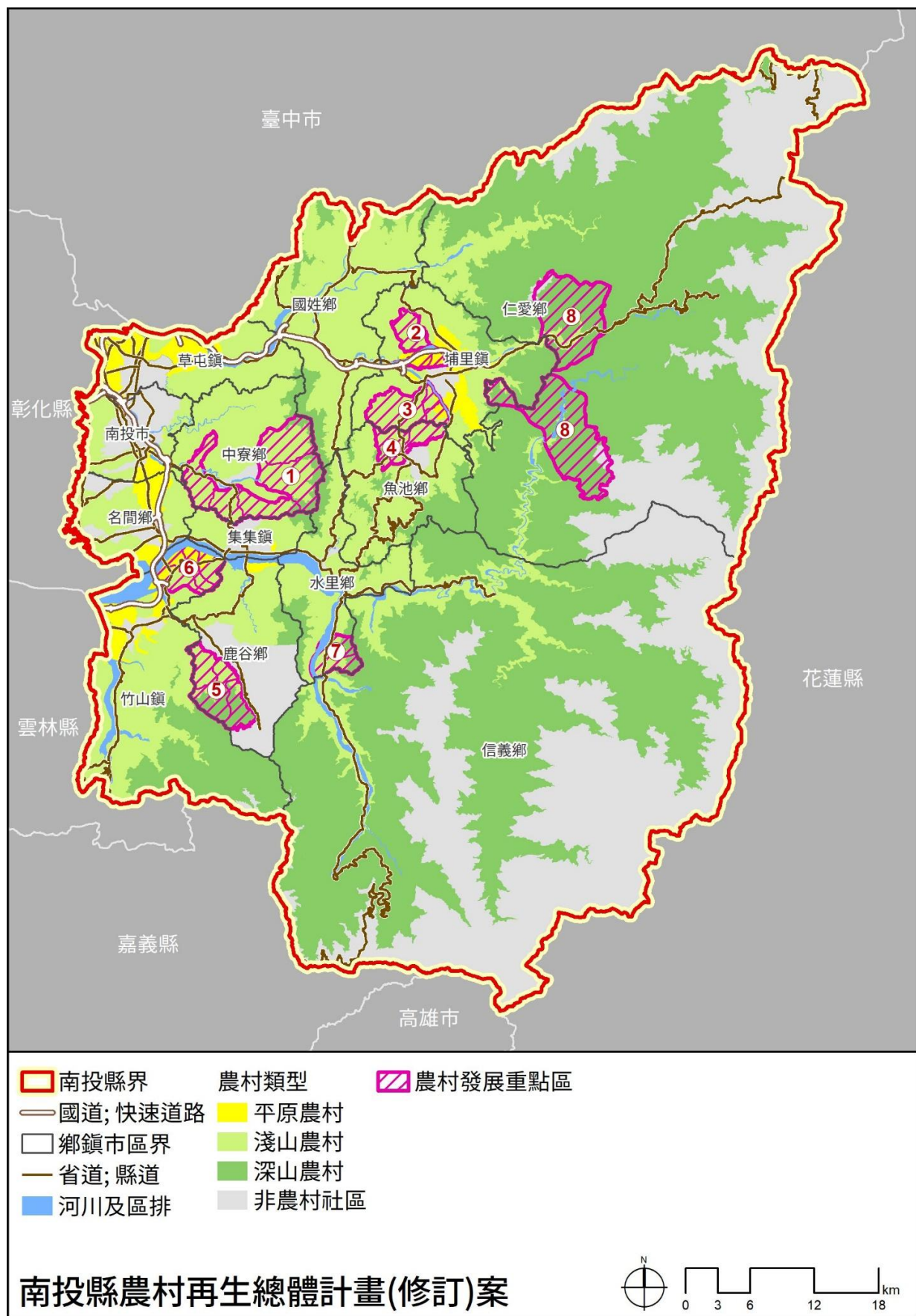


表 2、各類型農村發展重點區之相關計畫或資源

重點區類型	相關計畫/資源
農村與重要農產業發展區	- 農糧署：輔導建構加值化農產加工產業鏈獎勵計畫、推動農產品初級加工場管理制度計畫、有機農業生產輔導計畫、溫網室設施補助、智能防災設施型農業計畫、天然災害溫網室設施重建輔導措施、百大青農輔導計畫、青年農民農業經營準備金、農糧類專案輔導青年農民申請設施(備)補助、小地主大專業農設備補助 - 農產加工整合服務中心、農會：農業加工輔導計畫及補助 - 農業金融署：青壯年農民從農貸款 - 農村水保署：農村再生計畫 - 原民會：推動原住民族特色農業升級計畫、原住民族亮點產業推升計畫
農村與六級產業加值發展區	- 農村水保署：農村再生基金、農村區域亮點計畫 - 衛生福利部：福利社區化小旗艦型及聯合社區實施計畫、福利社區化經濟永續培力計畫 - 勞動力發展署：多元培力就業計畫 - 青年發展署：「青聚點」地方創生人才培育獎勵計畫 - 國發會：獎勵青年投入地方創生行動計畫 - 國土管理署：城鄉風貌及創生環境營造計畫、社區規劃師駐地輔導計畫 - 原民會：原住民族亮點產業推升計畫、原住民族部落旅遊亮點計畫 - 經濟部：產業創新活動補助獎勵及輔導措施 - 農業部：農業業界科技專案計畫、智慧農業業界參與建立生態系計畫、食農教育計畫、ESG STORE 媒合平台 - 環境部：淨零綠生活、綠色旅遊計畫 - 教育部：環境教育計畫 - 茶葉改良場：亮點茶莊計畫
農村生態與環境保育並重區(防災型)	- 農業金融署：農產業保險、農業天然災害救助、天然災害低利貸款、農民組織及農企業天然災害復耕復建貸款、青壯年農民從農貸款 - 農糧署：智能防災設施型農業計畫、輔導建構加值化農產加工產業鏈獎勵計畫 - 內政部：公有建築物改善既有防空避難空間及設備經費補助、地方政府公有既有建築物及建築公共緊急避難空間能效改善及淨零示範補助計畫、村里集會所活動中心興建修繕暨老人福利設施修繕及充實設備專案計畫、災防法第 24 條補助款

重點區類型	相關計畫/資源
	· 國教署：老舊危險電力系統改善計畫 · 內政部：公有建築物改善既有防空避難空間及設備經費補助、地方政府公有既有建築物及建築公共緊急避難空間能效改善及淨零示範補助計畫 · 國土管理署：韌性城市建設補助 · 經濟部能源局：再生能源（太陽能及儲能）建置補助、家戶屋頂設置太陽光電加速計畫、建築整合型太陽光電發電設備示範獎勵、陽光社區補助 · 農業部：農糧產品冷鏈設施（備）補助、產地加工中心、災害復原計畫、青年農民申請設施(備)補助 · 原民會：原住民族特色農業升級計畫 · 消防署：災害防救深耕計畫、強韌臺灣大規模風災震災整備與協作計畫、韌性社區自主防災計畫 · 農村水保署：土石流自主防災社區推動計畫 · 水利署：水災智慧防災計畫、水患自主防災社區推動與輔導計畫
農村生態與環境保育並重區 (生態型)	· 國土管理署：城鄉風貌及創生環境營造計畫、社區規劃師駐地輔導計畫 · 農村水保署：農村再生基金、里山倡議維護農村地區生產地景計畫、韌性坡地補助方案、農村區域亮點計畫 · 林業保育署：國土生態保育綠色網絡建置計畫、保育共生地認證方案、瀕危物種及重要棲地生態服務給付推動計畫及方案、強勢外來入侵種移除防治及復育計畫、綠色保育標章、綠保農田生態計畫、造林獎勵金、具生產性私有林限制採伐補償金、加強森林經營碳匯專案、竹林經營碳匯專案、自然碳匯與生物多樣性專案媒合平臺、輔導 FSC 森林認證、森林永續經營及產業振興計畫、林業永續多元輔導方案、社區林業計畫、新興竹產業發展計畫 · 生物多樣性研究所：友善石虎農作標章 · 農糧署：綠色環境給付計畫之生產環境維護給付措施、有機農業生產輔導計畫補助、有機農業促進方案、台灣有機農產品標章 · 原民會：實施原住民保留地禁伐補償金、原住民族亮點產業推升計畫 · 環境部：綠色旅遊計畫

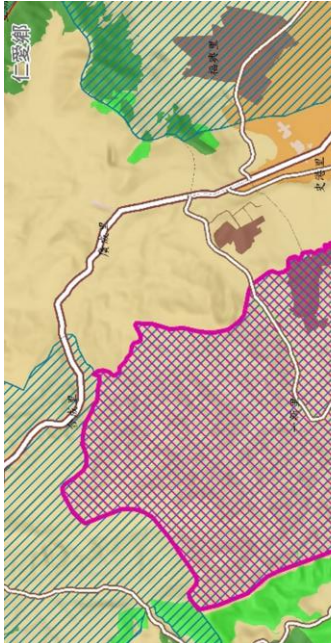
(一) 南投核心生活圈_農村發展重點區

範圍示意圖				
編號/名稱	● 南中寮農村發展重點區			
鄉鎮別	中寮鄉			
村里別	和興村、福盛村、廣興村、崁頂村、永福村			
重點區類型	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)
	V			V
社區參加 培根及農再 之情形	經常提案 之農再社區	非經常提案之 農再社區	培根已結訓之 農村社區	培根未結訓或 未參與之農村 社區
	和興社區 頂興社區	永福社區	福盛社區	崁頂社區
農再多元計畫 補助情形	· 永福社區：區亮社區、綠色照顧(112)、農社企經營輔導計畫、微型工藝產業培力補助計畫 · 和興社區：社規師(112)、社區營造(107-110)、關懷據點、社區評鑑(114 績效組甲等) · 永福社區：社規師(107) · 崁頂社區：社規師(108-112)			
潛力產區	· 果品潛力區(輔導推動本縣優質農產專區) · 主次農產業：香蕉、紅龍果、龍眼、柑橘			
生態潛力	· 永福社區：位於中寮埔里淺山森林保育軸帶、社區具實際保育/里山行動(石虎)、為農林產業推展潛力區			
其他既有或預定 投入資源	請各單位協助提供			

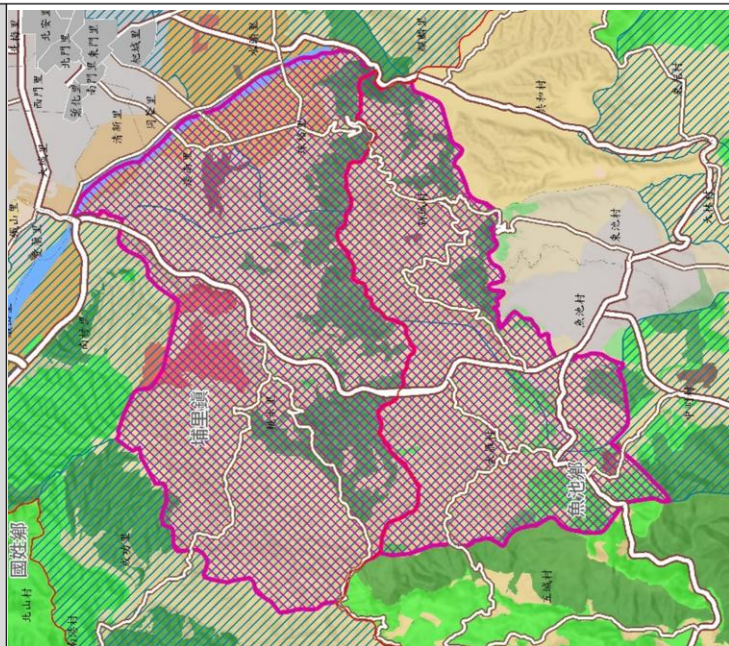
國土功能分區
國1 國2 國3 國4
城1 城2-1 城2-2 城2-3 城3
農1 農2 農3 農4 農5

農村發展重點區
農再社區

(二) 捕魚池生圑、豐、發、財、興、占、同

編號/名稱	● 北埔里農村發展重點區					範圍示意圖
鄉鎮別	埔里鎮					
村里別	一新里、藍城里、房里里					
重點區類型	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)		
	V			V		
	經常提案之農再社區	非經常提案之農再社區	培根已結訓之農再社區	培根未結訓或未參與之農再社區		
社區參加培根及農再之情形	一新社區	藍城社區	房里社區			
農再多元計畫補助情形	· 一新社區：區亮社區、綠色照顧(114)、青年回留農村創新計畫、金牌農村 · 藍城社區：微型工藝產業培力補助計畫					
其他社區補助或獎項(105-114 年)	· 一新社區：社區評鑑 113 績效組優等、社勞局 109-110 產業行銷、社規師(109)、社區營造(105) · 藍城社區：社勞局 108、113 產業行銷、關懷據點、社區營造(105) · 蔬菜潛力區(輔導推動本縣優質農產專區) · 主次農產業：茭白筍					
潛力產區	· 烏溪流域(中上游及貓羅溪支流段)保育軸帶					
生態潛力	· 一新社區：具實際保育/里山行動(白魚)、集水區調適策略推動計畫、有機農業促進區、有機友善耕作 1 公頃以上、具農林產業推展潛力					
其他既有或預定投入資源	請各單位協助提供					

範圍示意圖				
編號/名稱	3-4 南埔里及魚池農村發展重點區			
鄉鎮別	埔里鎮、魚池鄉			
村里別	桃米里、珠格里、溪南里、大雁村、新城村			
重點區類型	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)
	V	V		V
社區參加 培根及農再 之情形	經常提案 之農再社區	非經常提案之 農再社區	培根已結訓之 農村社區	培根未結訓或未 參與之農村社區
	桃米社區 澀水社區	珠仔山社區 新城社區		
農再多元計畫 補助情形	· 桃米社區：區亮社區、青年回留創新計畫、農村社區體驗加值優化計畫 · 珠仔山社區：區亮社區、綠色照顧(114)、青年回留創新計畫、金牌農村 · 澀水社區：區亮社區、里山生態農村實踐計畫、青年回留創新計畫、綠色照顧(114) · 新城社區：農村社區體驗加值優化計畫、農社企經營輔導計畫			
其他社區 補助或獎項 (105-114 年)	· 桃米社區：金牌農村、金質獎、社規師(105、107)、社造(108、110) · 桃米休閒農業區：社造(109) · 珠仔山社區：社區評鑑 114 銀質卓越組優等、社勞局 113 產業行銷、社造(105-114)、社規師(109-111) · 澀水社區：社區評鑑 111 環境營造特色獎、社造(105-107) · 新城社區：社區評鑑 113-114 服務績效獎、社規師(111) · 特作潛力區(輔導推動本縣優質農產專區) · 主次農產業：紅茶			
潛力產區				
休閒農業	· 休閒農業區：桃米休閒農業區、大雁休閒農業區 · 重要風景區：日月潭國家風景區 · 主題軸帶：日月潭觀光軸、區亮水沙連地區生態綠環境軸帶			



編號/名稱	●●●●南埔里及魚池農村發展重點區			
鄉鎮別	埔里鎮、魚池鄉			
村里別	桃米里、珠格里、溪南里、大雁村、新城村			
重點區類型	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)
	V	V		V
	經常提案之農再社區	非經常提案之農再社區	培根已結訓之農村社區	培根未結訓或未參與之農村社區
社區參加培根及農再之情形	桃米社區	珠仔山社區		
	澀水社區	新城社區		
生態潛力	· 桃米社區：位於烏溪流域(中上游及貓羅溪支流段)保育軸帶、具實際保育/里山行動(青蛙)、有機友善耕作 1 公頃以上、具農林產業推展潛力 · 澀水社區：位於中寮埔里淺山森林保育軸帶、有機友善耕作 1 公頃以上、具農林產業推展潛力			
其他既有或預定投入資源	請各單位協助提供			

(三) 竹山鹿谷生活圈、豐村發興、點點回

編號/名稱	⑤鹿谷農村發展重點區			
鄉鎮別	鹿谷鄉			
村里別	竹林村、竹豐村、和雅村			
重點區類型	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)
社區參加 培根及農再 之情形	V	V	V	
	經常提案 之農再社區 竹林社區 竹豐社區	非經常提案之 農再社區	培根已結訓之 農村社區 和雅社區	培根未結訓或未參 與之農村社區
農再多元計畫 補助情形	· 竹林社區：區亮社區、微型工藝產業培力補助計畫 · 竹豐社區：區亮社區、農社企經營輔導計畫			
	· 竹林社區：社區評鑑 110 竹製樂器特色獎 · 竹豐社區：社規師(105) · 和雅社區：社區評鑑 113 服務績效獎 · 小半天休閒農業區：社區營造(109-112)			
潛力產區	· 特作蔬菜潛力區(輔導推動本縣優質農產專區) · 主次農產業：竹筍、茶業、蔬菜			
休閒農業	· 休閒農業區：小半天休閒農業區 · 重要風景區或觀光潛力區：鳳凰谷風景特定區、溪頭自然教育園區			
	· 主題軸帶：茶香工藝軸、區亮濁水溪 139 深度體驗 · 竹豐社區位於災害敏感地區、屬易成孤島地區、未參與自主防救災計畫			
具防災需求且需特別關注地				
其他既有或預定投入資源	請各單位協助提供			

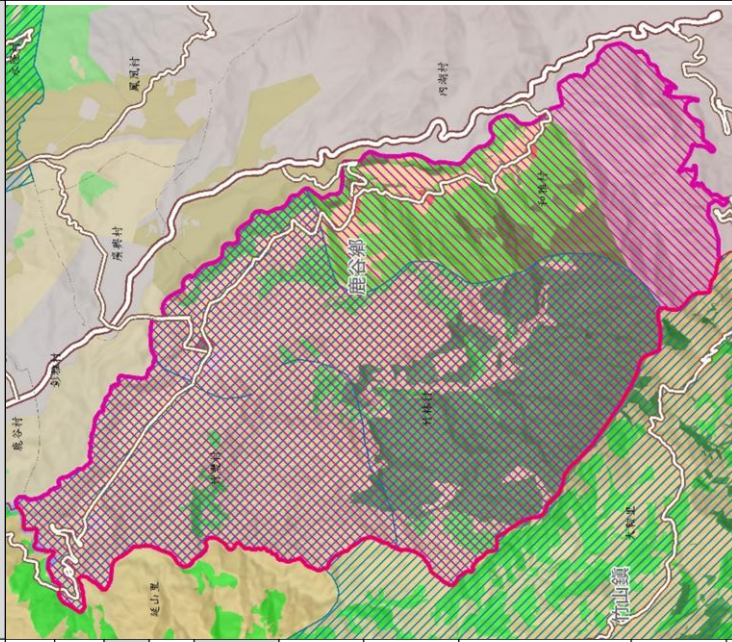
範圍示意圖

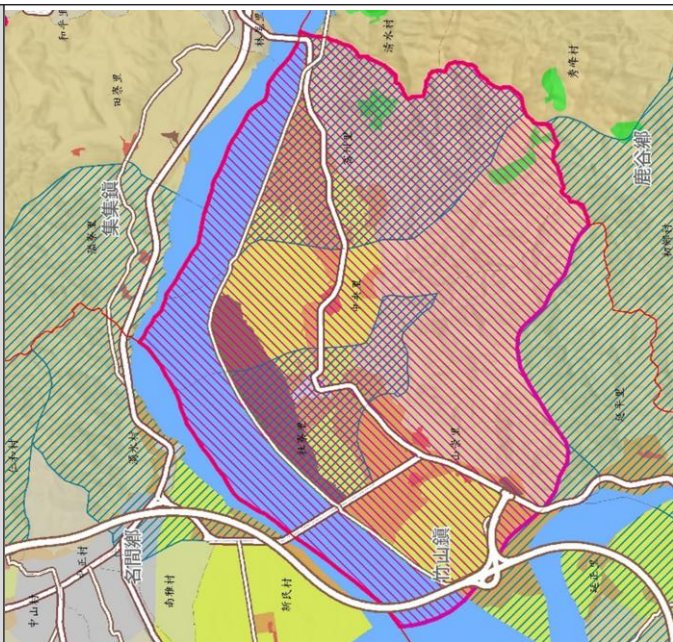
- 國土功能分區
 - 國1
 - 國2
 - 國3
 - 國4
- 城1
- 城2-1
- 城2-2
- 城2-3
- 城3

- 農1
- 農2
- 農3
- 農4
- 農5

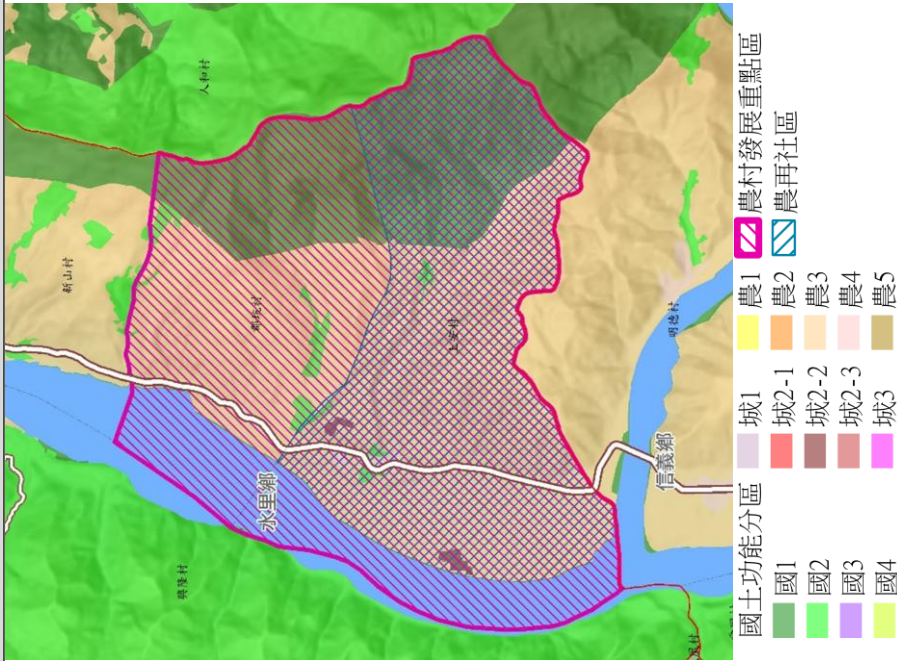
- 農村發展重點區
- 農再社區

範圍示意圖				
編號/名稱	5 鹿谷農村發展重點區			
鄉鎮別	鹿谷鄉			
村里別	竹林村、竹豐村、和雅村			
重點區類型	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)
	V	V	V	
社區參加 培根及農再 之情形	經常提案 之農再社區	非經常提案之 農再社區	培根已結訓之 農村社區	培根未結訓或未 參與之農村社區
	竹林社區 竹豐社區		和雅社區	
農再多元計畫 補助情形	- 竹林社區：區亮社區、微型工藝產業培育補助計畫 - 竹豐社區：區亮社區、農社企經營輔導計畫			
	- 竹林社區：社區評鑑 110 竹製樂器特色獎 - 竹豐社區：社規師(105) - 和雅社區：社區評鑑 113 服務績效獎 - 小半天休閒農業區：社區營造(109-112)			
潛力產區	- 特作蔬菜潛力區(輔導推動本縣優質農產專區) - 主產農業：竹筴、茶業、蔬菜			
休閒農業	- 休閒農業區：小半天休閒農業區 - 重要風景區或觀光潛力區：鳳凰谷風景特定位區、溪頭自然教育園區 - 主題軸帶：茶香工藝軸、區亮濁水溪 139 深度體驗			
	竹豐社區位於災害敏感地區、屬易成孤島地區、未參與自主防救災計畫			
具防災需求且 需特別關注地區				
其他既有或預定 投入資源	請各單位協助提供			



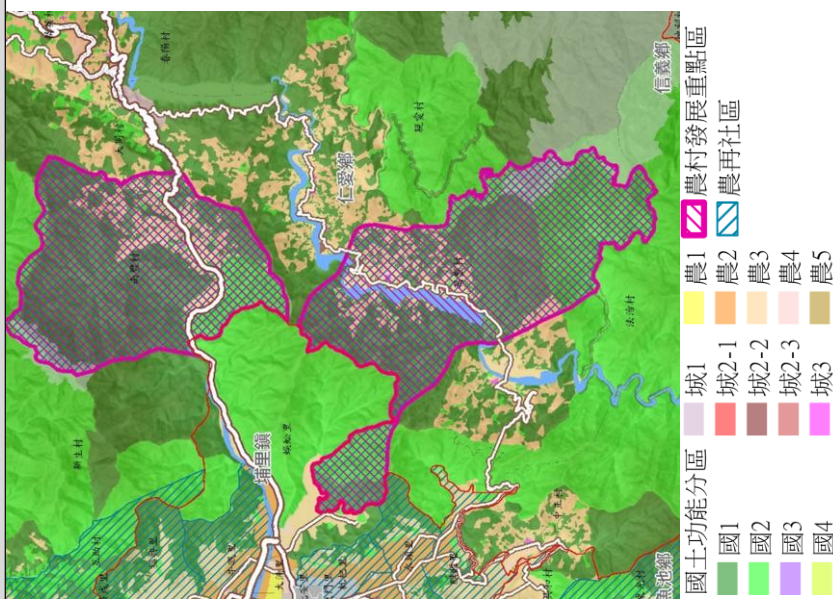
編號/名稱	⑥竹山農村發展重點區				 範圍示意圖
鄉鎮別	竹山鎮				
村里別	富州里、中央里、社寮里、山崇里				
重點區類型	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)	
		V		V	
社區參加 培根及農再 之情形	經常提案 之農再社區	非經常提案之 農再社區	培根已結訓之 農村社區	培根未結訓或未 參與之農村社區	
	富州社區 社寮社區		山崇社區	中央社區	
農再多元計畫 補助情形	· 富州社區：區亮社區、綠色照顧(112)				
其他社區 補助或獎項 (105-114 年)	· 富州社區：社區評鑑 113 金質卓越組優等、社勞局 109-114 福利化社區小旗艦計畫、社勞局 106、113 產業行銷補助計畫、社區營造(107-108、110-114)				
	· 社寮社區：社規師(108-109、112)				
	· 山崇社區：社勞局 106 產業行銷補助計畫				
潛力產區	· 中央社區：社區評鑑 114 績效組優等、社規師(109-110)				
	· 稻米蔬果潛力區(輔導推動本縣優質農產專區)				
休閒農業	· 主產農產業：稻米、茶業、短期蔬菜				
	· 休閒農業區：富州休閒農業區				
	· 觀光潛力地區：紫南宮				
生態潛力	· 主題軸帶：集集鐵道軸、濁水溪 139 深度體驗軸帶				
	· 富州、中央社區：位於濁水溪流域保育軸帶、推動社區林業計畫、有機友善耕作 1 公頃以上、具農林產業發展潛力				
其他既有或預 定投入資源	請各單位協助提供				

●水里農村發展重點區					範圍示意圖
------------	--	--	--	--	------------------



(四) 仁愛生活圈_農村發展重點區

範圍示意圖				
編號/名稱	⑧ 仁愛農村發展重點區			
鄉鎮別	仁愛鄉			
村里別	南豐村、萬豐村			
重點區類型	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)
			V	V
社區參加 培根及農再 之情形	經常提案 之農再社區	非經常提案之 農再社區	培根已結訓之 農村社區	培根未結訓或 未參與之農村 社區
	萬豐社區	南豐社區		
農再多元計畫 補助情形	南豐社區：區亮社區、青年回留農村創新計畫、農村社區體驗加值優化計畫、里山生態農村實踐計畫、金牌農村			
其他社區 補助或獎項 (105-114 年)	- 南豐社區：公共工程金質獎、優良農業建築工程獎 - 萬豐社區：社區營造(106)			
潛力產區	- 特作潛力區(輔導優先推動優質農產專區) - 主次農產業：茶業、咖啡			
具防災需求且 需特別關注地區	萬豐社區位於災害敏感地區、屬易成孤島地區、已參與自主防救災計畫			
生態潛力	- 南豐社區：位於中寮埔里淺山農地保育軸帶，具保育/里山行動(蝴蝶)、集水區調適策略推動計畫、有機友善耕作 1 公頃以上、具農林產業推展潛力 - 萬豐社區：位於濁水溪流域保育軸帶			
其他既有或預定 投入資源	請各單位協助提供			



附錄 3、農村社區盤點一覽表

一、農村社區盤點(一)聚落大多位於農業發展地區或國土保育地區

生活圈	鄉鎮市	村里	社區	農再相關計畫參與情形		
				培根及農再計畫	區亮計畫	其他多元計畫
南投核心	南投市	千秋里		培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	南投市	永興里	永興社區	培根已結訓之農村社區		
南投核心	南投市	東山里		培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	南投市	振興里		培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	南投市	嘉和里	守城社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	南投市	嘉興里		培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	南投市	福山里	福山社區	經常性提案之農再社區		
南投核心	南投市	福興里	福興社區	培根已結訓之農村社區		
南投核心	南投市	鳳山里	鳳山社區	未經常性提案之農再社區		
南投核心	南投市	鳳鳴里	鳳鳴社區	經常性提案之農再社區		
南投核心	草屯鎮	土城里	土城社區	培根已結訓之農村社區		
南投核心	草屯鎮	中原里	中原社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	草屯鎮	加老里	加老社區	培根已結訓之農村社區		
南投核心	草屯鎮	北投里	北投社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-積極成效佳	
南投核心	草屯鎮	北勢里	北勢社區	經常性提案之農再社區		
南投核心	草屯鎮	平林里	平林社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-積極成效佳	
南投核心	草屯鎮	石川里	石川社區	未經常性提案之農再社區		綠照
南投核心	草屯鎮	坪頂里	坪頂社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
南投	草屯鎮	南埔里	南埔社區	培根已結訓之農村社區		

生活圈	鄉鎮市	村里	社區	農再相關計畫參與情形		
				培根及農再計畫	區亮計畫	其他多元計畫
核心						
南投核心	草屯鎮	御史里	御史社區	培根已結訓之農村社區		
南投核心	草屯鎮	新庄里	新庄社區	培根未結訓或未參與之農村社區		微型工藝
南投核心	草屯鎮	新豐里	新豐社區	未經常性提案之農再社區	潛力社區-新進社區	
南投核心	草屯鎮	碧洲里	碧洲社區	培根已結訓之農村社區		
南投核心	草屯鎮	碧峰里	碧峰社區	培根已結訓之農村社區		
南投核心	草屯鎮	雙冬里	雙冬社區	未經常性提案之農再社區		
南投核心	名間鄉	三崙村	三崙社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	名間鄉	大坑村		培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	名間鄉	仁和村	仁和社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-新進社區	
南投核心	名間鄉	田仔村	田仔社區	未經常性提案之農再社區		綠照
南投核心	名間鄉	竹圍村	竹圍社區	培根未結訓或未參與之農村社區	潛力社區-新進社區	農社企
南投核心	名間鄉	赤水村	錦梓社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	名間鄉	東湖村	東仁社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	名間鄉	炭寮村		培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	名間鄉	埔中村		培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	名間鄉	新民村	新民社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	名間鄉	新光村		培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	名間鄉	新厝村		培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	名間鄉	新街村	新北社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	名間鄉	萬丹村	萬丹社區	培根已結訓之農村社區		
南投核心	名間鄉	濁水村	濁水社區	未經常性提案之農再社區		
南投	中寮鄉	八仙村	八仙社區	培根未結訓或未參與之		

生活圈	鄉鎮市	村里	社區	農再相關計畫參與情形		
				培根及農再計畫	區亮計畫	其他多元計畫
核心				農村社區		
南投核心	中寮鄉	中寮村	南中寮社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	中寮鄉	內城村	龍眼林社區	經常性提案之農再社區		
南投核心	中寮鄉	清水村				
南投核心	中寮鄉	龍安村				
南投核心	中寮鄉	永和村	永和社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	中寮鄉	永芳村	永芳社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	中寮鄉	永福村	永福社區	未經常性提案之農再社區	潛力社區-積極成效佳&潛力綠照社區	
南投核心	中寮鄉	和興村	和興社區	經常性提案之農再社區		綠照，農社企，微型工藝
南投核心	中寮鄉	崁頂村		培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	中寮鄉	爽文村	爽文社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	中寮鄉	復興村		培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	中寮鄉	義和村		培根未結訓或未參與之農村社區		青年回留，微型工藝
南投核心	中寮鄉	福盛村	福盛社區	培根已結訓之農村社區		
南投核心	中寮鄉	廣福村	廣福社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
南投核心	中寮鄉	廣興村	頂興社區	經常性提案之農再社區		
南投核心	中寮鄉	龍岩村	龍岩社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
埔里魚池	埔里鎮	一新里	一新社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-積極成效佳	
埔里魚池	埔里鎮	大湍里		培根未結訓或未參與之農村社區		綠照，青年回留
埔里魚池	埔里鎮	水頭里	水頭社區	未經常性提案之農再社區		里山生態，體驗加值
			良善社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-新進社區	
埔里魚池	埔里鎮	牛眠里	牛尾社區	未經常性提案之農再社區		

生活圈	鄉鎮市	村里	社區	農再相關計畫參與情形		
				培根及農再計畫	區亮計畫	其他多元計畫
埔里魚池	埔里鎮	北梅里	梅仔腳社區	培根已結訓之農村社區		農社企
埔里魚池	埔里鎮	史港里	史港坑社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
埔里魚池	埔里鎮	合成里	合成社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-新進社區	青年回留
埔里魚池	埔里鎮	向善里		培根未結訓或未參與之農村社區		
埔里魚池	埔里鎮	成功里	成功社區	未經常性提案之農再社區		
埔里魚池	埔里鎮	房里里	房里社區	培根已結訓之農村社區		
埔里魚池	埔里鎮	枇杷里	枇杷社區	經常性提案之農再社區		
			慈恩社區	未經常性提案之農再社區		微型工藝
埔里魚池	埔里鎮	南村里	南村社區	未經常性提案之農再社區		微型工藝
埔里魚池	埔里鎮	桃米里	桃米社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-積極成效佳	
埔里魚池	埔里鎮	珠格里	珠仔山社區	未經常性提案之農再社區	潛力社區-積極成效佳	綠照, 青年回留, 體驗加值
埔里魚池	埔里鎮	溪南里				
埔里魚池	埔里鎮	愛蘭里	梅村社區	經常性提案之農再社區		綠照, 青年回留
		愛蘭里	愛蘭社區	培根未結訓或未參與之農村社區		青年回留
埔里魚池	埔里鎮	蜈蚣里	蜈蚣社區	培根未結訓或未參與之農村社區		青年回留
埔里魚池	埔里鎮	福興里	福興社區	未經常性提案之農再社區		綠照
埔里魚池	埔里鎮	廣成里	廣成社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
埔里魚池	埔里鎮	麒麟里	麒麟社區	未經常性提案之農再社區	潛力社區-新進社區	
埔里魚池	埔里鎮	籃城里	籃城社區	未經常性提案之農再社區	潛力綠照社區	綠照
埔里魚池	埔里鎮	鐵山里	鐵山社區	培根未結訓或未參與之農村社區		微型工藝
埔里魚池	魚池鄉	大林村	大林社區	未經常性提案之農再社區		綠照
埔里魚池	魚池鄉	大雁村	澀水社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-積極成效佳	
埔里魚池	魚池鄉	中明村	中明社區	未經常性提案之農再社區		里山生態, 青年回留, 綠照

生活圈	鄉鎮市	村里	社區	農再相關計畫參與情形		
				培根及農再計畫	區亮計畫	其他多元計畫
埔里魚池	魚池鄉	中明村	受福社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
埔里魚池	魚池鄉	五城村	五城社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
埔里魚池	魚池鄉	日月村		培根未結訓或未參與之農村社區		
埔里魚池	魚池鄉	水社村		培根未結訓或未參與之農村社區		
埔里魚池	魚池鄉	共和村	共和社區	培根已結訓之農村社區		
埔里魚池	魚池鄉	東光村	東光社區	未經常性提案之農再社區		
埔里魚池	魚池鄉	武登村	武登社區	培根已結訓之農村社區		
埔里魚池	魚池鄉	新城村	新城社區	未經常性提案之農再社區	潛力社區-新進社區	
埔里魚池	魚池鄉	新城村	鹿篙社區	經常性提案之農再社區		農社企，體驗加值
埔里魚池	魚池鄉	頭社村	頭社社區	未經常性提案之農再社區		農社企，體驗加值
埔里魚池	國姓鄉	大石村	大石社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
埔里魚池	國姓鄉	大旗村	大旗社區	未經常性提案之農再社區		
埔里魚池	國姓鄉	北山村		培根未結訓或未參與之農村社區		
埔里魚池	國姓鄉	北港村	梅林社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-積極成效佳&潛力綠照社區	
埔里魚池	國姓鄉	石門村	石門社區	經常性提案之農再社區		體驗加值
埔里魚池	國姓鄉	長流村	長流社區	培根未結訓或未參與之農村社區		微型工藝
埔里魚池	國姓鄉	長福村	長福社區	經常性提案之農再社區		農社企
埔里魚池	國姓鄉	長豐村	長豐社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
埔里魚池	國姓鄉	南港村	南港社區	未經常性提案之農再社區		
埔里魚池	國姓鄉	柑林村	柑林社區	經常性提案之農再社區		
埔里魚池	國姓鄉	乾溝村		培根未結訓或未參與之農村社區		
埔里	國姓鄉	國姓村	國姓社區*	培根未結訓或未參與之		

生活圈	鄉鎮市	村里	社區	農再相關計畫參與情形		
				培根及農再計畫	區亮計畫	其他多元計畫
魚池				農村社區		
埔里 魚池	國姓鄉	福龜村	福龜社區	經常性提案之農再社區		
竹山 鹿谷	集集鎮	田寮里	田寮社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	集集鎮	富山里	富山社區	培根未結訓或未參與之農村社區	潛力社區-積極成效佳	微型工藝
竹山 鹿谷	集集鎮	隘寮里	隘寮社區	未經常性提案之農再社區		體驗加值
竹山 鹿谷	集集鎮	廣明里	廣明社區	未經常性提案之農再社區		
竹山 鹿谷	水里鄉	上安村	上安社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-積極成效佳&潛力綠照社區	
竹山 鹿谷	水里鄉	水里村		培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	水里鄉	民和村	民和社區	未經常性提案之農再社區		
竹山 鹿谷	水里鄉	永興村	永興社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	水里鄉	永豐村	永豐社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	水里鄉	玉峰村	玉峰社區	培根已結訓之農村社區		微型工藝
竹山 鹿谷	水里鄉	車埕村		培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	水里鄉	郡坑村	郡坑社區	培根已結訓之農村社區		
竹山 鹿谷	水里鄉	頂崁村	頂崁社區	經常性提案之農再社區		
竹山 鹿谷	水里鄉	新山村		培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	水里鄉	新城村	新城社區	未經常性提案之農再社區		
竹山 鹿谷	水里鄉	新興村		培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	水里鄉	鉅工村		培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	水里鄉	興隆村		培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	竹山鎮	下坪里	下坪社區	培根已結訓之農村社區		
竹山 鹿谷	竹山鎮	大鞍里	大鞍社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-積極成效佳	微型工藝

生活圈	鄉鎮市	村里	社區	農再相關計畫參與情形		
				培根及農再計畫	區亮計畫	其他多元計畫
竹山 鹿谷	竹山鎮	山崇里	山崇社區	培根已結訓之農村社區		綠照
竹山 鹿谷	竹山鎮	中央里	中央社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	竹山鎮	中和里	中和社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	竹山鎮	中崎里	中崎社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	竹山鎮	田子里	田家樂社區	經常性提案之農再社區	潛力綠照社區	綠照, 微型工藝
竹山 鹿谷	竹山鎮	秀林里		培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	竹山鎮	坪頂里	坪頂社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	竹山鎮	延山里	延山社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	竹山鎮	延平里	籐湖社區	經常性提案之農再社區		
竹山 鹿谷	竹山鎮	延正里	延正社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-積極成效佳	
竹山 鹿谷	竹山鎮	社寮里	社寮社區	經常性提案之農再社區	潛力綠照社區	綠照, 微型工藝
竹山 鹿谷	竹山鎮	桂林里	桂林社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	竹山鎮	桶頭里	桶頭社區	未經常性提案之農再社區		
竹山 鹿谷	竹山鎮	富州里	富州社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-積極成效佳	
竹山 鹿谷	竹山鎮	瑞竹里		培根未結訓或未參與之農村社區		綠照
竹山 鹿谷	竹山鎮	福興里	福興社區	培根已結訓之農村社區		
竹山 鹿谷	竹山鎮	德興里	柯仔坑社區	未經常性提案之農再社區		
竹山 鹿谷	竹山鎮	德興里	車店仔社區	培根已結訓之農村社區		
竹山 鹿谷	竹山鎮	鯉魚里	鯉魚社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
竹山 鹿谷	鹿谷鄉	永隆村	永隆社區	未經常性提案之農再社區		
竹山 鹿谷	鹿谷鄉	竹林村	竹林社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-積極成效佳&潛力綠照社區	
竹山	鹿谷鄉	竹豐村	竹豐社區	經常性提案之農再社區	潛力社區-新	微型工藝

生活圈	鄉鎮市	村里	社區	農再相關計畫參與情形		
				培根及農再計畫	區亮計畫	其他多元計畫
鹿谷					進社區	
竹山 鹿谷	鹿谷鄉	秀峰村	秀峰社區	培根已結訓之農村社區		農社企
竹山 鹿谷	鹿谷鄉	初鄉村	初鄉社區	經常性提案之農再社區		綠照
竹山 鹿谷	鹿谷鄉	和雅村	和雅社區	培根已結訓之農村社區		農社企
竹山 鹿谷	鹿谷鄉	清水村	清水社區	培根已結訓之農村社區		
竹山 鹿谷	鹿谷鄉	瑞田村	瑞田社區	培根已結訓之農村社區		
仁愛	仁愛鄉	力行村	力行社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
仁愛	仁愛鄉	大同村	清境社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
仁愛	仁愛鄉	中正村	中正社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
仁愛	仁愛鄉	互助村	中原社區	經常性提案之農再社區		
仁愛	仁愛鄉	法治村	武界社區	培根已結訓之農村社區		
仁愛	仁愛鄉	南豐村	南豐社區	未經常性提案之農再社區	潛力社區 - 積極成效佳	
仁愛	仁愛鄉	春陽村	春陽社區	培根已結訓之農村社區		里山生態, 青年回留, 體驗加值
仁愛	仁愛鄉	都達村		培根未結訓或未參與之農村社區		
仁愛	仁愛鄉	發祥村	紅香社區	培根已結訓之農村社區		
仁愛	仁愛鄉	發祥村	發祥社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
仁愛	仁愛鄉	發祥村	慈峰社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
仁愛	仁愛鄉	新生村	新生社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
仁愛	仁愛鄉	萬豐村	萬豐社區	經常性提案之農再社區		
仁愛	仁愛鄉	榮興村		培根未結訓或未參與之農村社區		
仁愛	仁愛鄉	精英村		培根未結訓或未參與之農村社區		
仁愛	仁愛鄉	翠華村		培根未結訓或未參與之農村社區		
仁愛	仁愛鄉	德鹿谷村	德鹿谷社區 (合作社區)	培根未結訓或未參與之農村社區		
仁愛	仁愛鄉	親愛村	親愛社區	培根未結訓或未參與之農村社區		

生活圈	鄉鎮市	村里	社區	農再相關計畫參與情形		
				培根及農再計畫	區亮計畫	其他多元計畫
信義	信義鄉	人和村		培根未結訓或未參與之農村社區		微型工藝
信義	信義鄉	卡里布安村	卡里布安社區	未經常性提案之農再社區		
信義	信義鄉	同富村	桐林社區	未經常性提案之農再社區		
信義	信義鄉	地利村	青雲社區	培根未結訓或未參與之農村社區		微型工藝
信義	信義鄉	自強村	豐斗社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
信義	信義鄉	明德村	信義社區	培根已結訓之農村社區		
信義	信義鄉	東埔村		培根未結訓或未參與之農村社區		
信義	信義鄉	神木村	神木社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
信義	信義鄉	望美村		培根未結訓或未參與之農村社區		
信義	信義鄉	愛國村		培根未結訓或未參與之農村社區		
信義	信義鄉	新鄉村	新鄉社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
信義	信義鄉	潭南村	潭南社區	培根未結訓或未參與之農村社區		
信義	信義鄉	豐丘村	豐丘社區	培根已結訓之農村社區		
信義	信義鄉	雙龍村	雙龍社區	培根已結訓之農村社區		
信義	信義鄉	羅娜村	羅娜社區	培根已結訓之農村社區		里山生態, 青年回留

二、農村社區盤點(二)聚落大多位於城鄉發展區

生活圈	鄉鎮市	村里	社區名稱	農再/培根參與情形		國土功能分區分類面積比例	
						城鄉區	國保區
南投核心	南投市	三興里		未參與		36.97%	2.52%
南投核心	南投市	內新里		未參與		99.71%	0.29%
南投核心	南投市	內興里	大埤社區	培根-已結訓	109,110,111 *詢問都計活化作業時被勸退	48.83%	2.01%
南投核心	南投市	平山里		未參與		70.55%	1.00%

生活圈	鄉鎮市	村里	社區名稱	農再/培根參與情形		國土功能分區分類面積比例	
						城鄉區	國保區
南投核心	南投市	平和里		未參與		99.97%	0.03%
南投核心	南投市	永豐里		未參與		96.80%	1.24%
南投核心	南投市	光明里		未參與		55.60%	0.00%
南投核心	南投市	光華里		未參與		51.56%	1.01%
南投核心	南投市	光榮里		未參與		51.42%	0.19%
南投核心	南投市	光輝里		未參與		100.00%	0.00%
南投核心	南投市	軍功里		未參與		93.36%	2.37%
南投核心	南投市	新興里	新興社區	培根-關懷班	104,105,106	99.99%	0.00%
南投核心	南投市	嘉和里	嘉和社區	培根-關懷班	98,100,101,105	63.96%	0.00%
南投核心	南投市	漳和里	漳和社區	培根-已結訓	101,102,103,104,105,106,107	58.01%	0.57%
南投核心	南投市	漳興里		未參與		100.00%	0.00%
南投核心	南投市	營北里		未參與		99.39%	0.61%
南投核心	南投市	營南里	營南社區	農再計畫核定	103	100.00%	0.00%
南投核心	草屯鎮	上林里	上林社區	培根-進階班	99,100,101,102,103	89.45%	
南投核心	草屯鎮	山腳里	山腳社區	培根-關懷班	98	71.42%	1.70%
南投核心	草屯鎮	御史里	雙叉港社區	培根-關懷班	98,99		
南投核心	草屯鎮	富寮里	匏仔寮社區	培根-已結訓	99,100,101,102	72.32%	0.01%
南投核心	草屯鎮	富寮里	隘寮聖母社區	培根-關懷班	107		
南投核心	草屯鎮	復興里	復興社區	培根-已結訓	104,105,106,107,108,109	48.06%	
南投	草屯鎮	敦和里		未參與		75.63%	

生活圈	鄉鎮市	村里	社區名稱	農再/培根參與情形		國土功能分區分類面積比例	
						城鄉區	國保區
核心							
南投核心	草屯鎮	新厝里	新厝社區	培根-進階班	98,100,105	100%	
南投核心	名間鄉	大庄村	大庄社區	培根-再生班	99,100,102,103,111	12.03%	
南投核心	名間鄉	中山村	中山社區	培根-進階班	98,99,100,105	26.78%	
南投核心	名間鄉	中正村		未參與		42.09%	1.14%
南投核心	名間鄉	松山村		未參與		45.89%	
南投核心	名間鄉	松柏村		未參與		20.15%	
南投核心	名間鄉	崁腳村		未參與		15.12%	
南投核心	名間鄉	廊下村		未參與		11.04%	7.12%
南投核心	中寮鄉	永平村	永平社區	培根-已結訓	95,96,97,98,105	18.87%	12.08%
埔里魚池	埔里鎮	大城里		未參與		49.42%	1.87%
埔里魚池	埔里鎮	同聲里		未參與		43.43%	9.19%
埔里魚池	埔里鎮	西門里		未參與		77.43%	
埔里魚池	埔里鎮	清新里	清新社區	培根-核心班	102,103,104,105,106,111	36.14%	10.33%
埔里魚池	魚池鄉	東池村	魚池尖社區	培根-關懷班	104,105,106	34.40%	9.69%
埔里魚池	魚池鄉	魚池村		未參與		73.84%	5.62%
竹山鹿谷	集集鎮	八張里	八張社區	培根-已結訓	100,101,102,104,107 / *提報都計活化被退	44.51%	37.41%
竹山鹿谷	集集鎮	永昌里	永昌社區	培根-關懷班	100	40.56%	29.87%
竹山鹿谷	集集鎮	吳厝里		未參與		49.70%	39.06%
竹山鹿谷	集集鎮	和平里	和平社區	培根-進階班	98,100,101,103,104	16.54%	7.06%

生活圈	鄉鎮市	村里	社區名稱	農再/培根參與情形		國土功能分區分類面積比例	
						城鄉區	國保區
竹山鹿谷	集集鎮	集集里		未參與		23.93%	4.15%
竹山鹿谷	水里鄉	北埔村		未參與		28.14%	69.96%
竹山鹿谷	水里鄉	南光村		未參與		64.99%	32.56%
竹山鹿谷	水里鄉	城中村		未參與		24.93%	75.07%
竹山鹿谷	竹山鎮	中山里		未參與		95.80%	1.38%
竹山鹿谷	竹山鎮	竹圍里		未參與		71.73%	0.00%
竹山鹿谷	竹山鎮	延和里		未參與		82.13%	3.33%
竹山鹿谷	竹山鎮	延祥里		未參與		92.65%	0.93%
竹山鹿谷	竹山鎮	碇[礮]里		未參與		44.74%	0.00%
竹山鹿谷	竹山鎮	雲林里		未參與		99.36%	0.00%
竹山鹿谷	鹿谷鄉	內湖村	內湖社區	培根-關懷班	96,105,106,107	91.94%	0.45%
竹山鹿谷	鹿谷鄉	鹿谷村		未參與		18.62%	2.85%
竹山鹿谷	鹿谷鄉	彰雅村	彰雅社區	培根-已結訓	105,106,107,108,109 / *詢問都計活化作業時被勸退	26.13%	0.56%
竹山鹿谷	鹿谷鄉	鳳凰村		未參與		13.32%	79.71%
竹山鹿谷	鹿谷鄉	廣興村	廣興社區	培根-關懷班	96,97,98	39.27%	3.43%

三、非農村社區盤點(依農村水保署 112 年公布之農村社區)

生活圈	鄉鎮市	村里	社區名稱	農再/培根參與情形		國土功能分區分類面積比例	
						城鄉區	國保區
南投核心	南投市	康壽里		--		100%	-
南投核心	南投市	三民里		--		100%	-

生活圈	鄉鎮市	村里	社區名稱	農再/培根參與情形		國土功能分區分類面積比例	
						城鄉區	國保區
南投核心	南投市	仁和里		--		100%	-
南投核心	南投市	南投里		--		100%	-
南投核心	南投市	彰仁里		--		100%	-
南投核心	南投市	崇文里		--		100%	-
南投核心	南投市	龍泉里		--		100%	-
南投核心	南投市	三和里		--		100%	-
南投核心	草屯鎮	明正里		--		100%	
南投核心	草屯鎮	中正里		--		100%	
南投核心	草屯鎮	和平里		--		100%	
南投核心	草屯鎮	中山里		--		100%	
南投核心	草屯鎮	玉峰里		--		100%	
南投核心	草屯鎮	炎峰里		--		100%	
埔里魚池	埔里鎮	薰化里		--		100%	
埔里魚池	埔里鎮	南門里		--		100%	
埔里魚池	埔里鎮	北門里		--		100 %	
埔里魚池	埔里鎮	東門里		--		100%	
埔里魚池	埔里鎮	北安里		--		100%	
埔里魚池	埔里鎮	泰安里		--		100%	
埔里魚池	埔里鎮	杞城里		--		100%	
竹山鹿谷	集集鎮	玉映里		--		100%	
竹山鹿谷	水里鄉	農富村		--		100%	
竹山	水里鄉	中央村		--		100%	

生活圈	鄉鎮市	村里	社區 名稱	農再/培根參與情形		國土功能分區分類面積比例	
						城鄉區	國保區
鹿谷							
竹山 鹿谷	竹山鎮	竹山里		--		100%	
竹山 鹿谷	竹山鎮	中正里		--		100%	

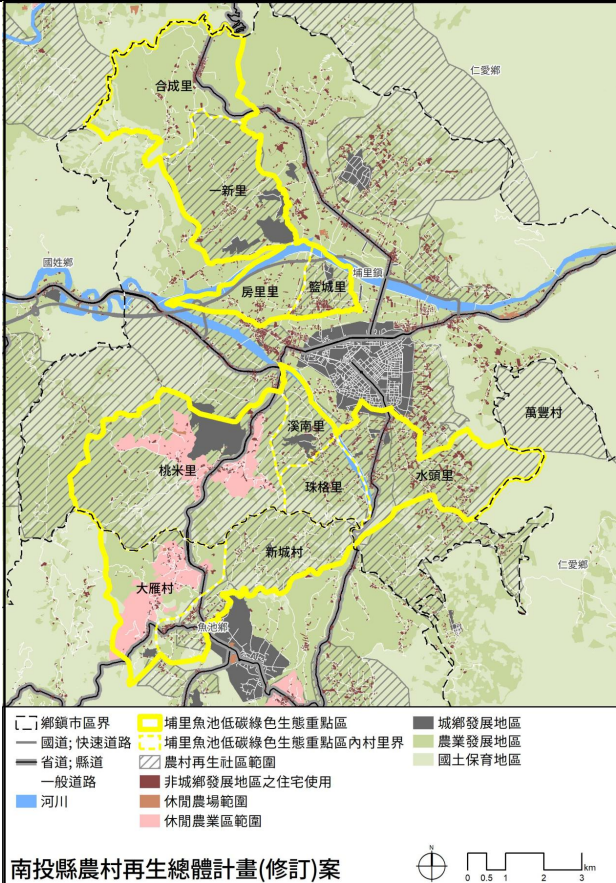
附錄 4、農村發展重點區列表

一、南中寮果品重點區

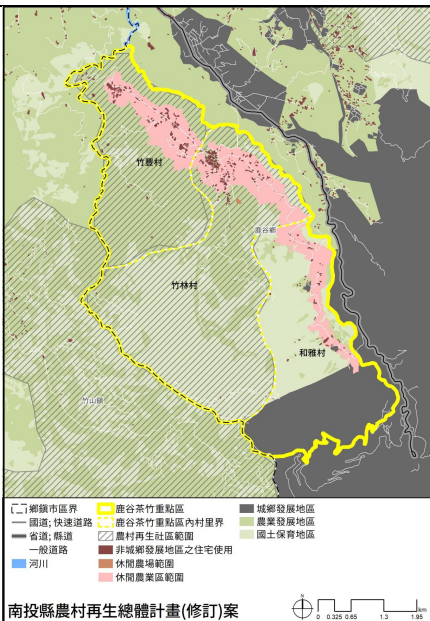
鄉鎮別	中寮鄉			
村里別	和興村、福盛村、廣興村、崁頂村、永福村			
重點區類型 (主次要)	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)
	主要			次要
農村社區參加 培根及農再 之情形	經常提案 之農再社區	非經常提案之 農再社區	培根已結訓之 農村社區	培根未結訓或未 參與之農村社區
	和興社區 頂興社區	永福社區	福盛社區	崁頂社區
農再多元計畫 補助情形	· 永福社區：區亮社區、綠色照顧(112)、農社企經營輔導計畫、微型工藝產業培力補助計畫			
其他社區 補助或獎項 (106-114 年)	· 和興社區：社規師(112)、社區營造(107-110)、關懷據點、社區評鑑(114 績效組甲等) · 永福社區：社規師(107) · 崁頂社區：社規師(108-112)			
潛力產區	· 果品潛力區 (輔導推動本縣優質農產專區) · 主次農產業：香蕉、紅龍果、龍眼、柑橘			
生態潛力	· 永福社區：位於中寮埔里淺山森林保育軸帶、社區具實際保育/里山行動(石虎)、為農林產業推展潛力區			
空間範圍 (同圖 2-6-6)	 南投縣農村再生總體計畫(修訂)案			

二、埔里魚池低碳綠色生態重點區

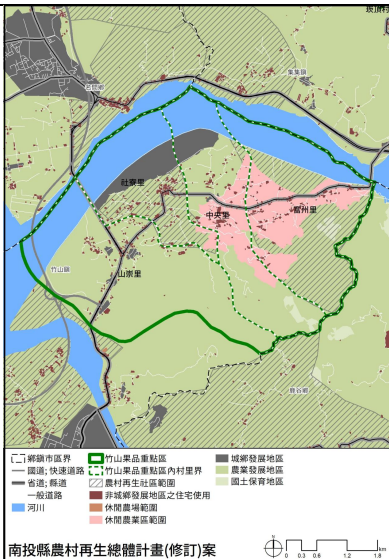
鄉鎮別	埔里鎮、魚池鄉			
村里別	一新里、籃城里、房里里、合成里、桃米里、珠格里、溪南里、水頭里、大雁村、新城村			
重點區類型	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)
	次要	主要		次要
農村社區參加 培根及農再 之情形	經常提案 之農再社區	非經常提案之 農再社區	培根已結訓之 農村社區	培根未結訓或未 參與之農村社區
	一新社區 合成社區 桃米社區 良善社區 澀水社區	籃城社區 珠仔山社區 新城社區 水頭社區	房里社區	
農再多元計畫 補助情形	· 一新社區：區亮社區、綠色照顧(114)、青年回留農村創新計畫、金牌農村、里山生態農村實踐計畫 · 籃城社區：微型工藝產業培力補助計畫 · 桃米社區：區亮社區、青年回留農村創新計畫、農村社區體驗加值優化計畫、里山生態農村實踐計畫 · 珠仔山社區：區亮社區、綠色照顧(114)、青年回留農村創新進化計畫、金牌農村 · 澀水社區：區亮社區、里山生態農村實踐計畫、青年回留創新計畫、綠色照顧(114) · 新城社區：農村社區體驗加值優化計畫、農社企經營輔導計畫 · 良善社區：區亮社區			
其他社區 補助或獎項 (105-114 年)	· 一新社區：社區評鑑 113 績效組優等、社勞局 109-110 產業行銷、社規師(109)、社區營造(105) · 籃城社區：社勞局產業行銷(108、113)、關懷據點、社區營造(105) · 桃米社區：金牌農村、公共工程金質獎、社規師(105、107)、社區營造(108、110) · 桃米休閒農業區：社區營造(109) · 珠仔山社區：社區評鑑銀質卓越組優等(114)、社勞局產業行銷(113)、社區營造(105-114)、社規師(109-111) · 澀水社區：社區評鑑環境營造特色獎(111)、社區營造(105-107) · 新城社區：社區評鑑服務績效獎(113、114)、社規師(111) · 良善社區：社區評鑑共融特色獎(110)、宗教資源連結特色獎(111)、績效組甲等(112、113)、績效組優等(114)、社勞局產業行銷(111-112)、			

鄉鎮別	埔里鎮、魚池鄉
村里別	一新里、籃城里、房里里、合成里、桃米里、珠格里、溪南里、水頭里、大雁村、新城村
	社規師(108、110、112)
潛力產區	- 蔬菜潛力區(輔導推動本縣優質農產專區)，主要農產業：茭白筍 - 特作潛力區(輔導推動本縣優質農產專區)，主要農產業：紅茶 - 果品潛力區，主要農產業：百香果
生態潛力	- 烏溪流域(中上游及貓羅溪支流段)保育軸帶 - 一新社區：具實際保育/里山行動(白魚)、集水區調適策略推動計畫、有機農業促進區/有機耕作 1 公頃以上、具農林產業推展潛力 - 桃米社區：具實際保育/里山行動(青蛙)、有機友善耕作 1 公頃以上、具農林產業推展潛力 - 中寮埔里淺山森林保育軸帶 - 澀水社區：有機友善耕作 1 公頃以上、具農林產業推展潛力
空間範圍 (同圖 2-6-7)	 南投縣農村再生總體計畫(修訂案)

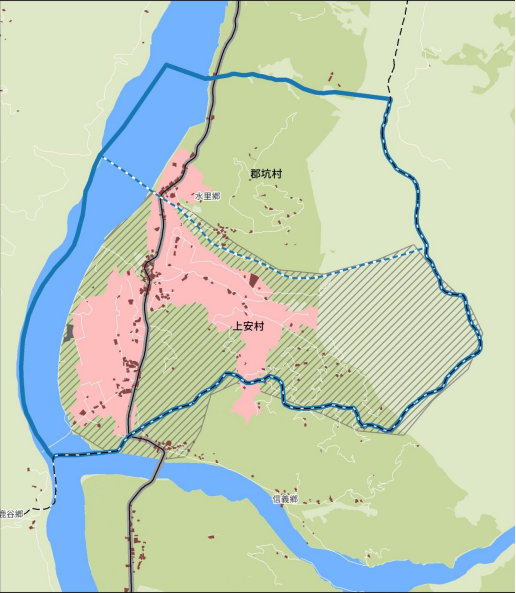
三、鹿谷茶竹體驗重點區

鄉鎮別	鹿谷鄉			
村里別	竹林村、竹豐村、和雅村			
重點區類型	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)
	次要	主要	次要	
農村社區參加 培根及農再 之情形	經常提案 之農再社區	非經常提案之 農再社區	培根已結訓之 農村社區	培根未結訓或未 參與之農村社區
	竹林社區 竹豐社區		和雅社區	
農再多元計畫 補助情形	- 竹林社區：區亮社區、微型工藝產業培力補助計畫 - 竹豐社區：區亮社區、農社企經營輔導計畫			
其他社區 補助或獎項 (106-114 年)	- 竹林社區：社區評鑑 110 竹製樂器特色獎 - 竹豐社區：社規師(105) - 和雅社區：社區評鑑 113 服務績效獎 - 小半天休閒農業區：社區營造(109-112)			
潛力產區	- 特作蔬菜潛力區(輔導推動本縣優質農產專區) - 主次農產業：竹筍、茶業、蔬菜			
休閒農業	- 休閒農業區：小半天休閒農業區 - 重要風景區或觀光潛力區：鳳凰谷風景特定區、溪頭自然教育園區 - 主題軸帶：茶香工藝軸、區亮濁水溪 139 深度體驗			
具防災需求且需 特別關注地區	竹豐社區位於災害敏感地區、屬易成孤島地區、未參與自主防救災計畫			
空間範圍 (同圖 2-6-8)	 圖 2-6-8 鹿谷茶竹體驗重點區空間範圍圖 圖例： - 鄉鎮市區界 - 國道、快速道路 - 省道、縣道 - 一般道路 - 河川 - 鹿谷茶竹重點區 - 鹿谷茶竹重點區內村里界 - 農村再生社區範圍 - 非城鄉發展地區之住宅使用 - 休閒農場範圍 - 休閒農業區範圍 - 城鄉發展地區 - 農業發展地區 - 國土保育地區 南投縣農村再生總體計畫(修訂)案			

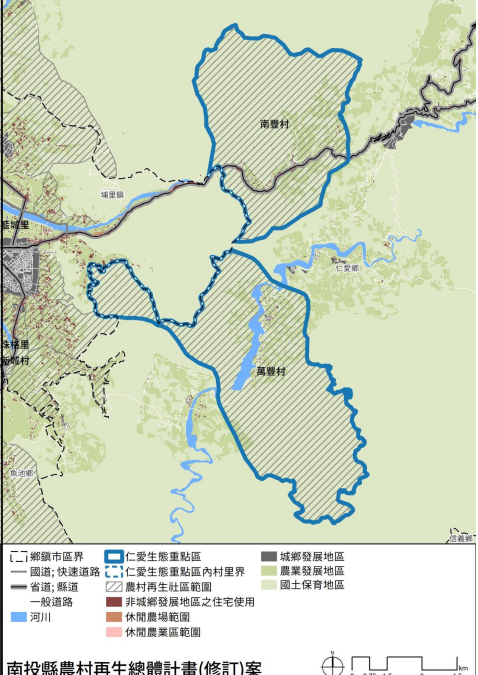
四、竹山稻米果品重點區

鄉鎮別	竹山鎮			
村里別	富州里、中央里、社寮里、山崇里			
重點區類型	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)
	主要	次要		次要
農村社區參加 培根及農再 之情形	經常提案 之農再社區	非經常提案之 農再社區	培根已結訓之 農村社區	培根未結訓或未 參與之農村社區
	富州社區 社寮社區		山崇社區	中央社區
農再多元計畫 補助情形	· 富州社區：區亮社區、綠色照顧(112)			
其他社區 補助或獎項 (106-114 年)	· 富州社區：社區評鑑金質卓越組優等(113)、社勞局福利化社區小旗艦計畫(109-114)、社勞局產業行銷(106、113)、社區營造(107-108、110-114) · 社寮社區：社規師(108-109、112) · 山崇社區：社勞局產業行銷(106) · 中央社區：社區評鑑績效組優等(114)、社規師(109-110)			
潛力產區	· 稻米蔬果潛力區(輔導推動本縣優質農產專區) · 主次農產業：稻米、茶業、短期蔬菜			
休閒農業	· 休閒農業區：富州休閒農業區 · 觀光潛力地區：紫南宮 · 主題軸帶：集集鐵道軸、濁水溪 139 深度體驗軸帶			
生態潛力	· 富州、中央社區：位於濁水溪流流域保育軸帶、推動社區林業計畫、有機友善耕作 1 公頃以上、具農林產業推展潛力			
空間範圍 (同圖 2-6-9)	 南投縣農村再生總體計畫(修訂案)			

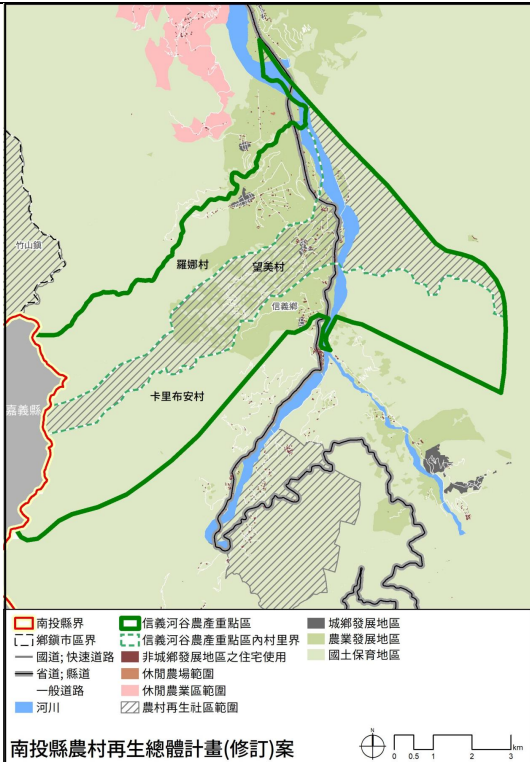
五、水里防災重點區

鄉鎮別	水里鄉			
村里別	上安村、郡坑村			
重點區類型	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)
	次要	次要	主要	
農村社區參加 培根及農再 之情形	經常提案 之農再社區	非經常提案之 農再社區	培根已結訓之 農村社區	培根未結訓或未 參與之農村社區
	上安社區		郡坑社區	
農再多元計畫 補助情形	上安社區：區亮社區、綠色照顧(114)、金牌農村			
其他社區 補助或獎項 (106-114 年)	- 上安社區：社區評鑑銅質卓越組服務績效獎(112-114)、關懷據點 - 郡坑社區：社區評鑑發揚傳統文化特色獎(111)			
潛力產區	- 果品潛力區(輔導推動優質農產專區) - 主次農產業：葡萄、梅子			
休閒農業	- 休閒農業區：躲休閒農業區 - 重要風景區：日月潭國家風景區、東埔溫泉區 - 主題軸帶：玉山溫泉軸、濁水溪 139 深度體驗軸帶			
具防災需求且需 特別關注地區	上安社區及郡坑社區位於災害敏感地區、屬易成孤島地區、已參與自主防救災計畫			
空間範圍 (同圖 2-6-10)	 □ 鄉鎮市區界 □ 水里防災重點區 ■ 城鄉發展地區 水里防災重點區內村里界 ■ 農業發展地區 國道、快速道路 ■ 國土保育地區 省道、縣道 農村再生社區範圍 一般道路 ■ 非城鄉發展地區之住宅使用 河川 ■ 休閒農場範圍 ■ 休閒農業區範圍 南投縣農村再生總體計畫(修訂)案			

六、仁愛高山生態重點區

鄉鎮別	仁愛鄉			
村里別	南豐村、萬豐村			
重點區類型	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)
	次要		主要	次要
農村社區參加 培根及農再 之情形	經常提案 之農再社區	非經常提案之 農再社區	培根已結訓之 農村社區	培根未結訓或未 參與之農村社區
	萬豐社區	南豐社區		
農再多元計畫 補助情形	南豐社區：區亮社區、青年回留農村創新計畫、農村社區體驗加值優化計畫、里山生態農村實踐計畫、金牌農村			
其他社區 補助或獎項 (106-114 年)	- 南豐社區：公共工程金質獎、優良農業建築工程獎、教育部仁愛 DOC、原民會相關補助(文化、部落營造類) - 萬豐社區：社區營造(106)、原民會相關補助(文化、部落環境類)			
潛力產區	- 特作潛力區(輔導優先推動優質農產專區) - 主次農產業：茶業、咖啡			
具防災需求且需 特別關注地區	萬豐社區：位於災害敏感地區、屬易成孤島地區、已參與自主防救災計畫			
生態潛力	- 南豐社區：位於中寮埔里淺山農地保育軸帶，具保育/里山行動(蝴蝶)、集水區調適策略推動計畫、有機友善耕作 1 公頃以上、具農林產業推展潛力 - 萬豐社區：位於濁水溪流域保育軸帶			
空間範圍 (同圖 2-6-11)	 南投縣農村再生總體計畫(修訂)案			

七、信義河谷蔬果重點區

鄉鎮別	信義鄉			
村里別	望美村、卡里布安村、羅娜村			
重點區類型	類型一(生產)	類型二(六級化)	類型三(防災)	類型四(生態)
	主要		次要	
農村社區參加 培根及農再 之情形	經常提案 之農再社區	非經常提案之 農再社區	培根已結訓之 農村社區	培根未結訓或未 參與之農村社區
		卡里布安社區	羅娜社區	久美社區
農再多元計畫 補助情形	- 卡里布安社區：微型工藝產業培力補助計畫 - 羅娜社區：微型工藝			
其他社區 補助或獎項 (106-114 年)	- 羅娜社區：擴大灌溉服務、原民會相關補助(環境、產業) - 卡里布安社區：原民會部落公法人試辦計畫首波示範部落、社區營造、原民會相關補助(環境、產業) - 久美社區：原民會相關補助(環境、產業)			
潛力產區	- 蔬菜果品潛力區(輔導推動本縣優質農產專區) - 主次農產業：巨峰葡萄、彩青椒、敏豆、蕃茄、高麗菜、梅子、蓮霧、愛玉籽			
具防災需求且需 特別關注地區	- 卡里布安社區、久美社區及羅娜社區：位於災害敏感地區、屬易成孤島地區 - 卡里布安社區及羅娜社區：已參與自主防救災計畫			
空間範圍 (同圖 2-6-12)	 南投縣農村再生總體計畫(修訂)案			

